

# 让“四好农村路”更具山东特色

□ 本报记者 常青 吴荣欣  
本报通讯员 王磊 张伟

“山东的农村公路发展得真是太快了，当我们很多地方还在忙于修建时，这里的养护工作已经有了这么成熟的经验。”8月24日，来自西藏自治区的扎西顿珠在临沂考察农村路时不住地这样称赞。今年由交通运输部确定的以养护为主题的全国“四好农村路”现场会在临沂召开，会议期间，来自全国各地的交通运输行业的代表们参观了临沂市多个县区的多条农村公路。在通往沂蒙山区的沂蒙老区、革命圣地不再是无路可走、有路难行的旧貌，相反，平坦的县乡道两旁绿意盈盈，鲜花盛开，一条条蜿蜒的农村公路连接起一个又一个地处偏远的村落，为久居山区的老百姓们带去了便捷，更带去了发展。

近年来，省交通运输厅深入贯彻习近平总书记“四好农村路”（建好、养好、护好、运营好农村公路）的指示要求，农村公路发展速度、网络规模、管理水平得到了全面提升。目前我省农村公路总里程达到23.83万公里，居全国第二位。行政村通沥青（水泥）路率达到99.995%，在建设、养护、运营管理中逐渐形成了具有山东特色的发展模式，“四好农村路”的山东品牌正在形成。

## 公路网化 村里再没有断头路

在农村公路的建设过程中，省交通运输厅坚持“建好就是最好的养护”，加大力度夯实农村公路养护基础，着力解决村头“一公里”和村内“一条街”问题。自2011年起，我省村级公路网化示范县活动正式启动，重点为打通村级断头路，实现村与村必要通达和每个行政村或社区硬化1-2条穿村公路。目前，累计完成示范县创建74个，改造村级公路3.7万公里，投入资金185亿元。

为解决不同区域共同发展问题，自2012年起我省先后组织开展了千村公路扶贫专项行动、交通精准扶贫、省派第

一书记扶贫、黄河滩区迁建公路扶贫等一系列行动，累计投入资金48.3亿元，完成1万多个村交通扶贫工作，新建公路1.1万多公里，为贫困区域经济社会发展、早日脱贫致富创造了良好的交通基础条件。

为解决户前“一米路”的问题，具备条件的市积极开展农村道路“户户通”活动，进一步提升村内道路通达深度。目前全省17市已有14个市开展村内次街小巷硬化，累计投入153亿元。着力解决建设水平“一盘棋”问题。在公路等级、路面宽度、路面结构、配套设施等方面，省级层面统一制定标准，要求所有农村公路不得低于四级路标准，配套设施必须“三同时”，坚决避免农村公路“低标准、低水平”问题。

## 健全体制 维护管理有保障

在农村公路管理方面，我省坚持体制先行，通过不断健全完善管理体系，为公路的养护管理提供保障。目前我省农村公路已经建立健全了五级管理体系，全省17市均设有农村公路管理专门机构，92%以上的县（市、区）设立农村公路管理专门机构，95%以上的乡（镇）明确农村公路管理专门部门，基本形成了“省、市两级交通运输部门行业监管，县级政府为责任主体，乡镇和村委会积极参与”的五级管理体制。

法规制度层面，省人大先后出台了《山东省农村公路条例》《山东省公路路政条例》等地方性法规，省交通运输厅出台了18个规范性文件或规章制度，德州、枣庄等14市制出台了地方性法规或规范性文件，其中济南市在全国率先出台《农村公路条例》。

在多元筹融资体系的健全方面，“十二五”以来，全省农村公路建设投入超过200亿元。省财政每年安排15亿元，专门用于农村公路管养资金补助，各市也以财政投入为主，积极采取多种方式筹措管养资金，保障了管养工作顺利开展。

此外，省委将农村公路纳入地方政府绩效考核，各市、县政府也层层将农村公路纳入年度评价指标一并考核，强化了政府主导推进。为了健全智能化管理体系，我省建立了农村公路的省级信息管理系统和市级智能管理平台，实现了全省农村公路的可查、可看、可控。

## 创新模式 构建公路养护长效机制

为保障我省公路的养护工作能够长效稳定推进，我省逐步探索形成了“五步走”养护机制。“五步走”即：编制规划、专项检测、科学计划、规范实施、综合验收。通过编制区域养护规划，做好预算编制和顶层设计，依据第三方专项检测结果，科学编制年度养护计划，合理安排养护工程，分门别类制订经济适用的措施方案，联合公安、安监等部门实行工程综合验收。

积极推广多样化养护模式。持续深化农村公路养护管理模式改革，在全省各地探索形成了政府主导、公司运营、物业管理和市场运作四种主要管养模式，推进了农村公路养护市场化改革和专业化进程。全力加强管养基层队伍建设。按照县道、乡道、村道每公里至少安排养路员0.7人、0.4人、0.25人的原则配备，全省养路员总数突破7万人，并建立了300多人的技术人才专家库。

全面提升农村公路安全水平。自2015年起组织实施农村公路安全生命防护工程，累计完成投资46亿元，完成县乡公路安全隐患路段整治2.95万公里，比国家目标要求提前4年完成。

深入开展路域环境综合整治。省政府组织开展了公路综合整治、“畅安舒美”山东路创建等一系列活动，涵盖硬件设施提升、通行秩序改善以及可视范围绿化美化等多项内容，累计完成投资24亿元，农村公路路域环境全面改观。

## 融合发展 唤醒农村公路新商机

- ①临沂沂蒙公路
- ②农村公路成为自行车骑友的旅游胜地
- ③城际公交
- ④穿村路段设置限速和警示标志
- ⑤京台高速德州服务区
- ⑥风景如画的临沂文河公路

人员的出行需求，为其提供更加舒适、便利、卫生的休息场所，同时提升我省的公路形象，自2016年7月起，省政府在全省开展为期两年半的高速公路服务区提升工作。省交通运输厅联合省发改委等三部门印发《山东省高速公路服务区布局规划（2016-2030年）》，制订出台服务区等级质量评定办法，大力实施服务区布局优化、建设改造、功能拓展、品牌服务、文化建设以及信息智能等六大提升工程，全面改造99对服务区，全省服务区硬件设施、管理和服务水平明显提升。据了解，今年底我省将完成50对不涉及新征占地的服务区提升改造，2018年底全面完成提升工作任务，打造出一批代表山东形象、处于全国领先地位的一流服务区。

## 高速公路服务区：旧貌换新颜

□ 本报记者 常青 吴荣欣

“一路上过来服务区简直大变样，原来就是上个厕所、接杯水的地方，现在不仅环境越来越好，功能也越来越齐全了。”在京台高速德州服务区短暂休息的一位乘客告诉记者，原来途经高速公路服务站时都不愿过多停留，厕所经常人满为患，卫生程度有时也不达标，能选购的餐饮食品种类不多，多数时候只能买些方便面和面包充饥。如今再次途经一些服务区时发现，厕所变得更加宽敞干净，肯德基等一些品牌餐饮的进驻也让食物的选择更加多样化，服务区真正变成了一个服务驿站，让人们在路途奔波中享受到休息与放松。

近两年，为切实满足高速公路驾乘

山东交通



## 公路安全防护工程：为生命保驾护航

□ 本报记者 常青 吴荣欣

“若不是新安装的护栏，我这条命就没了！”尽管距离临沂市民刘鹏的交通事故已经过去一段时间，但说起当时的九死一生，他仍心有余悸。不久前，刘鹏驾驶机动车在蒙阴县的公路上行驶时，由于路况不熟、操作不当，他在一处急弯处对车辆失去了控制，若不是弯道处安装了防护栏，将车截住，车辆很有可能栽入路侧一个深约10米的陡坡，后果不堪设想。

我省地域辽阔，像刘鹏遇到的这种急弯路、危窄桥等危险路段还有很多，一旦遇到驾驶员不熟悉路况、驾驶技术不过硬的情况，极易出现公路安全事故，对驾乘人员的生命财产安全造成威胁。针对这种现状，自2015年起我省开始组织实施公路安全生命防护工程。结合普通国省干线公路实际，在公路安全整治提升的基础上，将普通国省道的穿城路、瓶颈路段、危窄桥、路面维修等改造工程一并纳入实施范围。截至2016年底，全省公路安全生命防护工程累计投入385亿元，其中农村公路安全生命防护工程投资46亿元，基本完成2.95万公里县乡公路安全隐患治理。比国家要求提前4年完成建设任务；普通国省道安全生命防护工程累计完成投资339亿元，完成6207公里普通国省干线公路隐患路段治理。开工建设穿城路瓶颈路改造、危桥改造等项目超过300个，计划至2020年底，新改建穿城路、瓶颈路里程达2840公里。

