

永久基本农田中择优划定“两区”

2019年底全省完成划定5600万亩

大众解读

5600万亩“两区”土地是如何构成的

5200万亩粮食生产功能区

小麦生产功能区5100万亩
玉米生产功能区4500万亩
水稻生产功能区100万亩
玉米面积为与小麦复种面积

400万亩棉花生产保护区

“两区”划定应同时具备四个条件

- 水土资源条件较好，坡度在15度以下的永久基本农田
- 相对集中连片，原则上平原地区连片面积不低于500亩，丘陵地区连片面积不低于50亩
- 农田灌排工程等农业基础设施比较完备，生态环境良好，未列入退耕还林还草、还湖还湿、耕地休耕试点等范围
- 具有粮食和重要农产品的种植传统，近三年播种面积基本稳定



资料：袁涛 王川 制图：冯晓蕾

“四种地”实施退耕还果还林

我省开展六大工程，到2020年林木绿化率达到27%

□记者 方全 报道

本报济南11月17日讯 记者今日从省政府获悉，我省于近日印发《“绿满齐鲁·美丽山东”国土绿化行动实施意见》，明确自2017年开始，利用4年时间统筹实施林业生态重点建设工程，完成新增、更新和低效林改造提升603.7万亩、森林抚育400万亩，全省林木绿化率达到27%，构建起布局合理、结构优化、功能完备、效益显著的森林生态安全体系。

根据《意见》，我省将通过开展森林生态修复与保护、退耕还果还林、农田防护林、森林生态廊道、森林质量精准提升、城乡绿化美化等六大工程，以宜林荒山、荒地、荒滩植树绿化为重点，整体推进山区、平原、水系、道路、城乡绿化美化。

《意见》指出，在森林生态修复与保护方面，我省将依托沿海防护林、长江流域防护林等国家重点林业建设工程，以鲁中南山区、鲁东丘陵区为重点，以小流域为单元，加快宜林荒山、荒坡、荒地、荒滩植树绿化。充分利用不适宜耕作的土地、未利用土地和宜林荒山开展植树造林，确保到2020年，完成荒山、荒滩、荒地造林354.9万亩。同时，在确保完成全省耕地保护目标任务的前提下，对25度以上陡坡耕地、严重沙化土地、重要水源

地、严重污染的耕地等实施退耕还果还林。大力推行林果、林药、林苗、林菌等立体种植模式，提高综合效益。建设一批高标准名特优新林果生产加工基地，提高名优林果产品的生产供给能力，带动农民就业增收。力争4年内退耕还果还林142.1万亩。

在农田防护林建设方面，《意见》指出在鲁西南、鲁西北和鲁北平原粮食主产区构建高标准综合农田防护林体系。在风沙危害较轻地区采用“大网格、宽林带”建设模式，在风沙危害较重地区采用“窄林带、小网格”建设模式，完善农田防护林带，优化农田林网结构布局。在树种选择上，优先采用深根系、窄冠幅树种，最大限度减少林木对农作物生长影响，实现林茂粮丰。力争4年内新建、改建农田林网化面积360万亩，完成新造林50万亩。

《意见》提出要加快建设森林生态廊道。在符合国家法律规定的条件下，以高速公路、铁路和国道、省道、县道、主要河道为重点，对适宜地区道路和河流两侧一定范围内裸露土地进行植树绿化。对全省境内铁路、公路等通道和机场、车站、港口等重要区域，坚持一路一景规划，乔灌草花结合、常绿落叶并重，着力打造以绿为主、多彩协调的森林生态景观带。新建、扩建道路沿线用地范围内具备绿化美

化条件的，要与道路建设同步规划设计、同步施工建设。为保证电力输电线路的安全运行，输电线路保护区内不得种植危及电力设施安全的树木。确保4年内，全省提升改造绿化铁路里程2000公里，完善南水北调山东段沿线等水系绿化300公里，新建高速公路和国道、省道森林生态廊道1000公里，完成新造林56.7万亩。

森林质量的高低对森林多功能的发挥起着至关重要的作用。《意见》在提升森林质量方面着重指出针对沂蒙山区水土保持林、鲁东丘陵区水源涵养林和沿海防护林、鲁北盐碱地区防护林、鲁西北和鲁西南平原农田防护林的分布状况和特点，应科学编制实施森林经营方案，加强森林抚育管理，培育更多更好的优良乡土树种和珍贵树种，构建健康稳定的森林生态系统。确保4年内建设省级森林经营示范基地30个，建立森林质量精准提升示范林6万亩，中幼龄林抚育400万亩，更新改造低产低效林150万亩。

在实施城乡绿化美化方面，通过开展山东省森林城市、森林乡镇、森林村居创建活动，力争每年建成50个森林乡镇、500个森林村居。同时，启动山东森林城市群建设，扩大城市之间的生态空间。

新版《证券交易所管理办法》 明年1月1日起施行 强化交易所履行 一线监管职责

新华社北京11月17日电 记者17日从证监会了解到，证监会近日发布修订后的《证券交易所管理办法》，自2018年1月1日起施行。修订后的《证券交易所管理办法》共九章，主要从完善证券交易所内部治理结构和促进证券交易所进一步履行一线监管职责两方面予以修改完善。

修订的主要内容包括：完善交易所内部治理结构，增设监事会并进一步明确会员大会、理事会、监事会、总经理的职权；突出交易所自律管理属性，明确交易所依法制定的业务规则对证券交易所活动的各参与主体具有约束力；强化交易所对证券交易所活动的一线监管职责，明确交易所对于异常交易行为、违规减持行为等的自律管理措施；强化交易所对会员的一线监管职责，进一步明确会员的权利义务。

此外，新版《证券交易所管理办法》还强化了证券交易所对证券上市交易公司的一线监管职责，要求证券交易所对证券上市公司的信息披露、停牌等履行自律管理职责；进一步完善证券交易所内部治理结构，强化交易所对会员的一线监管职责，进一步明确会员的权利义务。

现行《证券交易所管理办法》公布于2001年12月12日，在证券交易所的发展过程中起到了重要作用。

证监会新闻发言人常德鹏介绍，此次修订是从证券交易所本身的性质、特点、市场职能定位出发，借鉴境外证券交易所的成熟经验，认真吸取2015年股市异常波动的深刻教训，围绕优化交易所内部治理结构，强化交易所履行一线监管职责做了系列制度调整。

2018年国考山东考区 开始报名确认

□记者 张春晓 报道

本报济南11月17日讯 山东省人事考试中心今天发布提醒，中央机关及其直属机构2018年度考试录用公务员笔试网上报名今天开始确认。网上确认时间为11月17日9:00-11月22日16:00，报考人员须在规定的时间内完成网上报名确认手续，否则视为自动放弃考试。

据了解，在考试地点选择上，山东今年共设置6个考点城市：济南、青岛、淄博、烟台、济宁、泰安。选择济南的报考人员超过38000人后，报考人员需要从青岛、淄博、烟台、济宁、泰安5个城市中选择考试地点。

报考特殊职位（或部门）考生需现场确认的，于11月17日、20日（上午9:00-11:30，下午13:30-16:00），由本人或委托他人到山东省人力资源市场（济南市解放东路16号）一楼12、13号窗口办理确认手续，缴纳考务费，过期不再办理。现场确认办理咨询电话：0531-81286738。

报名确认成功的报考人员，参加考前登录山东人事考试信息网（http://www.rksk.sdhrrs.gov.cn）打印准考证。打印准考证系统开放时间为：12月4日10:00至12月10日14:30。

石济客专预计12月下旬正式通车 济南至石家庄 将实现 80分钟直达

新华社石家庄11月17日电 记者从北京铁路局获悉，石家庄至济南客运专线工程已完成相关联调联试任务，将从12月上旬起转入全线开通试运行阶段，预计下旬正式通车。

石济客专是京津冀区域内第一条即将投入运营的高铁新线路，正线全长310.2公里，沿线共设11个车站，其中2个客运站始发站为石家庄站和济南东站，9个中间站分别为石家庄东站、藁城南站、辛集南站、衡水北站、景州站、德州东站、平原东站、禹城东站以及齐河站。

“石济客专全线开通运营以后，将与津保铁路南北呼应，形成一个以京沪、京广两大高铁线路为骨架，京津冀区域内高速铁路网络的梯次链接，构成以北京、天津、石家庄和德州为节点的京津冀“矩形”高铁环形网。”石济客专工程部部长高永强说。石济客专正式开通后，将有和谐号、复兴号动车组列车上线运行。列车将以时速250公里运行，石家庄至济南将实现80分钟高铁直达，到青岛也仅仅需要4个小时。

全省法院收案结案 基本实现良性循环

前10月收案129.3万件结案112.5万件

□记者 张依盟 通讯员 闫继勇 报道

本报临沂讯 记者从第24次全省法院工作会议上获悉，今年1-10月全省法院收案129.3万件、结案112.5万件，同比分别上升6.7%和5.4%。2013年以来，我省法院共收案608.8万件、结案579.7万件，在人民法庭建设、人民陪审员工作、信息化建设、多元化纠纷解决机制和大要案审理、律师代理申诉等方面取得成效。

据介绍，五年来，我省法院收案、结案年均分别上升8.3%和8.4%，基本实现良性循环。在大要案审判方面，依法审结薄熙来、苏荣、倪发科、李建业、秦玉海、郑玉焯、廖永远、孙鸿志等11名中管干部职务犯罪案件，形成了大要案审判“山东范式”。推进精品审判，完成聂树斌案再审查工作，审结徐翔等操纵证券市场、徐玉玉被电信诈骗案等一批在全国有重大影响的案件。

省法院相关负责人说，全省各级法院积极参与平安山东、法治山东建设，支持扫黑除恶专项斗争、查缉毒品、整治校园欺凌等专项行动，依法惩治犯罪，妥善解决纠纷，促进社会秩序、治安形势持续好转。省法院和部分中级法院、基层法院设立环境资源审判庭，搭建了服务创新驱动、海洋经济发展、美丽山东建设新平台。

据了解，2016年9月，全省法院全面推开司法责任制改革，推行新型办案模式，遴选员额法官7569名，组建审判团队5513个，法官人均办案数量大幅增加，让审理者裁判，由裁判者负责。在推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革过程中，人权司法保障机制更加完善，济南、青岛法院刑事速裁程序、认罪认罚从宽制度改革试点成效明显。推进多元化纠纷解决机制改革，全省法院收案增幅连续五年低于全国平均水平，收案数量由2012年全国第1位降至今年第5位。

在信息化建设方面，全省各地法院普遍建成信息集控中心。同时，建成审判流程、庭审直播、执行信息、裁判文书“四大公开平台”，实现“每庭必录、每日必播”、裁判文书上网制度化。截至目前，上网公布裁判文书300多万份，居全国第2位。

资管产品打破刚性兑付

我国资管行业迎来统一监管标准

中国人民银行等五部委17日发布《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见（征求意见稿）》，重点针对资管业务存在的多层嵌套、杠杆不清、监管套利、刚性兑付等问题，设定统一的标准规则，这是我国资管行业首次迎来统一的监管标准。

高杠杆容易造成资产价格泡沫，影响金融市场的稳定。指导意见从负债和分级两方面统一资管产品的杠杆要求，投资风险越高，杠杆要求越严。

负债杠杆方面，指导意见对公募和私募产品的负债比例分别设定140%和200%的上限，分级私募产品的负债比例上限为140%。对可分级的私募产品，指导意见规定，固定收益类产品的分级比例不得超过3:1，权益类产品不得超过1:1，商品及金融衍生品类产品、混合类

产品不得超过2:1。

为抑制层层加杠杆催生资产价格泡沫，指导意见要求资管产品的持有人不得以所持产品份额进行质押融资，个人不得使用银行贷款等非自有资金投资资管产品，资产负债率过高的企业不得投资资管产品。

资管产品借通道多层嵌套，不仅增加了产品的复杂性，导致底层资产和风险难以穿透，也拉长了资金链条，增加资金体内循环和融资成本。

指导意见明确，资管产品可以投资一层资管产品，所投资的资管产品不得再投资其他资管产品（投资公募基金不得投资其他金融产品），并要求金融机构不得为其他金融机构的资管产品提供规避投资范围、杠杆约束等监管要求的通道服务。

资管业务是“受人之托、代人理财”的金融服务，应遵循“卖者尽责、买者自负”原则，但我国资管行业长期以来存在刚性兑付现象，扰乱了市场纪律，也加剧了道德风险。

指导意见要求，金融机构对资管产品实行净值化管理，净值生成应当符合公允价值原则，及时反映基础资产的收益和风险，让投资者明晰风险，同时改变投资收益超额留存的做法，管理费之外的投资收益应全部给予投资者。

指导意见明确，金融管理部门对刚性兑付行为采取相应的处罚措施。

在我国资管行业，不同行业的金融机构开展资管业务，按照机构类型采取不同的监管规则，导致监管套利等问题时有发生。

指导意见明确，按照业务功能对资管

产品进行分类，对同类产品适用统一的监管标准。

指导意见规定，金融监督管理部门在资管业务的市场准入和日常监管中，根据产品类型进行功能监管，加强对金融机构的行为监管。同时按照资管产品的业务实质属性，进行监管穿透，向上穿透识别产品的最终投资者是否为合格投资者，向下穿透识别产品的底层资产是否符合投资要求。

为确保资管业务平稳过渡，指导意见按照“新老划断”原则，设置过渡期，允许存量产品自然存续至所投资资产到期。过渡期内，金融机构不得新增不符合意见规定的资管产品的净认购规模。过渡期为指导意见发布实施后至2019年6月30日。

（据新华社北京11月17日电）

公路铁路水路，集装箱盼无缝运转

我省多部门共推多式联运发展，确定“十三五”末基本建立现代化相关服务体系

□记者 吴荣欣 常青 报道

本报济南讯 近日，省交通运输厅、省发改委、省经信委、济南铁路局等24部门联合制定下发《贯彻交通运输部等18部门通知推动我省多式联运发展实施方案》。《方案》确定，到“十三五”末，在我省构建布局合理、技术先进、设施完善、便捷高效、融合联动、绿色环保、安全有序的多式联运系统，基本建立现代化多式联运服务体系。

《方案》明确了多式联运发展具体指标，到2020年，沿海主要港口铁路进港率

达到80%以上，形成15-20个多式联运枢纽基地；2018年起，集装箱多式联运量年均增长10%左右；到2020年，货运车型标准化率达到80%；全社会物流总费用与国内生产总值占比显著降低。

多式联运是依托两种及以上运输方式有效衔接，提供全程一体化组织的货物运输服务，具有产业链条长、资源利用率高、综合效益好等特点，对推动物流降本增效和交通运输绿色低碳发展，完善现代综合交通运输体系具有积极意义。当前，我国多式联运发展水平仍然较低，协同衔接不顺畅、市场环境不完善、法规标准不适应、先进技术应用滞后等问题较为

突出。

《方案》提出，我省要营造良好市场秩序，创新运输服务模式，提升基础保障能力，加快装备技术升级，推动信息交互共享，拓展国内外联运市场。构建运行监测机制，2018年建立与国家相关统计指标相衔接的多式联运监测体系；推广先进运输组织形式，推进中韩陆海联运汽车货物运输等示范工程，试点发展济南至青岛铁路双层货运集装箱运输通道建设，2020年在全省形成20个左右示范项目；优化多式联运通道及枢纽布局，到2020年，逐步完善贯通全省的物流大通道网络，跨省份、

全国性的综合货运枢纽网络形成规模；推进集疏运设施建设，到2020年，沿海和内河主要港口（港区）铁路进港率分别达到80%和70%以上，重要港区铁路进港率达到60%，二级及以上公路覆盖率100%；推进建立标准体系，到2020年，在多式联运枢纽、信息互联互通、重大转运技术装备、经营服务规范等方面形成一批关键标准；建立省级多式联运公共信息资源平台；建立国际运输交流合作机制，积极与“一带一路”沿线国家共建“经贸合作产业园区”，打造区域综合性保税物流集散中心，开辟和搭建更多跨国货运新通道。