

优化人居环境 提升城市功能

# 大美羊口 宜居宜业

□石如宽 杨国胜 丁波

“这里的天更蓝了，水更清了，地更绿了，市容市貌更美了。不仅让羊口人民有了更多的幸福感、获得感，也让我们异乡游子有了更多的归属感，衷心祝福羊口发展得越来越好！”从湖北来羊口工作生活22年的李清河，见证了羊口的发展壮大，感受到羊口的日新月异。

羊口镇位于寿光市最北部，距离城区50公里，开车需要近一个小时，曾被称为寿光的“北大荒”。10多年前羊口给人的感觉，不仅位置偏远，地理条件也恶劣。“羊口人真是苦，一年吃进5斤土。”盐碱地居多的羊口曾令人望而生畏。

如今，小镇羊口已成为一个小城镇，并发展为工业新城，进而成为全国特色小镇，正在向全省新生城市蜕变。

大美羊口，正在逐渐显示她独特的魅力。

## 小镇生活低成本高品质

羊口镇发展经济、搞城镇建设，出发点和落脚点是增加居民收入、改善生活条件、提高生活质量，让群众生活得更富裕、更体面、更有尊严。

近年来，羊口镇依靠工业园区迅速发展，地方财政收入实现连年持续增长。为发展城建和民生事业提供了充足的资金保障。在此基础上，羊口镇以打造“宜居宜业的滨海生态新城”为目标，整合各类资源要素，构建住房、交通、养老、教育、医疗等“八位一体”城市公共服务体系，持续提升城市服务产业、服务生活能力，加快推进产城融合发展。“保证每年拿出不低于80%的财政收入用于民生事业，从各个方面让群众共享改革发展成果，过上低成本、高品质的生活。”羊口镇负责人表示。

羊口中心小学三楼东侧的教室全部改造成创客教室。10间创客教室，既有做传统手工的教室，也有天马创客这样的动漫教室，还有书法、绘画的教室。每间教室内部都有配备齐全的工具。

三年级二班的侯龙栋用两根电线连接起两节五号电池，小电扇就转动起来。四年级一班的王欣荣用3D打印机打印了一个卡通小猴子。“不懂的地方，我们可以一起探讨，也会向老师请教。”王欣荣说。

羊口镇对全镇所有学校进行了省级规范化改造，新建寿光一中羊口校区、寿光职业教育中心高标准学校4处，实现了从幼儿园到高等教育的全覆盖。2016年，羊口镇率先破解大班额问题，全镇所有中小学全部达到了省级规范化标准，全部实现小班额教学，保证了教学条件和教学质量。

羊口狠抓教育为羊口乃至寿北的孩子提供优质教育，实现资源共享。同时，为园区企业服务，为企业解决人才和招工问题，还可以吸纳群众进城居住就业，助力城镇化建设。

羊口镇注重医疗、交通、城市规划，配齐城市发展元素。为解决寿北地区医疗条件差、水平低、群众看病难的问题，羊口镇投资8000万元高标准建设羊口医院，于2014年11月建成投用，采用托管形式，把医院委托给寿光市人民医院，成立寿光市人民医院羊口分院，与寿光市人民医院实行一体化运行，实现了医疗队伍和先进的医疗设备，羊口镇对辖区29个村居的群众进行了免费体检，加强与人民医院对接，加大专家坐诊密度、增加药品品种数，让社区群众在家门口就能以一级医院的价格享受到三级医院专家提供的服务。

从2014年开始，羊口镇开通了镇村免费公交。2015年，羊口镇充分利用国家和省市补贴政策，无偿获得20辆新能源公交，加大发车密度，实现了镇、村、园区免费公交全覆盖。除此之外，羊口又开通了寿光—羊口点对点直通车，面向全市群众免费开放，进一步方便了群众出行。

为实现羊口城市发展的长远目标，羊口镇

聘请中规院上海规划设计研究分院编制了羊口镇老镇区东部片区城市改造方案，面向群众广泛征求意见，绘制了羊口的城市发展蓝图，同时聘请山东省规划设计院进行总规修编。羊口镇高标准规划建设了客运车站、综合农贸市场、养老中心、市民健身广场、水德园湿地公园、顺河公园等一批基础设施，按照城市框架逐步补齐城市元素。

## 专家乐享羊口生活

“我们在羊口很有归属感和获得感，不再觉得自己是外地人。”清河油田职工、湖北人崔永新告诉笔者。

前几年，清河油田和油区村的关系一直比较紧张。改变源于羊口镇的主动服务。设置镇村公交时，优先考虑油田站点的全覆盖，并根据职工上下班时间调整了发车时间和密度。建设企业职工保障房时，羊口镇为油田建设了220多套。2016年铺设集中供暖管线时，羊口镇将油田家属院全部纳入集中供暖范围。乡镇每年评选各类先进时，也主动把油田职工纳入评选范围。

为加强基础设施和公共服务设施建设，提高城镇承载能力，羊口投资15亿元启动了和平社区棚户区改造，对镇区一半的平房进行了拆迁改造，新建了50栋企业职工保障房，为29家企业4500名职工解决了住房问题。同时羊口一步到位对供暖、供水、用电等基础设施进行了配套。羊口镇还采用PPP模式融资7000万元铺设管道39公里，实现了镇区集中供暖，极大改善了镇区人居环境。实施了海绵城市、地下管廊、道路综合改造等一批基础设施提升工程，打通了镇区所有断头路，基本形成了六横十纵的路网格局。

坚持绿色、生态、宜居理念，持续改善人居环境。羊口镇建设了防冲坝、营子沟防护林带、城市生态廊道、水德园湿地公园、顺河公园等一批绿地游园广场。

从去年开始，羊口镇邀请专家进行了高标准规划设计，在北部盐碱地上规划了水德园湿地公园和人民森林公园。水德园湿地公园是依托原有湾塘规划建设的一处盐碱地改良示范性湿地公园，园内主要建设了健康步道、滨水广场、石趣园等景观，栽植各类绿化苗木1.5万棵，成为羊口居民休闲娱乐的理想去处。

今年羊口镇新种植经济苗木1500亩，共计16万棵，完成成片造林共3500亩，道路绿化8500亩。近几年，羊口镇的镇区绿化、经济林、生态林建设取得快速发展。其中万亩良田生态公益经济林带、小清河林带、友谊路生态绿化带、羊临路两侧经济林带、弥河湿地公园等防护性林带的建设，让羊口处处见林、四季有花、四季有绿，真正实现了“蓝天、白云、绿水、鲜花”的生态环境。

如今，羊口全镇建成绿地游园达18处，人均绿地面积达29平方米，镇区绿化覆盖率达到40.22%，全年空气质量优良天数达85%以上。环境的改善获得群众的普遍认可，对居住环境要求较高的部分外国专家在经过实地考察后，对当地环境表示满意并选择在羊口长期工作和生活。

## 15亿元改造棚户区

寿光市羊口镇和平社区72岁的老渔民李卫国今年冬天就要搬进有暖气的新楼房了。

2016年，李卫国最早在拆迁协议上签了字，用60平方米的平房和小院的偏房换来一套90平方米的楼房。“按照现在的房价，我在羊口购买一套70平方米的楼房要花近15万元，根本买不起。借着改造政策，我也能住进楼房了。”李卫国说。

去年，羊口镇党委、政府投资15亿元，对和平社区棚户区进行改造。这次改造，涉及安置住户3520户，建筑面积约50万平方米。

和平社区内建筑物，大多建于上世纪60至80年代。多数房屋年久失修，基础设施不全，交通不便，治安和消防隐患大，环境卫生脏乱

差，公共服务能力低下。

好梦成真。去年，羊口镇成为省住建厅、省农发行“棚户区改造融资改造联合试点”地区之一，并获批棚户区改造政策性贷款。

和平社区棚户区改造项目，总投资15亿元，总占地面积588亩，规划建筑面积50万平方米，项目建成后安置居民3520户，安置人口12320人，搬迁改造范围既包括羊口一居委、二居委、三居委、四居委居民，也包括默锐公司、老水产公司、老渔业队的老职工集中居住点。

在楼房建设过程中，棚户区改造项目指挥部鼓励发动迁户中威信较高的部分群众代表组成了群众监督小组进驻施工现场，对工程的进度和质量进行监督。希望花园的群众监督代表孙乐举说：“我们每天住在工地上，亲眼见证了工程的进度和质量。我们现在非常满意安置房的建设进度和质量。我们都期盼着早一点住进宽敞明亮的新楼房。”

在棚改户安置上，羊口镇采用了货币化安置与实物安置相结合的方式，货币化安置、实物原地安置、实物异地安置各占1/3。

下一步，羊口将进一步加大工作力度，更好地利用棚改政策，争取3至5年内再完成12000户的改造。

## 紧跟政策热点，破解资金难题

2017年省级城镇化建设专项资金(第一批)下达寿光，羊口镇获省级城镇化建设专项资金2000万元。

其中，新生小城市试点补助资金1500万元。该项资金将主要支持新生小城市进行规划设计，产业园区和农村新型社区公共配套项目建设，城镇道路交通、供水、供气、供热、污水垃圾处理设施建设和公共服务平台建设。农村供暖试点补助资金500万元，将主要用于支持试点地区编制供暖规划、建设运行供暖设施等。

“城市建设需要大量的资金，我们抢抓机遇，大胆创新。”寿光市政府党组副书记、羊口镇党委书记吴广兴说，乡镇要大发展，仅靠自己目前的财政收入很难达到目的，这就需要利用好国家的政策。

主动发掘有效信息。羊口开始做第一个项目的时候，羊口镇主要领导在《潍坊日报》上看到省建行与潍坊市政府签订战略合作协议，大力扶持地方经济发展的一条新闻，其中有部分内容符合羊口的实际情况，因为当时羊口正在大修园区路网。于是羊口镇党委立即安排专人到寿光、潍坊建行对接，汇报讨论羊口路网项目的可操作性。后来经过双方努力，做成了3亿元的先进制造业园区路网提升项目贷款。

及时关注上级的政策动向，才能争取更多扶持资金。2010年至今，羊口共争取到了新世纪家园建设、污水管网及泵站提升、示范镇建设、农村基础设施建设等10个项目的无偿扶持资金4.24亿元。主动找项目找资金。2016年，省住建厅和省农发行联合开展棚改融资试点工作，住建厅选择寿光和海阳两个地方做试点。羊口镇听到消息后，主动对接，争取到被列入试点镇之一的机会，回来后迅速行动，克服了很多困难，终于抢在第一个将材料准备齐全并报送至省住建厅和省农发行，用不到两个月的时间，做成了全省第一笔棚户区贷款业务。

把握政策导向。像地方债务化解，当时上级摸底的时候，报不报羊口也有顾虑，但是经过深入分析，羊口镇的债务绝大多数都是因为建设园区基础设施和城市民生工程。所以羊口大胆地把前些年地方债务形成的原因、具体做了哪些项目实事求是整理上报。后来事实证明，只要有正规立项、招投标完备、通过银行贷款做了基础设施配套等社会公益性项目的债务，全部被纳入了化解范围。到目前，已经给羊口化解了6亿元的银行贷款和11亿元的工程欠款。

不断探索创新。像2016年的镇区供暖管道建设，项目投资7000万元，共铺设管道39公

里，覆盖镇区所有居住小区和企事业单位。在操作这个项目时，羊口镇积极吸引社会资本参与运行和管理，走多元化筹集资金的路子。由圣海渔业捕捞公司入股2000万元，与华景热力共同参与镇区供暖的经营管理。再像渤海实验学校建设初中部，因为建设用地是卫东化工的盐田，通过羊口镇党委政府从中协调，卫东化工不但同意第一时间拆除盐田，还以1600万元入股，与渤海实验学校合作建校。这些事情带给羊口人启发，不要局限于固定模式，就是怎么有益于发展怎么做。

跟上热点节奏。国家扶持什么项目，羊口就做什么项目。前期羊口在常规项目上已经作了很多突破，PPP项目作为下一个热点，只有跟上趟，才能争取到更多财政资金扶持。渤海实验学校初中部建设，羊口镇就计划全力以赴做成PPP项目，目前已与中国银行进行了对接，并达成初步意向，正在办理相关手续。

## 水电气直供，打造成本洼地

本着功能完善、配套齐全、宜居宜业的发展理念，羊口镇规划建设先进制造业产业区、高新技术产业区、临港物流产业区、中心商务区 and 生态旅游产业区。先后投入60多亿元，新修道路200公里，铺设各类管网640公里，实现了水、电、汽、通信、天然气等基础设施全覆盖。

近年来，羊口持续推进电、汽、水、天然气、道路、港口等基础设施“7+1”工程，打造成本洼地，为企业降本增效。

直供汽方面，羊口镇注册成立华景热力公司，委托玉米托管运营，目前已整合两个小电厂，实现了为园区企业供汽和镇区供暖，目前正逐步形成以国华电厂为主，华景热力为辅，覆盖园区和镇区的供热格局。

直供电方面，全力推进大用户直购电，鲁清石化、默锐科技、健元春、福麦斯等企业已入选山东省电力直接交易试点用户，2016年交易量近4亿千瓦时，为企业降低用电成本2000多万元。依托国华电厂，整合华景热力、华汇电厂等现有资源，羊口镇建立配电网，探索推进企业直供电，现在正积极争取山东省首批售电侧结构性改革试点。

大供水方面，羊口镇多方开源提高供水保障能力，目前，已形成了新区自来水厂和羊口自来水厂两大水厂，双王城水库的南水北调水、清水湖水库的引黄济青水、临港湿地水库的弥河地表水三大水源，统筹默锐中水、墨龙海水淡化等再生资源，有效保障了居民生活、企业生产用水需求，全镇90%以上的绿化实现中水灌溉。

天然气方面，门站建设已经完成，园区、镇区主管道已铺设完毕，支管道正在铺设，2017年实现全域企业、镇区天然气全覆盖。从生产要素各个环节为企业实现降本增效。

## “智慧羊口”创新城市管理

为将镇区企事业单位及居民区“串联”起来，实现信息互联互通、监管无缝隙覆盖，羊口全力建设智慧城市。

2016年，羊口镇投资1000多万元，整合治安、城乡、易制毒、环保、食品安全、校园安保、重点单位、公交等“8+1”视频监控系统，建设“智慧羊口”。

“这种立体化监管体系的好处，一方面实现了资源共享，提高监管范围和监管效率，另一方面完善了应急联动指挥机制，提升了应急处置突发能力。”寿光市公安局羊口分局局长孙文庆说。

羊口公共安全视频监控中心，也是羊口公共安全应急联动指挥中心。9月13日下午，笔者走进该中心，大屏幕上显示着监控画面，有村庄、城市道路、车辆驾驶室、超市食品操作间、校车车厢等场景。这些场景分为“治安监管”“易制毒监管”“环保监管”“食品安全监管”等9方面内容，由不同的工作人员监视。

如果发现异常情况，工作人员就会截图、记录、上报，再把相关信息反馈给相关部门。

点击羊口镇新区幼儿园视频监控，可以看到幼儿园的配料间、操作间和配餐室等。笔者发现，室内的卫生状况、蔬菜的清洗、碗筷的洗刷，都看得一清二楚。9月13日下午4点多，羊口中心小学食堂，工作人员正在清洁地面，打扫完毕，工具放回原处。“通过我们不断地监督提醒，现在操作都比较规范。”孙文庆说。

据介绍，羊口公共安全监管平台涉及公安、安检、市监、环保、供电、交通、教育等多个部门，连接的监控摄像头达到2000多个，基本实现羊口全覆盖。

有了公共安全监管平台，可以提前介入对安全隐患的监管，防患于未然。

在易制毒监管系统中，羊口把摄像、流量计、GPS等设备安装到了溴素(生产毒品的一种原料)生产企业，对企业的进料、运输、出料等进行监控。同时，在溴素企业负责人的手机上安装了手机端，企业主通过手机上传生产信息。这些信息将与平台收集到的数据进行“碰撞”。如果有较大出入或者异常，系统将自动报警，指导下一步的现场监管和处置。

“智慧羊口旨在依托‘互联网+’模式，建设先进的网络服务体系，以期实现互联网与城市管理、政务服务、园区服务、社会治理、产业发展的有机融合，实现软环境建设的整体升级。”吴广兴说，如今已建立完整的平台运行机制，准备成立一套平台领导机构，对平台的运营和应急联动处置突发状况进行指挥。智慧羊口建设，将实现羊口信息化与城镇化深度融合，并成为引领创新发展的重要驱动力。



- ①羊口镇齐庄村，新农村建设一角
- ②海岸线上
- ③羊口村村通公交
- ④羊口秋色宜人
- ⑤投资30亿元的寿光港
- ⑥羊口公园绿地
- ⑦海滩拾贝
- ⑧羊口滨海新区

