

把党锻造得更加坚强有力

□ 中央党校马克思主义学院 王巍

报告解读

■在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。新时代推动全面从严治党，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，必须坚持两个“毫不动摇”：毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力

办好中国的事情，关键在党。全面从严治党不仅是党长期执政的根本要求，也是实现中华民族伟大复兴的根本保证。我们党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须推动全面从严治党不断向纵深发展。“四个伟大”中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。因此，十九大报告把全面从严治党作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，强调在新时代，我们党一定要有新气象新作为，全面落实新时代党的建设总要求，把党锻造得更加坚强有力。

打铁必须自身硬。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。五年来，全面从严治党取得显著成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，有力推动了管党治党从宽松软走向严紧硬。

以增强“四个意识”、维护党中央权威为前提。五年来，我们推动全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决维护习近平总书记核心地位，把纪律和规矩挺在前面，层层落实管党治党政治责任，全党在思想上政治上行动上高度统一、步调一致，形成治党反腐的强大力量。

以坚定理想信念为根本。革命理想高于天。理想信念是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。十八大以来，我们党坚持强基固本，按照照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的要求，开展了党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强。

从转变作风破题。十八大以来，党中央从解决群众反映最强烈的不正之风入手，从改进作风切入，从落实八项规定破题，中央政治局以身作则，以上率下，全党踏石留印、抓铁有痕，刹住了许多人认为不可能刹住的歪风。可以说“八项规定改变中国”，作风建设已经成为党的建设亮丽名片。

通过反腐败发力。从严治党，惩治这一手决不能放松。十八大以来，我们以猛药去疔、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚持不懈推进反腐败斗争：坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处

了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等严重违纪违法案件；五年来共立案审查省部级以上党员干部及其他中管干部440人，其中中央委员、候补中央委员43人，中央纪委委员9人；纪律处分厅局级干部8900余人，县处级干部6.3万多人；坚决整治群众身边的腐败，共处分基层党员干部27.8万人；努力推进反腐败国际追逃追赃，共追回外逃人员3453人，其中“百名红通人员”已有48人落网。可以说，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

用制度建设作保障。制度具有根本性、全局性、长期性、稳定性。2013年，中央出台《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，强调通过制定党内法规来约束党员领导干部的行为。十八大以来，我们制定新的制度，完善已有的制度，废止不适用的制度，以党章为根本遵循，实践探索在前，总结提炼在后，共修订颁布了90余部党内法规，使党内法规与国家法律协调衔接，依规治党和依法治国互相促进、相得益彰，制度治党取得重大成就。

勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。在“四个全面”战略布局中，“全面从严治党”是点睛之笔。如果没有这一笔，其他三个全面都不能实现，有了这一笔其他就都鲜活起来。五年来全面从严治党的伟大实践，积累和形成了大量新鲜经验，为我们今后推动全面从严治党进一步向纵深发展，提供了丰富启示。

一是坚持思想建党和制度治党同向发力。全面从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚。思想建党和我们党的优良传统和政治优势，就是坚定理想信念。加强党内法规制度建设，则是全面从严治党的长远和根本之策。必须把这两者紧密结合起来，相辅相成、同时发力、同向发力。

二是坚持治标和治本有机统一。“急则治其标，缓则治其本”。以雷霆万钧的手段反腐败，是治标；实际上，在治标的过程中，我们党也一直在着手进行党内法规制度建设。依规治党就是全面从严治党的治本之策。

三是坚持顶层设计和狠抓落实紧密结合。顶层设计是制定制度，使得全面从严治党

有章可循、有据可依，但更重要的是狠抓制度的执行。坚持全面从严，就要做到真管真严、敢管敢严、长管长严，不能让制度形同虚设，成为“稻草人”，形成“破窗效应”。全面从严治党，不仅在说、更在做，强调一分部署、九分落实，要狠抓制度的执行落实，真正让铁规发力、让禁令生威，使制度成为硬约束，使纪律成为带电的高压线。

四是坚持两点论和重点论辩证统一。把抓住“关键少数”和覆盖全体党员结合起来。一方面，坚持“关键少数”的以上率下、率先垂范，凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。另一方面，推动全面从严治党从“关键少数”向全体党员拓展，向党的基层组织延伸，坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”同步推进。

五是把自我监督和群众监督紧密结合。加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，加强对党员领导干部的日常管理监督。

五年来全面从严治党取得了历史性成就，但同时我们也要清醒认识到，当前，党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。党的建设还存在不少薄弱环节。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，依然是摆在全党面前、必须解决的重大课题。

中国特色社会主义进入新时代，全面从严治党也一定要有新气象新作为。在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。新时代推动全面从严治党，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，必须坚持两个“毫不动摇”：毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

一是坚持问题导向，保持战略定力。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心

向党。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么；党的建设出现什么问题，我们就解决什么样的问题。凡是群众反映强烈的问题，我们都严肃认真对待；凡是损害群众利益的行为，我们都坚决纠正。在问题和挑战面前，我们必须有“行百里者半九十”的思想觉悟，保持战略定力，不能有丝毫松懈麻痹和妥协动摇的错误倾向。

二是进一步做好正风肃纪。作风建设永远在路上。我们要始终坚持以上率下，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，继续整治“四风”问题，坚决反对特权思想和特权现象。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动其他纪律严起来；加强纪律教育，强化纪律执行；坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐；赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限，强化监督执纪问责。

三是要实现反腐败从压倒性态势走向压倒性胜利。进入新时代，我们面临的反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团；要在市县党委建立巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度；推进反腐败国家立法，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。

四是持续推动权力运行监督制度和体系的创新完善。我们要以“全面从严治党永远在路上”的恒心和坚持，不断探索出一条党在长期执政条件下自我监督的有效途径，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。要深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖；要制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置这一经全国人大授权的法律程序取代“两规”措施，大大提升国家监察的法治化和科学化水平。

五是推进标本兼治，在坚持中深化，在深化中坚持。我们要进一步在严和实、深和细上下功夫，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，到建党100周年即2021年时，建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系。

全面从严治党是一场伟大的自我革命。“全面从严治党永远在路上”的郑重宣示，就是要确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。相信在我们党的政治智慧指引和巨大勇气鼓舞下，通过不懈努力，一定能在新时代把我们党锻造得更加坚强有力，换来党和国家社会的海晏河清、朗朗乾坤！

三条控制线 保障美丽中国建设

新华社北京10月23日电 十九大报告在谈到加大生态系统保护力度时提出，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。代表们认为，这三大硬约束指标不仅彰显了我们党生态系统保护的坚定决心，也将倒逼我国城市走集约节约发展之路。

十九大代表、湖北省宜昌市委书记周霁说，生态保护红线是保障国家生态安全的底线和生命线，是全国“一张图”管好生态环境的基础。

代表们认为，红线不仅要管森林、草原、湿地、海洋等生态空间统一划入，更要按照主体功能区定位要求，合理确定城镇空间、农业空间和生态空间，促进区域经济社会协调发展、绿色发展，需各部门协调配合，避免“种树的只管种树、治水的只管治水”。

红线的意义在于约束，在于强制性保护的功能。十九大代表、内蒙古自治区锡林郭勒盟委书记罗虎在说，要让红线落地并实施严格监管，还要从制度、体制和机制入手，做好过程监管和责任追究。

永久基本农田不仅要守住，还要管牢、用好。十九大代表、江苏省国土资源厅厅长、党组书记李侃桢说，划定永久基本农田控制线，既为了守住耕地红线、确保国家粮食安全，也是为了拥有“看得见山，望得见水”的美丽家园。要加强巡查监管，坚决防止农田“非农化”，落实保护责任，调动各方保护耕地积极性。

划定城镇开发边界控制线，将优化规划、节约土地，推动城市集约化发展。代表们认为，守住城镇开发边界，要充分发挥规划的管控作用，合理控制发展规模，还要加强信息平台建设，推进基础数据共享，用“互联网+空间规划”，推进“一张图”管理。

三条控制线“三位一体”，一系列硬措施、严要求不断展开，将为美丽中国建设提供强有力的制度保障。

用留置取代“两规”意味着什么

——解读国家监察体制改革

■国家监察法的立法意义是要通过立法的方式赋予各级监察委员会相应的职责权限，明确其职能，赋予相应的调查手段和调查措施

党的十九大报告指出，深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会。同时明确，“推进反腐败国家立法”“用留置取代‘两规’措施”。

10月19日，在回答记者关于成立国家监察委员会后，中央纪委工作会不会有什么变化的问题时，中央纪委副书记杨晓渡表示，在党委领导下，纪委和监察委合署办公，充分体现了党领导的党内监督和党监督、党的纪律检查和国家监察、依规治党和依法治国的有机统一。

“反腐败的力量会更集中，反腐败覆盖面会更广，纪委和监察委的责任更重了，我们的工作也会更加有效。”杨晓渡说。

十九大代表、山西省纪委书记、省监察委主任任建华介绍，山西通过改革试点，极大加强了党对反腐败工作的统一领导，初步形成监察权有效运行机制，制度优势正转化为治理效能。今年4至9月，全省运用监督执纪“四种形态”处理人次同比增长21.9%。

反腐败覆盖面会更广，将涵盖哪些人员？监察部原副部长肖培此前曾表示，监察范围包括六大类人员：

第一，国家公务员法所规定的国家公职人员；第二，由法律授权，或者由政府委托来行使公共事务职权的公务人员；第三，国有企业的管理人员；第四，公办的教育、科研、文化、医疗、体育事业单位的管理人员；第五，群众自治组织中的管理人员；第六，其他依法行使公共职务的人员。

十九大报告指出，推进反腐败国家立法；制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

6月23日，国家监察法草案首次提请全国人大常委会审议。中国政法大学副校长马怀德指出，国家监察法的立法意义是要通过立法的方式赋予各级监察委员会相应的职责权限，明确其职能，赋予相应的调查手段和调查措施。

“监察委未来履行职能，不是按照刑事诉讼法来行使侦查职能，也不是按照过去的行政监察法行使一般意义上的调查职能，而是一个全新体制，需要行使比较全面的调查权，所以赋予它有效履行职能的措施和手段，其中一个非常重要的调查措施就是留置。”他说。

3月17日，全国首例监察留置措施由浙江省杭州市上城区监察委实施，涉案人员余某并非党员，涉嫌贪污。马怀德表示，用留置措施取代“两规”，意味着留置的审批权力是特定的，留置措施的期限是确定的，留置的条件也更加明晰。今后在什么情况下可以采取留置措施、留置的对象是谁、留置的具体方式方法等，在立法中都将明确规定。（新华社北京10月23日电）

微评报告

“房住不炒”为安居梦打底

对奋斗者来说，一把钥匙打开的不只是房门，还有梦想。“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”，让住房回归民生属性。多主体供给，租购并举，新的住房制度，传递出新时代的国家信念：让全体人民住有所居。沿着这个方向走，安居梦离普通人不再遥远。

保卫蓝天就是守望幸福

“打赢蓝天保卫战”，十九大报告直击民生痛点，向大气污染防治这块硬骨头开刀。打赢这场硬仗，需要壮士断腕的决心，需要各尽其责的担当，也需要全民共治的合力。青山就是美丽，蓝天也是幸福。为了更清新的呼吸，让我们一起努力！

教育优先，公平是最有力托举

因为农村专项计划，“带着妈妈上学”的魏祥，一人扛起整个家的庞大希望，圆了大学梦。“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”，十九大报告让学子们心里暖暖的。教育必须优先，公平是最有力的托举。当教育公平的阳光普照大地，每一个追梦者都有未来。（综合新华社报道）

文化建设提升至更高层面

——从十九大报告看建设社会主义文化强国

盛会视点

文化是一个国家、一个民族的灵魂。在党的十九大报告中，“坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛”内容占了较大篇幅。

代表们认为，随着中国特色社会主义进入新时代，随着人民的需要从物质文化需求发展到美好生活需要，随着中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，文化建设也要提升至更高层面，肩负更多的使命。

坚定文化自信：坚持中国特色社会主义文化发展道路

“源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。”十九大报告对中国特色社会主义文化的阐释，彰显了一个伟大民族在苦难与奋斗的历程中积淀的文化自觉与文化自信。

中央党校教授谢春涛代表认为，在道路自信、理论自信和制度自信的背后，是我们坚定的文化自信。“我们在国际上讲中国故事，往往都从讲中国文化开始。我们的制度与我们的文化密切相关，我们实施这样的制度，走这样的道路，有我们充分的道理，包括文化的道理。对此，我们要有充分的自信。”

中华书局总经理徐俊代表说，文化自信的应有之意，是要对民族自身文化有更准确的理解、更高度的认同。“作为出版工作者，要做好更精准的阐释工作，倡导经典阅读和有价值的阅读。”



在十九大报告中，“坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛”内容占了较大篇幅。图为在河北省石家庄市中小学戏曲汇报演出上，小演员准备登台演出。

云南省西盟佤族自治县文化工作者杨娜代表和她的伙伴一起，这些年几乎走遍了全县偏远山寨，用老百姓喜闻乐见的佤族歌舞讲解党和国家的政策。“十九大报告为发展中国特色社会主义文化指明了方向，提供了遵循，我们要结合时代主旋律，创新编排，让传统佤族歌舞更加精彩。”她说。

激发文化活力：不断满足人民的美好生活需要

文化创造美好，美好需要文化。在人民日益增长的美好生活需要中，丰富的精神食

粮不可或缺。

过去五年，我国文化事业和文化产业发展成效显著。统计显示，2016年全国文化及相关产业增加值从2012年的18071亿元增加到30254亿元，占GDP的比重从2012年的3.48%提高到4.07%。

“我们要大力发展文化事业和文化产业，深化文化体制改革，不断增强文化发展实力。一方面加大对公共文化服务的投入，提高服务效率和服务有效性；另一方面要加快发展文化产业，到‘十三五’末文化产业增加值占GDP的比重达到5%。”文化部部长雒树刚代表在十九大中央国家机关代表团媒体开放日上说。

河南开封在几年前正式提出“文化+”

战略，文化元素与城建、旅游、工业等相关产业深度融合，不仅促进了文化繁荣，还为城市转型升级提供了新动能。开封市委书记吉炳伟代表说，我们要在丰厚的文化积淀中凝聚起更加强大的创新创业活力，努力打造文化发展新高地，在决胜全面建成小康社会阶段实现新的更大发展。

在湖南省祁剧保护传承中心演员肖笑波代表眼中，过去五年，党和政府对文化建设、对群众的文化生活高度重视。“这几年，我们团队每年送戏下乡200多场，受到群众欢迎。在这个伟大的时代，我对戏曲的未来、对我们更加美好的文化生活、对中华文化的辉煌充满了信心和憧憬。”

凝聚奋进力量：以文化繁荣兴盛助力民族伟大复兴

中央党史研究室主任曲青山代表说，中华民族从站起来、富起来走向强起来，文化要承担起更大的责任和使命，十九大报告将文化的地位和作用提升到一个崭新高度。

中央民族大学副教授蒙曼代表认为，中华民族的伟大复兴不仅是物质的复兴，更是精神的复兴。如果把走向复兴的中国，更是精神的一个，那么强起来必然包括身体与精神两个方面，要让中华民族的精神力量与价值观发挥举足轻重的影响力。

“在国际舞台上，越来越多的中国故事引来八方喝彩，越来越多的中国作家、艺术家获得国际大奖，中华文化正成为中国走向世界的新名片，也正为中国梦的实现提供强大正能量。”中国文联副主席潘鲁生说，这些辉煌成就表明，当代中国共产党人和中国人民一定能够担负起新的文化使命，在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步。（新华社北京10月23日电）