

优化结构 三产融合 放活经营

农业供给侧改革重在补短板

□ 本报记者 周艳
本报通讯员 吴军 姜晶

作为供给侧结构性改革的重要组成部分，农业供给侧结构性改革不仅是农业的结构调整，更是农业的制度性改革。中央提出的“三去一降一补”任务，对于农业而言，重在补短板。

山东是农业大省，粮食产量、进口量和库存量“三高”并存。统计数据显示，2015年山东口岸进口粮食1919.6万吨，总量比2014年同期增加17.1%。随着近10年来土地租金、劳动力、农资等成本上涨，我省大田作物的生产成本年均增长11%以上，2010年—2013年间，化肥、农药、农膜等农业生产资料价格年均增长5.2%，粮食生产比较效益偏低，农民种粮积极性下降。与此同时，我省人均耕地面积仅有1.16亩，低于全国1.35亩的平均水平，人均水资源量355立方米，不到全国平均水平的1/6。资源承载过重是不可忽视的问题。此外，我省农产品专用品种严重缺乏，美国有3000多个专用玉米品种，我国只有100多个品种，山东盛产的小麦、苹果等专用品种也较少。省政府印发的《山东省农业现代化规划(2016—2020年)》，提出到2020年，全省粮食产能达到1000亿斤以上，全省农业科技贡献率达到65%以上，农作物耕种收综合机械化率达到84%。

记者从省宏观经济研究院了解到，该院在

分析研究我省农业发展现状的基础上，提出我省农业供给侧结构性改革应在优化农业产业结构、农村三次产业融合、农业科技创新、放活农村用地经营、补农业生态短板五个方面着力。

省宏观经济研究院相关研究人员认为，把农业结构调整好调顺调优，实现从“量”到“质”的转变，需要以规模化经营、社会化服务、农业科技创新降低成本。弥补制约农业发展的薄弱环节，既要补农业基本建设之短，也要补农业生态环境之短，推动农业绿色发展。

目前，我省很多地方对产业融合的理解还没有走出产业内分工的思路，在政策制定上过于强调对单一农业内产业化的建设，忽视了第二、第三产业中高度发达的细分产业的考量。研究人员建议，重构农业产业链、价值链，把培育产业园区作为开展农村三产融合最重要的前提工作，拓展对于农业自身功能的认识，把农业的多功能性摆在更重要的位置。横向融合同样是产业融合的重要组成部分，横向融合应以农业的多功能性为基础，这样才能给农村三产融合找到更多的结合点和融合平台。

“产业公地”是培育共同的技术基础和产业运作能力，是开展产业融合的前提。据了解，我省发展农村三产融合的计划里，还没有提及对共同技术基础的开发和培养计划，这样容易使促进农村三产融合的行动变成“撞大运”的行为。如果制定的计划培育出了“产业公地”，则产业融合得以顺利开展，若没有形

成共同的技术基础，则产业融合充其量也只能是在某个产业内的产业化方向上的传统延伸。

我省有一大批农业科研单位，科研能力相对较高，但联合、协作攻关能力不足。从我省农林牧渔科技经费支出情况看，虽然财政对于农业科技攻关的经费从2009年—2010年平均支出7774.5万元增长到2011年—2015年的25265.7万元，在科研投入方面有所加大，但2013年—2015年连续三年零增长，科研投入相比先进省份来说明显不足。“互联网+现代农业”尚处于起步阶段，大多仅仅停留在电子商务平台的打造、“淘宝村”的建设上，缺乏综合的互联网生产服务一体化平台，互联网技术无法应用到农业生产的各个环节，造成产品附加值不高。

为培育农业发展新动力，研究人员建议，加快育种科技攻关步伐，推进农业信息化创新工程，建立先进农业科技与农业技术实践、技能培训相结合的教育模式，加快构建公益性推广组织、社会化创业组织和多元化服务组织“三位一体”的农技推广服务体系。

在深化农村土地制度改革方面，研究人员认为，应该放活经营，以组织形态创新为突破口降低交易成本。要实现农村土地产权的充分流动和优化配置，改革的重点须由初期确定产权的初始配置向确保产权的二次配置转变，以农民自主和仲裁制度为核心健全产权保护机制，以城乡一体化管理为目标破解产权改革新

问题。

当前农村集体土地所有权管理制度中存在的问题，以及农村土地产权难以有效进入市场实现低成本流转的重要原因，是城乡土地管理的“二元”格局还没有取得实质性突破。因此，改革的重点领域是推进农村集体土地管理的城乡并轨，建立股份股权的固化和静态管理机制，股随人走，允许农民持股进城就业或定居。同时，探索集体建设用地使用方式改革，建立与产权改革成果相适应的征地制度，推进土地征收、征用按产权属性进行补偿，逐步缩小征地范围，适当提高征地补偿标准。

补短板，就是以绿色供给满足农业生态转型需求，需要建立经济补偿制度，引导农业经营者的行为转变。推行农业与环境的一揽子计划，制订生态保育型农业推进方案，采取措施减少使用化肥农药，并且对因此减产的农民实施补贴。此外，应把直接补贴生态脆弱地区和植树造林行为政策，转变为补贴农场等经营主体，给农民更多的生产决定权。

切实做到“藏粮于地”“藏粮于技”，需要强化政府投资职能，坚持对高标准农田建设、粮食新品种研发、先进设施装备建设、耕地与水资源可持续发展利用等领域的投资，改变农田基础薄弱的现状。为应对现阶段国内外粮食市场形势，粮食定价机制、补贴方式和收储制度等一系列改革，要以确保农民的利益为核心，稳步推进。

威海11个休闲渔业品牌获农业部认定

□记者 周艳 通讯员 王伟 报道
本报威海讯 近日，农业部办公厅公布了2017年休闲渔业品牌创建认定结果，威海市共有11个休闲渔业主体榜上有名，成为全国地级市中收获该项“国字号”荣誉数量最多的市。

其中，威海市东楮岛等2个渔村为“最美渔村”，长青等4个基地为“全国精品休闲渔业示范基地”，中国威海国际路亚赛为“全国有影响力的休闲渔业赛事”，温泉溪谷等4个基地为“全国休闲渔业示范基地”。

今年以来，威海市紧密结合“全域旅游”和“美丽乡村”建设，在全市范围内着力打造了一批休闲渔业精品项目。据了解，下一步，威海市将进一步加强休闲渔业品牌的培育和推广工作，不断提升“中国休闲渔业之都”的知名度和美誉度，打造宜居、宜业、宜游、宜学的卓越城市。

德州建成首个智慧农业大棚

□记者 周艳 通讯员 王彦金 报道
本报德州讯 近日，德州市首个智慧农业大棚——占地105亩的临邑县智慧农业大棚正式投入运营，单体占地面积目前在国内最大。

该项目总投资1.7亿元，定植番茄114781株，达产后年产量8000万元。首次定植的番茄预计2018年1月中旬开始采收上市，主要目标市场为京津冀鲁人口超过500万的城市，主要工业客户为肯德基、必胜客、亚太国际、福喜公司等世界500强企业。

聊城现代农业园区达202家

□张洁 社文景 报道
本报聊城讯 日前，记者从聊城市发改委获悉，截至目前，全市各类现代农业园区数量达202家，园区总产值200亿元，园区内农民人均纯收入2.66万元。

该市按照区域一体化、资源协作化、设施共享化的要求，把现代农业园区与工业园区、城镇社区、新农村建设和生态旅游开发等有机衔接。通过规划引领，引导园区向规划区集中、产业向园区集中，有效整合各种资源，合理配置生产要素，合理布局各功能园区，体现园区差别竞争，努力形成层次递进、产业互补、多元并举、规模特色、协调发展的园区格局，实现园区建设上规模提水平。

淄博构建大交通格局

□徐晓阳 社文景 报道
本报淄博讯 今年以来，淄博市以推动构建“立体多元化、全域现代化”大交通新格局为方向，实施14个国道省道建设项目、694公里的农村公路新建项目，年内计划投资70亿元。

截至目前，国道省道重点项目建设进展顺利。4个高速公路项目中，济青高速、滨莱高速改扩建工程正有序推进。长深高速高青至广饶段清表工作已全部完成。沾临高速公路项目已被列入省“十三五”规划，该项目能有效辐射“一区四园”以及南部山区、革命老区。10个普通国道省道项目，包括6个新建项目、4个养护大中修项目，总里程220.5公里，年内计划完成147.2公里、完成投资25.4亿元；明年将基本实现农村公路网化全覆盖；小清河复航工程项目列入交通运输部内河水运“十三五”重点项目，今年年底前开工。

清洁取暖让生活更美好

□记者 周艳 通讯员 唐永军 报道
本报沂源讯 近日，在沂源县燕崖镇上龙巷村，电代煤工程正热火朝天安装电取暖设备，村民们配合着搬家具、打扫卫生。

“在我们这个小山村，还能够用上电暖气，真是一件大喜事。”得知不用花太多钱，就能安上“电炉子”，村里宋恒珍大娘很高兴。据了解，今年，燕崖镇上龙巷、东高角两个村率先铺开电代煤气代煤工程试点。目前，这两个村订购的设备及配件已基本到位，施工队正紧张忙碌地铺设电路、安装暖气片。

邹平再添国家级科技新名片

□记者 周艳 通讯员 许文强 报道
本报邹平讯 近日，科技部火炬中心发布了《关于拟核定为2017年第二批国家火炬特色产业基地名单的公告》，全国共23家人选，山东省有2家，邹平县申报的国家火炬邹平玉米精深加工特色产业基地名列其中。这是该县首次获批国家火炬特色产业基地，是继2004年后淄博市获批的第二家国家火炬特色产业基地，也是全国唯一一家以玉米精深加工为特色的国家火炬特色产业基地。

国家火炬邹平玉米精深加工特色产业基地涵盖了高端淀粉糖装备制造及技术研发、玉米精深加工生产医药及淀粉糖、维生素、动物饲料及其添加剂、糠醛、生物质化肥等产品制造及研发等领域，玉米生物转化酶制剂产品制造及工艺技术研发和玉米精深加工产业链的延伸也包含其中。

“公心”文化扮靓莒县岳家村

□邱学文 侯军营 报道
本报莒县讯 11月1日，莒县岳家村社区第十七届“公心”文化节拉开帷幕。“公心”是该村两委委员忘我工作的不竭动力，改革开放以来，该村从一个远近闻名的“脏、乱、差”村，经过数次蜕变，已成为一个高楼林立、路畅村靓、村民安居乐业、处处洋溢着和谐景象的“全国文明村”。本届文化节大会上，岳家村社区的班子成员结合自己的亲身经历和感悟，针对“公心”为民、“公心”向党、“公心”律己、“公心”处事等进行了详细述职，由村民进行现场民主评议投票。



邹城策划储备141个项目，总投资825.3亿元

重点项目助推新旧动能转换

□记者 周艳 通讯员 刘畅 报道

本报邹城讯 近日记者从邹城市发改局了解到，前三季度，邹城经济形势稳中向好，完成地区生产总值760亿元，增长7.2%；地方财政收入完成53.4亿元，增长5.1%；固定资产投资完成419亿元，同比增长9.8%；全市新开工亿元以上项目86个，在建5000万元以上项目199个。

据了解，邹城把推进项目建设作为拉动有效投资的有力抓手，释放提质增效的竞争优势。同时，超前谋划2018年重点项目，在战略性新兴产业、传统产业改造、新型城镇化、科技创新、文化旅游等重点领域，策划储备了141个项目，总投资825.3亿元。比亚迪轨产业基地、太阳宏纸业低克重牛皮箱板纸二期、恒信莱加氢、荣信干熄焦余热发电等一批重大项目已开工建设。

抢抓承接京津冀、长三角、珠三角等重点区域产业转移机遇，邹城重点引进新材料、新医药、智能装备等项目，今年10月份36个项目集中签约，总投资达453亿元。富士康冷链机器人、费舍尔中巴跨境电商、重庆猪八戒网文创小镇、爱奇艺双创示范基地等项目已签约落地。截至目前，该市在谈项目294个，拟投资额超过500亿元。

为打造引领转型的“名片产业”，该市设立了新旧动能转换“四新四化”项目库，精选确定68个项目。

工业方面，装备制造、高端化工、新材料、新能源汽车是邹城的优势产业，邹城放大机器人研究院、新能源汽车研究院、砾石科技的创新引领作用，攻坚太阳宏河低克重箱板纸二期工程、恒信莱加氢等重点项目，促进制造

业由“制造”向“智造”转型升级，擦亮邹城工业新名片。

农业领域，邹城突出发展集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，打造农业的“升级版”。扩大友硕、恒信、利马、富马、福禾等重点食用菌项目产能，2017中国食用菌行业大会暨国际食用菌博览会在邹城举办，打响了“邹城蘑菇、世界品牌”。

服务业领域，该市以孟子湖新区为主要载体，布局一批总部经济、高端服务业项目，培育壮大电子商务、现代物流、服务外包、科技金融等新兴业态。突出“文化+”“旅游+”理念，加快中华书法城、伏羲文化产业园、上九山记忆小镇、蓝城云梦湖特色小镇等文旅融合项目建设，推进两山片区改造、两孟历史文化街区等事项，打造文化繁荣发展新高地。

黄河滩隆起生态经济产业带

利津建起农业产业创新与生态休闲旅游为一体的宜居、宜业、宜游黄河田园

□ 本报记者 李明 周艳
本报通讯员 李伟伟

“我们葛家嘴果蔬园区地处黄河滩，水土条件优越，种出的葡萄、桃子等水果口感好，游客们可喜欢了。今年种的400多亩水果，都在采摘节期间销售一空，每亩增收2000多元。”11月10日，利津县葛家嘴村党支部书记杨振河说。葛家嘴村位于利津县城以北3公里城乡接合部，东、南、西三面黄河围绕。依托沿黄优势，村里规划了葡萄种植区、蜜桃种植区、淡水养殖区、大棚蔬菜区、粮棉丰产区5个特色产业区，面积1000多亩，村里还成立了合作社，申请了“无公害”认证，通过举办采摘节等活动，打响了“葛家嘴”品牌，产品供不应求。杨振河告诉记者，他们村里又建起了20个高标准高温蔬菜大棚，现在种上了草莓和西红柿，园区内可实现四季常绿、全年不间断果蔬采摘。黄河流经利津县城74公里，滩区面积17

万亩，其中耕地面积13.6万亩。利津县依托这一资源优势，按照“绿色长城、产业廊道、休闲水岸”的发展定位，积极推进黄河生态经济带建设，培育起葛家嘴村、南贾村、临河村等一批特色产业村。

“立足产业基础，不断做优农业，着力调整优化农业结构，发展特色优势产业，以提高农业供给质量为主攻方向，用现代手段装备农业，用现代科技改造农业，用现代方式经营农业，增强农业综合生产能力，扎实推进农业现代化建设。”按照这样的规划，利津县充分利用沿黄优质农用地资源，以“一带一核三组团”为重点，加快转变农业发展方式，形成农村一二三产融合发展、农旅互促生态循环的可持续发展模式，着力打造农业产业创新与生态休闲旅游为一体的宜居、宜业、宜游黄河田园。

利津县对黄河生态经济带进行了高标准规划。“一带”，即集生态修复、特色农业、休闲观光、文化旅游于一体的黄河生态经济带。“一核”，即以利津街道和凤凰城

街道为中心的中部产城融合发展核心区，重点建设生态湿地、农业公园、田园综合体等新业态，在重要节点打造一批具有示范效应、引领作用精品工程。“三组团”，即在沿黄的北宋镇、盐窝镇、陈庄镇三个乡镇，大力发展现代农业。北宋镇大力发展中草药种植、设施农业、观光农业，建设一批集中连片的高效精致农业区；盐窝镇重点发展莲藕、有机水稻、绿色蔬菜，建设十里荷香、农业嘉年华等项目，打造体验性农业示范区；陈庄镇重点发展莲藕、良种繁育、有机水稻、绿色瓜果，建设集生态循环、乡村旅游和一二三产融合发展、种养加于一体的高效生态农业示范区。

为推动农业产业化进程，该县坚持“区域化开发、规模化生产、综合化打造、工厂化运营”的发展思路，实施园区带动战略，力争到2020年黄河生态经济带新增10个高效生态农业示范园区，形成以园区为支撑、以标准化基地为基础的现代农业发展格局。同时，以农业园区为依托，每个乡镇（街道）

扶植1到2个主导产业，辐射面积1万亩以上，加快主导产业提档升级。围绕有机水稻、生态瓜果、林果采摘、休闲观光四大主导产业，将引进国内外知名科研院所，在黄河生态经济带设立研发基地，加快科技成果转化和推广，开展实用技术和职业技能培训，提高农民的科技素质和技能水平。

在发展滩区农业上，该县采用工业化理念，规范发展起农民专业合作社、家庭农场等一批新型农业经营主体。成立了左家瓜菜种植专业合作社，聚鑫林果等近100个滩区农民专业合作社。一大早乳业、民兴食品、金河滩等8家县级以上重点农业企业，辐射带动滩区附近农户1万余户，解决滩区农民就业1000余人。该县还发展了恒业绿洲、长华莲藕等60家沿黄家庭农场，实现滩区内水稻、玉米等农作物适度规模经营及机械化耕作。发展了三岔大套、董王茄子、临合蜜瓜果等10余个特色产品，建设起20处特色种植基地，并打造了10处集旅游、观光、采摘、娱乐为一体的农业转型升级亮点。