

县域新观察

◆关注农村清洁供暖(1)

农村供暖,如何暖身又暖心?

环翠区:用好政策分类推进,三年内实现农村清洁供暖全覆盖

□本报记者 彭辉
本报通讯员 田常力 陈鹏

去年底,我省确定了5个农村地区供暖试点县(市、区)和12个试点镇,威海市环翠区在试点县(市、区)年度综合评比中得分最高。今年10月底,全省农村地区清洁供暖工作座谈会在环翠区召开,该区推行农村清洁供暖全覆盖的做法引起全省关注。11月8日,记者在环翠区进行了采访。

三年内实现农村清洁供暖全覆盖

环翠区提出三年内实现农村清洁供暖全覆盖,是根据城市化发展水平作出的决策。自2007年开始,充分依托地处中心城市的优势,环翠区棚户区改造驶入了快车道,10年来共实施村庄改造项目49个,1.8万余户农村居民搬上楼,享受到城市供热主管网的集中供暖。2015年年底,环翠区启动了农村规划保留村供暖状况调查,最终确定了34个村进行农村清洁供暖改造。

“到目前,全区已完成10个村的供暖改造,计划2018年完成14个村,2019年再完成10个村,完成全区农村清洁供暖的全覆盖。”环翠区住建局工作人员告诉记者。环翠区农村供暖改造资金共有三个主要来源:省级农村供暖无偿资金支持共900万元;区镇两级安排一块专项资金;村民个人再掏一部分。政府补贴与村民个人负担的比例确定为6:4,群众负担大大减轻。

为加强财政资金监管,环翠区规定所有农村供暖设施由政府公开招标采购,随意扩大范围安装的供暖设施及安装费不予补助,非统一采购安装的非节能环保供暖设施不予补助。

经济强村实行集中供暖

环翠区引导经济强村实施集中供暖,让老百姓享受更多发展实惠。在全区已经完成改造的10个村中,经济强村羊亭镇南小山村、贝壳村就采取了集中供暖模式。

来到南小山村村民王秀娟家,她对村里实施的集中供暖赞不绝口:“去年家里温度20度左右,俺这辈子第一次在家里过了个暖冬。”王秀娟的女儿前段时间刚生了孩子,一坐完月子就回到了娘家。“马上就暖



□彭辉 报道

环翠区羊亭镇南小山村村民王秀娟对村里实施的集中供暖赞不绝口。

气了,大人孩子都不遭罪,洗个尿布也干得快。”王秀娟说。问起暖气改造费用,王秀娟快人快语:“安暖气俺个人没掏钱,去年供暖村里每户收了600元的取暖费,今年每户收1000元。”

村委员田兆家说,全村249户进行了供暖改造,户改造费用5000元,财政补贴3000元,个人缴纳的每户2000元也由村里统一负担,这样村民暖气改造就实现了“零负担”。

南小山村供热点在村委会旁边,以麦秸为原料的清洁燃料垛满了半个屋子。锅炉房里已填好了料,管道也已检修好,一按按钮就能实现供暖。“我们的供暖期与城市供热管网保持一致,城里供多少天,我们就供多少天,根据情况还能延长。为保证全天供暖,村里雇了4个人实现三班倒。”田兆家说。每家每户收取的取暖费,仅仅是“象征性”的,去年村里首次供暖,连燃料费、电费和人工费,共支出100多万元,村集体分担了大头。

分散供暖 用煤用电随意选

环翠区首批改造完成的10个村中,8个村采取了分散供暖形式。分散供暖,一是用煤,二是用电。用煤用电两种改造方式,造价大致相当,各有优缺点,各村充分尊重群众

意愿,由群众自主选择。“我们村的供暖改造分三步走:村民自愿报名,村委统计上报,镇政府统一实施。给村民留足了考虑时间,完全尊重村民意愿。”张村镇王家疃村党支部书记刘伟告诉记者。环翠区规定,如果村民条件允许,选择太阳能、空气源热泵等更为先进的供暖设施,只要符合节能环保要求,也给予每户最高3000元的补助。

王天和从树盛是王家疃村一墙之隔的邻居,他们分别选择了用煤和用电两种供暖方式。“我们选择的是无烟汽化炉,炉火很旺,每天烧热水,煮馒头不用另外烧火。一天做饭取暖大约用40斤煤,不到20块钱。”王天强说。从树盛则算另外一笔账:“我们的电暖气每个暖气片都有单独的控制阀,哪屋冷开哪屋,天气暖和就开;人多就多开一会,人少了就少开一会,最要紧的是家里不脏,也不用买煤存煤,省事干净。”

在推进农村供暖改造的同时,环翠区在农村幼儿园、中小学、养老院等公共服务场所也推行清洁供暖改造。目前,全区87处近16万平方米的公共服务场所,通过集中供热和电暖等方式实现了清洁供暖。

从去年运行的情况来看,农村供暖设施相比城市集中供热设施运行费用偏高,部分群众存在不舍得用的情况。从环翠区住建局了解到,该区将探索农村供暖用电、清洁煤

炭等能源补贴政策,确保群众安得上、用得起、舍得用。针对农村贫困群体的改造和使用费用减免政策也在研究制定中,让农村供暖暖身也暖心。

李焕新家的土暖气“下岗”了

□记者 李明
通讯员 李伟伟 宋静 报道

本报快讯 “快来看看我家新安装的天然气,以后做饭就不用再搬液化气罐,冬天不用烧土暖气了。”10月27日,利津县利津街道大李庄村的李焕新掩饰不住心中的喜悦,领着记者到厨房参观,“今年冬天,我家土暖气就要下岗啦,安上干净卫生的采暖炉,不用担心屋里被熏得黑乎乎了。”

李焕新介绍,以往他家每年冬天都是靠土暖气取暖,一到秋天就得囤上三四吨煤炭。拉炭车又高又宽,只能把炭卸到大门外,还得自己用三轮车一车一车往院子里倒,费时又费力。到了冬天院子里堆着煤块和煤渣,每天都要早起端炭、天黑掏煤灰,遇到天冷,半夜还要起来添煤,这一大堆麻烦事儿真是说起来都累人。今年,利津县将燃气村通气工程列入全县重点工程项目,首批222个村庄社区28804户家庭成功开通天然气,将改变传统的“用液化气罐做饭、烧煤取暖”的生活模式。

用天然气当然环保,老百姓还要算经济账。“采暖设备不贵,用气成本不高不低。”村党支部书记宋某算了这样一笔账:“一年仅取暖一项,按3吨煤炭、一斤5毛钱,就要花3000元。而村民只需要交1000元费用,不仅给安装品牌油烟机、燃气灶、采暖炉,还连续3年每立方天然气补贴1元,每户补贴1200立方米,不仅干净卫生,价格还划算。”

“今年我们村实施了燃气村村通,早厕改造这些惠民工程,也是为老百姓办了一件大事。我们村还发展了600多亩白蜡、果树等生态苗木产业,村民越来越富了,环境也越来越美了。”宋某亮对记者说。

青岛李沧打造“国际特别创新区” 离岸孵化科技创新体系

今年以来,青岛市李沧区着眼聚集全球创新创业资源,提出打造“国际特别创新区”离岸孵化科技创新体系,从海外孵化、筛选项目到李沧产业化,将引人才与引项目、引企业相结合,打造海外人才创新创业新平台。已建立美国西雅图、以色列特拉维夫、加拿大温哥华三个海外创新孵化基地,并积极与ARM等世界领军技术企业的创新孵化平台合作,与6家国内外基金机构合作组建跨境并购基金体系,遴选储备有意进入中国市场的企业160余家,项目估值均超过2000万美元。

实行多方共建,创新离岸孵化推进模式。“国际特别创新区”在青岛—亚马逊AWS联合创新中心项目基础上,由李沧区政府、区属国有企业、万国云商互联网产业公司多方共同推进打造离岸孵化体系。区政府和区属国有企业主要做好政策支持工作,并提供10万平方米孵化承接空间。万国云商负责组建海外专业团队、建设离岸创新孵化基地、投融资、对接海外资源等工作,引进科技含量高、市场前景好的优质项目落户李沧。协同亚马逊AWS、ARM等平台企业提供云服务、技术咨询和培训以及国际化平台资源等支持。目前,李沧区已组建了集政府、区属企业、民营企业、技术专家、资本专家的专业团队,聚焦美国、以色列、加



△青岛—亚马逊AWS联合创新中心是亚马逊AWS在全球的首个品牌授权联合创新中心

拿大、欧洲等海外先进地区创新创业优势资源,介入项目源头创新,打造“落地资本+资源+产业+市场”的生态链,推动国际网络信息先进技术项目落地和对接本地市场,加速国内新旧动能转换。

推进参股并购,合资成立离岸创新孵化基

地。由万国云商与综合实力强、和我国市场联系紧密的企业通过合资或控股的形式,参股和并购海外创新孵化基地,并在海外组建高素质的团队确保孵化效果。目前,已与美国软通动力联合参股成立了离岸创新孵化基地,在其西雅图总部设立1500平方米办公场地作为“国际

特别创新区”的美国基地。将陆续对接亚马逊全球总部、波音总部、华大基因创新中心等大型企业总部资源;同时开拓了华盛顿大学、清华校友会、北京理工大学校友会、北京航空航天大学校友会等海外院校创新资源。在加拿大温哥华并购了加科资本与溢思得瑞投资团队,成立加拿大离岸孵化创新基地,打造加中协同创新平台;同时,与英属哥伦比亚大学、西蒙沙大学等各个大学、研究机构、孵化器建立紧密联系,掌握优质项目资源。

开展海外合作,推动引进来与走出去相结合。采用与海外知名的创投公司和孵化器运营企业合作,进行“双向孵化”,利用海外优质资源孵化后挑选合适项目或企业引入李沧,并为国内企业走向海外开展业务搭建桥梁。目前,已与全球知名孵化器运营商DayDayUp合作,在以色列特拉维夫中央商务区合作成立离岸创新孵化基地,在李沧“国际特别创新区”预留1000余平方米孵化空间作为DayDayUp本地孵化器。海内外两个孵化器间共享创投机构、科研机构、政府服务、海外市场等孵化资源,推动国内外发展前景优秀的企业引进来,国内需要国际化资源的企业走出去,达到内外联动、互通互联、协同发展的效果。

加强基金运作,吸引海外创新企业。成立

海外美元并购基金,直接投资海外高质量的创新项目,通过资本入股在实现资本收益的基础上遴选优质海外项目引入“国际特别创新区”。目前,已与中美绿色基金、软银中国资本、华融新兴产业基金、美国TechStars、加拿大加科资本、以色列Vertex、Moneta等顶尖科技风投基金达成合作意向,构建跨境并购基金体系。将加强区属国有企业与社会资本合作,成立跨境并购基金,在信息化、半导体、微电子、IT等领域,投资吸引一批海外高质量的创新企业以及成熟项目,在获得国际先进技术、专业技能和创新人才支持的同时,通过基金的运作实现引才、引技与盈利有机统一。

承办品牌节会,提高国际知名度。积极引入世界范围内有影响力的技术创新活动品牌,汇集世界各地的科技初创企业,聚集世界顶级投资者和媒体目光,增强区域国际知名度。目前,已举办“创·山海凌云”青岛国际创新创业峰会,吸引了500多名国内外风险投资机构的合伙人、天使投资人、创业公司及企业代表。加强与欧洲SLUSH国际创投大会对接,在引入SLUSH大会、加速器项目合作和欧洲建立离岸创新孵化基地方面达成合作意向,借助国际交流平台,帮助更多国际优秀技术企业落地“国际特别创新区”。(张晚机 王满)



淄博让“河长制”搭上体制机制革新快车

□修艳玲 李峰 王克军 李京远 郝雪莹

“过去,乡镇段河道管理相对滞后,主要表现在管护主体责任不明,管护经费缺乏,管护人员较少,河道内乱建、乱采、乱排、乱挖、乱倒、乱种等“六乱”行为时有发生,并面临着水臭水脏水少等问题,河道汛期行洪也受到严重影响,周边群众反映强烈。”淄博市水务与渔业局负责人陈德诚介绍,“这些现象严重制约河道管理事业发展,探索一条长效的河管机制迫在眉睫。”

为此,2011年淄博市水利部门就着手启动探索“河长制管理模式”,2013年,临淄区试点经验被省水利厅在全省转发推广。6年的探索,让淄博积淀了丰富的河湖治理管护经验。今年全面开展“河长制”以来,在淄博市体制机制及管理模式下,整体工作体现出推进有力、开展迅速、创新实用的鲜明特点。

初体验——

试点经验推全省

淄博市地处鲁中,地跨黄淮两大流域和山

东半岛独流入海水系,自南向北分布着沂河、小清河、支脉河等河流,黄河在青高青县过境长度47公里,境内有马踏湖、干乘湖、红莲湖、太公湖等主要湖泊,水系较为发达。

然而在传统管理模式下,淄博城区段河道与乡镇段河道管理水平、治理效果和防洪标准等方面存在着较大差异,乡镇段河道管理水平相对滞后。

2011年,淄博市水利部门着手启动探索“河长制”管理模式,并选定临淄区作为先行先试区县进行试点。

随着试点推进,临淄区陆续出台文件,明确规定河道治理实行行政首长负责制,沿河各镇镇长、街道办事处为河道管理总负责人,分管镇长、街道办事处是直接责任人,对辖区内河道管理工作负总责。河流的部门单一管理变为政府综合管理,并辅以长效稳定的奖补资金投入机制,多头治水变成了“一龙一水”。经过2年的实践探索,淄河两岸呈现出河畅、水清、岸绿的美景。

2013年,淄博市全面总结临淄区“河长制”管理模式的经验成果,并在该区召开试点经验现场会,将试点经验在全市范围进行推

广。同年,省水利厅在全省转发临淄区试点经验。

淄博各区县在学习借鉴临淄区“河长制”管理经验的基础上,又因地制宜地探索革新了适合本区县实际的河道管理模式。例如,高青县试点以政府购买服务方式,对河道保洁进行管理、考核,取得初步效果,河道治理实现了从“无人管”到“有人管”的转变。

创先行——

一种机制,多种模式并存

试行期间通过购买企业服务等方式来实施的“河长制”,虽一定程度上解决了河道环卫等难题,为现阶段全面建立“河长制”探索了经验,奠定了基础。但是仍然存在执法难、综合清理难、治标不治本等问题。

自今年全面实行“河长制”以来,淄博市结合自身实际,形成“一种机制下多种模式并存”,即在“河长制”总框架下,属地管理、政府购买服务、直接管理三种模式并存的河道管理新格局。

属地管理按照“总河长+河长+河管员”的

管理机制,政府购买服务按照“政府+公司+河管员”的管理机制,直接管理按照“河长+管理单位+河管员”的管理机制,淄博走出了一条符合市情、切实可行的河道管理新路子。

“现在,我们县改革了以往政府购买服务的执行方式,每月按照水务局占60%,乡镇占40%的考核管理机制来打分,考核结果与公司以及每个河管员的收入挂钩,对考核合格的以政府补贴形式发放奖金。”高青县水务局副局长、河长制办公室主任殷继刚表示,这样的考核方式更加激发了河管员积极性,“下一步,我们计划按照每2公里配备一名河管员的标准进行配备,对所有的河湖全面管理,确保河管员在每条河道上全部落实到位。”

优保障——

筑牢多重组织机构框架

落实组织体系和人员是实施“河长制”“四个到位”中提出的明确要求,也是这项工作顺利开展的有力保障。

在“河长制”实施方案研究制定阶段,淄博市结合近6年来探索的实践经验,确定建立

“河湖管理委员会+河长办+河长+河道警长+河管员”的组织框架,为“河长制”工作落地见效提供有效的体制机制保障。

有了合理框架,“河长制”体系建设迅速有效。4月27日,在印发“河长制”实施方案的同时,淄博市确定了市、县、乡、村四级河长名单。7月26日,公布了市总河长、市级河长名单。8月7日,淄博市河湖管理委员会及市河长制办公室正式成立。

市河湖管理委员会作为决策领导机构,主任由市委书记、市长两位总河长担任。市河长办作为委员会下设办公室,发挥中枢作用。办公室设在市水利与渔业局,淄博市副市长王可杰兼任办公室主任,水利、环保、国土、住建等市直部门主要负责人任办公室副主任。河长作为河湖管理保护责任人,到岗到位。河管员作为“河长制”责任体系的末梢神经,聘任上岗。

目前,淄博的市、区县河湖管理委员会均已组建成立,全市的各级河长共2249名,已到岗到位的河管员共计2171人。

与此同时,部分区县率先落实了河长办的人员编制。其中,临淄区河长办公室挂整区河道处,实行合署办公;淄川区、桓台县、高青县分别先期落实河长办公室编制6人、5人、7人。

“可以说,淄博河长制管理的组织架构清晰明确,凝聚了人心力量,大大保障了整体工作的全面迅速开展。”淄博市河长制办公室负责人霍文松如是说。

供热“不绕弯” 温度不打折

潍坊高新区非直供热站变热企直供,全面提升供暖水平

□本报记者 杨国胜
本报通讯员 王卫东

天气越来越冷,居民提及“供暖”“温度”的频率也越来越高。

“不让一户老百姓挨冻”,是潍坊高新区向全区居民作出的承诺。为了这一承诺,潍坊高新区提出“非供暖季抓供暖”,全面消灭非直供热站,探索实施供热企业考核评价机制。早在今年7月份,他们就出《潍坊高新区非直供热站改造工作方案》(以下简称《改造方案》),聚焦居民反映最多的“非直供”问题,全力促进供暖水平再上新台阶。

为啥要跟“非直供”死磕?家住新城街道北海社区盛华园小区的居民高敏道出了其中缘由:“非直供就是不如直供暖和。”盛华园周边的小区都是直供,一进屋就跟春天似的,“人家屋里都是23℃、25℃,可我们经常19℃、20℃,花同样的钱,舒适度却差了一大截。”

高敏所在的盛华园小区是个“年轻”小区,其二期2013年才交房。一开始小区物业购置了上百万元的电地暖设备进行供暖,多算了经济账,少算了民生账。这几年,由于供暖“短斤少两”,让居民寒了心。打投诉热线也成了该小区居民供暖季的“必选项”。“社区一年接到十几通投诉热线,基本都是盛华园小区的。”新城街道北海社区党委书记谭斌说,“居民想达到的是供热预期,而不是及格线。”

供热企业直管直供,达标供热是居民的强烈诉求。潍坊高新区出台的《改造方案》是场及时雨,按照《改造方案》规定,对全区57个非直供热站进行全面改造,改造费用由供热企业和开发企业按相应情况承担。据了解,作为全区57个非直供热站之一的盛华园小区,供热入网面积6.5万平方米,直供改造费用150余万元,居民没花一分钱。

为把好事办好办实,潍坊高新区供热主管部门先邀请第三方机构对盛华园等8个电地暖泵机组供热单位进行了评估验收,并对验收不合格的6个单位的电地暖泵机组进行了改造。盛华园小区7月底改造施工之前,为确保小区居民改造意见统一,多部门连续多次在小区张贴告示征求居民意见,仅《施工公告》就连续发了四次。从7月底到9月底,2个月的施工时间里,主、副、支、回、分、管、道、调试、打压、调试依次进行,《改造方案》的落地和落实,使盛华园等非直供热站顺利改造实现供热企业直管直供。

百惠热力有限公司生产部部长柏蕾告诉记者,“非直供热站转换为直供,温度、服务上更有保障,如果供热温度达不到要求,我们肯定第一时间到现场,保障用户室内温度。”