

■乡村治理看寿光

社区成立业委会，村中大事票决

群众的事，群众说了算

◆编者按

在乡村治理方面，寿光近年来进行了积极探索。东斟灌村的基层民主自治，成为2015年全国创新社会治理典型案例；持续为农村派出法律顾问、法制副主任等专业人士，传递法治观念，提供法律服务；村村都有“四德”榜，树立起崇尚好人尊重好人的良好社会风气。

今天，本版推出这组稿子，介绍寿光做法。

□ 本报记者 戴玉亮 石如宽 本报通讯员 张永升

“原来脏乱差，如今美如画。业委会的作用太大了。”寿光中阳东城花园小区居民刘红光对本报记者说。

记者在该小区看到，主路宽阔通畅，交通线醒目规范，路边的停车位整齐划一，绿化带修剪得整齐有序。

刘红光说，去年整个小区都是乱哄哄的，住得不舒心。小区门外的大路是土路，

到了雨天泥泞不堪，楼体之间绿化带简直成了垃圾场，停车也是杂乱无章。

中阳东城花园小区建于2004年，共有167户居民。对小区一直存在的问题，小区业主与物业公司交涉无数次，但效果不理想。今年，69岁的业主颜世欣牵头成立了东城花园业委会，并应业主要求，把修路、绿化的事情提上日程。

为筹集路面硬化和小区绿化的资金，颜世欣带领业委会成员上业主家里做动员、征集意见，前后共召开业主大会11次。有几个业主，他们连续往家里跑了五六趟。与此同时，小区改造问题也受到了中阳集团的重视，他们对物业人员作出调整，并提供了8万元的资金支持。加上全体业主捐款，最终筹集资金50万元。

东城花园业委会委员徐忠亮说：“业主和物业、物业和业委会之间都有各自的利益考虑，也都红过脸，但当大家静下心来考虑这个事儿时才发现，其实目标只有一个，那就是为了大家在这里生活得更幸福。理清了这个扣子，大家都在配合解开它。”

在寿光圣城街道延庆寺村，村民李健登录圣城街道网上阳光村务监督平台，点击延庆寺，输入自己的姓名，在密码栏输入自己

的身份证号，就能查看本村财务开支的原始单据情况。“今年的财务原始单据都有，哪个村民都可以查看。”李健说。

“原先在村务公开栏公开的时候，只是公开了一些数字，原始单据，村民看不到。现在通过网上公开以后，原始发票一目了然。”延庆寺村党支部书记李信增说。

据了解，从今年4月份起，圣城街道把68个村财务开支的原始单据全部“晒”到网上。

“通过网上阳光公开，老百姓心里就亮堂了，也就更加支持村里的工作了。”圣城街道北关村党支部书记林晓伟说。

“原始单据是最基本的记录，最真实。通过张榜公开、网上公开、电视公开等形式，全方位监管，增加了群众的知情权、参与权和监督权。”圣城街道经管站站长陈春啸说。

“原来丧事三五天，如今一天便可完成，村民们也逐渐接受了新观念。”孙家集街道彭家村村民王立军说。

“我们村有专门的红白理事会，坚持喜事新办、丧事简办，制定了《红白理事会章程》等规章制度。”彭家村党支部书记彭有伟说，村里还新建了公墓，目前彭家村已实

现丧事从简率100%。

据了解，寿光975个行政村，村村都有红白理事会。

10月15日，洛城街道东斟灌村召开党员群众代表会，就村内楼房工程收尾、低保户认定等问题进行讨论。对低保户名单，村民代表进行了表决。“村民的情况大家都知根知底，用投票的方式进行决议，这样大家都服气。”村民代表李宝先说。

“在我们村，村级重大事项都实行票决。”东斟灌村党支部书记李新说。

东斟灌村按照党支部提议、村两委商议、党员大会审议、村民代表大会无记名投票表决四个步骤，将涉及集体资金使用、村级公益事业、集体土地出让等30余个重大事项纳入票决范围。“群众的事情，让群众自己作主。”李新说。

1999年以来，东斟灌村共票决村级重大事务110多项，否决9项。由于过程公开透明，村民对结果满意，全村连续多年无信访上访、无刑事案件。

“通过村民议事会、监事会等形式，引导群众办好自己的事，从而不断提升自治水平、自我管理 and 自我服务水平。”寿光市委书记朱兰玺说。

在寿光农村，有事爱找法律顾问

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 刘瑞全

11月3日8点，寿光市双王城生态经济园区牛头镇村村委办公室，举行生产道路招投标会。寿光兴源法律服务所主任毛相顺主持会议，牛头镇村部分党员、群众代表参加了会议。标的8万元的项目，最终以5.7万元成交。“村里招投标还得靠法律顾问，他们专业高效，对施工方也能起到有效监督。”牛头镇村文书马兴旺说。

进行招投标之前，牛头镇村已经就生产道路维修召开了村委会、党员群众代表大会。作为牛头镇村的法律顾问，毛相顺起草了本次道路竞标公告、说明、合同，并在村委宣传栏进行公示。

“招投标现场有群众代表参与，我们也有专业人员把整个过程录像，确保招投标公正公开透明。”毛相顺说。

今年7月，寿光市司法局开展打通服务基层“最后一公里”工作，实现了村居（社区）法律顾问全覆盖。全市14个城市社区、94个农村社区、975个行政村法律顾问合同全部签署完毕，58名律师、53名基层法律服务工作者共111人担任法律顾问。

寿光市司法局副局长孙晓峰说，寿光“一村（居）一法律顾问”工作开展以来，法律顾问发挥专业特长，为农村产业结构调整、土地流转等现代农业发展提供法律咨询、合同审查等服务。

据了解，寿光对法律顾问的职能定位宽泛，法律顾问承担着更多的职能。法律顾问是村（社区）法律事务的“指导员”，还是法律知识的“宣传员”，以及矛盾纠纷的“调解员”、法律诉求的“引导员”、法律援助的“联络员”等。

11月3日，恰逢牛头镇村大集，兴源法律服务所工作人员来到集上，就群众普遍关注的婚姻家庭、土地流转、交通事故处理等问题开展普法宣传。“我恰好有土地流转的疑问，法律工作者给我现场进行了解答。”村民郑凤英说。

寿光大昌法律服务所主任袁建平认为，大多数法律纠纷到村里遇到的第一件事，多半还是调解纠纷。以往村里解决矛盾用的多是土办法，有时靠家族势力，甚至靠拳头。“很多棘手的矛盾纠纷，就因为调解人



寿光兴源法律服务所工作人员(左)，在牛头镇村大集上向百姓宣传法律知识。

□石如宽 报道

不懂法，理讲不透，所以才闹大了。”袁建平说，有了法律专业人士的指导，或许就是“一加一等于二”的事了。

因不懂法而闹出的笑话，常常成为纠纷的源头。某村集体与承包户签下的塘湾承包合同，居然没有明确承租时间，而是写着“长期租用”。“这样的情况，并不罕见。”袁建平说。

毛相顺认为，帮村干部树立法治思维和法律习惯，比自己去调处矛盾纠纷更有意义。兴源法律服务所担任着文家街道、纪台镇、孙家集街道等110多个村的法律顾问。

“不一定能教会他们多少法律知识，重

要的是让他们有按照法律方式处理问题的想法，哪怕遇到什么事情多咨询一下我们也好。”毛相顺说。

今年7月，文家街道蔡西村党支部书记钟明咨询毛相顺一件合同到期的处理事宜。“与村里签订的承包合同到期了，却找不着人，村里不知道怎么办。”钟明说。

“这是有意躲避，以达到占用的目的。按照法律规定，可以在当地报纸上刊登公开解除通知书，限期清除附着物，返还土地给村委。”毛相顺说。

“毛相顺帮我们出谋划策，协调解释，我们心里就有底了。”钟明说。

双王城生态经济园区南木桥村遇到招投标、土地流转等事，都找兴源法律服务所。“合同有律师把关，会更严谨。”南木桥村党支部书记李本兵说。

如今，遇到工程，不管大小，台头镇三座楼村党支部书记刘瑞祥，都忘不了提醒自己：“得跟对方签合同。有了合同，就有了证据，有了证据，就有了保障。”刘瑞祥说。

“村村都有法律顾问，让专业人士像种子一样扎进农村和社区，让法律习惯和法律意识在基层真正成长起来。”寿光市司法局局长董增吉说。

寿光82万人次登上善行义举四德榜

“好媳妇”“好丈夫”成了明星

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 赵德彦

“做好丈夫是一个男人的担当，也是我们的传统美德。我以后更要好好对自己的媳妇。”寿光市圣城街道“好丈夫”获得者魏光勇说。

“我一直把儿媳妇当成自己的女儿来对待。”圣城街道“好婆婆”获得者魏玉芹说。

“今后我要更加努力地努力把小家庭建设好，把小家庭的和谐带到社会这个大家庭中来。”圣城街道“好家庭”获得者桑英明说。

10月26日晚，圣城街道举行“好婆婆、好媳妇、好丈夫、好女婿、好家庭”表彰大会，共有424人获得奖励。

“举办此次活动，对树立尊老爱老良好风尚，建设和谐美丽乡村，会起到积极的引领和示范作用。下一步，我们继续弘扬传统孝老敬亲美德，进一步倡导文明新风。”寿光市委常委、圣城街道党工委书记马焕军

说。“好丈夫、好女婿的做法给我很多启发，是我学习的榜样。在以后的日常生活中，我要更好地对待父母，给孩子树立榜样。”圣城街道向阳社区文苑苑小区居民白成华说。

“在我们村，敬老爱老早已成为一种风气，孝顺就是家家户户的家风。”尹家村党支部书记尹效敬说。

尹家村村委大院的墙上，有一幅幅与“孝”有关的图文，历届“好媳妇”“好婆婆”“好姑娘”“好公公”的资料被张贴在墙上。从2004年，尹家村开始推选“个人品德优秀典型”，全体村民参与选举，每年推选一次，被选出的典型代表会上墙公布。

赵春红，2014年被评为尹家村“好媳妇”。赵春红的婆婆几年前得过脑血管炎，为了让婆婆能得到充分休息，赵春红每天开车接送婆婆去医院，整整两个月，直到婆婆恢复健康。

羊口镇六居委四德榜上展示着家庭美德、个人品德、职业道德、社会公德人物的

事迹。“马长华，庭院绿化好，自觉维护村内绿化带，经常帮助困难户，积极参与村务议事，为重症患者捐款。”“王玉芝，文明卫生户，帮助外来务工人员安居，进行爱心捐款。”

“通过树典型扬正气，传递文明正能量。”六居委党支部书记李金英说。

在寿光，村村都有“四德榜”。寿光市文明办主任杨福亮认为，善行义举全部上榜，为村里树立榜样，这样没上榜的村民就坐不住，就会跟着学。让普通群众上榜当“明星”，是寿光市用道德典型引领新风正气、建设文明寿光的举措之一。

今年重阳节，台头镇三座楼村为老人们举行了大型演出。“有京剧，还有歌曲、快板，真是热闹。”三座楼村75岁的刘东元说。

今年是三座楼村举办的第七届重阳节庆祝会，每届都在重阳节前一天举办。“提前一天，是村委想抛砖引玉，给大家提个醒，让孩子们回家看望老人，陪陪老人。”三座楼村党支部书记刘瑞祥说。

搞活动需要钱，三座楼村民和企业已经形成为重阳节捐款的习惯。捐款人名单全部在文化广场上公布。“公布捐款，既让捐款者有面子，也弘扬了爱心。”刘瑞祥说。

台头镇南兵村前几年建了幸福院，老人可以在这里看书、下棋、健身。

“老年人每年都能领到多项福利，村里还建了健身康复室、文体活动室、阅览室，大家都有了玩的地方。”南兵村75岁的程文明说。“村里风气一直很好，幸福院及院内设施多是通过捐款等形式筹资建设的。”南兵村党支部书记苗乃东说。

南兵村还通过设置“善行义举四德榜”等形式，由村民投票选举“孝德”、“爱德”、“诚德”标兵。

近年来，寿光广泛开展道德模范、“寿光好人”“美德少年”评选及“做一个有道德的人”等实践活动，善行义举四德榜实现村居全覆盖，上榜典型达到82万人次。截至目前，寿光已有17人成为全国道德模范、中国好人。

巡回法庭下农村

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 李兴盛

“法官，我是孙家集街道的赵某某，我这就去交钱，你快把法院‘申明亭’上的曝光信息给撤下来吧，我实在是丢不起这人了。”日前，寿光市孙家集街道被执行人赵某某给寿光法院执前督促组成员蔺吉春打电话说。

当天下午，赵某某来到法院将5万元执行款如数缴纳。

去年，寿光法院在多个镇街设立“申明亭”，张贴“黄榜”和“红榜”告示，曝光当地不履行生效裁判义务的当事人名单、信息和照片。同时标注承办法官的联系方式，以便其及时履行。赵某某的个人信息，正是被张贴在孙家集街道的一处“申明亭”的“红榜”上。

据了解，赵某某在孙家集街道办事处附近开了一家店铺，欠王某5万元货款一直未还。后王某起诉到法院，法院判决赵某某给付货款，但赵某某一直未履行。随后，寿光法院将赵某某的信息和照片，张贴在孙家集街道办事处附近的一处“申明亭”曝光台上。部分村民得知后，一时间在村里传开。迫于“丢人、难看”的压力，赵某某主动来到法院要求履行义务。

“申明亭”是寿光法院借鉴明朝在乡里读法明理、彰善抑恶的做法，在寿光全面铺开建设的，意在乡间辨善恶、知美丑，以期法德并举、共治乡村。目前，已建成13个申明亭。

寿光人民法院院长尹洪阳说，寿光法院依托司法职能作用，秉持“融儒学入司法、植文化于桑梓”理念，实施举乡贤、立村约、敦教化，推广建设“申明亭”，倡导契约精神，弘扬公序良俗，引导群众自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任，营造良好的乡村法治氛围。

今年上半年，寿光法院胡晋法庭在纪台镇一个村现场审理一起赡养纠纷案。开庭时，村委会大院坐满了百姓。

原告刘某今年87岁高龄，丈夫已亡，没有经济收入，要求两个儿子为其解决居住和养老等问题，但两个儿子以分家不公平为由一直互相推诿。在村委会多次出面协调无果的情况下，原告刘某决定起诉两个儿子。最终，两个儿子均表示愿意帮其解决居住问题，并承担原告刘某的生活费等。

“这个事在村里闹腾半年多了，法官来村里开庭，现场说法，把事实一摆、道理一拉、法律一讲，双方都服气，事情很快就解决了。”旁观的村民张兴华说。

近年来，寿光法院选择有影响、有代表的涉农案件，把庭审现场“搬”到村里。

“巡回法庭虽然有些简陋，但普法、教育效果不亚于正规庭审。对很多村民来说，这是他们第一次进入法庭近距离接触法律。庭审过程中确定的法律准则、社会规则、儒学传统，注定将深刻影响到旁听的村民，他们的家庭乃至整个乡村。司法贴近农民、融入乡村，有利于推动乡村法治建设和传统文化复兴。”胡晋法庭庭长刘师贤说。

“扶贫车间”帮低保户脱贫

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 杨峻

“我身体不好，以前都是打零工，挣不到什么钱。现在村里引进家纺服装代加工点后，我不出村就能工作。现在不仅脱贫了，还摘掉了低保户的帽子。”寿光市双王城牛头镇村五分村的低保户常炳荣说。

近年来，牛头镇村经济发展缓慢，村里像常炳荣这样的贫困妇女较多。为了带动这部分人脱贫致富，牛头镇村通过与寿光千榕家纺建立合作扶贫车间，鼓励贫困妇女在车间就业。“在纺织车间就业的贫困妇女工资实行计件发放，人均月收入3000元左右，实现了一人就业全家脱贫的目标，现在已有4人摘掉低保户的帽子。”牛头镇村党总支书记马永锡说。把贫困妇女引进服装代加工点的同时，牛头镇村党支部还从实际出发，引进草编加工、拖鞋制作等劳动密集型企业，又建设了3个“扶贫车间”。

39岁的村民刘艳荣患有先天性侏儒症，平时主要在家。“因为身体原因，以前上哪儿打工都不要，挣不到什么钱，在家地位也很低。现在在我边带孩子边编草编，一天能挣二三十元，给孩子挣零花钱没问题。”刘艳荣说，“现在邻村的人都来跟我学习草编，感觉自己脸面老大了。”

马永锡说，村里的“扶贫车间”不仅为双王城解决贫困群众就业脱贫提供了保障，还带动台头镇、田柳镇、古城街道的300余名农村闲置妇女、残疾人就业。

■中国 寿光蔬菜指数

蔬菜价格持续下跌

□记者 戴玉亮 石如宽 报道

本报寿光讯 记者从寿光市物流园价格指数检验检测中心获悉，10月30日至11月5日，寿光农产品物流园蔬菜价格定基指数为97.78点，较上周102.24点下跌4.46个百分点，环比跌幅4.4%，同比跌幅22.2%。蔬菜总体交易量环比下降8%。

本周监测的10大蔬菜类别指数6类下跌4类上涨，其中下跌明显的类别是瓜菜类、茄果类、菜豆类，环比跌幅分别是14.8%、9.7%、6.0%。

价格指数检验检测中心经理隋玉美分析，蔬菜价格小幅下跌主要原因有三个。一是省内及寿光地产蔬菜供应依旧充足，菜价上涨动力不足。二是近期光照充足，日间气温回升，省内各产区蔬菜产量稳中有增，市场需求减弱，价格持续回落。三是南方部分蔬菜开始抢先上市，充实市场供应，对制约菜价起到了一定作用。