

省委办公厅、省政府办公厅印发《山东省健全落实社会治安综合治理领导责任制实施办法》

近日，省委办公厅、省政府办公厅印发了《山东省健全落实社会治安综合治理领导责任制实施办法》，并发出通知，要求各地各部门遵照执行。

《山东省健全落实社会治安综合治理领导责任制实施办法》全文如下：

第一章 总则

第一条 为强化社会治安综合治理的领导责任，推动社会治安综合治理措施落实，维护社会和谐稳定，根据中央办公厅、国务院办公厅印发的《健全落实社会治安综合治理领导责任制规定》等文件精神，制定本办法。

第二条 本办法适用于全省各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关及其领导班、领导干部、人民团体、事业单位、国有企业及其领导班子、领导干部、领导人员，中央驻鲁单位及其领导班子、领导干部、领导人员，参照执行本办法。

第三条 健全落实社会治安综合治理领导责任制，应当坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，紧紧围绕深化平安山东建设、服务和保障经济社会发展，坚持问题导向、法治思维、改革创新，抓住“关键少数”，强化担当意识，落实领导责任，健全职责法定、权责明确、督导有力、考评科学、奖惩分明、衔接配套、务实管用的领导责任体系，科学运用评估、督导、考核、激励、惩戒等措施，形成正确导向，一级抓一级，层层抓落实，推动各级领导班子、领导干部切实担负起维护一方稳定、确保一方平安的重大政治责任，保证党中央、国务院和省委、省政府关于社会治安综合治理决策部署的贯彻落实。

第二章 责任内容

第四条 严格落实属地管理和谁主管谁负责原则，构建党委领导、政府主导、综治协调、各部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安综合治理工作格局。

第五条 各级党委和政府应当切实加强对社会治安综合治理的领导，列入重要议事日程，纳入经济社会发展总体规划，认真研究解决工作中的重大问题，从人力物力财力上保证综治工作的顺利开展。

各地党政主要负责同志是社会治安综合治理的第一责任人，社会治安综合治理的分管负责同志是直接责任人，领导班子其他成员承担分管工作范围内社会治安综合治理的责任。

第六条 各部门各单位应当充分发挥职能作用，积极参与社会治安综合治理，主动承担好预防和减少违法犯罪、维护社会治安和社会稳定的责任，既要各负其责，认真抓好本部门本单位内部及其分管领域的综治工作，又要加强同其他相关部门的协作配合，为形成齐抓共管合力发挥积极作用。

第七条 各级社会治安综合治理委员会（以下简称综治委）及办公室（以下简称综治办）应当在党委和政府的统一领导下，认真组织协调各有关部门、单位参与综治工作，加强调查研究和督导检查，加大工作考评和责任追究力度，及时通报、分析社会治安形势，协调解决工作中遇到的突出问题，总结推广典型经验，统筹推进综治工作。

第三章 督查考核

第八条 各级各部门各单位应当建立

完善社会治安综合治理目标管理责任制，把社会治安综合治理各项任务分解为若干具体目标，制定易于执行检查考评的措施，建立严格的督导检查、考核评价、奖励惩处制度和办法，自上而下层层签订年度社会治安综合治理责任书。

第九条 各级党委常委会应当每年至少听取一次综治工作情况汇报，并将执行社会治安综合治理领导责任制的情况，作为向同级党的委员会全体会议报告工作的一项重要内容。

各级政府应当每年将开展综治工作的情况作为政府工作报告的一项重要内容。各级党委领导班子成员应当每年至少听取一次综治工作情况汇报，并将执行社会治安综合治理领导责任制的情况，作为向同级党的委员会全体会议报告工作的一项重要内容。

第十条 各级综治委成员单位每年应当对本系统本部门本单位部署和开展社会治安综合治理、推进平安建设的有关情况总结，对下一年度的工作作出安排，并报同级综治委。

下一级综治委应当每年向上级综治委报告工作。

第十一条 各级党委和政府应当将社会治安综合治理纳入工作督促检查范围，适时组织开展专项督促检查。

各级综治委及综治办应当采取多种形式加强对综治工作的经常督导和定期检查，动员组织党员、群众有序参与，推动社会治安综合治理各项决策部署落到实处。

第十二条 各级党委和政府应当建立健全社会治安综合治理考核评价机制，制定完善考核评价标准和指标体系，明确考核评价的内容、方法、程序。

年度综治考评工作由各级综治委及综治办具体组织实施。

第十三条 各级党委和政府应当强化社会治安综合治理考核评价结果运用，把综治工作实绩作为对领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，与业绩评定、职务晋升、奖励惩处等挂钩。各级综治委及综治办应当推动建立健全综治工作实绩档案。

各级组织人事部门在考察党政主要领导干部和社会治安综合治理分管领导干部实绩、进行提拔使用和晋职晋级时，应当了解和掌握相关领导干部抓综治工作的情况。

第十四条 县级以上综治委及综治办应当按照中央、省有关规定，加强与同级纪检监察机关、组织人事部门的协调配合，协同做好有关奖惩工作。

第四章 表彰奖励

第十五条 对综治工作成绩突出的地方、部门和单位的党政主要领导干部和分管领导干部，应当按照有关规定给予表彰和嘉奖。对受到表彰和嘉奖的先进个人，应当将有关材料存入本人档案。

第十六条 全省社会治安综合治理先进集体、先进个人评选表彰工作由省委、省政府定期组织开展。

第十七条 对受到省委、省政府表彰的全省社会治安综合治理先进集体党政主要领导干部和分管领导干部应当进行嘉奖。

第十八条 对受到表彰和嘉奖的全省社会治安综合治理先进集体、先进个人，应当按照有关规定给予一次性物质奖励，并颁发奖励证书。

第十九条 市级以下综治委及综治办和组织人事部门应当配合做好全省社会治安综合治理先进集体、先进个人的评选推荐工作。

第二十条 省综治办会同省人力资源社会保障厅等部门，应当配合做好全省社会治安综合治理先进集体、先进工作者的表彰推荐工作。对受到表彰的全国社会治安

综合治理先进工作者，按照规定落实省部级先进工作者和劳动模范待遇。

第五章 责任督导和追究

第二十一条 各级综治办和综治委各成员单位应当健全完善情况调度、定期报告、责任督导和追究制度。各级综治办和综治委各成员单位每季度应当分别向上级综治办和本级综治委报告一次本地本部门分管领域的治安、公共安全情况和发生的案件、事件、事故情况，重大及以上案件、事件、事故和敏感案件、事件、事故随时报告。

第二十二条 地方、部门、单位及其领导班子、领导干部违反本办法或者未能正确履行本办法所列职责，有下列情形之一的，应当进行责任督导和追究：

（一）不重视本部门本单位综治工作和平安建设，相关工作措施落实不力，本地本系统本部门本单位基层基础工作薄弱，治安秩序严重混乱的；

（二）本地本系统本部门本单位在较短时间内连续发生重大刑事案件、群体性事件、邪教事件、道路交通事故、安全责任事故及其他公共安全（事）件或者发生重大、敏感案（事）件造成恶劣社会影响的；

（三）本地本系统本部门本单位发生特别重大刑事案件、群体性事件、邪教事件、道路交通事故、安全责任事故及其他公共安全（事）件的；

（四）本地本系统本部门本单位在综治考评、群众安全感与满意度调查中排名末位的；

（五）对群众反映强烈的社会治安重点地区和突出公共安全、治安问题等，没有采取有效措施进行整治或者整治后又出现反弹的；

（六）对有具体任务目标和时间进度要求的社会治安综合治理重点工作重视不够，保障不力，工作明显滞后的；

（七）发生重大及以上刑事案件、群体性事件、邪教事件、道路交通事故、安全责任事故及其他公共安全（事）件和敏感案（事）件后不及时报告的；

（八）各级党委和政府及综治委认为需要查究的其他事项。

第二十三条 对地方、部门、单位及其领导班子、领导干部进行责任督导和追究的方式包括：通报、约谈、挂牌督办、一票否决制、组织调整或者组织处理等。因违纪违法应当承担责任的，给予党纪政纪处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十四条 对具有本办法第二十一条所列情形的地方、部门、单位，由相应县级以上综治办以书面形式进行通报，必要时由综治委进行通报，限期进行整改。受到书面通报的地方、部门、单位，应当在2个月内书面报告整改情况。

第二十五条 对受到通报后仍未按期完成整改目标，或者具有本办法第二十一条所列情形且危害特别严重或者影响特别重大但尚不够实施一票否决权制的地方、部门、单位，由相应的上一级综治办挂牌督办，限期进行整改。受到挂牌督办的地方、部门、单位，应当在3个月内书面报告整改情况。相应的上一级综治办视整改情况，适时解除挂牌督办。必要时，可派

驻工作组对挂牌督办地方、部门、单位进行检查督办。

对受到挂牌督办的地方、部门、单位，在半年内，取消该地方、部门、单位评选综合性荣誉称号的资格和该地方、部门、单位党政主要领导干部、分管领导干部评优评奖、晋职晋级的资格。由组织人事部门按照有关权限和程序办理。

第二十七条 对受到挂牌督办后仍未按期完成整改目标，或者有本办法第二十一条所列情形且危害特别严重或者影响特别重大的地方、部门、单位，由相应的上一级综治委按照中央有关规定，商有关部门共同研究决定实行一票否决制。必要时，相应的上一级综治委可派驻工作组对受到一票否决制处理的地方、部门、单位进行检查督办。

对受到一票否决制处理的地方、部门、单位，在一年内，取消该地方、部门、单位评选综合性荣誉称号的资格和该地方、部门、单位党政主要领导干部、分管领导干部评优评奖、晋职晋级的资格，由组织人事部门按照有关权限和程序办理，并会同综治办，按照中央、省有关规定向上一级有关部门进行报告、备案。需要追究该地方、部门、单位领导干部责任的，移送纪检监察机关依纪依法处理。

第二十八条 对中央驻鲁单位需要实行一票否决制处理的，由省综治委向其主管单位和中央综治委提出书面建议。

第二十九条 原则上每季度实施一次责任督导和追究，特殊情况随时实施。

第三十条 通报、约谈、挂牌督办、实施一票否决制的情况，纳入年度综治工作考评范围。省综治办根据年度考评等情况，确定全省社会治安综合治理重点管理单位，实行重点督办。

第三十一条 具有本办法第二十一条所列情形，按照《中国共产党问责条例》和《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》，应当对该地方、部门、单位相关领导干部采取组织调整或者组织处理的，由纪检监察机关、组织人事部门按照管理权限办理。

第三十二条 按照本办法第二十一条被责任追究和追究的党政领导班子、领导干部具有下列情节之一的，应当从重进行责任督导和追究：

（一）干扰、阻碍调查和责任追究的；

（二）弄虚作假、隐瞒事实真相、瞒报漏报重大情况的；

（三）对检举人、控告人等打击报复的；

（四）党内法规和国家法律法规规定的其他从重情节。

第三十三条 按照本办法第二十一条应当被责任追究和追究的党政领导班子、领导干部具有下列情节之一的，可以从轻进行责任督导和追究：

（一）主动采取措施，有效避免损失、挽回影响的；

（二）积极配合调查，并且主动承担责任；

（三）党内法规和国家法律法规规定的其他从轻情节。

第六章 附则

第三十四条 各市、各部门、各单位可以根据本办法制定实施细则。

第三十五条 本办法具体解释工作由省委办公厅、省政府办公厅商省综治办承担。

第三十六条 本办法自2017年4月11日起施行。

中央环保督察组向我省转办最后一批信访件

□记者 王亚楠 报道
本报济南9月21日讯 今天，中央第三环境保护督察组向我省转办第三十二批信访件164件。这也是本轮中央环保督察向我省转办的最后一批信访件，至此，累计转办8170件。

本批转办的信访件，涉及各市164件，分别是济南市34件、青岛市11件、淄博市15件、枣庄市4件、东营市3件、烟台市11件、潍坊市31件、济宁市3件、泰安市4件、威海市5件、日照市6件、莱芜市5件、临沂市21件、德州市3件、聊城市2件、滨州市4件、菏泽市2件。

本批转办的信访件，涉及环境问题331个。其中，水污染问题72个、大气污染问题82个、土壤污染问题0个、生态破坏问题16个、重金属污染问题1个、垃圾污染问题19个、噪声污染问题39个、油烟污染问题13个、扬尘污染问题7个、固废污染问题21个、海洋污染问题1个、其他问题60个。

当日，上述信访件已全部交办各地。按照中央环保督察组的要求，信访件的办理情况要在10天内反馈到督察组，整改和处理情况将及时向社会公开。

聚焦融合发展

第24届全国省级党报总编辑年会在吉林举行

本报长春9月21日电 9月18日至21日，第24届全国省级党报总编辑年会暨“全国省级党报总编看吉林”活动在吉林长春举行。年会以“融合·转型·发展”为主题，来自中国记协、中国记协以及31家全国省级党报的总编、副总编会聚一堂，就新闻传播格局下如何推进媒体融合，打造新型主流媒体和媒体集团，进一步提高省级党报传播力、引导力、影响力和公信力，巩固壮大主流舆论阵地进行了充分交流。

参会评委通过审议和表决，共同评选出第24届全国省级党报好新闻奖。本报共有10件作品获奖，其中《抗肿靶向药能报销了》、《干细胞牵出的亲情》和《2016年10月13日一版》分获新闻文字、新闻图片、新闻版面一等奖，另获二等奖3件、三等奖4奖。

会议决定，第25届全国省级党报总编辑年会2018年在宁夏举办。年会期间，还举办了“全国省级党报总编看吉林”活动。

“筑梦喀什 感恩援疆”慰问演出在济首演

□记者 刘一颖 报道
本报济南9月21日讯 今天，“筑梦喀什 感恩援疆”新疆喀什地区歌舞剧团赴援疆省市慰问演出在济南上演，这也是在山东举行的首场演出。

据了解，本次交流演出活动由中共喀什地委、喀什地区行署，山东、上海、广东和深圳等4个对口支援新疆工作指挥部共同主办，在山东演出6场，包括济南2场，对口支援喀什地区疏勒县、英吉沙、岳普湖和麦盖提4县的东营、济宁、泰安、日照各1场。整场演出时长约110分钟，70多名参演人员带来了演唱、舞蹈、小品、诗朗诵等15个节目，表达了喀什各族人民对援疆省市和援疆干部无私奉献的感激之情。

山东营养学会四专委会成立

□记者 王亚楠 报道
本报济南9月21日讯 今天，由山东营养学会、山东大学公共卫生学院联合主办的2017营养与健康学术研讨会暨相关专业委员会成立大会在济南举行。当日，山东营养学会老年营养专业委员会、食物营养专业委员会、辅助生殖营养专业委员会和运动营养专业委员会4个专委会同时成立，标志着山东省营养科学进入一个新的多元化发展阶段。

本次会议由省农科院作物研究所、山东大学附属生殖医院、山东天久实业集团有限公司、山东鲁花集团有限公司、烟台双塔食品股份有限公司、山东百龙创园生物科技股份有限公司协办。



□记者 薄克国 报道
9月21日，我国首家以海底隧道为主题的博物馆——青岛·海底隧道博物馆正式开馆。这也是国内首个集知识普及、安全教育、文化观摩、档案珍藏、休闲娱乐等多种功能于一体的海底隧道主题博物馆。

（上接第一版）为进一步推动全省水环境质量改善和水生态系统恢复，今年底前，我省还将全面实行河长制。目前由省委书记、省长共同担任总河长，涵盖省、市、县、乡、村五级的河长体系已全部建立并投入工作。以总河长、河长、河长制办公室为核心的河长组织体系初步建立。

当前，正是经济转型升级的关键时期，以环境保护倒逼供给侧结构性改革稳步实施。在推动山东造纸行业蝶变之后，2016年，我省持续推进钢铁煤炭行业去产能，完成270万吨生铁、270万吨粗钢和1960万吨煤炭去产能任务。启动生态损害赔偿工作试点，“党政同责、一岗双责、终身追责”，划定生态保护红线，建立网格化环境监管体系……

（上接第一版）改善难度大，这个系数的大小直接关系到各市要攻克的任务大小。“当时我们抓住了影响扩散的一个关键因素——风速，根据气象部门提供的近10年沿海与内地风速数据，最终确立稀释扩散调整系数为1.5，即污染物同样降低1微克，沿海4市获得的补偿系数是中西部的1.5倍。”

虽然涉及到“真金白银”的补偿资金，但在刚刷的记忆里整个《办法》的出台并没有产生过太过激烈的争论，“因为大家对这件事情整体是认可的，即使提意见也是从制度完善的角度出发。”这也使得《办法》在2014年2月便得以迅速出台实施。随后，“气质”考核、生态奖补“四两拨千斤”之效可谓“立竿见影”。

《办法》自2014年2月出台，随后迎来了3次修改。3次调整之后，不止生态补偿资金系数从20万元提高到80万元，还根据不断发展变化的全省空气质量针对性提高了公平性和引导性。现任省环境规划研究院院长的谢刚参与了历次修改，他如今的工作侧重点也更着重于环保政策、规划的制定完善，对他而言，推动环保制度的不断完善正如这个《办法》一样，一直在探索，不断在完善，一直在路上。

◆ “十三五”城镇新增就业超550万

◆ 我省高技能人才总量5年要增36%

开发更多新型就业模式



□记者 徐超超 张春晓 报道

本报济南讯 省政府新闻办日前举行新闻发布会，对近日省政府出台的《山东省“十三五”促进就业规划》（以下简称《规划》）进行解读。根据《规划》，“十三五”时期城镇新增就业550万人以上，全省城镇登记失业率控制在4.5%以内，高校毕业生总体就业率保持在85%以上，帮助50万左右建档立卡农村贫困人口通过转移就业实现脱贫。服务业从业人员比重大幅提高，新产业、新业态从业人员总量大幅增长，就业结构持续优化。

省公共就业和人才服务中心主任赵振国说，推动分享经济、平台经济、众包经济、信息经济、生物经济、旅游经济、绿色经济、创意经济、智能制造经济等新兴产业发展，催生更多微经济主体，开发更多新型就业模式。适应新业态的就业和用工特点，调整完善就业、劳动用工和社会保障等法规政策。完善各类灵活就业人员参加社会保险的办法和管理措施。

省级创业示范平台建设方面，2016—2018年，全省每年评估认定20处省级创业孵化示范基地、创业示范园区，10处省级大学生创业孵化示范基地、创业示范园区。“小微企业创业创新示范基地”建设，力争2个左右城市入围国家示范城市。建设乡村旅游创客示范基地。到2020年，创建5—8处乡村旅游创客示范基地。建设科技企业孵化器和众创空间。到2020年，建设100个左右品牌科技企业孵化器

和众创空间。

创新培训模式。开发针对不同创业群体、不同阶段创业活动的创业培训项目。积极探索创业培训与技能培训、区域产业相结合的培训模式。研究探索通过“创业券”“创新券”等方式提供创业培训服

务，深入实施高校毕业生就业创业促进计划和技能就业专项行动，鼓励高等院校、职业院校学生在校期间开展创业竞赛、技能竞赛、创业实训等“试创业”实践活动和电子商务培训培训，并按规定将其纳入创业培训政策支持范围。举办“创业训练营”，每年分批次培训500名创业创新人才，扶持一批具有发展潜力的小微企业企

美55家跨国公司对接山东17市

□记者 于新悦 报道
本报济南讯 记者日前从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，为加快推进山东新旧动能转换重大工程，9月18日至22日，2017山东美国商务周在济南举办，共有55家跨国公司约120名代表来到山东，与17市政府、重点开发区和企业实务对接。

今年，我省利用外资情况平稳向好。“美国是我省外资第四大来源地，目前，美国投资现存企业980家，总投资74.2亿美元，实际使用外资21.3亿美元。今年1—7月份，我省新批美国投资企业41家，合

同外资18.8亿元，实际使用外资35.8亿元，增长2倍。”山东省商务厅副厅长张维克介绍。

此次山东美国商务周活动的主题是“以新旧动能转换实现创新、持续、领先发展”，意在打造与美国知名跨国公司的高端交流与合作平台。

据悉，此次活动包括新旧动能转换与扩大对外开放论坛、美国企业在山东图片展、“2017山东美国商务周”主题晚宴、美国跨国公司山东行等系列主题活动，深入挖掘与跨国公司互利合作的商机和潜力。