增强基本养老保险制度可持续性

企业国有股权10%划转社保基金

■方案明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业

大眾解读

国务院日前印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。方案是全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强社会保障体系建设的重要举措。

方案指出，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。同时，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大。在推动国有企业深化改革的同时，通过划转部分国有资本充实社保基金，使全体人民共享国有企业发展成果，增进民生福祉，促进改革和完善基本养老保险制度，实现代际公平，增强制度的可持续性。

方案提出，划转工作要坚持目标引领，与基本养老保险制度改革目标紧密结合；坚持系统规划，与深化国有企业改革目标紧密结合；坚持立足长远，与弥补企业职工基本养老保险基金缺口的目标相结合；坚持独立运营，与社保基金多渠道筹集的政策目标相结合。

18日，财政部有关负责人详细解读了方案的内容和实施方法。

大量变现国有资本的情况不会出现

“划转部分国有资本充实社保基金，这有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口，通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。”财政部有关负责人说，这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

方案的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口？

“这个理解是不正确的。”这位负责人说，对于划转的国有资本，方案明确指出，要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有。今后，由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

“划转建立的是补充社保基金的长效机制，随着国有资本的做强做优做大，将更好地体现国有企业发展成果全民共享，更好地保障和改善民生。在方案实施的过程中，不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说。

目前，我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余，基本养老保险基金有相当存量，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。方案提出，社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。

这位负责人说，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承继原持股主体的禁售期义务。因此，在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

划转对象为中央和地方国有企业

方案明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业。

为避免对企业国有股权的重复划转，方案规定，中央和地方企业集团已完成公司制改革的，直接划转企业集团的股权。考虑到现阶段部分企业集团是全民所有制企业，尚不具备划转股权的条件，方案提出，中央和地方企业集团未完成公司制改革的，抓紧推进改革，改制后按要求划转企业集团的股权；探索划转未完成公司制改革的企业集团所属一级子公司的股权。

划转比例方面，综合企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状，方案将划转比例确定为企业国有股权的10%。今后，结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，如需进一步划转，再作研究。

社保基金会负责管理运营全国社会保障基金，基金运营情况良好，收益水平较高，实施中积累了资本管理经验。方案提出，划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。同时，与现行基本养老保险体制相适应，划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营；也可将划转的国有股权委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

自本方案印发之日起，划转范围内企业涉及国有股权变动的改革事项，企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。探索建立对划转国有股权的合理分红机制。自本方案印发之日起，现行国有股转（减）持筹集社会保障基金政策停止执行。

这位负责人说，考虑到划转工作涉及面广，方案提出，按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业3至5家、中央金融机构2家。试点省份的划转工作由有关省（区、市）人民政府具体组织实施。在总结试点经验的基础上，2018年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。

（综合新华社北京11月18日电）

相关链接

对资本市场影响几何

18日，国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》亮相。纳入划转范围的中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构涉及资产数额庞大。各界关心，试点一旦启动，对国有企业和资本市场发展影响几何？

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为，这一改革举措仅仅是改变了国有企业的股权结构，企业资本是稳定的。而且社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，在禁售期内如划转涉及的相关企业上市，还会承继原持股主体的禁售期义务，这些期限内不会出现变现国有资本情况。

财政部有关负责人指出，少量涉及的上市企业，划转属于国有股权的多元化持有，不改变企业国有股权的属性和总量，也不会改变现行管理体制和方式。社保基金会等承接主体参与持股，将进一步优化上市企业法人治理结构，有利于提升企业经营水平，对资本市场将产生积极正面的影响。

“这一改革举措不会冲击资本市场。”褚福灵表示，方案基本不涉及上市公司，即便有涉及也是很少量，国有股权的多元化，有助于更好完善公司治理结构。此外，方案提出现行国有股转（减）持筹集社保基金的政策停止执行，也有助于统一政策，避免重复划转。

（据新华社北京11月18日电）

房价同比下降城市大幅扩容

住房去投资化趋势明显

□CFP供图

严格调控下，核心热点城市的买房高峰正逐渐退潮。

新华社上海11月18日电 18日，国家统计局公布的“2017年10月份70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示，房价同比下降的城市数量大幅扩容。

国家统计局数据显示，10个热点城市新建商品住宅价格跌回1年前。从同比涨跌来看，9月份仅有深圳、成都和上海3个城市房价出现同比下跌；而在10月份，北京、无锡、郑州、合肥、杭州、南京、福州等7个热点城市也加入房价同比下降的行列。其中，深圳新房价格同比下调3.3%领跌全国，南京、福州和成都的同比跌幅也超过1%。

中原地产首席分析师张大伟认为，10个热点城市房价同比齐跌的现象，为2016年以来首次出现。这体现了在楼市严格调控的影响下，核心热点城市的买房高峰正逐渐退潮。

据国家统计局测算，一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续13个月回落，10月份比9月份分别回落0.5和0.7个百分点。二线城市新建商品住宅价格同比涨幅连续11个月回落，10月份比9月份回落1.0个百分点；二手住宅价格同比涨幅连续9个月回落，10月份比9月份回落0.7个百分点。三线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅均连续3个月回落，10月份比9月份分别回落0.7和0.3个百分点。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，新一轮调控一年多来，各地楼市调控政策狙击了热点城市的投资投机需求。随着部分城市房价同比出现下跌态势，70城房价同比增幅上涨空间已经不大，未来会继续保持同比增幅收窄态势。

环比方面，新建商品住宅价格上涨的城市数量却有所增加。与9月相比，10月70个大中城市中，新建商品住宅价格上涨的城市有50个，比上个月多6个；下降的城市有14个，比上个月少4个。环比价格变动中，最高增幅为哈尔滨的1.7%，最大跌幅为安徽蚌埠的0.6%。但据国家统计局测算，一线城市新房价格整体仍环比下降，二手房价格持平；二三线城市二手房价格涨幅与上月相同或回落。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟解读称，10月份，一线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比分别下降0.1%和持平。二线城市新建商品住宅价格环比上涨0.3%，涨幅比上月扩大0.1个百分点；二手住宅价格环比上涨0.2%，涨幅与上月相同。三线城市新建商品住宅价格环比上涨0.3%，涨幅比上月扩大0.1个百分点；二手住宅价格环比上涨0.2%，涨幅比上月回落0.1个百分点。

“在‘房住不炒’的政策指引下，未来住房属性将去投资化，更加注重居住属性。”旭辉控股主席林中在“易居沃顿第六期研修班”上说，“未来可能不会再出现独立行情，在市场资金面持续收紧的情况下，明年所有城市的房地产市场热度都会降温。”

相关新闻

济南一二手房价环比继续“双回落”

□记者 杨学莹 报道

本报济南11月18日讯 根据国家统计局今天发布2017年10月份70个大中城市住宅销售价格变动情况，济南的新建商品住宅、二手住宅价格连续第3个月环比“双回落”，青岛、烟台、济宁则继续环比上扬。

数据显示，济南10月份的新建商品住宅价格环比9月下降0.2%，二手住宅价格比9月下降0.1%，延续了今年8月、9月房价的“双回落”趋势。同比上看，新建商品住宅价格比去年同期高1.5%，二手住宅价格比去年同期高4.5%，同比增幅比9月继续收窄。

按照国家统计局的数字，10月，青岛、烟台、济宁的新建商品住宅价格分别比上月上涨0.3%、0.6%、0.4%，比去年同期分别上涨3.5%、7.9%、9.0%；三市的二手住宅价格分别比上月上涨0.4%、0.4%、0.3%，比去年同期分别上涨9.4%、6.6%、6.7%。

分户型看，新建商品住宅方面，济南的90平方米以下的小户型房价环比跌幅较大，下降0.9%；90－144平方米的中户型、144平方米以上的大户型则均下降0.1%。青岛、烟台、济宁三市，都是大户型房价涨得最快，分别比上月上涨0.6%、0.8%、0.6%。

二手住宅方面，济南的大户型房价降幅最大，下降0.3%；青岛、济宁的大户型，烟台的中户型房价涨幅最大，分别比上月上浮1.0%、0.5%、0.6%。

山东全面实现县域义务教育基本均衡

下一步将从“基本均衡”向“优质均衡”迈进

□记者 王桂利 报道

本报济南11月18日讯 今天上午，省教育厅举行义务教育均衡发展新闻通报会，通报了国家督导检查组对山东县域义务教育均衡发展的督导检查结论：我省今年申报的23个县（市、区），均达到国家规定的义务教育发展基本均衡评估认定标准；前4年通过国家督导评估认定的县（市、区），义务教育均衡发展水平得到较好的巩固提高。

11月13日至18日，国务院教育督导委员会办公室派出国家督导检查组，对我省今年申报的23个县（市、区）义务教育均衡发展工作进行了实地督导检查，对前4年已经通过认定的114个县（市、区）进行了数据核查，并从中抽取20个县（市、区）进行了实地复查。督导检查组将把此次督导检查结果向教育部报告，并提请国务院教育督导委员会最后认定公布。

此次督导检查结论，意味着我省即将全面实现县域义务教育均衡发展，也表明今年省政府工作报告提出的2017年实现义务教育均衡发展全覆盖的任务目标圆满完成。山东即将成为整体通过评估认定人口最多的省份，通过总县数位居全国第一位。

全面实现县域义务教育均衡发展，是我省教育事业取得的又一重大标志性成果，是我省教育发展史上继“两基”（基本实施九年义务教育和基本扫除青壮年文盲）之后又一里程碑。全面实现县域义务教育均衡发展，是我省教育进入新时代的一个良好开端，也为全省城乡教育一体化发展、实现教育现代化奠定了坚实基础。

今年，我省印发了《关于贯彻国发〔2016〕40号文件统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》和《义务教育优质均衡发展县（市、区）创建工作方案》，对今后义务教育城乡一体化发展作出了系统设计。下一步，我省义务教育将从“基本均衡”向“优质均衡”迈进，引导广大县（市、区）进一步提高城乡义务教育经费保障水平，优化师资队伍配置，统筹城乡义务教育学校标准化建设、一体化管理，扩大优质教育资源，形成义务教育均衡发展的长效机制，不断提高义务教育均衡发展水平，满足人民群众对更加公平更有质量义务教育的需求。

“乡下学校和城里差不多”

□ 本报记者 王原

自从上了6年级，孟令丰又回到了原来的学校——郓城县李集镇第一实验小学。“县城的学校，也不比我们学校好。”孟令丰说，“我们班有好几个都不再去县城上了。”

孟令丰家在郓城县高才刘村，妈妈周晓在镇上做点小生意。为了让孩子享受更优质的教育资源，2016年，周晓把儿子送到了郓城县城一所私立学校，每学期学费4000多元。一年下来，李集一实小的巨大变化，让周晓觉得“乡下学校和城里差不多”。和儿子商量后，又让他回到了李集一实小。

“光去年回来的，就有24个。”李集一实小校长王洪波说。

在乐陵市，当地教育部门统计，2016年以来从北京、天津等地转回乐陵本地上学的外出务工人员子女，达到2000人左右。

这种改变，源自我省近年大力推动义务教育均衡创建，实施城乡义务教育发展一体化战略。“我来到这里，有三个没想到。”从郓城县城西关小学交流到李集一实小的老师张瑞玉说，“这里教学设备比城里还好，老师比城里工资还高，教师周转房还这么好。”

省教育厅有关负责人介绍，山东2014年启动“全面改薄”工程以来，累计投入资金484亿元，校舍建设开工率113.25%。建设校舍2121.34万平方米，竣工率达到99.15%。完成设备购置87.38亿元，完成率达到109.13%。而2015年启动的“解决城镇中小学大班额问题”工程，累计完成投资1074亿元。小学、初中、高中大班额比例已经下降至24.79%、23.04%、26.57%，中小学起始年级基本消除了大班额。济南、青岛、淄博、烟台、威海等5市消除了66人以上的超大班额。

王洪波说，硬件建设只是一方面，现在学校63位教职工中，30岁以下的有27人，本科毕业的有28人。师生比也从1:23，降到现在的1:19。学校不仅音、体、美等课程都开起来了，还开设了校本课程，学生的在校生活越来越丰富。

郓城县还在拉平城乡教师工资的基础上，从2014年起落实了农村教师岗位补贴，对全县所有农村乡镇中小学教师，按照100+10元/月的标准发放补贴。对于从城里交流到乡村的教师，教育局和其所在学校分别每月给予400元、500元的补贴。也就是说，像张瑞玉这样的老师，在乡下任教，除了能免费居住周转房，每个月还比原来多挣900元钱。

2016年，曹县新招聘教师500名，全部安排到了乡镇及村级中小学任教；今年新招聘教师600名，除了100名硕士研究生学历的教师被安排到县城高中，其他也全部安排到了乡村中小学。

据介绍，在师资均衡配置方面，2015年在全省整体推进“县管校聘”管理改革，将教师从“学校人”变为“系统人”。近两年，全省交流轮岗教师6.65万人，青岛、潍坊、淄博、滨州被列为国家级改革示范区。

我省认罪认罚从宽试点取得阶段性成效

济青适用认罪认罚从宽案占刑事案件一半

□记者 张依盟 通讯员 段格林 杨扬 报道

本报济南讯 记者从省法院获悉，我省法院自开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作以来，在探索优化司法资源配置、强化制度保障、落实宽严相济刑事政策等方面取得阶段性成效。目前，济南、青岛两地适用认罪认罚从宽制度的案件，已占同期审结全部刑事案件数量的50%，案件适用率不断提高。

据介绍，截至目前，济南、青岛两市法院适用刑事案件认罪认罚从宽制度审理的案件，在20天以内审结的占到82.82%，占比进一步提升，其中速裁程序审理案件始终保持10天内审结。

认罪认罚从宽制度不仅强调用更优化的审理程序来提高案件审理效率，更强调被告人权益的保障。为防止被告人在不理解制度规定的情况下盲目认罪认罚，或者被强迫认罪认罚，省法院联合省检察院、省公安厅、省国家安全厅、省司法厅制定实施细则，采取多项措施保障被告人的权益。在试点过程中，试点法院严格落实值班律师制度，确保没有辩护人的犯罪嫌疑人、被告人一旦认罪认罚，能够及时获得值班律师提供的法律咨询、程序选择、申请变更强制措施等有效法律帮助。

另外，在检察机关没有适用认罪认罚从宽制度时，一定条件下，试点法院可主动启动制度，对在审判阶段才认罪认罚的被告人，适用认罪认罚从宽制度进行审理。目前，济南、青岛所有基层法院已经全面开展试点工作，两地适用认罪认罚从宽制度审理的案件目前已达4000余件，一审服判息诉率超过98%。