

跨越发展砥砺前行 逐潮踏浪五年辉煌

芝罘：谱写烟台“首善之区”发展新篇章

□刘家伟 李雨浓 崔鑫 周光旭

金风送爽秋声震，砥砺前行铸辉煌。伴随着时代发展的铿锵足音，五年来，烟台市芝罘区主动适应经济发展新常态，抢抓机遇，砥砺前行，各项事业呈现一派繁荣的生动景象：党建工作更加坚实，区域经济更加繁荣，城市环境更加美好，群众生活更加幸福，社会氛围更加和谐。2016年，芝罘区地区生产总值迈上400亿元台阶，达到433.5亿元；财政收入迈上60亿元台阶，达到63.36亿元，烟台“首善之区”建设迈出坚实步伐。

项事业呈现一派繁荣的生动景象：党建工作更加坚实，区域经济更加繁荣，城市环境更加美好，群众生活更加幸福，社会氛围更加和谐。2016年，芝罘区地区生产总值迈上400亿元台阶，达到433.5亿元；财政收入迈上60亿元台阶，达到63.36亿元，烟台“首善之区”建设迈出坚实步伐。

筑牢党建根基 党的建设全面加强

实现烟台“首善之区”跨越发展，根本在于加强党的执政能力建设。十八大以来，芝罘区牢牢抓住思想建党这个根本，大力推进学习型党组织和领导班子建设，区委理论学习中心组强化学习、创新方式，被评为“全省优秀县级理论中心组”。为了讲好芝罘故事、传播芝罘声音，芝罘区严格落实党管意识形态工作责任制，汇聚健康向上正能量。

如果说思想建党是在头脑里抓党建，那么基层党组织建设就是把党建的触角伸到基层、伸向社区。以“凤凰18小微企业联盟”为代表的基层党建探索，是芝罘区全面构建驻区单位广泛参与、各类资源集聚联合的区域化党建“资联网”的生动体现。今年6月份，中央领导调研芝罘区凤凰台街道中台社区时对该项目给予高度评价。

五年来，为进一步树立强化基层、服务群众的良好导向，芝罘区不断创新服务群众载体方式，“以项目化服务推动社区党组织转型升级”做法获得全省组织工作优秀奖。同时建立起“1+9”基层党建责任落实体系，高标准推进服务型基层党组织建设，被评为“全省基层党建工作先进区”。在今年全省城市基层党建工作交流座谈会上，芝罘区作为唯一一个县区代表作了典型发言。

全面从严治党，机关党建要走在前、作表率。2017年，芝罘区探索推出“红色领航”机关党建品牌创建活动，在全区上下掀起赶超发展的热潮。同时，创新推出“六联六促”工作机制，机关部门与基层单位“联手”打出资源配置的“组合拳”，“击碎”139个问题，办结实事325项。为了进一步强化对“两新”组织的政治引领，创新开展了“红帆起航”行动。

越是改革发展进入关键时期，就越需要党坚强有力的领导。今年以来，芝罘区进一步把“一线”作为党员干部发挥作用的主阵地，研究出台《关于在重点工作、重大项目一线跟踪考察识别干部的实施意见》，全面考察了解班子和干部的现实表现，抽调302名工作人员充实到重点工作和重大项目中，着力把干部的心思和力量凝聚到中心工作上。同时，研究出台《关于激励引导干部担当作为干事创业的实施办法》《认定和调整不适宜担任现职干部办法》，让担当有为者有位，让平庸误事者让位，提振全区干部干事创业精气神。

提升发展质效 综合实力显著增强

五年来，随着万达城市广场、中粮大悦城、红星美凯龙等大型城市综合体的建成运营，芝罘区商贸设施面积突破600万平方米，一座现代化产业新城强势崛起。

商贸综合体的快速发展缘于“服务业强区”战略的强力支撑，面对错综复杂的宏观形势，该区坚定不移强产业，“十大产业板块”快速崛起。金融业规模不断扩大，总数超过350家。文化产业蓬勃发展，创新设立产业专项基金，文化产业增加值达到18亿元。电子商务方兴未艾，年交易额突破600亿元，占全市的27%。人力资源服务机构超过200家，服务用人单位1.5万次。

园区建设是产业发展的“助推器”。近年来，芝罘区顺应新型产业发展

趋势，着力整合资源，集中打造了一批专业化程度高、服务承载力强、设施条件一流的特色园区。目前，该区已拥有以烟台电子商务产业园、烟台广告创意产业园和烟台人力资源服务产业园为代表的极具竞争力的“国家队”产业方阵。在园区建设的辐射带动下，全区楼宇经济强势崛起，商务建筑面积5000平方米以上的楼宇达到103幢，税收过亿元楼宇10幢，2016年实现税收45亿元，比2011年翻了一番，一幅提质增效的产业园区发展蓝图加速绘就。

产业发展是地区发展的生命线，重点项目是振兴地方经济发展的“脊梁”。今年以来，芝罘区牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念，坚持“一切围着项目转，一切盯着项目干”，全力攻克项目瓶颈，确保项目建设取得更大成效。针对项目拆迁、手续办理、融资等问题，建立完善项目台账，按照“事不隔夜”要求，随时研究解决。严格落实好重大项目调度推进、区级领导分包、区直部门服务项目建设、现场一线办公等推进机制和节点管理要求，实行“定期调度与现场调研”相结合的项目管理模式。截至目前，市区重点项目正在对照年度计划，及时调整“时间表”和“路线图”，倒排工期，压茬推进，确保完成既定任务目标。其中，大成门摄影文化产业园、白石旧改E地块、东和科技园等项目已竣工并投入使用。产业发展方面，进一步做大做强金融服务、现代物流、商务服务、人力资源、电子商务、文化创意等产业，打造与烟台制造业强市地位相匹配的生产性服务业核心区。

纵深推进改革 发展动力充沛澎湃

一路探索，一路前行，在发展的征程上，芝罘积极用改革的办法破解难题，用开放的视野拓宽空间。历数过去五年，芝罘区先后承担各级改革试点15个，其中教育信息化、人力资源服务标准化等改革经验在全市、全省乃至全国推广。在百姓颇为关注的医疗改革方面，芝罘区下大力气启动了3家公立医院改革，在全市率先推行“先诊疗后付费”和“家庭医生”服务模式，惠及群众15万余人。积极拓展融资渠道，成功争取全国养老服务产业引导基金试点，20亿元产业引导基金落户芝罘。

深入实施创新驱动发展战略，组织实施各类科技计划220项，成功打造“山东知识产权运营中心”，获评“国家知识产权强县工程示范区”。规划打造“一中心五平台多板块”的烟台市众创空间聚集区，4个获得国家级备案，8个获得省级备案，进驻创业团队500个。深入推进高端人才聚集工程，出台“芝罘英才”人才政策，引进和培育市级以上人才160多名，其中院士4名、“千人计划”专家2名、百千万人才工程国家级人选8名、泰山系列人才17名、烟台市“双百计划”人才9名。

今年，全面深化改革继续成为关键词，为建设活力四射、动力澎湃的创新型城区而释放源源不断的活力。以改革督察倒逼改革任务落实，党政主要领导带头协调解决督察中的困难，今年以来，实行区级领导领衔重点改革项目制度，14个区级领导主动认领新旧动能转换、供给侧结构性改革等24个重点改革项目，党政主要领导围绕改革开展督察30余次，批示交办20余件，开展调研40余次。今年以来新增省级以上改革试点4个，全区承担各级改革试点数量达到20个。

创新体制机制，整合资源力量，优化营商环境开展招大引强。筛选43个全区重点招商项目分为四个星级管理跟进，其中24个三星、四星级项目逐个确定区级分包领导，全面压实各级责任。分别与华侨城集团、康佳集团签订投资协议，招引大体量项目落地芝罘。确保华侨城、崆峒岛两个总投资过百亿元的大型文化旅游项目落地，打造烟台文化旅游的核心品牌。在深圳举办烟台·芝罘城市投资环境推介会，推动30个总投资额570亿元以上重点项目集中签约，拉动全区各大产业迅速发展。1—9月份，芝罘区共形成在谈产业项目323个，落地产业项目213个，在谈及落地项目总数比去年同期增长37%。

聚焦品质提升 人居环境舒适宜人

回首过去五年，芝罘区城市建设管理用心用力，呈现出和谐宜居的生动景象。胜利、白石等群众期盼已久的城市棚户区、城中(边)村相继启动改造，五年来累计实施旧城旧居改造项目69个。大力实施只楚、卧龙两个省级园区改造提升计划，投入1亿元，新建、改扩建道路19条，绿化改造面积3万平方米，园区基础设施更加完备，环境更加整洁。

加快北部临港蓝色国际新城开发建设，崆峒岛旅游开发等重大项目稳步推进，幸福西区

片土地整理加快实施，北部新城发展全面提速。构建“一心、一带、六片区”产业布局，启动了东和科技园、红星国际广场等产业项目，南部新城发展活力全面释放，中心城区承载能力明显提升。先后投入18亿元开展环境卫生、农贸市场等20项集中整治行动，投入12.6亿元综合整治115条主次干道、街巷和92个老旧小区。

今年以来，作为芝罘区发展的重头戏，棚户区改造、塔山南路征迁、北部滨海开发建设等城市建设重大工程聚焦民生，牵动全局，刷新城市新“颜值”。在具体工作上，该区加压奋进，坚持“一线工作法”，吃住在一线、办公在一线、协调解决问题在一线，推动城市建设水平再上新台阶。棚户区改造如火如荼，将全区59个棚改项目全部列入计划，年内实现启动27个项目。截至目前，完成征迁面积近20万平方米，协议征迁57.8万平方米，共征迁8000余户，开工复工50万平方米。抓紧23个政府主导项目的包装，已成功获得融资授信额度24.6亿元。塔山南路征迁突飞猛进，克服征迁战线长、历史遗留问题多、情况复杂困难，提前一个月完成全部征迁任务。

激活两街区，繁荣一座城。芝罘区大力推动北部滨海开发建设，高水平打造朝阳(一期)、所城两个历史文化街区，稳步推进崆峒岛整体搬迁，朝阳、所城历史文化街区改造项目，崆峒岛整体搬迁必将成为烟台城市化进程中浓墨重彩的点睛之笔载入史册。目前，摸清了朝阳(一期)、所城两街区的保留、拆除建筑具体情况，制订并公布《协议搬迁补偿方案》，已开展交房接收工作。初步形成《街区历史文化挖掘工作计划》，为提升街区文化品位奠定基础。拥有300多年历史的崆峒岛启动大搬迁，岛民搬进岸上新家，彻底解决交通、入学、医疗等难题。

激活民生动脉 芝罘湾畔政通人和

天下孰重？百姓最重；何事为先？以民为先。过去五年，芝罘区始终将做好民生实事摆在重中之重，累计民生投入122亿元，是财政投入最多、民生改善最显著的一个时期。

五年来，芝罘区坚持办好人民满意教育，投入15亿元新建、改扩建中小学17所，加固改造中小学38所，顺利通过全国县域义务教育均衡发展评估验收，高考一本上线9年保持全市第一，入选首届“全国教育信息化创新应用示范领域”，荣获特别实践奖。五年来，为改善医疗卫生环境，保障群众身体健康，芝罘区累计投入9000多万元完成芝罘医院等区属医疗机构改造，16家社区卫生服务机构被评为市级以上“星级社区卫生服务机构”。投入2000万元新建婚姻登记处，出入境管理大厅等民生服务设施。实施“才智首善·和谐芝罘”人才工程，搭建“杏林送暖”等六大服务平台，组织2万多名专家深入全区142个社区居民区，开展各类服务活动9500多场次，受益群众76万余人。在全国创新推行人社综合服务“一柜通”集成模式，真正实现了“一柜受理、一站办结”。连续五年上调低保标准，企业退休人员养老待遇实现“12连增”。在全省率先实施高龄失能老人居家养老补贴制度，全区养老机构数量居全市首位，荣获“全国养老服务示范单位”称号。率先推行文明城市创建长效机制，连续9年获得“省级文明区”称号。截至目前，芝罘区已设立“善行芝罘·微公益”实践基地40余处，设置便民志愿服务点200多个，年均开展各类志愿服务活动1000余场，“善行芝罘·微公益”品牌影响力蒸蒸日上。

今年以来，芝罘区均衡发展社会事业，持续完善保障体系，不断加强和创新社会治理，满足群众对于美好生活的期待。全区信访事项及时受理率、按期办理率均为100%，群众满意率达95.72%，稳居全市前列。全区刑事案件发案下降了10.5%，影响群众安全感的多发性侵财类案件下降了9.7%。开展“阳光低保”专项行动，完成入户核查5000余户，进一步构建“救急难”工作体系，发放救助金596万元。出台《芝罘区残疾人精准康复服务行动实施方案(2017—2020年)》，为1278名残疾人提供精准康复服务。抓好医养结合深度融合，全区具备医养结合服务能力的养老机构达到100%。打造协商多元共治的特色品牌“阳光17议”民情议事综合体系，解决群众重难点问题1000余件。启动2017年全市公益性海葬活动，共成功为235位市民实施海葬。围绕高端医疗特色服务项目，先后引进11个特色项目，推动全区医疗卫生事业不断发展。



- ① “一柜通”实现“一柜受理、一站办结”
- ② 区域化党建服务民生
- ③ 烟台首个临海商业综合体大悦城
- ④ 曾经的棚户区胜利区片变身现代化新城区
- ⑤ “善行芝罘·微公益”志愿服务活动
- ⑥ 芝罘湾畔宜居家园

