

# 滩区群众:咱也疾步奔小康



□ 本报记者 齐静

我省黄河滩区涉及60多万群众,贫困发生率高、安全建设严重滞后、群众生产生活水平低,是全省较为集中连片的贫困地区和新时期脱贫攻坚的重点区域。党中央、国务院高度重视黄河滩区脱贫迁建,省委、省政府将滩区迁建作为脱贫攻坚的重大举措,纳入“十三五”脱贫攻坚规划,也列为全省新旧动能转换的重点工程深入研究、谋划和推进。

“绝不让滩区群众在全面建成小康社会进程中掉队!”这是各级党委政府的政治责任、历史责任、感情责任,也是向滩区群众作出的庄严承诺。

## 脱贫攻坚的“硬骨头”

黄河山东段由东明县入境,在东营市垦利区入渤海,河道长628公里,滩区面积1702平方公里,涉及9市26县(市、区)91乡镇782个村,居住着60多万人。长期以来,我省黄河滩区经济发展滞后,基础设施建设匮乏,贫困发生率高。据统计,涉及我省滩区迁建任务的17个县,滩区群众人均可支配收入不足全省平均水平的一半。目前,全省滩区还有4.3万建档立卡贫困人口,这些人口脱贫基础弱且极易返贫。

脱贫攻坚是温暖的大民生,也是复杂的系统工程。面对黄河滩区扶贫这块“硬骨头”,山东不畏挑战放大招儿。今年4月,新一届省委、省政府“自我加压”,主动作为,计划2020年前解决60多万滩区居民的防洪安全和安居问题。5月,省委主要领导同志带领省直有关部门深入东明县调研滩区脱贫迁建工作,深入研究推进方案,确定滩区脱贫迁建的原则、方案及实施路径,全省黄河滩区脱贫迁建工作全面启动实施。8月1日,《山东省黄河滩区居民迁建规划》经国务院同意,由国家发改委正式印发。

《规划》的获批标志着我省黄河滩区脱贫迁建工作取得重大突破。“省发改委主任张新文在全省黄河滩区脱贫迁建及易地扶贫搬迁工作会议上,《规划》针对黄河滩区经济社会发展和防洪安全情况,脱贫迁建有利条件和主要困难,明确迁建范围、进度安排、建设任务和投资规模的同时,提出了土地、财政、金融、产业发展等一揽子政策措施。

## 让滩区群众换个“活”法

大雨将至,东明县长兴集乡竹林新村十几位村民悠然地谈天说地。“原来但逢下雨,全村都得进入戒备状态,哪有心思享受这份清凉。”竹林新村村委会副主任刘湘泉说,统一搬迁之后,村民住进“小别墅”,再也不用担心房子漏雨或被淹了。

竹林新村正是我省黄河滩区脱贫迁建工作的一个缩影。根据《规划》要求,山东黄河滩区迁建涉及济南、淄博、东营、济宁、泰安、滨州、菏泽7个市17个县,规划总投资260.06亿元,采取外迁安置、就地就近筑村台、筑堤保护、旧村台和临时撤离道路改造提升等五种方式,实施滩区迁建工程,用3年时间全面完成迁建安置任务。

截至9月上旬,鄄城县、东明县新建村台,以及梁山、东平和菏泽牡丹区外迁安置共5个项目县实施方案已经批复,正在开展开工前准备工作;济南章丘、济阳、平阴、淄博高青,菏泽鄄城,滨州滨城区等县外迁安置项目正在抓紧编制实施方案。2017年度中央补助资金10亿元、省财政筹措资金3.97亿元已经到位,省发改委会同省财政厅已拟定年度投资计划,近期将拨付相关项目市县,支持各地加快迁建工程建设。

省发改委副主任赵东表示,通过实施滩区迁建,一方面与新型城镇化紧密结合,引导滩区群众由散居转向新社区集中居住,促进土地资源的集约节约利用;一方面布局发展乡村旅游、特色种养业、精深加工、电商物流等适宜产业,将全面提升滩区经济社会发展水平,有效改善滩区生态环境面貌,实现维护生态安全、促进经济发展、增加群众收入的“多赢”。

## 各方联动实现滩区群众“安居梦”

2020年前全部完成黄河滩区迁建工作,需要解决资金土地如何统筹、新建房屋税费如何减免、国家扶贫政策如何运用、滩区群众如何致富等一系列难题。山东在困难面前不等不靠,挖掘脱贫内生动力,通过财政、金融、产业扶持等途径举措,向脱贫深度迈进,主动啃下“硬骨头”。

按照滩区迁建“1+N”规划政策体系有关要求,省发改委牵头制定了《山东省黄河滩区居民迁建规划重点任务分工方案》《项目和资金管理暂行办法》《工作绩效评价暂行办法》等文件,为推进工程建设提供制度保障。

在土地政策方面,将符合条件的滩区居民迁建村全部纳入增减挂钩试点范围,对新增建设用地指标优先支持滩区居民迁建安置新社区及配套基础设施、公共服务设施建设。

在财政政策方面,省财政厅会同有关部门和市县深入调研、反复周密,为黄河滩区脱贫迁建提供资金和政策支持。做“加法”,是多管齐下,加大资金筹集力度;做“减法”,则是出台实施一揽子税费减免政策,切实减轻滩区迁建工程成本和基层负担。

在金融政策方面,鼓励和引导开发性、政策性、商业性、合作性等各类金融机构加大对滩区支持力度,积极创新金融产品和服务,大力发展地方金融组织,拓宽资金来源渠道,全面提升滩区金融服务水平。

在产业发展政策方面,结合当地资源禀赋和产业优势,用足用好各类产业发展扶持政策,在产业配套、全域旅游、城乡互动、生态农业等方面统筹谋划,培育壮大主导产业,推动居民迁建、产业培育同步规划、同步实施,增强滩区经济发展后劲。

今年年初,黄河滩区已被列为全省“深度贫困地区”,加大资金支持和精准帮扶力度。滩区内34个扶贫工作重点村,已累计安排产业扶贫资金1580万元。同时,依托黄河滩区资源优势,我省引导滩区贫困群众发展特色种植、养殖,实施电商扶贫、光伏扶贫。

## 全省脱贫攻坚战首战告捷



2016年,全省现行标准下151.2万农村贫困人口脱贫,超额完成年度减贫任务,脱贫攻坚年度战役首战告捷



今年,山东计划减贫80万人 其中目标29万人

## 财政托底



脱贫攻坚需要资金活水浇灌

去年全省各级投入财政专项扶贫资金48亿元

今年再投入54亿元,其中省级两年安排39亿元

## 产业扶贫



2016年,全省共实施各类产业扶贫项目11482个



涉及6651个省定扶贫工作重点村,惠及建档立卡贫困户51万户、贫困人口110万人

## 教育扶贫



今年统筹资金3.01亿元,资助贫困家庭学生20.3万人。332名辍学、不在学儿童,全部返校复学



设置农村留守儿童关爱室2320个,惠及留守儿童6.6万名



“雨露计划”培训项目按每生每年3000元标准,补助贫困家庭学生1.18万人



健康扶贫医疗志愿服务队为老人查体



扶贫车间成为脱贫有效路径



扶贫“孝义养老”金发放



爱心超市暖人心



领取扶贫助学金



## 系列动漫短视频

# 大村台有大梦想



Hi,大家好,我是众哥,大众的众。众哥这次带你去菏泽市东明县看看“航空母舰”竹林新村。黄河滩区曾经有个顺口溜:三年垫台、三年攒钱、三年盖房、三年还账。通过航拍,众哥却看到,整齐漂亮的两层小洋楼、干净整洁的街道,仿佛置身现代化小区,这就是黄河滩区迁建脱贫新建的村台……

## 互动专区

说吧!一道世纪难题的破解引发你怎样的触动



《新锐大众》 《山东24小时》 《齐鲁壹点》 《半岛》 大众网专题

大众报业集团(大众网)出品