

# 经济稳中向好基础不断夯实

□ 盛刚

## 一周经济评论

■从经济三季度来看,我国不但在沿着新的路径前行,而且推动经济保持中高速增长和实现高质量发展的有利因素还在不断积累增多

反映出我国经济增长质量的提高和经济发展持续能力的增强。所有这些,都构成我国经济“向美好转变”的重要内容。

发展是党执政兴国的第一要务。中国特色社会主义进入新时代的重大判断,把“发展”又提升到前所未有的高度,其内涵和外延远非以往所能比。党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。从经济三季度来看,我国不但在沿着新的路径前行,而且推动经济保持中高速增长和实现高质量发展的有利因素还在不断积累增多。比如,在消费为主导的发展模式下,消费升级必然拉动产业升级,经济增长新动能不断涌现则是消费升级的重要支撑。另外,新旧动能的转换有利于经济平稳增长,而经济增长的持续向好也为这种转换提供了有利条件。到今年三季度,我国GDP增速已连续9个季度运行在6.7%至6.9%的区间,连续6个季度企稳回升,见底迹象明显,而由于前三季度经济增速已达6.9%,且稳中有进,稳中向好的态势还将继续。今年中国经济有很大可能改变2010年以来的连续放缓态势,首次出现年度同比加速,这意味着,全年有望实现比预期目标更好的增长。

## 我省印发“十三五”教育事业发展规划 推进高校分类发展

□记者 王原 报道

本报济南讯 近日,我省印发《山东省“十三五”教育事业发展规划》(以下简称《教育规划》),提出推动高等教育特色优质发展,推进高校分类发展。

《教育规划》提出,加快推进高水平大学建设。支持驻鲁部属高校建设世界一流大学和国内知名高水平大学,重点支持6所左右综合实力较强的省属本科高校创建国内一流大学,支持20个左右优势学科建成国内一流学科,重点支持推动10所左右应用型特色高校进入国内先进行列。

推动本科高校向应用型转变。支持转型高校与国外应用技术类型高校开展合作。到2020年,建成一批支撑山东经济社会发展和产业转型升级的高水平应用型高校。

统筹高校设置和培养结构。在高等教育资源较少的区域适度增设部分高职院校。到2020年,普通高校总数达159所左右,其中普通本科高校72所左右,高等职业院校(专科)87所左右。

优化学科专业结构。主动服务国家战略和山东“两区一圈一带”建设,实现高等教育与经济社会协调并适度超前发展。增加工学、农学类专业,鼓励文化产业管理等新兴学科专业发展;提升医学、教育学类专业办学层次;稳定法学、经济学、管理学类专业,强化差异化发展;整合理学、文学、历史学、哲学、艺术等类专业。支持高校建立校内专业发展联盟。

创新研究生培养模式。提高专业学位硕士研究生比例。以提升职业能力为导向,创新专业学位研究生培养模式,建立产学研联合培养机制,实施校企合作“双导师制”研究生培养。

鼓励非营利性民办学校教师养老保险与公办学校教师同等待遇试点。推进民办高校注册入学、自主招生改革。

## 前9月全省发放公积金贷款509亿余元 个贷余额2514亿余元

□记者 杨学莹 通讯员 刘二鹏 报道

本报济南讯 记者从省住房城乡建设厅获悉,今年1-9月份,全省共发放住房公积金个人贷款509.5亿元,同比减少10.3%;同时,新增缴存人数77万人,比上年增长8.9%;新增缴存额770亿元,同比增长14%。

省住房城乡建设厅住房公积金监管处负责人介绍,前三季度,全省住房公积金运行总体平稳,主要业务指标实现情况良好,缴存额、提取额稳步提高,制度受益范围进一步扩大,个贷发放趋于稳定,风险控制良好。

住房公积金缴存进一步扩大。今年1-9月份,全省新增缴存人数77万人,占上年末缴存人数的8.9%;新增缴存额770亿元,同比增长14%。截至9月底,住房公积金缴存总额6585.6亿元,缴存余额3024.3亿元。

住房公积金提取方面,1-9月,全省提取住房公积金515.5亿元,同比增长9.3%。截至9月底,累计提取住房公积金3561.2亿元,占累计归集额的54.1%。

住房公积金个贷发放上,前9个月,全省共发放住房公积金个人贷款509.5亿元,同比减少10.3%;截至9月底,全省住房公积金个贷余额为2514.6亿元,个贷率83.1%。

增值收益上,1-9月份,住房公积金业务收入70.69亿元,业务支出36.43亿元,实现增值收益34.26亿元。

住房公积金贷款风险方面,截至9月底,住房公积金个贷逾期率为0.1%,个贷风险控制良好。

## 鲁南高铁日临段完成首孔箱梁架设



□新华社发

10月26日,经过近3小时的规范作业,鲁南高铁日临段首孔箱梁架设完毕。

□记者 常青 吴荣欣 报道

本报临沂10月26日讯 今天,在鲁南高铁日临段莒南梁场的架梁施工现场,伴随着架桥机的缓缓移动,预应力混凝土双线箱梁被稳稳运送到蒙家沟特大桥19#墩、20#墩上,鲁南高铁日临段首孔箱梁的架设工作顺利完成。作为济青高铁后由山东地方为主投资建设的第二条高铁项目,鲁南高铁由山东高速集团控股建设,采用分段建设模式,由日照至临沂段、临沂至曲阜段、曲阜至菏泽段、菏泽至兰考段四段组成。此次日照至临沂段自开工建设到首孔箱梁架设仅耗时5个月,比国内其他高铁项目11个月架梁的平均时间缩短了6个月,创造了国内高铁建设新速度。

据了解,鲁南高速铁路全长494公里,总投资约为750亿元,设计时速为350公里,是国家“八纵八横”干线通道的高铁连接线和山东省新一轮“三横五纵”快速铁路网规划的重要“一横”,也是我省有史以来建设里程最长、投资规模最大、建设条件最复杂、沿线人口最多的铁路项目。

鲁南高铁公司相关负责人介绍,鲁南高铁临沂至曲阜段计划年内除架梁之外的主体工程基本完工,曲阜至菏泽段、菏泽至兰考段初步设计已于2017年4月通过预审,施工图已基本完成,待可研批复后,3个月内即可实现开工。鲁南高铁建成后,将有效解决鲁南、鲁西南及中原地区群众快速出行问题,助推鲁南地区的经济发展。

# 应对雾霾天,应急预案再调整

预警分级采用AQI小时均值将更贴近人们感受

## 大众解读

□记者 王亚楠 通讯员 薛梅 张素华 报道

本报济南10月26日讯 今天,在省府新闻办举行的新闻发布会上,省环保厅副巡视员鞠振平表示,采暖季临近,我省重污染天气应急预案将进一步调整,采取更精准、有力的措施应对秋冬可能出现的重污染天气。

鞠振平说,我省重污染天气应急预案将在2016年版基础上对基本构架、成员单位、预警分级标准、强制减排指标、应急减排措施、减排项目清单等六块内容进行调整。其中,在预警分级标准上,按照环保部统一要求,采用空气质量指数(AQI)指标,由过去按天计算改为现在的按小时均值计算。

据了解,即使在严重污染天气下,AQI一天内各个小时均值也会出现较大变化,一些时段AQI小时均值严重超标(超过500),而较为缓和的时段,也可能恢复到较为轻度的污染状况,这就造成了AQI日均值和人们感受的不一致。采用AQI小时均值将使得重污染天气应急的努力更贴近人们感受,也更有利于动员全民参与“气质”改善的环保进程。

鞠振平介绍,从基本构架上,重污染天气应急预案将由2016年版的8个部分,修改为11个部分,修改面比较大。其中删除了1个部分:应急预防;增加了4个部分:保障措施、应急培训、应急演练、应急宣传教育;调整2个部分:组织领导调整为组织机构及职责,监督问责调整为责任追究。没有调整的部分,其中内容也有不同的增减,使其内容更加科学和完善。

强制减排指标方面,细化为4项:SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>(氮氧化物)、PM、VOCs(挥发性有机化合物)。在蓝色预警级别时,增加了全社会PM和VOCs减排比例均达到5%。

在应急减排措施上,聚焦“三源”(工业源、移动源、扬尘源)清单,通过编制“一城一案、一厂一策”重污染天气应急预案,将应急减排措施落实到具体单位、具体企业、具体工地、具体生产环节。通过错峰运输、错峰生产和限产、轮产、停产等强制减排措施,实现“削峰降频,降低污染级别”的目的。



□CFP供图

10月25日,济南秋高气爽空气优良,游人在趵突泉公园惬意赏菊。

## 我省将进行5轮次治霾督查巡查

□王亚楠 薛梅 张素华 报道

本报济南10月26日讯 今天,记者从省府新闻办举行的新闻发布会上获悉,按照《山东省落实<京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案>综合工作方案》,自10月16日起至2018年3月16日,我省将对17市进行5轮次强化督查巡查,并视情况,适时对有关市开展约谈式、机动式、点穴式省级环境保护专项督察。目前,34个督查组已进驻各市开展工作。

据悉,《京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》要求,2017年10月至2018年3月,我省7个传输通道城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降15%以上(除济宁下降10%外),重污染天数同比下降15%以上(除济宁下降10%外)。

## 前三季度,全省平均209个“蓝繁天”

共发放生态补偿金2.88亿元

□王亚楠 薛梅 张素华 报道

本报济南10月26日讯 今年第三季度及前三季度“气质”考核、生态奖补情况出炉:第三季度,省级财政补偿各市生态补偿资金10219万元,聊城市获得生态补偿资金最多,为1264万元;3个市向省级上缴生态补偿资金627万元,分别是:烟台上缴384万元、青岛市上缴204万元、威海市上缴39万元。综合前三季度,省级财政共补偿各市生态补偿资金28847万元,枣庄市获得生态补偿资金最多,为2640万元;6市向省级上缴生态补偿资金1207万元。

在省府新闻办今天举行的新闻发布会上,省环保厅副巡视员鞠振平说,前三

季度,全省“蓝天白云,繁星闪烁”天数平均为209.1天,同比增加14.3天;重污染天数平均为11.8天,同比减少1.8天;环境空气质量综合指数平均为5.99,同比改善8.4%;优良率平均为56.6%,同比增加0.7个百分点。整体看,前三季度“气质”改善进度达到预期。具体到17市,前三季度,各项绝对值指标威海均拔得头筹:前三季度,威海“蓝天白云,繁星闪烁”天数达到270天,“气质”优良率达到84.7%,没有出现重污染天气。

为何青、烟、威3个沿海城市在第三季度出现了齐齐向省级缴纳补偿资金的情况?省环保厅大气处处长肖红说,之所以出现“罚款”,是因为我省“气质”考核

今年进行了新的完善调整,从第二季度开始,增加了优良天数比例这一指标,由于第三季度沿海几个城市臭氧浓度超标天数较多,导致优良率下降幅度较大,对生态补偿金的影响大于4项主要污染物指标改善的影响。

肖红说,沿海城市正是由于PM<sub>2.5</sub>浓度相对较低,空气能见度较高,第三季度在持续较长时间的高温环境下,氮氧化物、挥发性有机物等发生复杂的化学反应,造成臭氧浓度超标。这也提示我们,除了要控制4项主要污染物排放外,臭氧也不容忽视,尤其是要从产生氮氧化物、挥发性有机物的各类污染源控制上下功夫,采取有针对性的措施。

# 山东全面统筹整合涉农资金

◆ 各级各类涉农专项资金全覆盖 ◆ 项目审批验收权全部下放到县

□记者 姜宏建 通讯员 孔进 严文达 报道

本报济南讯 为解决涉农资金多头管理、交叉重复、使用分散等问题,提高资金使用效益,日前,省政府出台《关于进一步整合涉农资金的意见》,将涉农资金统筹整合作为深化财税体制改革的突破口,加快建立覆盖各类涉农资金的“任务清单”管理模式,优化财政支农投入供给。意见的出台,标志着山东涉农资金统筹整合实现管理机制新突破,步入了制度化长效化发展轨道。

我省这次开展的涉农资金统筹整合,在总结近年整合试点工作经验的基础上,针对基层反映强烈的突出问题,着重在多个方面发力。

与以往开展的涉农资金统筹整合相比,这次统筹整合力度更大、范围更广。从级次上看,将中央、省、市安排到县的

涉农资金,以及县级安排的涉农资金全部纳入统筹整合范围;从领域上看,既包括农业生产发展、农业生态保护领域的资金,又包括农村基础设施、公益事业建设方面的资金,还包括农村教育、医疗卫生、社会保障等社会事业发展资金。其中,省级共涉及40项专项资金、31个业务主管部门。

针对基层提出的关于完善顶层设计的要求,重点完善省市层面政策设计,自上而下推进统筹整合。一方面,改革专项资金分配方式,省级对下安排的涉农资金主要采取切块方式下达,由省级行业主管部门会同省财政厅按因素法提出中央和省级涉农资金分配意见,省财政厅据此切块下达资金。市级安排的涉农资金参照省里做法集中切块下达。另一方面,改革专项资金管理方式,由项目管理转向任务管理,将专项任务分为约束性和指

导性任务。约束性任务主要限定在中央和省省委省政府确定的重大试点、重点工程等有特定政策要求的项目资金,按政策规定直接兑付到人到户的补贴资金、省对下据实结算资金以及农业生产救灾、特大防汛抗旱等定向使用的资金。指导性任务是排除约束性任务以外的其他任务,只明确支出方向、工作目标和主要任务,不限定具体项目。

加强部门内部涉农资金整合,要求各行业主管部门加强涉农资金集中统一管理,不断优化支出结构,集中财力保重点、办大事,坚决避免内部分散设置、多头管理、结构固化等现象发生。在此基础上,除约束性任务外,允许县级政府在规划范围内,突破现有相关资金管理制度统筹安排使用,推动实现资金跨部门、跨行业实质性整合。任何部门、单位不得干预县级开展统筹整合工作,除约束性任务

外,一律不得指定具体项目,对以各种理由限制、阻碍涉农资金统筹整合的坚决予以查处。

深入推进涉农领域“放管服”改革,省、市下放管理权限,建立目标到县、任务到县、资金到县、权责到县“四到县”涉农资金管理体制,具体项目审批验收权全部下放到县级,省级主要负责政策指导,市级主要负责管理监督,县级是统筹整合的责任主体,主要负责组织实施。县级人民政府按照中央和省、市关于“三农”工作的总体部署,围绕打造生产美、生态美、生活美“三生三美”融合发展新格局,认真编制发展规划和统筹整合方案,以规划引领涉农资金统筹整合和集中投入,逐步实现各类涉农资金的统一规划布局、统一资金拨付、统一组织实施、统一考核验收。