

# 山东盐业管理告别“政企合一”

## ■省盐务局撤销，其管理职能移交省经信委和省食药监局

## ■省盐业集团及市、县（市、区）盐业公司不再承担盐业行政管理职能



□记者 付玉婷 报道

**本报济南11月14日讯** 记者从今天召开的全省盐业体制改革推进工作会议上获悉，全省盐业行业管理职责和食盐质量安全监管职责分别移交省经信委和省食药监局，省盐业集团及市、县（市、区）盐业公司不再承担盐业行政管理职能。我省盐业管理政企合一历史终结。

《山东省盐业体制改革实施方案》（以下简称《实施方案》）和《山东省食盐监管体制改革方案》在会上正式印发。《实施方案》明确，解除省盐业集团（省盐务局）对市、县（市、区）盐业公司（盐务局）的管理关系，即日起，各市、县（市、区）盐业公司及人、财、物等下放所在市管理，由所在市政府统筹盐业监管体制和盐业企业改革；省盐业集团持有的市、县（市、区）盐业公司的国有产权，无偿划转所在市国资监管机构。

食药监局将确定专门机构新增盐业管理职责所需工作力量，强化监管执法；另一方面，我省将依托省公共信用信息平台，推进食盐信用体系建设，对有违法失信行为的企业和个人，依法实施联合惩戒等措施。

盐业体制改革后，盐企改革成为我省重点任务。数据显示，山东共有89家盐生产企业，年生产能力3000万吨，占全国总量的三分之一；食盐年生产能力200万吨，约占全国五分之一，承担着全国18个省市的部分食盐保障任务。但一直以来，受市场分割、产业链分割影响，我省盐业始终处于小散滥多状态，大而不断的问题比较突出。

同时，我省又是食盐消费大省。根据国家统一要求，盐业体制改革后，生产企业可进入流通、销售领域，且省级食盐批发企业可开展跨省经营。不难预见，外省

有资源、有品牌、有技术的企业将加快进入我省，由此在我省盐行业引发一波兼并重组、结构优化、转型升级的热潮。“对消费者而言无疑是利好。”省内一位从事食盐经销的人士表示，这将带来盐种类、功能增加。而按照《实施方案》，我省也将加快国有盐业企业公司制、股份制改革，积极发展混合所有制；鼓励食盐生产、批发企业兼并重组，允许各类投资主体以多种形式参与或向优势企业增加资本投入，支持企业通过资本市场或公开上市等方式融资。

根据《实施方案》，2018年1月1日起，我省将全面实行新的盐业管理体制和食盐质量安全监管体制。即日起至今年12月31日为改革过渡期，过渡期内，执法经费按原渠道解决，原执法人员保留执法资格。12月31日前，职能划转和人员安置需全面完成。

# 国家统计局发布 10月份投资、消费等经济指标 如何看待经济数据 短期波动

**据新华社北京11月14日电** 14日，国家统计局披露的中国经济最新数据显示，投资、消费、工业增加值等指标尽管出现短期波动，但仍实现了较快增长，经济运行保持总体平稳。专家认为，从多维度、长周期来观察，中国经济稳中向好势头没有改变。

统计显示，生产方面，10月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.2%，增速比上月回落0.4个百分点；全国服务业生产指数同比增长8%，增速比上月回落0.3个百分点。需求方面，1至10月份，全国固定资产投资同比增长7.3%，增速比1至9月份回落0.2个百分点。10月份，社会消费品零售总额同比增长10%，增速比上月回落0.3个百分点。

“10月份很多指标的增速与上月相比出现了波动。如果观察时间放得更长一点，把这些指标与上年同期或者在季度之间进行对比，可以看到当前的月度波动都在合理范围内，波动的区间也比较小。”国家统计局新闻发言人刘爱华说。

事实上，工业增加值、服务业生产指数等指标的增速比去年同期有所加快，特别是从就业和物价等宏观指标来看，经济运行仍在合理区间。

国家统计局监测显示，10月份，全国城镇调查失业率和31个大城市城镇调查失业率，双双降至5%以下。其中，31个大城市城镇调查失业率连续8个月保持在5%以下。10月份CPI同比上涨1.9%，已经连续9个月保持在2%以下，物价涨幅温和。

相比于经济数据的短期变化，观察中国经济更应将关注点放在从追求规模速度向质量效益转变的大逻辑。党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。

从最新数据来看，中国经济结构优化的步伐有条不紊。去产能、去库存成效突出。钢铁、煤炭去产能年度目标已超额完成，1.4亿吨“地条钢”产能出清。10月末，商品房待售面积同比下降13.3%。去杠杆、降成本稳步推进。9月末，规模以上工业企业资产负债率为55.7%，比上年同期下降0.6个百分点。前三季度，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.56元，比上年同期减少0.23元。

与此同时，新动能持续快速成长。1至10月份，高技术产业和装备制造业增加值增速分别比规模以上工业快6.7%和4.8个百分点，工业机器人产量同比增长68.9%。

“国民经济稳中有进、稳中提质，稳中向好的态势持续发展，为更好地实现全年经济发展预期目标奠定了扎实基础。”刘爱华说，中国经济中长期发展有非常坚实的基础，明年我国完全有条件保持经济稳中向好态势。

# 成品油本周或迎 今年以来最大涨幅

□记者 左丰岐 报道

**本报济南11月14日讯** 近期，国际油价出现明显上涨，受此影响国内油价上涨预期增强。市场分析机构预测，11月16日24时，成品油调价窗口将开启，预计对应上调幅度为300元/吨左右，或将成为今年以来的最大涨幅。

隆众资讯油品分析师李彦介绍，以当前国际油价水平测算，调价窗口开启当天，对应调整幅度在280-300元/吨，将刷新年内上调记录。因本周初期原油变化率起点较高，加之国际原油或继续呈现高位盘整，预计油价涨幅有望超300元/吨。

近期，受国际油价的带动，国内汽柴油价格均大幅上行，直至最近涨势稍有止息。在大涨行情的影响下，山东地炼柴油一度5天上涨500元/吨。零售环节，本轮每升上调幅度在0.21-0.26元，上涨幅度较大，私家车主们也可以提前加油减少支出。

目前，成品油批零价差的进一步缩窄，导致了国内加油站优惠力度再次缩小。以山东地区为例，中石化优惠幅度降至0.7元/升左右。民营加油站优惠幅度变动不大，保持在1-1.2元/升的优惠力度。

进入2017年之后，国内成品油调价经历了“九涨六跌六搁浅”，汽柴油均累计上调了100元/吨。

# 济南今日正式开始供暖 各热企供热范围地图发布



□蒋龙龙 赵夏晖 报道  
工作人员进行正式供暖前的检查准备工作。

□记者 申红 张鹏程 报道

**本报济南11月14日讯** 今天下午，记者从济南市城乡建设委召开的集中供热新闻通气会上获悉，15日凌晨，济南市的供暖季将正式开始。会上，济南市城乡建设委向社会发布了济南市各热企供热范围地图。市民家中供热如果出现问题，可拨打相关电话进行咨询。

据介绍，济南市建成区现有集中供热企业11家，初步形成了以国有投资为主、多种社会投资形式参与的市场格局。目前，市区共有2座发电厂（黄台和章丘电厂）、5座热电厂、8座热源厂、15处燃煤锅炉房。截至目前，济南市建成区集中供热面积1.47亿平方米，较去年新增集中供热面积1900万平方米，集中供热普及率达到75.8%。

## ■各供热企业客服热线

- 济南热电有限公司：67812319
- 济南热力集团有限公司：88812319
- 山东黄泰热力有限公司：82812319
- 济南东泰热力有限公司：82812319
- 济南绿园供热公司：87112346
- 济南铁路房产建设集团热力分公司：82425525
- 济南市匡山热力中心：68812319
- 济南市市中区房地产开发（集团）总公司热力公司：85622122
- 济南辛百成能源技术开发有限公司：88523086
- 济南东盛热力有限公司：88912319
- 济南能源建设发展集团有限公司：62312319

# 多地公积金贷款买房遭“嫌弃”

## 为保障刚需购房者权益，一些城市出台政策予以纠正

近来，网上流传一句顺口溜：“全款买房的往里走，按揭的不要堵门口，公积金贷款请把共享单车挪一挪。”记者在多地的热门楼盘调查发现，一些开发商只接受全款买房，拒绝公积金贷款甚至商贷。这种现象受到关注，多地近期出台相关政策保护购房者权益。

## 多个热点城市楼盘 拒绝公积金贷款

近日，记者在广东、福建等地调查发现，一些开发商拒绝公积金贷款。

在福州，记者走访了融侨方圆等8家楼盘，有6家拒绝公积金贷款。如即将开售的、每平方米售价3万元的阳光城·檀府，销售人员明确表示只卖给全额付款客户，公积金贷款甚至商贷按揭客户都“机会不大”。

福州的刘先生坦承，本打算使用公积金贷款购房，最终被迫“东借西凑”凑了五成首付，且找了内部关系才商业贷款买到“阳光城·丽景湾”。“没有内部关系根本无法认筹，想公积金贷款更是奢望。”

一位陈姓置业顾问确认了刘先生的说法：“只接受商业贷款，首付至少五成，选房后三天内必须交齐。”

在广州、深圳等热点城市，开发商拒绝公积金贷款或要求全款购房也屡见不鲜。记者走访广州的明星板块——广纸区域发现，区域内的楼盘基本拒绝公积金贷款。

深圳的一些高端楼盘更开始走“封闭式”路线，客户看房必须提前预约，即必须登记、复印身份证，在指定的银行卡内存足钱款，等楼盘发出参观邀请函才能实地看盘。

“我们项目不仅拒绝公积金贷款，还必须一次性付款。现在客户这么多，要好好筛选。”临近深圳的惠州江西北区某楼盘，在针对全部意向客户作了调查之后，直接选取了200个全款支付的客户入场交易。

## “嫌弃”原因主要有二

记者采访发现，开发商之所以拒绝



目前，有的热点城市一些楼盘只卖给全额付款客户，部分开发商拒绝公积金贷款甚至商业贷款。针对拒绝公积金贷款的情况，多地近期已经出台相关政策，纠正部分房地产开发企业阻挠和拒绝使用公积金贷款的行为。（资料片）

按揭贷款，主要原因有二：

首先，公积金贷款资金回笼慢。“住房公积金贷款流程较为复杂，放款周期比较长。”多位楼盘营销负责人透露，对于开发商来说，回款率是其考核的刚性指标。急需回笼周转资金的开发商认为公积金贷款流程繁琐、回款太慢，更愿意购房者付全款或使用商业贷款，以尽快回笼资金。

记者采访各地公积金管理部门发现，一般放款时间在1.5-3个月。但季末、年底受额度所限，或者各地审批的原因，放款速度更慢一些。

广东格林律师事务所律师张旭峰表示，开发商拒绝公积金贷款，主要原因是程序较为复杂，放款时间长、提成本高。

其次，新房销售量少，开发商为资金快速回笼，首先选择支付全款的

客户。

中原地产研究数据显示，10月份，上海仅有1个新项目入市，创历史新低。“一线城市楼市全款买房的客户比例预计只有20%左右，但开发商在供不应求的情况下，肯定优先选择全款客户。”上海一家房企负责人表示。

上海市住建部门负责人表示，对于有条件获取公积金贷款的用户来说，各地公积金管理部门是支持的，但在实际操作中决定权被转到了开发商手上，尤其在货源不足的情况下更是如此。

## 多地出手遏制 拒绝公积金贷款现象

上海华荣律师事务所合伙人丁兴峰律师说，全款优先等于限制了购房人平

等选房、购房的权利，拒绝公积金贷款则直接违反相关法规。“房子是特殊商品，属于民生保障范畴，地方政府宜通过适当的行政手段，保障所有购房人的合法权益。”

早在2014年10月，住建部联合财政部、中国人民银行发布《关于发展住房公积金个人住房贷款业务的通知》，其中第七条明确规定：“房地产开发企业不得拒绝缴存职工使用住房公积金贷款购房。”

针对拒绝公积金贷款的情况，多地近期已经出台相关政策，纠正部分房地产开发企业阻挠和拒绝使用住房公积金贷款的行为。

武汉市房管局9月23日下发《关于进一步加强商品房预售管理规范销售行为的通知》，开发商不得区别对待全款和贷款购房，不得拒绝公积金贷款购房。违反规定的开发商，将面临暂停项目网上签约和预售资金监管账户资金拨付等严厉处罚。

南宁住房公积金管理中心近日下发文件，要求房地产开发企业预售或者现房商品房时，不得阻挠或者拒绝购房者选择住房公积金贷款。若开发商违反规定，则处以1万元以上5万元以下罚款，通知有关行政主管部门暂停其新项目的建设开发审批手续。

此外，长沙查处11家拒绝公积金贷款楼盘；成都近日规定，已取得预售许可的商品住房项目，房地产开发单位应当在取得预售许可证之日起30日内向住房公积金管理中心提出住房公积金贷款项目合作申请，建立贷款合作关系；对于选择住房公积金贷款的购房者，不得以任何形式增加限制条件或附加条件。

宜居智库研究总监严跃进建议，各地公积金管理部门应进一步提高公积金贷款的审批效率，尤其要尽快满足首次购房、首次使用公积金群体的贷款需求，引导开发商平等对待购房者，保障住房公积金真正惠及刚需群体。

（据新华社北京1月14日电）

# 我省规范12348热线平台管理

## 办理结果5个工作日内进行反馈，紧急事项1小时内完成转办

□记者 赵君 报道

**本报济南讯** “准时上线，不随意‘离线’”“正常情况下，应由来电人主动挂断电话”“办理结果应在5个工作日内向来电人进行反馈”“紧急事项1小时内完成转办”……近日，省司法厅印发《山东省12348热线平台管理规定》，提高服务效率和质量，保障热线平台规范运行。

据了解，山东省12348热线平台，主要包括省“12348”热线管理平台和各市“12348”热线接听服务中心，通过整合全省“12348”热线资源和法律服务资源，实现“一线通”，为群众提供专业高效、免费便民、全面覆盖的法律咨询服务。热线平台实行省级平台集中接入、市级接听受理、各级司法行政机关分级办理的工作机制，省、市两级司法行政部门按照职责权限负责热线平台的建设、维护、运行和管理等工作。

规定明确了热线接听及事项处理的8条规范，要求热线平台正常工作时间在线人工接听，非工作时间改为自动应答，接听时间向社会公布后不得随意更改。来电按照咨询、投诉、建议三个类别进行登记，咨询类事项简单明确的，应立即予以答复；无法立即答复的，可以为来电人提供其他有效咨询途径，也可在查询或者咨询其后，予以回拨解答。对属于司法行政部门职能范围内的事项，可以进行转接办理的，立即转接办理；确需转有关业务单位办理的，填写转办工单，在1个工作日内向来电人进行反馈；对疑难复杂或者涉及多个单位的事项，经本单位（部门）负责人批准，可适当延长，但最长不超过15个工作日。来电人对处理结果不满意的，应详细了解情况和来电人的要求，1个工作日内向来电人反映，同时向来电人做好解释说明。

规定要求，热线电话接听工作人员应准时上线，不随意“离线”；正常情况下，应由来电人主动挂断电话。热线平台工单转办人员应将工单准确无误、及时快速转达相关单位，由承办单位进行处理；紧急事项1小时内完成转办。工单在到达办理期限后或办理期限前一天，仍无处理结果的问题，转办人员应当及时催办，督促相关单位尽快落实。

省司法厅对各地热线平台的运行和服务质量进行监督和考核。市司法局负责对工作人员、法律服务人员解答处理咨询、投诉案件的质量和群众满意度以及县（市、区）职能部门和乡镇（街道）司法所案件处理情况进行考核，并定期通报。对工作重视不够、人财物保障不到位，造成热线运行不畅、群众满意度低的单位及个人，予以通报批评并限期整改。

另据了解，近日，省司法厅印发《“12348山东法网”管理规定》，加强

规范化管理，提高公共法律服务效能。

“12348山东法网”，主要包括网络、手机APP、官方微信微博等。这一平台主要为群众提供法律援助、律师、公证、司法鉴定、基层法律服务、人民调解、普法宣传等相关业务领域的服务机构、执业人员的基本信息、诚信信息等查询、预约和位置导航，提供对具体法律问题的咨询服务，引导办理司法行政相关业务，受理投诉建议。

规定要求，全省法律服务队伍应当注册网络平台实名用户，安装手机APP客户端，并按照省司法厅和各市司法局安排部署，通过轮流值班、志愿服务、政府购买等方式，在线解答群众的法律咨询。法律服务机构确保及时处理各类服务咨询及信息更新等。法律服务队伍主要包括律师、公证员、司法鉴定人、人民调解员、基层法律服务工作者和法律援助机构工作人员等。