

无论是政策还是硬件，都需要保障租房落户人的均等权益

租房落户起步，济南百余户居民尝新



□ 本报记者 李轶群

自8月10日起，作为国家城镇化综合试点城市的济南市，推出了被称为“史上最低落户门槛”的户籍制度改革。一个多月过去了，户籍新政尤其是“租房落户”政策的实施成效如何？对此，记者进行了调查采访。

租房落户解决了孩子上学难

11月2日上午，通过租房落户历城区王舍人街道办事处的陈强（化名），向记者讲述了他的落户经过。他原来的户口在东平县，来济南工作已有10多年的时间。之前，他买了一套房子，但由于面积原因，并不符合济南市的落户政策，对落户问题也一直没有考虑太多。但是，随着孩子的出生和成长，户口成了陈强心上的头等大事。

陈强说：“一方面是孩子上学需要户口，现在孩子到了上幼儿园的年龄。公立幼儿园师资力量强，条件好，价格还便宜，谁不想让孩子上公立幼儿园？但要上公立幼儿园是需要户口的。另一方面，我也想买个点儿的房子，给孩子更好的生活条件。但是，如果没有本地户口，首付费用还要高出很多。”

这两个迫切的需求让陈强忧心忡忡，一直关注着户籍政策的新动向。

8月10日，济南市户籍改革政策一出台，他第一时间就来到王舍人庄派出所咨询落户政策。派出所民警告诉他，申请租房落户需要提供由当地房管部门办理租赁登记备案证明。最重要的是，必须要征得房东同意才能把户口落在租住的房屋上，而且该出租房屋上还不能有其他户口。因为陈强租住的是亲戚家的房子，所以很容易就征得了房东的同意。

8月23日，他把相关材料准备齐全交给了派出所民警。

9月1日，他就拿到了济南市户口的户口簿，还成了济南租房落户第一人。

“没想到这么快就拿到了新户口。”现在两个月的时间过去了，陈强已经以30%的首付比例在附近买了一套大房子，孩子的上学问题不仅不用发愁，还有了更多的选择。他说，“小孩儿既以上王舍人实验小学，又可以上新小区配套的小学，心里踏实多了。”

房东考虑哪些问题

陈强告诉记者，看到他落户以后，他的一个同事也想租房落户。但是，因为房东不同意，这个同事并没有成功。

那么，房主是出于什么考虑而拒绝了陈先生同事的落户请求呢？按照有关规定，一套房屋只能落一个户口。站在房主的角度来说，如果这个户口落到了租户身上，以后承租期满，租户又没有能力或是拒不迁出户口的话，会给房主后续办理落户带来一些麻烦。更关键的是，现在租房落户的最主要用途就是孩子上学，但是由于学位紧张，许多地方的学位不仅跟户口绑定，还会跟户口所在的房屋绑定。这样一来，如果房主同意租户落户到自己的出租房屋上，一旦出现意外，就会损失一个学位名额。这样的顾虑在全国其他租房落户的城市也存在。

济南市一位基层工作人员表示，目前申请租房落户的人员，有一部分和房主是亲戚关系，相互之间信任度比较高。“如果是陌生人的话，房主很可能会要求通过租房落户来获得经济利益。毕竟无论是户口名额，还是学位名额，在公共服务资源日益紧张的城市，都具有很高的经济价值。”

对此，济南市公安局户政处工作人员表示，根据有关规定，房屋所有权、使用权出现转移，原住户应当在发生转移前将户口迁出。在租户和房主办理租房落户事宜的时候，派出所就会告知租户，如有租期已满等情况，租户应及时将户口迁至新租住的住房或自有产权的住房。

该工作人员说，“这并不是专门为租房落户施行的政策，而是之前就有的，但是租房落户的一些情况适用于这个政策。但凡我们能想到的，就

一定为房主和租户考虑周全，政策上能保障的我们尽量保障。减少他们的顾虑，推动户籍改革的深入。”

“增强居民落户意愿是关键”

据济南市公安局户政处工作人员介绍，自8月落户新政实施到10月初，济南全市共受理户口迁移9000多户，是新政策实施之前6个月的总量。其中，租房落户有100多户，覆盖了所有允许租房落户的区域。

王舍人庄派出所一位民警介绍说，租房落户政策推出以来，前来咨询的群众特别多，主要是长期在此居住生活、急于改善子女教育问题又买不起房子而滋生的需求。“到11月，派出所辖区成功实现租房落户的有5户。”这位民警提醒说，在济南王舍人庄派出所辖区属于鼓励落户区，不同区域落户政策是有所区别的。

据了解，位于济南市历下区、市中区、槐荫区、历城区、天桥区的城市核心区域为优化落户区。这个区域的落户门槛要相对高一些，暂不开放租房落户。天桥区大桥和桑梓店办事处、历城区王舍人、鲍山、郭店、唐治、港沟、彩石、孙村、临港、遥墙、董家、巨野河街道以及唐王镇为鼓励落户区，具有稳定的合法住所（合租

赁），合法稳定就业，还需要参加本市城镇职工养老保险满2年，可以租房落户。长清区、章丘区及济阳、商河、平阴三县为开放落户区。该区域具有合法稳定住所（含租赁），合法稳定就业，按规定参加本市职工养老保险的局面可以租房落户。

户政处工作人员表示，“之所以要分区域有序放开租房落户政策，一方面是优化人口分布的需要。优化落户区都是济南市主、副城市中心所在区，相比其他地区更发达，各种配套设施也更完善，但是人口密度大，存量人口多；鼓励落户区处于快速发展的上升期，发展潜力大，人口密度相对低，可以吸引人口转移集聚，分担城市功能；开放落户区人口增长缓慢，聚集力不强。这时候就需要政策予以调控，引导人才合理流动，促进市区和周边地区协调发展。另一方面，这也是社保、教育等多方面压力之下的选择。”

户政处工作人员表示，推进租房落户政策，增强居民落户意愿是关键。老城区、核心城区发展的比较好，医疗、教育、社保等各方面配套设施与设施都比较完善，群众的落户意愿自然就强。在市区周边地区，各方面配套设施与市区还有差距，所以会有落户意愿不强的情况。“本次新一轮的户籍制度改革是19个部门联合开展的，公安、社保、教育、医疗、房管等多个部门协同发力，无论是政策上、还是硬件上，都力求保障租房落户人的均等权益。”



停车勿挡医院出入

□记者 方全 报道

近日，在济南市经十路千佛山医院门口，两辆机动车一前一后停靠在网状线旁的路边，挡住了驶出医院的急救送车车和许多进入医院的车辆，造成局部拥堵。医院门口是急救通道，提醒各位车主勿图一时方便阻碍交通，文明停车利人利己。

污染企业被关闭不久，原址又出现新污染企业。兖州区建立乡镇环保站——

网格化管理，环保监管向基层延伸



□ 本报记者 赵丰

济宁市在镇街设立环保站，专门负责镇街环保方面的问题。同时，根据区域面积，每个镇街又设专职网格员，通过日常巡查，发现环保问题，及时上报监管平台，以及时处置。近日，记者选取兖州区进行了调查采访。

乡镇有了专职环保站

今年3月，济宁市兖州区新兖镇设立了环保站，汪海存当上了站长。

原本，汪海存是新兖镇安监与环保科室的工作人员，这次机构调整，环保站成了一个独立的部门。在兖州区，其他的镇街也发生了这样的变化。

兖州区网格化环境监管指挥中心主任安宁说：“按照济宁市网格化环境监管体系建设精神，镇街成立了环保站，每个站均设置一名站长，设立独立的办公室，还至少要有3名环保专职人员，以便有效管理辖区内的环保工作。”

安宁介绍说，基本上所有的企业都分布在镇街，成立环保站，作用不小，有些工作可以通过环保站快速完成。

而在以前，乡镇负责环保的工作人员多是企办或工办的主任兼职，大多只负责上级安排的检

查和相关材料的汇总上报，对具体的环境问题抓的很少。

据了解，兖州区区域面积530多平方公里，大中型企业就有300家左右，加上小企业得有上千家，企业十分集中。而且，当地煤、热电、化工等企业种类十分齐全，因为早期规划不足，多围绕城区建设、生产。而兖州区环保局除了10名公务员外，还有45名监测、监察工作人员，加起来才55人。

这50多人要面对这么大的企业规模，不说是对企业出现的污染问题能够及时查究，就连集中的环保大检查也是基层环保人员硬着头皮干。成立了环保站，镇街大企业的第三方监测系统接入智慧环保平台，实行在线监测，24小时值班值守，及时发现和处置环保问题。

10月31日17时20分，值班人员发现，某玻璃制品有限公司烟气在线监测数据出现异常，马上电话通知企业相关负责人，要求及时处理。18时40分恢复正常，企业回复：具体原因是当时技术员现场用标气对气体分析仪进行人工标定。

查到污染源可手机上报

据安宁介绍，不是所有企业都需要装在线监测系统，它有废水或废气等的规模要求。目前，兖州区能够符合条件接入环保智慧平台的，都已经纳入，一共是39家企业。

兖州区有上千家企业。在环保要求越来越高的情况下，为解决力量不足的问题，当地政府还在乡镇环保站设立了三级环保平台，各镇街又以管区为单位明确了59名专职网格员，做到专人专用，在镇街环保站直接领导下开展工作。

今年4月，新兖镇朝阳管区副主任宋其军正式成为了管区内的网格员。他负责的网格内企业

较多，污染敏感点也多。上任后，经过半个月的排查，他摸清了网格内大型企业有26家，其中有3家接入了环保智慧平台；小散乱污企业9家；水污染点3处；汽修厂33家等。

摸清污染源、建立台账后，宋其军每周还至少要把这些污染源点巡查一次，并做好记录、上报工作。

在8月份的巡查中，宋其军发现某石材厂违规生产，造成污染。他打开手机上的“济宁环保”APP，在上报案件系统下面填上了自己的发现。镇环保站环保平台接受、审核后，上报给县环保局二级环保平台。8月27日，兖州区环保局对该石材厂生产设备进行了查封，并责令其限期迁出。

宋其军说：“巡查中发现的比如生活垃圾或小的违规行为，我们就会提醒他们快速处理。”

安宁认为：“网格员就是环保工作的一只眼睛，发现问题，上报问题，有时还可以快速处理问题。”

即使网格员处理不了，一些问题在镇环保站的领导下也可以进行处理。新兖镇有18家小散乱污企业，根据要求整改提升9家，取缔9家。虽然被取缔了，但是这些小企业还偷偷地干，网格员发现后，上报到镇环保站环保平台后，环保站先对企业告知解释，限期搬离，不然就采取措施，断水、断电，让其难以继续污染。

企业的认识也有一个过程。宋其军说：“在排查某泡沫厂时，他们就不理解，甚至还发生了冲突。经过多次做工作，企业也理解了。”

新的污染源随时在产生

为了监督各个乡镇的环保工作，当地还在每个镇街设立了1个环境质量监测站，定期排名考核，排名靠后的乡镇负责人要被区政府、市政府

约谈。

由于之前没有乡镇层面的环境监测，空气质量指数没有数据可以对比，但生于斯长于斯的网格员认为，现在感觉环境有了改善，蓝天多了，夜里也能看到星星了。

安宁表示：“经过这段时间的工作，全区的污染源在减少，从最初的4000多个到现在的3000个左右。”

新驿镇环保站站长马守彬介绍，新驿镇原来有491个污染源点，现在只有167个了。

污染源点总体数量在减少，但新的污染源也随时在产生。

某企业被取缔搬迁后，厂房留在那里，宋其军过段时间巡查时，发现又有一个割石块的企业在生产。

宋其军说：“这样的情况不少，往往一个小散乱污企业刚被撵走，马上又从别的地方来了一个，只能是加大巡查力度。”

按照配备要求，每10平方公里配备一名网格员，虽然配备电动车可以代步，但是企业较多的网格，网格员就比较辛苦了。而且，有时查完了这里，刚离开污染又开始了，难以实现24小时无缝隙全覆盖。

宋其军表示：“一方面需要继续加大执法与宣传力度，让更多的企业明白环保不是个人的事情，需要社会共治，企业也要履行自己的社会责任。现在越来越多的企业明白了，环保方面越早投入，受益越多越好。乡镇也越来越重视环保工作，相信环保搞好了，乡镇的发展空间会更大。”

新驿镇环保站工作人员任桂芬认为：“我们镇对环保工作很重视，对环保站工作很支持。有了环保站，可以和网格员一起行动，实地做工作，今年镇上有42家企业补办了手续，通过了环保验收。”

兖州区环保局负责人介绍，今年兖州区通过环评、环保验收的项目是过去几年的总和。



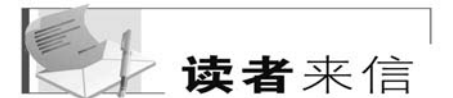
短信：13793185445

15726407181

15069138719

邮箱：dzrbdz@163.com

读者反映的问题，请当地政府及时督办并书面回复编辑部。



老年人是扶贫攻坚

不容忽视的重要群体

农村老龄化更应重视，因为农村老年人口中贫困比例更高，是实现脱贫攻坚任务不容忽视的重要特殊群体。

菏泽市是全国重点贫困地区。以菏泽市为例，目前老年人口153万人，占全市总人口的15.1%，每年增速3.7%，在全市贫困人口中老年人约占52%左右。

就笔者驻村的成武县南鲁集镇西李楼行政村而言，现有人口1770人，60周岁以上老年人283人，占比15.9%；低保人口80人，60周岁以上老年人72人，占比90%；特困人口11人，60周岁以上老年人11人，占比100%；2016年共有126户，60周岁以上老年人99户，占比78.57%；2017年共有58户，60周岁以上老年人53户，占比91.3%。

从笔者随机走访的18个贫困老年人家庭看，在健康状况方面，身体状况好的有7人，占40%；身体状况一般的有6人，占35%；身体状况差的有3人，占15%；卧病在床行动不便的有2人，占10%。这些患病老人中以患心脑血管疾病、中风、高血压等老年疾病的居多。在经济来源方面，依靠自己劳动取得收入的有5人，占27%；经济上靠子女提供的有9人，占50%；其中子女少的老人经济条件及生活条件相对较差；靠政府救助的4人，占23%。在支出方面，绝大部分开支用于一日三餐，约占全年总支出的60%，其次是用于医疗的支出，约占20%，用于其它方面的支出约占20%。

经调查发现，制约贫困老年人脱贫和在乡村振兴中发挥积极作用的主要问题：一是文化程度低，多为文盲半文盲，思想封闭，观念陈旧，过一天少三晌地混日子；二是因病致贫突出，大多患有长期慢性病、大病或者残疾；三是无技术无能力脱贫，缺乏资金、技术和项目，自身脱贫能力低；四是个别子女不孝顺，不愿赡养老年人，冷落老年人现象屡见不鲜。五是安全隐患大。由于贫困老年人身体素质差、行动不便，甚至个别老人子女不在身边，使得老年人的人身安全和生活稳定存在较大隐患。六是缺乏老有所为载体。有部分低龄老年人，特别是一些老党员、老干部和一技之长的老年人，本想为乡村振兴和美丽乡村建设继续发挥余热，但是缺乏老有所为的平台和载体。

笔者建议：一是党政重视，加强领导。各级党委、政府要高度重视老龄工作，关注老年民生，切实加大创新帮扶举措，完善脱贫机制，有效解决老年人脱贫这一难中之难。二是开展为老志愿服务组织。三是组织文化志愿者活动。四是充分发挥基层组织主力军作用。通过资金支持、制度建立、考核评议等方式，完善老年协会和老年志愿服务组织。同时，切实发挥“第一书记”扶贫脱贫主力军作用，扎扎实实为老年人办实事做好事解难事。

□菏泽市派成武县南鲁集镇西李楼村第一书记 张正春



读者纠错

10月10日：A2版《三年两决为患百年的灾害链》，文中第6段倒数第3行“地方官在民众自发筑起的民捻基础上”，“民捻”应为“民捻”。

10月8日：2版《青岛海关首次查获人体藏匿黄金出境案》，文中第2段第2行“行迹可疑”，“行迹”应为“形迹”。

10月3日：8版《展现“中国维和步兵营”发展轨迹》，文中第4栏最后一段最后一行“以及涉身处地的境况转变而来”，“涉身处地”应为“设身处地”。

□济南市热心读者 黄盼生

10月7日：2版《“股东”的第一个中秋节》，文中第2栏第3段第1行至2行“93年开始到2003年”，“93年”应写作“1993年”。

8版《村台上的好日子》，文中第2栏最后一段第2行“青壮年劳动力有大量的时间可以外出打工”，“劳动力”应为“劳动动力”。

10月4日：3版《广寒宫或在寒亭》，文中第2段第4行至5行“有的说嫦娥到天后后，时常寂寞疏广袖”，“疏”应为“舒”。

□潍坊市热心读者 曲延纯

10月7日：5版《苏春芸：八旬老人要让地瓜变“金疙瘩”》，文中第3段第2行至4行“苏春芸总结出‘小挖密植、短芽直播、窝里放炮’等十余项地瓜高产栽培技术”，“小挖”应为“小垄”。

10月2日：5版《“孕妇临危丈夫拒手术”不能只靠报警》，文中第1段最后一行“记者调查证实却有此事”，“却有此事”应为“确有此事”。

□临清市热心读者 陈成江