

## 潍坊深化资产管理改革，单位新增资产全面纳入预算管理——

# 5年节约财政资金12亿元

□宋学宝 张鹏 朱继变

潍坊市教育局基础教育科小李今年申请新买一台办公电脑，按照目前行政事业资产管理规定，办公电脑最低使用6年才能更换，他的电脑已经使用了7年，这段时间又连续出现故障，所以他向财务科提交了更换新电脑的申请。11月13日，经技术人员鉴定，小李的电脑由于配置低、速度慢，显示器已处于老化状态，符合更换新电脑标准。

为节约资金，潍坊市多单位明文规定资产更换的标准除达到使用年限，还要经技术人员鉴定确实无法正常使用才能更换。如今，节约成为该市行政事业单位的新风气，国有资产管理越来越规范。

“以前购置固定资产不需要编制预算，也没有使用年限、购买单价等标准，单位在购买物品时也比较随意，比如说电脑，有的单位掌握比较严格，实在不能用了再买，有的单位更换却比较频繁。”潍坊市财政局资产科科长初宁春介绍说，这都是因为规章制度缺乏具体规定产生的管理漏洞，在采购环

节，存在随意采购、超标购置等问题；在资产使用环节，存在资产使用效益低下、闲置浪费、随意处置资产等问题；在单位内部监督管理环节，存在重购置轻管理、重资金轻资产等现象。

这些问题造成的浪费显而易见：既影响了政府机关形象，也不利于节约型机关建设。近年来，潍坊市财政局立足单位职能，推行以采购预算化、配置标准化、管理绩效化为主要内容的行政事业资产“三化”管理改革，有效规范了资产配置行为，提高了资产管理使用效益，5年节约财政资金超过10亿元。

针对随意采购问题，着力实行预算化控制。潍坊市将资产购置纳入预算管理，凡单位购置资产的，均须在年度部门预算中编制新增资产配置预算。财政部门依据资产配置标准、单位业务需求、资产存量等情况进行审核，只有符合资产配置要求的才列入年度新增资产配置预算。同时，实行联动管理制度，要求单位在编制部门预算时，同步将财政部门下达批复的新增资产配置预算纳入政

府采购预算管理。“未列入资产配置预算批复范围内的新增资产，单位不得申请政府采购，财政部门不予资金支付。”初宁春告诉记者，自资产配置预算管理制度实施以来，近5年，潍坊市市级部门新增资产配置预算审减资金总计12.38亿元，资金审减率达18.6%。

资产配置标准是编制审核资产配置预算的基本依据，这是针对“任性超标”的标准化约束。2011年，潍坊市财政局制定印发了《潍坊市市级行政事业单位通用办公设施配置标准》，公布17类通用办公设备家具的价格标准、实物量标准及使用年限标准。2015年，对资产配置标准进行全面修订完善，制定印发《潍坊市市级行政事业单位通用办公设备家具配置标准》，配置标准范围由原来的17类通用办公设备配置标准扩充到23类通用办公设备家具配置标准。

初宁春介绍，通过资产配置标准中价格、实物量、使用年限标准限制，来限制单位购置资产超标问题，“我们将继续研究探索扩大资产配置标准范围，并根据物价水平

及财务状况等因素变化适时调整和更新，为预算编制及审核提供科学依据。”

在潍坊，有一个市级政府公物仓，管理着各部门单位超标配置、低效运转或长期闲置以及临时机构用完交回的资产。政府公物仓2011年成立，针对的就是“浪费低效”，通过建立共享共用机制，提高存量资产的使用效益。

“凡列入资产配置预算批复范围内的新增资产，优先从政府公物仓调剂，政府公物仓资产不足的，再实施购置，以盘活存量资产，提高资产使用效益，减少铺张浪费。”初宁春介绍说，目前，政府公物仓共收缴资产90批次，价值总计约1972.92万元，借用给临时机构资产54批次，调拨给市级单位资产50批次、800余件，节约财政资金1000余万元。

此外，潍坊市通过逐步建立国有资产绩效评价制度、国有资产信息公开制度、加强审计监督检查、推进内部控制机制建设等措施，对单位形成外部及内部相结合的监督检查机制，督促单位建立完善各项资产管理制

## 农行潍坊分行 强化“三农”服务 增强经营活力

□姜文娟

围绕三农金融事业部改革深化年，农行潍坊分行不断加强机制建设，进一步释放县支行的经营活力和内生动力。该行积极开展服务“三农”好产品、好模式、好案例、好政策培训及推广工作，实现了强县强行提升进位，强县弱行加快发展；积极做好强县强行“放权搞活”试点，加强分类指导，做好差异化授权，增强县域支行经营功能和活力。

## 4.5万余名农村妇女 进行“两癌”免费检查

□张鹏

日前，笔者从潍坊市财政局获悉，今年前10个月，潍坊市财政投入资金289万元，对4.5万余名农村妇女进行了免费检查，大大提高了全市农村妇女“两癌”早诊早治率。依据《潍坊市农村妇女两癌检查工作方案》(潍政办[2014]15号文件)，自2014年开始，在全市范围内对4.5万名农村妇女进行乳腺癌、宫颈癌(简称“两癌”)免费检查。目前已开展至第4年，取得显著成果。

## 5000万元重奖 空气质量改善先进县市区

□张鹏

近日，潍坊市财政局、市环保局修订了《潍坊市环境空气质量生态补偿暂行办法》，投入5000万元资金，对空气质量改善先进县市区进行奖励。

据悉，生态补偿资金按照“将生态环境质量逐年改善作为区域发展的约束性要求”和“谁保护、谁受益；谁污染、谁付费”的原则，以各县市区细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮日均浓度和空气质量优良天数比例每月同比变化情况以及年均浓度达标情况为考核指标，建立考核奖惩和生态补偿机制。考核为月度考核，资金实行季度拨付、年度清算。考核数据采用市环境监测中心站提供的环境空气质量自动监测数据。环境空气质量改善好的，将享受生态补偿奖励；空气质量改善差的，不仅不予补偿，还将收缴其缴纳的环境保护责任金，用于补充市级生态补偿规模资金，补偿给空气质量改善好的县市区。办法特别规定，对细颗粒物年均浓度达到年度改善目标的县市区，将一次性给予100万元奖励；对细颗粒物、可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮四项污染物年均浓度全部达到年度改善目标的，将一次性给予300万元奖励。各县市区获得的生态补偿资金，需统筹用于辖区内改善大气环境质量的项目。

## 寿光地下水超采区 综合治理试点 列省内资金奖补第一

□张鹏

为切实解决地下水超采造成的地下水漏斗区扩大、地下水位下降、地表沉降等问题，2017年水利部、财政部选择山东省启动第二批地下水超采区综合治理试点，共计投入资金4亿元支持试点项目开展。寿光市入选全省7个试点县，获中央补助资金8500万元，资金总量在全省试点县中位居首位。

据悉，试点项目为寿光市地表水综合利用北部水系联网灌溉工程(二期)，项目总投资1.37亿元，重点建设2座泵站，配套铺设管道66公里，控制灌溉面积17.4万亩。一期工程总投资2.5亿元，项目已实施完毕。试点项目二期工程建成后，将与一期管网对接，通过充分利用综合污水处理厂中水及小清河水、引黄水、弥河水等地表水资源，完成当地农田灌溉地下水置换，小清河水调引至弥河修复补源等，能够实现年压采农业用水(浅层地下水)660万立方米。

根据水利部公布的数据显示，目前全国地下水超采区达30万平方公里，超采量约170亿立方米，主要集中在北方地区。专家指出，地下水超采是地面沉降最主要原因，所起作用在许多地区甚至达到了90%。

## 高密畜禽粪污资源化利用 整县推进 将创建国家试点

□张鹏

日前，从省发改委传来消息，高密市畜禽粪污资源化利用整县推进项目，在省发改委、农业厅、畜牧局组织的专家评审中，从全省10个备选县中优胜胜出，位居全省第三。下一步，省里将积极推荐高密市创建国家畜禽粪污资源化利用整县推进项目试点县。

据悉，该试点项目总投资17428万元，其中，高密市财政专项支持1000万元，可争取6000万元中央预算内资金支持，2018年度、2019年度实施完毕。按照生态优先、适度发展思路，通过构建“畜禽粪肥—沼气—有机肥—发电，畜禽粪肥—沼气—沼渣、沼液—无害化处理—有机肥—还田”农牧业循环经济模式，加快推进畜禽粪污资源化利用，推动畜牧业跨越式发展，在全省乃至全国率先建成畜禽粪污资源化利用整县推进示范县。

项目建成后，高密市畜禽粪污处理综合利用率达到90%以上；规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%；主要现代农业示范区内有机肥替代化肥的比例达到20%以上，畜禽粪污资源化利用体系基本形成，有效提升城市品质和人居环境。

## 诸城市建起移动办税应用平台——

# 纳税人发票领取时间平均缩短70%

□杨国胜 张鹏 邵海峰  
张庆明 解彬

“现在会计足不出户就可以将涉税资料的扫描件通过税务通系统上传，办理备案业务不用再带着复印件往国税局跑了，办税真是越来越方便。”诸城企业迈赫机器人自动化股份公司财务总监卢中庆称赞道。

据了解，面对互联网技术革新下税收信息化的新要求，为进一步推进便民办税，诸城市国税局应用移动互联网技术，实时采集存储征纳双方的相关纸质、实景以及工作过程等方面的图片、音频、视频等资料，建立起一个纳税人移动办税以及涉税信息充分共享的应用平台。

纳税人需要报送的涉税资料，可以运用手机等数码设备，采取录音、录像、照相等方法记录，实时通过互联网平台上传，导入税务通系统进行“云存储”“云备份”。诸城市国税局信息中心主任李桂丽介绍说，这样一来涉税影像既可以由税务人员采集，也可以由纳税人采集；既可以直接用手机利用移动办税平台税务影像进行采集上传，也可以通过相机、精拍仪、扫描仪等设备存储影像后，利用网上办税平台进行上传，纸质资料还可以在办税厅前台进行采集上传。

纳税人向税务机关申请备案等事项时，影像资料齐全的，无须重复报送，平均减少纳税人跑税务局的次数20%以上，平均缩短备案时间30%以上。今年以来，纳税人累计减少重复报送资料8700多份，有效节约了办税成本，提升了便民办税体验。

近日，营改增纳税人诸城东坡医院的会计杨秋艳收到了诸城市国税局办税服务厅用EMS寄来的4611份增值税发票。增值税发票“线上申领、线下配送”，为东坡医院这样的营改增纳税人提供了实实在在的便利。

据了解，随着营改增试点工作的全面推开，诸城市国税局新增纳税人3900多户，其中使用增值税发票业户2000余户，加上原有使用发票业户，总量接近10000户。为解决纳税人到办税厅内叫号排队购



△诸城市国税局税务人员正在对前来办理税务手续的人员进行网上购票宣传辅导

票带来的不便，让纳税人多跑“网路”少跑“马路”，该局作为全省试点单位，推出增值税发票“线上申领、线下配送”业务，在极大方便营改增纳税人办理增值税发票领购业务、提升纳税人获得感的同时，也相应减轻了办税服务厅的工作压力。

在网上购票试点工作中，诸城国税局主要从三个方面抓好工作的开展。前期准备阶段，在成立试点工作项目组的基础上，先后6次邀请纳税人和邮政速递公司开展联席座谈会，征求各方意见建议，联合制订服务方案；平台搭建阶段，通过增设

网上购票虚拟柜台，收集维护纳税人购票信息，开放网上购票端口，安装邮政TSC条码终端打印设备等，为网上购票系统搭建起后台保障；推广辅导阶段，网上购票系统测试成功后，通过微信群、宣传栏和办税展示屏进行系统推广，在纳税人学堂开通系统使用辅导课程，并设立咨询电话对纳税人反馈的系统使用中的各类问题进行辅导解答。

诸城市国税局局长肖捷告诉笔者：“通过网上购票系统，纳税人既可以选择邮政速递方式送达，也可以使用网上购票系统预约购票，直接到办税厅领取发票，

不但解决了纳税人到厅内叫号排队耗时长的问题，降低了办税成本，而且对办税厅业务起到明显的分流作用，有效减轻了办税服务厅工作压力，实现了税企双赢，助力了营改增工作开展。”

网上购票系统推开应用后，实现了增值税发票的线上申领、线下配送，纳税人跑“马路”少了，跑“网路”多了。截至目前，诸城国税已受理6800余笔开通申请，通过网络发售发票60万份，发票发售速度提升300%，纳税人发票领取时间平均缩短70%，纳税服务质效得到进一步提升。

## 让纳税人多走“网路”，少走“马路”——

# 手指点一点 发票送面前

□杨国胜 张鹏 王勇 巩晓涵

增值税发票网上申领工作开展以来，潍坊市国税局精心组织，将增值税发票网上申领与快递配送相结合，有效减轻纳税人办税负担，让纳税人多走“网路”，少走“马路”，打通申领发票环节的“最后一公里”，提升纳税人获得感和满意度。

在临朐县国家税务局的发票库房里，笔者见到发票管理员时，她正在将打包好的发票递交给快递员。自从增值税发票网上申领新系统推行以来，在纳税人中间产生了强烈的反响，选择把网上申领的发票快递到家的纳税人从无到有，从少到多。笔者了解到，现在增值税发票的领购，线上

线下同步进行，互不干扰，纳税人选择从网上购买发票时，系统会自动根据发票实际领用情况，形成纳税人此次需要购买发票的号段，发票管理员通过对系统的登录查看，对纳税人申请的发票号段进行核对出库，然后以最快的速度联系邮政公司，确保纳税人可以在24小时内拿到自己申领的发票。

在这“24小时”背后，依靠的是潍坊市国税局前期扎实的工作基础。在前期准备工作中，潍坊市国税局通过联系潍坊市邮政速递公司将TSC条码终端打印设备配送到每一个办税服务厅，并进行安装和调试。同时，对前期确定的试点纳税人申领发票、金三系统与防伪税控系统发票发售记录、邮政速递

公司接收信息并取件等流程进行反复测试，确保不出问题。并且结合本地实际，因地制宜，研究开发了网上购票自助领取系统，为纳税人提供了“邮政速递”和“大厅取票”两种领票方式，让纳税人无须排队购票成为现实。

在调试系统、梳理流程的硬件保障前提下，潍坊市国税局通过多种渠道向广大纳税人和社会各界做好宣传辅导，并统筹安排，根据税务人员和纳税人对系统应用的不同流程，分别制定税务端和企业端软件的应用培训计划，分期分批组织培训，从系统登录到各功能模块的使用逐一现场演示，参训人员根据演示按步骤操作，提高培训的针对性和有效性。该局先后培训办

税服务厅人员450名、纳税人3万户，印发宣传彩页3万份。

临朐县山水水泥有限公司财务负责人告诉笔者，国税部门推出邮政速递取票模式后，自己只需要在办公室点击一下，当天或第二天购买的发票就送到了手上，“这购票环节的‘最后一公里’，就这么被国税局轻松打通了。”

增值税发票网上申领系统推出后不到一年时间，潍坊市国税局致力于不断对系统、流程进行完善，旨在为纳税人带来更优的用户体验。截至目前，该局搜集解决系统应用问题16个，采纳各县市区上报的优化建议6条，全市已有3万户纳税人申请开通网上购票业务。