动能转换，不妨先从制度上突破改善

□ 张清津

齐鲁策论

山东省提出并开始实践新旧动能转换发展战略，这无疑抓住了经济发展的关键。中国经济发展至今，依靠传统生产要素的发展潜力已经递减，需要开发新的发展动能。但新的发展动能包含很多方面，既包括技术改进、产业升级、贸易改善等经济领域的改革，也包括区域协调、人才累积、教育调整等政治、社会领域的改进与发展。面对着如此众多且相互交织的问题，对各级政府来说，新旧动能转换应该从何入手呢？我认为，新旧动能转换的根本是提升制度竞争力。围绕着提升制度竞争力来开展工作，才能够有效地实现新旧动能转换。

高新技术产业都是制度密集型产业，即对制度环境敏感的产业。制度环境的好坏，直接影响经济要素的流入和企业的入驻

为什么说新旧动能转换的根本是提升制度竞争力?

首先，高新技术产业都是制度密集型产业。

新旧动能转换需要更多地启用科技人才，更多地发展高新技术产业，尽可能多地发展金融、创意、教育、文化、电子网络等服务业，而这些产业都是制度密集型产业。

所谓制度密集型产业，即对制度环境敏感的产业。这些产业交易的频度高，因而交易的合同或契约会比较多；在生产或交易过程中涉及的人比较多，道德风险也比较大。所以，这些产业高度依赖于制度对产权的保护和对合同法的执行效果。这些产业的沉淀资本少，流动性大，也是它们对制度环境敏感的一个重要原因。

一般地说，发达国家拥有资本优势，发展中国家拥有劳动力优势。按照比较优势原理，最佳结合方式应该是发达国家的资本大量流入发展中国家，与相对低廉的劳动力结合。但实际上，大量的国际投资都发生在发达国家之间，只有少量的国际资本流入发展中国家。其原因就是，发展中国家的制度环境所造成的相对较高的交易成本，抵消了本国的劳动力廉价优势。

在现代经济中，资本、技术、人口、资源等传统因素对经济发展的影响，远不如制度环境大。制度之所以能够对经济发展有巨大影响，是因为好的制度能够有效地降低交易成本。而交易成本的大小，是资本、人才流动的重要标尺。在全球化时代，资本、技术、人口、资源等传统要素都是全球范围内流动的，可以说哪里制度环境好，交易成本低，这些要素就会流向哪里。

有学者研究发现，对高技术产业创新绩效影响最大的四个变量是：制度环境、经费内部支出、新产品开发经费支出和技术改造经费支出。可见光有经费支出是远远不够的，塑造良好的制度环境才是最重要的。

其次，中国已经进入制度竞争时代。

改革开放的过程，就是一个权力下放过程。在改革开放过程中，地方政府越来越多地拥有了立法权和决策权。这个权力下放过程，有些是中央政府主动下放的，有些是经过制度实验成功后在全国放开的。

所以，改革开放也是各地进行制度实验、制度创新的过程。江苏、浙江、广东等地区经济发展比较快，其背后的原因是他们敢为天下先，善于制度实验和创新。在全国推行的很多制度，都是在南方各地率先实验成功后再推广到全国的。由制度实验、制度模仿构成的制度竞争机制，是改革开放后中国经济快速发展的一个重要动力。好的制度能够有效地降低交易成本，创造更优的创业和投资环境，从而吸引资本和人才。在全球化时代，资本和人才都没有绝对的属地，哪里率先创新出更好的制度，哪里就能够吸引更多的资本和人才，从而推动经济繁荣。

山东省作为沿海大省，经济走在全国前列，但跟上海、广东、江苏、浙江等省市相比，还有很大的差距。这个差距在很大程度上是制度创新力度上的差距。所以，山东在新旧动能转换过程中，要缩小与上述发达地区的差距，需要在营造更好的制度环境上下功夫。

制度环境既包括产权保护、政府效率、市场化程度、公共服务、优惠政策等正式制度环境，也包括民间的法律意识、商业意识、合同意识等非正式制度环境

制度环境分为正式的制度环境和非正式的制度环境。正式的制度环境，主要是由政府、企业等正式组织制订并执行的制度约束，特别是政府制度约束，如法律、法规的合理性及其执行状况、政府的工作效率等。非正式的制度环境，是指惯例、习俗、道德等民间自发的制度。正式的制度环境对企业投资影响更大，而且非正式的制度环境也可以通过政府的管理来改进。

正式的制度环境的构成要素主要有以下几个方面：

对产权的保护。市场经济顺利运行的一个基本条件就是对产权的保护，包括知识产权。对产权的保护不仅需要一套完备的法律，更重要的是对法律的执行。目前，不仅仅是山东，全国各地都有不同程度地对产权保护不力的情况。比如假冒伪劣产品的存在，就是对消费者产权保护不周；债务拖欠无法通过法律手段高效解决，就是对债权人产权保护不力；合同法执行不严格，就是对贸易方的产权没有保护好；对企业吃拿卡要或乱收费，就是对投资人的产权保护不力；盗版得不到打击，就是对知识产权保护不够。

政府效率。因为很多投资项目需要政府的批准，所以政府的工作效率直接影响企业的经营成本。需要审批的程序过多、时间过长，都会对企业经营带来额外成本。虽然行政审批程序历经简化，但目前的行政审批跟发达国家相比仍然繁琐。

市场化程度。一个好的市场，不仅需要一个好的秩序，而且应该有更多的领域向私人部门开放。如果政府干预或垄断过多，就会极大地降低市场化程度。相比之下，山东的私有部门发展远逊于南方各省市。

政府提供的公共服务。政府的公共服务水平对经济发展也有很大影响。例如，基础设施建设状况直接影响到物流成本；科技教育服务影响到经济持续发展的潜力，医疗保健服务对吸引人才有重要作用。苏南之所以吸引了众多的台商，一是他们的基础设施建设非常好，二是他们提供的公共服务很健全。山东的基础设施建设很好，在其他公共服务方面尚需完善。

各类优惠政策，比如土地价格优惠。中国的土地价格过高，无疑抬高了企业的经营成本。土地价格优惠已经成为吸引投资商的重要条件。

非正式的制度环境，主要包括当地的意识和习俗。山东人热情好客，对吸引投资有利，但法律意识、商业意识、合同意识略有欠缺，谈合同容易，执行合同难，这又成为经济发展的制约因素。

改善制度环境，提高制度竞争力，需要我们沉下心来、放下身段，扎扎实实地征求意见、有的放矢地采取措施，为企业做好服务、切实降低企业运营成本

针对影响制度竞争力的这些方面，山东需要切实采取措施，改善制度环境，提高制度竞争力。

有组织地向外商或各地商会征求制度改进意见，有的放矢地完善制度环境。外商熟悉国际通行制度，浙商、粤商等商会则熟悉广东、江苏、浙江等地的制度。他们很容易看到山东商业环境上的不足。可以根据他们的意见或建议有目的地改进制度。

全力引进几个大的跨国公司。大的跨国公司有很强的示范效应，比照跨国公司所需要的制度环境来改进制度，会使本地的制度环境有很大的提升。外企的入驻就使苏州市受益良多。

完善对企业的服务，消除对企业的吃拿卡要等干扰。可以考虑让企业对相关部门进行匿名评审，根据企业评审情况来确定相关部门的工作业绩和考评。

严格保护产权，营造良好的市场秩序。包括严格执行合同法，打击违约和拖欠债务现象。严厉打击假冒伪劣产品，肃清市场环境。大力发展民营经济，增加民营经济在国民经济中的比重。继续简化行政审批手续，提高政府部门工作效率，降低企业运营成本。

通过严格执行合同法，打击债务拖欠，也会提高民间的法律意识、商业意识，塑造良好的非正式制度环境，在好客山东的基础上，进一步打造诚信山东。

(作者系山东社会科学院农村发展研究所研究员、所长)

“实”字当头 做好督查工作

□ 王 强

一分部署，九分落实。全面推动督查工作深入展开，必须做到真实为首、忠实为本、扎实为基。

党的十八大以来，从中央到地方都把加强督查、抓好落实摆在更加突出的位置，不断加大工作力度，推动各项事业取得新发展。但工作中，重汇报轻落实、重部署轻督查，不作为、慢作为、乱作为等问题仍时有发生。

当前，随着全面建成小康社会进入决胜阶段，全面深化改革进入攻坚期和深水区，全面依法治国和全面从严治党向纵深推进，抓落实的任务更重、要求更高。如何增强“一分部署、九分落实”意识，如何提高督促检查工作能力和水平，如何推动党中央、国务院决策部署不折不扣贯彻落实？唯有在督促检查工作中“实”字着力、有位有为，把实事求是作为督促检查工作的生命线贯穿始终。

实事求是，真实为首。近期，中共中央印发《关于加强新形势下党的督促检查工作的意见》，明确提出督促检查工作要讲真话、说实情，既讲成绩又讲问题，不夸大其辞，不文过饰非。然而，在工作中只讲成绩不谈问题的现象仍然存在，其原因是部分干部只愿意听溢美之词不愿意听铮铮之谏，这导致下级在汇报工作时，罗列政绩则大加手笔、浓墨重彩，而关于缺点却避重就轻、极力粉饰。《古文辑要》上记载了这样一个故事：初唐名臣裴矩在隋朝做官时，曾经阿谀逢迎，溜须拍马，想方设法满足隋炀帝的要求；可到了唐朝，他却一反故态，敢于当面跟唐太宗争论，成了忠直敢谏的诤臣。司马光就此评论说：“裴矩佞于隋而诤于唐，非其性之有变也。君恶闻其过，则诤化为佞；君乐闻其过，则佞化为诤。”这告诉我们，人们只有在那些愿意听真话、能够听真话的人面前，才敢于讲真话，愿意讲真话，乐于讲真话。只谈成绩不谈问题虽然更多的是出于一种善意的隐瞒，但隐瞒得多了，不但会使上级掌握的信息失真，导致决策失误，还会纵容部分官员的弄虚作假，使小错酿成大祸。李克强总理强调“督查已经成为促发展的利器”。督查干部执掌着抓落实、促发展的“利器”，就必须在督促检查工作中求真务实、实事求是，要有直面“问题”的勇气和自信，对待“逆耳”问题，要积极倾听、冷静对待，并虚心纳谏，消除下级的顾虑，鼓励下级来“亮问题”，让下属敢于“曝不足”，以此来知“漏洞”、明“得失”，营造“敢听真话，敢讲真话”的督查工作环境。

实事求是，忠实为本。“人生天地间，长路有险夷。”在世界经济疲弱的宏观背景下，中国经济发展进入新常态，面临着一定的下行压力和不少困难。在新的历史起点上，督促检查工作只有忠诚于党、不负人民，才能时刻准备应对重大挑战、克服重大阻力、解决重大矛盾，才会不忘初心、继续前进。绝对忠诚于党是党的事业顺利发展的坚强政治保证，不负人民是党与人民鱼水关系的具体体现。督促检查工作要把绝对忠诚于党落实到行动上，把不负人民的初衷体现在工作中，坚定信念、顾全大局，敢于担当、甘于奉献，以实际行动践行绝对忠诚于党的政治品格。增强大局观念，就要正确认识大局、自觉服务大局、坚决维护大局，善于站在大局高度观察和思考问题，切实把思想和行动统一到中央对形势的研判和总体部署上来，真正做到想问题、作决策、抓落实都能围绕大局、从大局出发。强化执行能力，就要深刻学习领会党的十八大以来党中央确立的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，在督促检查工作中不遗余力、不折不扣地贯彻党的路线方针政策，因地制宜地制定切合实际、行之有效的贯彻措施和办法，确保中央政令畅通。强化责任意识，就要深刻认识到“无功就是过、庸碌就是错”，勇于突破不合时宜的条条框框的束缚，敢于破除各类“藩篱”，真抓实干、狠抓落实，把全面深化改革的各项部署抓紧抓实抓到位，真正做到敢于担当。弘扬奉献精神，就要把对组织、对人民的感恩之情转化为坚定信念、听党指挥的崇高追求，转化为爱岗敬业、无私奉献的高尚精神，转化为埋头苦干、服务群众的实际行动，把敬业当成一种习惯，专心致志、心无旁骛地做好本职工作，坚守共产党人的精神追求。

实事求是，扎实为基。抓好督促检查工作必须立足实际，脚踏实地，扎扎实实地干好工作，这既是一种态度，也是一种精神，更是一种能力。习近平指出：“坚持实事求是，最基础的工作在于搞清楚‘实事’，就是了解实际、掌握实情。这就要求我们必须不断对实际情况作深入系统而不是粗枝大叶的调查研究，使思想、行动、决策符合客观实际。”当前一些督促检查走形式、走过场，应付了事，对问题避而不见，或者只盯着问题不肯定成绩。这既是对被督促检查单位和部门了解不全面，也是对此项工作落实得不扎实，不能体现出“最真实”情况、查找出“最突出”问题、挖掘出“最可贵”优点。“追鹿的猎人看不到山，打鱼的渔夫看不见海。”前段时间通报的祁连山国家级自然保护区生态环境破坏典型案例也说明，没有深入扎实的督促检查工作，理念不会自动转化为行动，中央的决策部署也可能难以落到实处。只有通过扎扎实实开展督促检查工作，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，深入一线、真督实查，努力掌握全面、真实、丰富、生动的第一手材料，真正搞清楚本地区本部门本单位的实际情况，真正搞清楚影响改革发展稳定的突出问题，真正及时了解人民群众的所思所盼，才能拓宽督查工作的广度、深度和实效，才能真正发挥督促检查“利器”作用，才能确保党中央、国务院决策部署落地生根。

中国四大发明：过去、现在与未来

□ 辛向阳

古代中国有推动世界文明进程的四大发明：火药、指南针、印刷术、造纸术；当代中国的新四大发明：高铁、网购、支付宝、共享单车，正在受到世界越来越多的关注；未来，中国的量子通讯、飞行列车、刷脸支付、5G技术，可能会更加深刻地影响世界。

当前，中国正朝着创新大国的目标大步迈进。“创新驱动发展战略大力实施，创新型国家建设成果丰硕，天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世。”在十九大报告中，习近平总书记如此评述我国近年来的科技发展。事实上，中国从来不缺乏创新精神，古代中国的四大发明曾极大推动了人类文明的进步，当代中国的四大发明正在广泛吸引世界的目光，而未来中国的四大发明也必将深刻影响世界的发展。

先看看中国古代的四大发明：火药、指南针、印刷术、造纸术。这是古代中国人给世界的四大贡献，有力地推动了人类文明的进步。

早在400年前的1620年，英国思想家培根在《新工具》一书中就指出：“印刷术、火药、指南针曾改变了整个世界，变化如此之大，以至没有一个帝国，没有一个教派，没有一个赫赫有名的人物，能比这三种发明在人类事业中产生更大的力量和影响。”

240多年后，马克思在《1861年—1863年经济学手稿》中更加明确指出：“火药、指南针、印刷术——这是预兆资产阶级社会到来的三大发明，火药把骑士阶层炸得粉碎，指南针打开了市场，并建立了殖民地，而印刷术则变成新教的工具，总的来说，变成科学复兴的手段，变成对精神发展创造必要前提的最强大的杠杆。”800年前的1215年，《大宪章》还是写在羊皮张上的。而500年前的1517年，宗教改革的宣言——马丁·路德的《九十五条论纲》就写在纸张上了，可以传遍大街小巷了。

这四大发明的出现，很大原因就是中国古代社会人民群众勤劳智慧，能够在政治相对清明的时期进行创造和创新。

随着中华民族重新踏上伟大复兴的征程，当代中国的新四大发明——高铁、网购、支付宝和共享单车，正在越来越多地吸引世界的目光。

2017年5月，北京外国语大学曾发起了一次留学生民间调查，来自“一带一路”上的20国青年票选出了心中的“中国新四大发明”：高铁、网购、支付宝和共享单车，这也是他们最想带回祖国的生活方式。这个票选结果得到Peter的认可：“这四样东西改变了人们的生活。”他称，最让他觉得惊讶的是高铁：“我的家在欧洲最东边，如果我想去西边的巴黎，距离相当于北京到上海，大概需要一天的时间才能到，但是北京到上海只需要半天就可以了。我很希望欧洲也能有这样的线路。”他回忆道，第一次乘坐高铁是从北京到天津，“感觉还没坐稳，就已经到站了，太让我惊讶了”。相比欧洲，Peter更喜欢这种快节奏的生活。

中国的新四大发明目前是什么状况呢？中国的高铁到2017年初已经有超过2万公里的线路，到2020年达到3万公里，主要的大中城市都会融入高铁网。2016年中国电子商务交易额26.1万亿元，同比增长19.8%，其中电子商务服务业市场规模实现新突破，达到2.45万亿元，同比增长23.7%。与此同时，移动网络市场规模继续保持高速增长，移动端购物正在成为网络消费的主要方式。根据最新统计数据显示，2016年中国移动支付的使用率高达70%，其中最显眼的莫过于在支付宝账单上，90后人群所占的移动支付比例竟达到惊人的91%。截至2016年底，中国共享单车市场整体用户数量已达到1886万，预计2017年，共享单车市场用户规模将继续保持大幅增长，年底将达5000万用户规模。根据摩拜的推进计划，到2017年底，摩拜会进入全球的200个城市服务。

新四大发明的出现不是偶然的。很大程度上来自于我们的发展理念和发展战略。首先，是宽带中国建设的大力推进。2013年8月，国务院印发《“宽带中国”战略及实施方案》，提出：“到2020年，我国宽带网络基础设施发展水平与发达国家之间的差距大幅缩小，国民充分享受宽带带来的经济增长、服务便利和发展机遇。”2015年5月，国务院办公厅出台《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》，强调：加快推进全光纤网络城市和第四代移动通信(4G)网络建设，2015年网络建设投资超过4300亿元，2016—2017年累计投资不低于7000亿元。其次，大众创业万众创新政策的实施调动了各方面创业创新的积极性和能动性。网购、支付宝为普通人做微商、微店提供了很好的平台。第三，绿色发展理念的要求。共享单车的出现，既满足了大量短距离出行需求，又有助于解决交通拥堵、环境污染等城市顽疾，更契合了“绿色出行”和“健康中国”等发展理念。

在创新发展的新时代，中国不仅有能力引领现在，还极有可能引领未来。量子通讯、飞行列车、刷脸支付、5G技术，这些面向未来的四大发明，已悄然来到我们身边。

2017年8月，中国科学家利用“墨子号”开展的卫星到地面的量子密钥分发和从地面到卫星的量子隐形传态，为构建覆盖全球的量子保密通信网络奠定了坚实的科学和技术基础，同时向着空间尺度的量子物理和量子引力的实验探索迈出了第一步。中国科学院院长白春礼说，这标志着中国量子通信研究在国际上达到全面领先的优势地位。

4G刚刚大显身手，5G已粉墨登场。第五代移动通信技术有望成为未来数字经济乃至数字社会的“大脑”和“神经系统”，帮助人类实现“信息随心至、万物触手及”的用户体验，并带来一系列产业创新和巨大经济及战略利益。5G方面，我国政府、企业、科研机构等各方高度重视前沿布局，力争在全球5G标准制订上掌握话语权。中国5G标准化研究提案在2016世界电信标准化全会(WTSA16)第6次全会上已经获得批准，我国5G技术研发已走在全球前列。中国移动等电信运营商也积极布局未来5G产业，如中国移动发布《中国移动愿景2020+白皮书》，希望与各方一起，实现“连接无限可能”的愿景。华为已经在5G新空口技术、组网架构、虚拟化接入技术和新射频技术等方面取得重大突破，日前，华为polar码方案成为5G国际标准码方案。

移动支付刚刚如火如荼，刷脸支付悄然而至。2017年8月28日，苏宁全国首家无人店“苏宁体育Biu”在南京开业，采用了刷脸支付的技术，消费者在支付时会有摄像头进行人脸识别，并采用智能技术识别所购商品，之后完成支付，款项直接从消费者绑定的苏宁金融账户中扣除。9月1日，支付宝宣布在杭州万象城的肯德基KPRO餐厅上线刷脸支付，不用手机，通过刷脸即可支付。这开启了刷脸支付的正式商用。当前，包括支付宝、京东、苏宁、招商银行等互联网公司和银行都在尝试刷脸支付，未来或许刷脸又会成为新时尚。

高铁刚刚提速，飞行列车呼啸而来。从2017年9月21日起，安排七对“复兴号”动车组在京沪高铁按时速350公里运行。与此同时，2017年8月30日，中国航天科工集团公司在武汉宣布，已启动时速1000公里“高速飞行列车”的研发项目。据悉，借助航天系统工程丰富的实践经验和技术积累以及国际一流的超声速飞行器设计能力，航天科工后续还将研制最大运行速度2000公里和4000公里的超级列车。

中国人民的创造力是无穷的，无论过去、现在还是未来。中国人民的勤劳与智慧，正在源源不断地孕育出更多创造发明，推动人类文明的进步。一个充满活力和创造力的创新大国正在加速崛起，且让我们翘首以盼！

(作者系中国社科院信息情报研究院副院长、研究员、博士生导师)