

# 城市管理有了“日照规矩”

## 省内首部设区市管理综合性法规本月起施行

□ 本报记者 杜辉升 丁兆霞

对违章建筑能否“釜底抽薪”?广场舞任性噪音扰民谁来管?网约车、互联网租赁车辆和机动车礼让行人如何规范?10月1日,日照市获得地方立法权之后制定的第一部实体性法规——《日照市城市管理条例》(以下简称《条例》)正式施行。这一《条例》明确了职能部门和管理单位“管什么”“管到什么程度”“怎么管”的问题,填补了日照市城市管理执法在法律依据上的空白。这也是省内首部设区的市一级城市管理综合性法规。

随地吐痰、便溺或者乱扔果皮、纸屑、烟蒂、口香糖、塑料袋、饮料瓶(盒)等废弃物的,由综合行政执法部门责令改正给予警告,情节严重的处200元以下罚款;进行游戏、运动和其他娱乐活动,电器、乐器、音响及其他器材音量过高,或者活动本身产生的声音过大,对周围环境造成噪声污染,严

重干扰周围居民生活的,由公安机关给予批评教育,责令改正。经批评教育仍不改正的,处200元以上500元以下罚款……

翻读《条例》,城市容貌、环境卫生、绿化管理、市政公用设施管理、环境保护、交通管理等城市管理涵盖的基本事项无一不包。对城市管理中一些常见的问题,如拦车、拦人、举牌揽客问题、娱乐活动噪音扰民问题、露天烧烤问题,还有一些新生事物,如互联网租赁自行车乱停放问题,都作出了禁止性或义务性的规定,并明确规定了违法处罚条款和处罚实施主体。

这是一部城市管理的“当家人”,更是一部有温度的“民生法”。

小商贩们有的并非常年经营,在农贸市场、便民市场租赁设施摊点,在道路两侧随便摆摊又影响市容市貌,针对这种两难情况,《日照市城市管理条例》给出了人性化的规定,“市场管理机构应当预留摊位,为

农副产品季节性销售、临时摊贩摆摊经营、自产自销提供方便。”

这还是一部着眼城市长远的“刚性法”。日照市委书记刘星泰说,“市委、市政府在日照的发展问题上,不仅要规划日照‘三十而立’是个什么样子,本届任期末是个什么样子,而且要放眼今后十年,致力于建设国际国内知名的、独具特色的旅游休闲目的地。这个目标能不能实现,一个基本的前提就是有没有具有刚性约束力的政策法规。”

为此,在过去两年分批次取缔城区1.1万辆三轮车四轮代步车的基础上,为避免“红三轮”问题反弹,《条例》规定:除法律法规另有规定外,由动力驱动的三轮车、四轮车,未悬挂机动车号牌不得上道路行驶,违者按机动车无牌上路处罚;禁止由动力驱动的三轮车、四轮代步车、观光车等车辆从事出租客运业务,违者处五百元以上五千元以下罚款。

针对“门前三包”责任制落实难,《条

例》也有了“硬杠杠”:对不履行责任的,由综合行政执法部门责令限期改正;逾期不改正的,给予警告或者通报批评;情节严重的,可处以两千元以下罚款。

违章建筑屡禁不止,如何堵住漏洞,根本上杜绝?《条例》独辟蹊径规定,“供水、供电等企业办理供水、供电等服务手续时,应当查验建设工程规划许可手续或者不动产权证明,对未取得建设工程规划许可手续或者不动产权证明的,不得提供相应服务”“供水、供电等企业对违法建筑物、构筑物提供服务的,由负有查处职责的行政主管部门责令停止服务;拒不停止服务的,由负有查处职责的行政主管部门处1万元以上3万元以下罚款”。“釜底抽薪”破解了违建难题。

3年来的创城整治成果上升为全市人民的共同意志,用地方性法规的形式固定下来,《日照市城市管理条例》将为海滨日照更好地开展城市管理提供明确的依据和遵循。



□蒋传中 纪伟 报道  
9月20日上午,日照市统计局、国家统计局日照调查队联合举办了第八届“中国统计开放日”活动,该局走进日照市职业技术学院,通过发放“三新”经济知识折页和统计宣传材料等形式开展统计知识宣传。



□丁兆霞 乔祥明 报道  
为推动垂钓运动的健康发展,9月23日,日照市东港区举办了第七届全民健身运动会休闲垂钓比赛,同时启用了东港区休闲垂钓运动基地。

## 日照机关事业单位工伤保险办法修订

□丁兆霞 高华超 报道

**本报日照讯** 近日,经日照市政府批准,日照市人社局、财政局联合对机关事业单位工作人员参加工伤保险办法进行重新修订发布。新办法主要对用人单位工伤保险费率进行了调整,在继续遵循机关事业单位工伤保险缴费费率按一类风险行业费率执行的基础上,将机关事业单位缴费比例由原在职职工工资总额的0.5%下调为0.2%,同时完善浮动费率机制,当全市工伤保险基金出现年度当期收不抵支,且累计结余达不到9个月平均支付水平时,自次年起费率上浮至0.3%。该条规定主要是依据人社部、财政部关于调整工伤保险费率政策加强工伤保险基金管理有关问题的通知精神而定。其他涉及待遇方面的政策规定继续沿用现行规定。

日照市自2014年实施机关事业单位工作人员参加工伤保险工作以来,全市共有机关事业单位6.69万人参加工伤保险,制度实施后充分保证了机关事业单位工作人员因工作原因遭受事故伤害或患职业病后获得医疗救治和经济补偿的权利。本次政策修订发布,体现了依法行政的理念,更加促进了日照市工伤保险制度的健康发展。

## 陈疃镇对村班子实行动态管理

□记者 丁兆霞 通讯员 张美娜 报道

**本报日照讯** “一看变成红灯了,我们就知道要加快整改了;变成黄灯了,就得再加把劲儿了;变成绿灯了,也不能松懈。”东港区陈疃镇西石墩村党支部书记王万合说。实行村级组织“红绿灯”管理以来,各村对自己的位次更加明确了,这种动态管理有利调动了村班子转化的积极性。

为了实时监管村级组织建设情况,及时解决工作中出现的问题,保持村级组织良好运行状态,今年以来,东港区陈疃镇创新建立村级组织“红绿灯”动态管理机制,通过督促指导农村党组织整顿“红灯”、监管“黄灯”、争创“绿灯”,推动基层党建工

作均衡发展、整体提高。

据悉,为将村级组织“红绿灯”动态管理机制落到实处,镇党委重点针对软弱涣散班子出台了整改意见,强化对“红灯”班子管理的整改落实。

为做到对标管理,镇党委将村级组织建设内容细化为领导班子、党员队伍、集体经济、服务平台和信访稳定5个方面,每个方面均明确了“红灯”警示标准,符合任意一条“红灯”标准,则对村级组织的该项工作进行“红灯”管理。年初,镇党委通过开展基层状况大排查活动,采取村村到、实地看的形式,对村级组织运行情况进行一次普遍摸底排查,对照“红绿灯”标准,建立“红绿灯”台账。对纳入“红灯”管理范围的村,逐一建立问题整改方案,指出存在的问题,明确整改目标。

按照因材施教、一村一策、分类整治、注重实效的原则,陈疃镇党委督促指导各村

级组织有针对性地对“红灯”警示内容进行对标整改。今年以来,全镇共调整班子3个、新任命党支部书记3人,对23个村的包村干部进行了调整。同时,镇党委借助“主题党日”活动,安排科级干部到重点村与党员进行座谈交流,详细摸清该村党员群众思想动态。截至目前,已有6人到12个村上党课,与65名党员群众及老干部进行了面对面谈心谈话。

对村级组织整改情况和运行情况,陈疃镇实行半年一排查、半年一调整、半年一公开。对经过整改,完全符合“绿灯”标准的村级组织及时撤销“红灯”警示;对工作落实不力、成效不明显,甚至工作质量下滑,跌入“红灯”标准的村级组织及时进行“红灯”警示。目前,全镇4个村已转出“红灯”状态切换为“黄灯”模式,实现了软弱涣散党组织的转化升级。

## 日照将评选百名农村好青年

□记者 罗从忠 报道

**本报日照讯** 近日,日照市委组织部、市扶贫开发办、团市委联合开展2017年“青春扶贫行动·寻找乡村好青年”暨日照百名农村好青年评选活动。按照扶贫脱贫、创业致富、科技兴农、志愿奉献、爱心敬老、文化才艺、守法诚信七个类别,活动将评选日照农村好青年标兵10人,评选日照百名农村好青年“约100名。”日照农村好青年标兵”择优从“日照百名农村好青年”申报人中产生。

据悉,在乡镇及以下驻地就业或生活满2年的青年,创业项目驻地地在乡镇及以下,从事三农工作且有突出贡献的创业青年,大学生“村官”,市县选派第一书记等均可参评。

## 东港每年千万元资金引导旅游业发展

□丁兆霞 吴志勇 报道

**本报日照讯** 日照市东港区旅游局统计报告显示,1—8月份,东港区预计接待游客930万人次,旅游消费额初步估算80亿元,同比分别增长12%和17%。

今年,为加快旅游业发展,东港区出台《关于加快全域旅游发展的实施意见》,设立了每年1000万元的旅游发展引导资金,加大旅游规划编制、宣传营销、人才培养、公共设施配套等方面投入,为今后一段时期全区旅游业发展确立了方向。同时,加大旅游项目建设力度。今年,全区重点推进的旅游项目共有31个,计划完成投资24.4亿元,其中20个列入市级重点项目,截至8月份完成投资16.8亿元。其中海洋公园、东夷小镇等阳光海岸带项目开始招商,太阳文化旅游度假区、日照西湖国家湿地公园等大项目的带动效应已初步显现。



梨园飘香迎来采摘客

金秋十月,在五莲县叩官镇盘龙河沿线的常林子、大槐树、小槐树等村庄的梨园里,黄灿灿、沉甸甸的梨子挂满枝头,十分惹人喜爱,吸引了众多游客前来采摘和购买。图为游客在常林子丰水梨园内观光采摘。

□记者 罗从忠 通讯员 何乃艳 报道

## 市北开发区获评国家级绿色园区

□罗从忠 李顺利 陈洪刚 报道

**本报日照讯** 近日,工信部印发《工业和信息化部办公厅关于发布2017年第一批绿色制造示范名单的通知》,发布2017年第一批绿色制造示范名单。日照市北经济开发区被评为国家级绿色园区。据了解,本次示范名单共有绿色园区24家,其中山东省绿色园区仅2家。

## 今年将培训800名新型职业农民

□记者 梁晟皓 通讯员 贾兰霞 报道

**本报日照讯** 近日,记者从日照市财政局获悉,日照市出台《2017年日照市新型职业农民培育实施方案》,推进开展新型职业农民培育,组织实施新型农业经营主体带头人轮训计划,发力精准扶贫。今年将在市内遴选确定培育对象800人,并对培育对象按照人均3000元予以补助。

在培育对象遴选环节,按照省定标准,加大在脱贫任务较重的县和扶贫工作重点村的遴选力度,重点把贫困村辐射带动能力强的新型农业经营主体带头人遴选出来,作为生产经营型新型职业农民加强培训与教育。

围绕“智力扶贫”,突出对职业道德素养、团队合作精神、绿色发展理念、信息化应用等综合素质的培训,强化实践教学,全面提升培育质量。同时,结合农业主导产业、特色产业和优势产业发展实际,根据产业发展水平和培育对象特点,分类分产业分层次开展培训。

# 日照一医院成国家药物临床试验机构

## 有利于增进与国内外同行间合作交流

□记者 丁兆霞 通讯员 韩崇伟 闻静 报道

**本报日照讯** 记者日前从日照市人民医院获悉,根据国家食品药品监督管理总局发布的《药物临床试验机构资格认定公告(第7号)》,日照市人民医院已被认定为具有药物临床试验机构资格,并获颁《药物临床试验机构资格认定证书》。这是日照市第一家获此资格的医疗机构。

该医院被认定的8个专业为:肿瘤科、呼吸内科、神经内科、心血管内科、血液内科、骨科、普通外科、麻醉科。这意味着日照市人民医院药物临床试验机构今后可以承担II-IV期新药临床试验,同时可开展医疗器械、体外诊断试剂等临床试验。

据悉,药物临床试验是指任何在人体进

行的药物系统性研究,其目的是确定试验药物的疗效与安全性,是新药上市的必经之路。为保证药物临床试验的科学规范,保障受试者的安全和权益,现行《药物临床试验质量管理规范》规定药物临床试验(Ⅱ期除外)只能在国家食品药品监督管理总局认定的药物临床试验机构开展,并对机构的条件、设施、人员配备等提出了严格的要求。

日照市人民医院药物临床试验机构资格认定创建小组成立于2016年4月,后组建药物临床试验机构,下设办公室、临床研究中心药房和档案室,同时组建临床试验伦理委员会。机构负责统筹药物临床试验的立项管理并起草和颁布了管理制度、人员职责、设计规范、标准操作规程(SOP)等文件共53项,充分保障药物临床试验运行的科学性和规范

性。医院还出版了药物临床试验知识手册,文件系统不断完善。

为有效推进认定工作,自2015年以来,医院持续派员参加CFDA和中国药理学会举办的GCP《药物临床试验质量管理规范》培训班,并多次邀请药物临床试验专家来院进行相关培训,至目前共有109人获得GCP培训专业资格证书。同时多次组织全院全体专业组GCP人员进行院内培训并督促专业组进行内部培训,严抓培训质量,加强考核工作,确保全体GCP人员具备应有资质,先后有859人(次)参加了院内外学习培训。

今年3月14日至15日,国家食品药品监督管理总局食品药品审核查验中心GCP资格认定现场检查组,对日照市人民医院药物临床试验机构进行了现场检查。他们实地查看该

院机构办公室、临床试验伦理委员会办公室、临床试验中心药房、档案室、八个申报专业组的硬件设施、支撑材料,全面考核了医院药物临床试验机构、伦理委员会在管理制度和SOP修订、GCP培训、质控、临床试验药物管理以及资料管理等方面的情况,进行了GCP相关知识的现场座谈考核后,日照市人民医院药物临床试验机构及申报的8个专业组最终均通过了现场检查。

“通过药物临床试验机构资格认定后,有利于提高医院科研学术水平,通过参加临床试验,能够增进与国内外同行间的合作交流,促进医院医、教、研等协同发展。”日照市人民医院院长杨淑光说。

目前,医院一些抗肿瘤药物、抗高血压药物、呼吸系统用药已陆续进入临床试验。

## 日照海关加强知识产权保护

□记者 梁晟皓 通讯员 胡明文 报道

**本报日照讯** “海关‘龙腾’行动为我们拥有的自主知识产权送上了金盾牌,也为我们进一步加大高端品牌研发增强了信心。”在近日召开的全国海关“龙腾”行动部署活动中,入选为重点企业的日照八方纸业有限公司部门经理孙波表示。

9月1日起,海关总署在全国范围内部署开展为期3个月的知识产权优势企业知识产权保护专项行动,代号“龙腾”行动。日照海关通过为辖区企业配备的关企联络员,积极加大政策宣讲力度,指导企业将自主知识产权、自有高端品牌等向海关总署申请备案保护;同时加大对辖区企业进出口数据的分析梳理,加强风险研判和联控联动协同,对侵犯“龙腾”行动重点企业知识产权加大惩处力度。对涉嫌知识产权刑事犯罪的,将依法通报公安机关,严厉追究其刑事责任。

截至目前,日照辖区企业已经通过海关总署知识产权保护备案系统完成自主知识产权、自有品牌备案50余项。