

### 学习贯彻十九大精神·开启省会现代化建设新征程

# 新动能驱动 品质市中破题起势

□ 本报记者 申红 张鹏程

## 新目标：建设国内知名 全省一流的品质之区

千里之行，始于足下。伟大的梦想成于伟大的奋斗。新时代下，市中区将按照“1+4”的思路，确保十九大描绘的宏伟蓝图在全区落地生根、开花结果。“1”就是一条主线，把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期一切工作的主线。“4”就是从发展品质更好、服务品质更优、环境品质更美、民生品质更实四个方面，全力全速推进“现代泉城”框架下的“品质市中”建设。

同时，市中区确立了今后的发展目标：今后5年，市中区决心在全市“打造四个中心、建设现代泉城”中走在前列，争当排头兵，建设国内知名、全省一流的品质之区。还梳理出“1234”工作规划，即1个目标，建设国内知名、全省一流的品质之区；两大主题，突出发展和民生；三大区域布局，即做优北部、做强中部、做美南部，统筹推进北、中、南三大空间布局；四大强区战略，即“人才、产业、科技、文化”四大强区战略。

“党的十九大为我们国家描绘了未来发展的宏伟蓝图，我们将全力以赴抓落实，从重点工作开始，从解放思想开始，从提高效率开始，确保‘453’工作体系决策部署在市中区落地、生根、开花、结果，确保国内知名、全省一流的品质之区建设目标能够落地、变为现实。”市中区委书记宋永祥为全区发展目标吹响号角。

好的思想是行动的先导。今年2月份，市中区在全区上下掀起了一场涤荡“思想尘埃”的解放思想大讨论活动，让新思维、新思路、新方法和“品质市中”的蓝图成为全区广大党员干部干事创业的“行动指南”，更成为所有市居民安居乐业的“蓝图期盼”。作为常态化成果，始终伴随“品质市中”发展全过程的“解放思想大讨论”让市中区上下开阔了视野、激发了干事激情，也让“品质市中”今后5年发展目标更加明晰：发展品质更好，坚定不移推进产城融合，增创城市发展新优势；服务品质更优，坚定不移优化营商环境，构筑发展新高地；环境品质更美，坚定不移推进城市管理，铸就城市发展新品质；民生品质更实，坚定不移推进利民惠民，建设幸福美好新家园。

党的十九大举世瞩目、盛况空前，中国特色社会主义进入了新时代。新时代有了新起点，也有了新目标。济南市市中区高学习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，用党的十九大精神指导实践，奋力推动各项工作走在前列。“建设什么样的市中”“怎么科学建设市中”“以什么样的精神状态建设市中”“品质市中建设的抓手在哪里”等一系列问题，“品质市中”已经用实际行动交出了答卷。受益于“现代泉城”这种大发展带来的大机遇，在新旧动能转换的快车道上，在“两年有看头”的关键节点，市中区有了新目标、新产业、新状态，在新时代，一个崭新的“品质市中”建设已经破题起势。

## 新产业：“反规划”思路 推动产业建设实现大发展

“大项目造就大产业，大产业支撑大发展。尤其是随着供给侧结构性改革的迅速推进、经济增长新动能的深入挖掘，新业态、新模式、新经济等新兴产业急需引进。”市中决策者思路清晰，一个好的大项目就可以带动整个产业链的发展，就能集聚一批产业发展要素，就能形成城市在某个领域发展的亮点和优势。

市中区牢牢抓住产业这个第一支撑，高起点搭建十大产业发展大平台，中国重汽小镇、山东数字经济产业园、山东新金融产业园、济南国际创新设计产业园、山东大学国家大学科技园……一批批承载产业发展的优质平台日益成熟，成为新旧动能转换的急先锋与开拓者，也成为市中区产城融合、转型发展的大推手与大合力。

同时，市中区坚持“反规划”产业引进发展思路，采用能动思维，抛弃以往事先规划建设再招商确定产业的思路，改为产业先行后规划建设的新模式，为企业、项目采取定制化服务，在有限的空间内确保全区产业定位的精准度，实现企业、项目发展的最大效益。

“就像做菜一样，产业先行，就是先要明白自己盘子里要放什么菜，再进行项目设计与规划，这就是盘子怎么摆。”宋永祥生动地比喻。他表示，市中区策划的所有园区，都是按照“反规划”思路建设起来的。

一条生态产业链的发芽生长，需要适宜的气候与环境。把企业项目招进来、留下来，让产业链实现可持续发展，需要智慧创新，更呼唤强有力的政策保障与环境支撑。市中区利用万亩建设空间打造的千亿元级智创小镇——中国重汽小镇，将以重型汽车整车生产为龙头产业，集聚中型汽车4.0国际标准

高端制造、机器人及智能装备、新能源汽车及关键部件研发等产业，形成每年实现百亿利税的产业集群。

新时代里要抢抓新一代信息技术发展机遇，市中区践行十九大报告“加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”和山东新旧动能转换重大部署等相关精神，将数字经济产业放到前所未有的高度，规划建设了山东数字经济产业园，打造山东新旧动能转换“新引擎”。园区重点引进和培育物联网、云计算、大数据、人工智能、IC等战略性新兴产业，打通“云管端用”和“研发+龙头+配套”垂直整合的产业链条，构建“1468”（一园多集群）产业布局，打造“龙头集聚、主体多元、开放协同、特色鲜明”的产业生态圈。坚持产业发展和应用“双轮驱动”，实施“企业上云10大行动”，打通不同云之间的业务共生体系，催生更多“跨界”新业态，同时，率先建设大数据智能决策平台，实现“多网融合”，打造城市大脑，全力打造国内知名、全省一流的数字经济产业高地。

在加快新旧动能转换的快速路上，新技术、新产品的研发成了“香饽饽”，而大量的旧动能实现“有机升级”，工业设计是把“金钥匙”。在济南国际创新设计产业园中，大学教授、中小企业在这里创业，以精巧的创新设计撬动企业大发展，如今已成为山东省重点文化产业园的济南国际创新设计产业园，正规划打造成为“齐鲁设计小镇”，欲建设成为“江北最大、省内最优”的创新设计产业园……

在其中的这片土地上，产业项目建设火热而富有激情。全区各类产业项目建设一路高歌猛进，捷报频传，其中既有“老字号”“原字号”的深度开发，更不乏“新字号”的引进壮大。一个“多点支撑、多业并举、多元发展”的市中，正在新旧动能转换的转型发展道路上不断迈出坚实的步伐。

## 新状态：对党员干部进行思维训练大力抓落实

有了好的规划，落实更为重要，而落实的关键在于执行力度。

“执行力不强是风险隐患和潜在危机。”在今年年初市中区理论中心组学习暨执行力建设工作会议上，宋永祥着重强调了执行力的重要性，“执行力是核心，考核是牵引力，文化管理是内生力，效能建设是助推力，这4个方面紧密相连、相互依托，缺一不可。”

自此，立足全年工作节点，市中区连续召开会议释放出强烈信号：每一名区级领导、每一个街办、每一个部门、每一名干部职工把执行力建设摆在首要位置，同时履行全面从严治党主体责任，为加快建设“品质市中”作出更大贡献。

市中区在加强干部执行力建设的同时，开展“角色、职责、思维”培训活动，着重强化党员干部思维训练，强化遇事处事能力。在济南市委“为担当者担当、让实干者实惠”等一系列利好政策的指引下，有一个公式开始慢慢烙在市中区所有党员干部的心里：执行力=态度+能力+担当+规矩。

其中，以态度为前提，解决“想干事”。强化使命意识、责任意识，牢固树立“马上就办”思维，接受任务不找借口、执行任务不讲困难，着力解决不督不办、决而不干、工作随意等问题。

以能力为关键，解决“会干事”。强化全局意识、统筹意识，牢固树立“互不依靠”思维，确保已定事项“行动快、效果好、有回音”，未定紧急事项“先处理、再协调、后规范”，着力解决推诿扯皮、执行走样、效率低下等问题。

以担当为本质，解决“敢干事”。强化担当意识、效能意识，牢固树立“敢想敢干”思维，任务面前主动担责、难题面前敢闯敢试、得失面前无私无畏，着力解决不思进取、无所作为、得过且过等问题。

以规矩为底线，解决“不出事”。强化法治意识、规矩意识，牢固树立“底线”思维，坚持按规矩办事、办规矩事，着力解决慢作为、乱作为、假作为等问题。

市中区党员干部的状态不断得以优化，他们明白，要达到“国内知名、全省一流的品质之区”目标，就要做敢想敢干者、担当实干者，做推动时代进步的先锋。“品质市中”定能在这些敢想敢干、勇为争先的开路先锋手中实现更大的跨越发展，助力“四个中心”建设，达到“两年有看头”“三年有突破”的目标。

## 济南成功加入 世界城地组织

□记者 昆明春 报道  
本报济南讯 记者近日从济南市外侨办获悉，经多方沟通协调与不懈努力争取，在全国友协大力支持下，11月9日，在福州召开的世界城市政府和地方政府联合组织（简称“世界城地组织”，英文缩写为UCLG亚太区执行局会议上，济南市被正式接纳为会员城市。

目前，世界城地组织在我国拥有北京市、上海市等22个会员省市，山东省尚未有城市加入该组织，济南市率先加入，为省会增加又一高端国际合作平台。

据介绍，世界城地组织是目前世界上最大和最具有代表性的地方政府国际组织，2004年由3个国际性地方政府和城市组织合并组成，秘书处设在西班牙巴塞罗那。其宗旨是通过构建全球地方政府之间的联系网络，增进理解、促进合作，帮助地方政府解决全球化和城市化带来的各种挑战。

济南成功加入世界城地组织，可通过参加其各项活动，在该组织1000多个国际会员城市中扩大影响力，提高国际知名度，为济南市各级各部门和各行业开展国际合作牵线搭桥，搭建起更加广阔的合作平台，有力推动济南城市国际化战略实施。同时也可藉此加大城市营销力度，将泉水文化和泉城品牌推向世界，发出“济南声音”，讲好“济南故事”，与世界开展深度互动，推进济南面向世界的深度开放。

## 国家区域教育现代化 建设示范区落户天桥

□记者 田可新 通讯员 艾国庆 报道  
本报济南讯 11月10日，教育部教育发展研究中心与济南市天桥区人民政府联手探索和打造“区域教育现代化建设示范区”签约授牌仪式举行，这标志着国家区域教育现代化建设示范区正式落户天桥。

据悉，此次落户天桥区的国家区域教育现代化建设示范区由教育部教育发展研究中心与济南市天桥区人民政府联手探索和打造，是凝聚天桥特色的区域教育现代化建设示范区。合作将以项目合作为基本形式，共同策划与承担合作计划和具体合作内容，通过建立健全分步推进、分工合作、跟踪督促、检查评估四大机制，以共建东部区域教育现代化示范区、国家教育政策先行先试示范区、教育改革经验推广示范区为主要内容，确保示范区建设顺利进行。

合作期间，教育部教育发展研究中心将根据全球教育发展趋势，对接国家教育发展战略规划和济南市城市定位与新的城市总体规划，深入调研和准确研判天桥区教育面临的任务和主要问题，指导天桥区研制《天桥区教育现代化2030》等，组建高层次、高水平、有实践经验的专家团队，采取集中指导与项目指导相结合的方式，重点打造3-5所学校成为天桥名校、特色学校，加强干部教师队伍培训等工作。双方合作联动，相互配合，资源共享，优势互补，努力促进示范区教育水平整体提升。

## 今年共查处各类 考试作弊行为205人

□记者 田可新 报道  
本报济南讯 随着国家取消部分职业资格许可和认定事项，各类资格考试含金量凸显，考试难度大、过关率低，获得资质后报酬高，部分考生铤而走险，打起作弊的歪主意。11月10日，济南市人社局对外公布，为确保考试的严肃性、安全性，市人社部门对考试作弊行为“零容忍”，今年共查处各类作弊行为205人，对参与作弊人员进行了严肃处理。

市人社部门表示，在查处的资格考试作弊行为中，主要呈现出工具现代化、方式群体化、目的功利化三个特点。针对此，作为各类国家资格考试考务组织单位，济南市人事考试中心近年来在考试的各个环节进行严密布防，重设关卡，无死角监控，严格限定考生携带的物品、不断升级反作弊“技防”手段，阅卷过程中，还采用技术手段对全部考生答题信息进行雷同检测。据介绍，严重违纪的考生个人信息将记入专业技术人员资格考试诚信档案库，考试诚信档案库纳入全国信用信息共享平台，向用人单位及社会提供查询，相关记录作为专业技术人员职业资格证书核发和注册、职称评定的重要参考，考务部门可向社会公布考试诚信档案库记录相关信息，并通知当事人所在单位。而2015年8月29日通过的刑法修正案（九）也明确考试作弊入刑。《专业技术人员资格考试违纪违规行为处理规定》也于今年4月1日起实施，对专业技术人员资格考试作弊行为作出了更加详细严格的规定。

# 大涧沟生态旅游综合体的“市中速度”

□ 本报记者 申红 张鹏程

两个村13000人4179处院落、房屋建筑面积约410万平方米、1个月拆迁协议签订率达99%、已拆除面积达到总量的75%……“市中速度”在大涧沟生态旅游综合体项目中，上演着一处又一处的“不可思议”。

曾经的大涧沟，分为东村和西村两个片区，作为农村自建房专项治理的典型，那里违建林立、环境脏乱。今年7月份，两村正式启动拆迁，为总投资150亿元、规划占地1.8万亩的大涧沟生态旅游综合体项目腾出空间。

在拆迁过程中，市中区坚持“民事、民议、民决”，把过去按“砖头”补偿变为按

“人头”补偿，达到“拆得了、拆得好、拆得赢”的既定目标。在争当全市“四个中心”建设排头兵的进程中，迈出崭新的一步。

“民事、民议、民决”从思路上进行指引定位，市中区在征迁过程中坚持一把尺子量到底，不与民争利，将公平、公正理念贯穿始终，让被征收村民做到心里有数、心里有底，这也为“市中速度”的实现打下了坚实的思想基础。

自今年7月项目启动以来，市中从全区各单位抽调人员组成大涧沟片区综合整治指挥部，先后经历宣传发动、摸底测量、协议签订、房屋拆除等阶段，面对全市农村自建房专项治理“典型村”——大涧沟东村和大涧沟西村，市中区以改革创新的精神研究征迁

政策，在深入调查的基础上，结合片区房屋加建较多的实际，制定了最高补偿面积不超过260平方米的补偿方案，超出面积部分一律不予补偿。

市中区委常委、副区长、十六里河片区项目指挥部指挥长程伟介绍，补偿分两种情况进行，既可以按照合法宅基地证面积，又可以按照人口选择安置方式，把过去的“按砖头”转变为“按人头”，杜绝突击加建房屋的行为。

“市中速度”是一线征迁人员不分昼夜共同努力换来的成果。“只要能通，早晚都行”。这句话是项目指挥部每一位一线人员的真实写照，在7、8月高温天气里，他们不分白昼地穿梭在田间地头，皮肤晒黑了、自

家的事耽误了，但每个人都毫无怨言，用“为民着想”的态度和“马上就办”的精神，实现了“拆得了、拆得好、拆得赢”，以“市中速度”推进大涧沟生态旅游综合体项目建设，全力助推济南“南大门”形象品质提升。

据悉，立足“城市双修”和“共抓大保护，不搞大开发”的定位，大涧沟片区将建成“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的“一湖三区”生态旅游综合体，包含醉美南湖、文化市集区、原乡民俗区、风情田园区。建成后，项目不仅可以提升水源涵养能力，同时还可提供近万个就业岗位，打造集生产、生活、生态为一体的综合体，同时让“绿水青山就是金山银山”的发展理念在泉城有了最新实践。

# 扬尘污染治理有了帮包责任人

□记者 昆明春 通讯员 关学军 报道

本报济南讯 随着采暖季来临，空气污染治理面临严重考验的济南再放“大招”：建设工程项目设立扬尘污染治理帮包责任人制度，并制定了严格的考核办法。

“这一制度是为了确保落实建设工程（含房屋建设、拆迁、交通、市政、水利、轨道交通、园林绿化工程等）扬尘治理‘六个百分之百’工作要求而设立的，主要目的是建立行业主管部门监管与县区政府属地管理相结合的‘纵向到底、横向到边’的工作格局，层层压实责任，实现建设工程扬尘污染的源头治理。”11月14日，济南市城乡建设委相关负责人介绍。

记者从济南市印发的《建设工程扬尘污染治理帮包责任人工作职责》中看到，各县区（含高新区、南部山区）政府确定一名县区级领导作为本县区建设工程项目总帮包责任人，对县区内建设工程扬尘治理工作负总责；负责对办事处（镇）及项目帮包责任人建设工地扬尘治理工作进行督导、考核和奖惩。

各办事处（镇）确定一名领导作为辖区内建设工程项目的办事处（镇）级帮包责任人，对辖区内各类建设工程扬尘治理工作负总责。组织检查辖区内建设工程项目扬尘污染防治措施的落实情况，对存在问题的工程项目责令限期整改；对扬尘问题严重的项目进行查处；对项目帮包责任人进行监管、考评。

项目帮包责任人由办事处工作人员担任，每名项目帮包责

任人原则上只负责监督一个项目，对建设工程项目扬尘治理工作具体负责。负责施工现场“六个百分之百”落实情况的日常巡查；对扬尘污染问题做到第一时间发现、第一时间制止；对建设、施工、监理单位不服从扬尘污染防治管理、不纠正或整改问题的，第一时间上报办事处（镇）级帮包责任人处理；对建设项目扬尘污染问题整改情况进行跟踪、督促；建立巡查、检查、问题发现、问题整改等日常工作记录台账，留存现场发现问题及整改落实情况的影像资料等。

按照济南市《建设工程扬尘污染治理帮包责任人工作考核办法》，市场尘办每半年一次对县区级总帮包责任人考评情况进行发文通报。对优秀县区政府给予200万元的奖励，对成效特别突出的办事处（镇）视情给予30万-50万元的奖励。县区政府实施季度考评，并对辖区帮包工作成绩突出的办事处（镇）级帮包责任人和所监管工程项目考评成绩优秀的项目帮包责任人进行通报表扬，并给予一定奖励。

与奖励相对应的是日常管理问责。济南市规定：一个月内，帮包责任范围内同1个工地连续2次或连续2个工地出现不合格的；或在市级及以上各类环保督查或巡查、“啄木鸟在行动”等媒体曝光和投诉中，帮包责任范围内施工工地发现严重扬尘污染问题、整改落实不力的，应对负有监管责任的项目帮包责任人问责。



济南施工现场扬尘在线监测系统。

□记者 昆明春 报道



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装新悦大众客户端。

□ 责任编辑 刘田  
电话：0531-85193837