



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2017年9月18日
星期一
农历丁酉年七月二十八
第27155期
今日40版
热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com



山东多项改革举措全国首创

经济体制改革走在全国前列, 激发经济发展新活力

精彩山东

□ 本报记者 滕敦斋

全面深化改革, 经济体制是重中之重, 具牵引作用。新常态下, 我省强化问题导向, 找准焦点, 找准穴位, 谋划推出一系列重大改革举措, 激发了经济发展的动力和活力。一大批改革举措属全国首创, 整个经济体制改革走在了全国前列。

向政府权力开刀, 深化“放管服”改革, 是我省为推进经济体制改革下的“先手棋”。山东编制形成了省级行政审批事项目录, 三年共削减行政审批事项570多项, 完成削减任务的96.6%。省级行政审批事项由7371项压减到4096项, 压减比例高达44.4%。在全国率先编制公布省、市、县三级行政审批事项目录清单、行政权力责任清单, 并实行动态管理, 比中央要求提前了一年。同时, 加强对审批事项的事中事后监管, 全面推行“双随机、一公开”, 开通省级政务服务网上平台。行政事业性收费项目也作了清理规范, 公布省级行政审批中介服务收费项目清单。一剂良药舒筋活血, “放管服”改革激发巨大潜力, 经济发展呈现生机一片。

供给侧结构性改革, 是新常态下经济体制改革的着力点和重要抓手。省委、省政府重磅推出的供给侧结构性改革实施意见, 提出27项重点任务和40条政策措施, 力促提高产品和服务质量, 扩大有效供给。产业转型升级和化解过剩产能一体推进, 有机结合, 通过差异化和弹性化政策推进商品房、工业品、农产品去库存。效果很快显现: 全省“三去一降一补”快速推进, 2016年工业技改投资总量全国第一, 淘汰煤炭产能完成年度计划的120%, 规模以上工业企业产销率比全国平均水平高1个百分点, 商品房去化周期降至合理区间, 各

经济体制改革突出问题导向

深化“放管服”改革



三年共削减行政审批事项570多项, 完成削减任务的96.6%



省级行政权力事项由7371项压减到4096项, 压减比例高达44.4%

供给侧结构性改革

2016年工业技改投资总量全国第一

淘汰煤炭产能完成年度计划的120%

规模以上工业企业产销率比全国水平高1个百分点

建立现代市场体系



市场主体猛增, 2013年以来新登记各类市场主体增加297.4万户



放开97%的重要商品和服务价格, 政府定价项目削减了67%



项减税降费政策为企业减轻成本负担600多亿元。

国企改革是整个经济体制改革的“领头羊”。为发挥其引领作用, 我省制定了《深化省属国有企业改革完善国有资产管理体制的意见》和系列配套政策, 基本搭建完成国企改革的制度框架。构建新型国资监管模式, 在全国率先

设立省社保基金理事会, 18家省管企业30%的国有资本共计181亿元完成划转。出台省属国有企业发展混合所有制经济的意见, 选定58户国有企业开展混合所有制改革试点。逐步建立以管资本为主的国有企业监管模式, 启动第三批国有资本投资运营公司改建。数字见证改革成效: 截至2016年, 省管企业资产总

额, 实现利润增速均创近5年最好水平, 分别比2013年增长54.91%、127.17%, 完成固定资产投资增长52.51%。

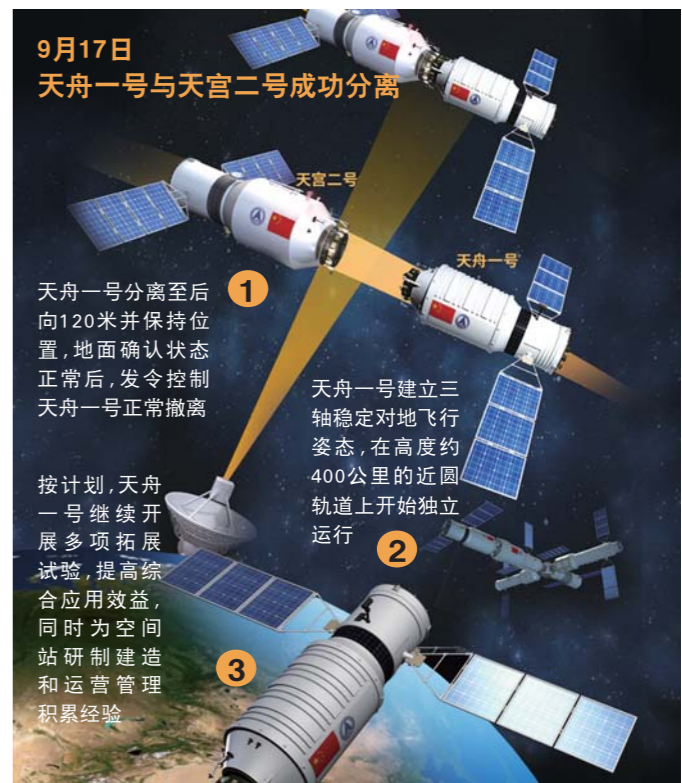
经济体制改革的一个重要目标, 是建立起完善的现代市场体系。为此, 我省不断深化商事登记制度改革, 实施企业“五证合一”、个体工商户“两证整合”。营商环境优化, 市场主体猛增, 2013年以来新登记各类市场主体增加297.4万户, 比2013年底增长72.1%, 全省市场主体发展到710万户。土地制度改革进展迅速, 17市全部建成国有建设用地使用权网上交易系统, 省级不动产登记信息动态联系制度已经建成, 征地预存款制度正在探索中。同时, 深化重点领域价格改革, 修订山东省定价目录和政府定价听证目录, 放开97%的重要商品和服务价格, 政府定价项目削减了67%。

经济体制是否富有活力, 金融改革是关键。三年来, 我省健全完善了多层次金融组织体系, 农村信用社银行化改革任务全面完成, 全省110家农商行全部挂牌开业, 城商行分支机构实现县域全覆盖, 村镇银行达到126家, 数量居全国首位。债券融资创新力度进一步加大, 2016年全省实现直接融资5794亿元, 同比增长26.2%; 上市公司新增17家, 全省达到570家; 境外上市公司达到99家, 累计实现融资超过1000亿元。齐鲁股权交易中心推动挂牌企业对省直投基金, 已有246家挂牌企业获得7.4亿元资金支持; 通过合作设立“科技板”“青创板”助推创新创业, 中心挂牌企业增加到1811家, 帮助挂牌企业累计实现各类融资303亿元。

在财税体制改革方面, 加强整体框架设计, 形成“1+27”的财税改革政策体系。通过“下划收入、财政分成、激励约束、明确责任”, 利益共享、风险共担、激励相容的省以下财政体制初步形成。在财政专项资金管理方面, “压专项、增一般、转方式、强监管”改革快速推进, (下转第二版)

天舟一号与天宫二号分离

继续开展拓展应用和相关试验



9月17日
天舟一号与天宫二号成功分离

天舟一号分离后向120米并保持位置, 地面确认状态正常后, 发令控制天舟一号正常撤离

按计划, 天舟一号继续开展多项拓展试验, 提高综合应用效益, 同时为空间站研制建设和运营管理积累经验

天舟一号建立三轴稳定对地飞行姿态, 在高度约400公里的近圆轨道上开始独立运行

据新华社北京9月17日电 9月17日16时15分, 经过近5个月的飞行后, 天舟一号货运飞船按计划与天宫二号空间实验室完成分离, 继续开展离轨前的拓展应用和相关试验。

9月17日15时29分, 地面发送指令, 天舟一号货运飞船与天宫二号空间实验室实施分离。按程序, 天舟一号分离后向120米并保持位置, 地面确认状态正常后, 发令控制天舟一号正常撤离, 天舟一号建立三轴稳定对地飞行姿态, 在高度约400公里的近圆轨道上开始独立运行。

教育部部长陈宝生来鲁 督查秋季开学

王文涛参加活动

□ 记者 王原 报道

本报济南9月15日讯 教育部部长陈宝生对我省2017年秋季开学情况进行专项督查。省委副书记、济南市委书记王文涛参加相关活动, 副省长季缙缙汇报了工作情况。

陈宝生高度评价山东省秋季开学准备工作。一是工作细致。制定开学工作方案, 人员到位、责任到位、措施到位。二是保障到位。督导的重要内容就是看保障条件怎么样, 条件保障到位为新学期工作提供物质基础。三是执行有力。能够执行党中央、国务院关于教育的各项方针, 省委、省政府关于教育的各项决策, 并结合自身特色, 进行创造和探索。他还就完善开学督查工作提出指导意见。

季缙缙在汇报时说, 山东省深入贯彻落实中央关于教育改革发展的一系列决策部署, 围绕维护教育公平、提高教育质量两条主线, 稳步推进教育综合改革, 深入实施教育惠民重点工程, 教育系统党的建设向纵深发展, 基础教育向基本均衡发展, 现代职业教育向贯通融合发展, 高等教育向内涵特色发展, 考试招生向科学公平发展, 教师队伍向整体提升发展, 教育扶贫向精准滴灌发展, 教育投入向持续稳定发展, 全省教育改革发展进入了新阶段。

中央环保督察组 第二十八批转办信访件 已办结354件

□ 记者 王亚楠 报道

本报济南9月17日讯 截至今天, 中央第三环保督察组向我省转办第二十八批信访件361件(来电112件、来信249件)中, 已办结354件, 现予以公开; 正在办理7件, 待办理完毕后, 一并向社会公开。

已办结354件案件中属实299件, 不实55件。办理情况: 责令整改301家, 立案处罚48家, 罚款金额150.64万元。对相关责任人员约谈19人、问责19人。

中央第三环保督察组转办前批次新办结信访件同时予以公开。

→ 中央环保督察组向山东转办群众信访举报件及边督边改公开情况一览表(第二十八批)见17-40版

我国县乡村三级综治中心 覆盖率超过97%

据新华社北京9月17日电 我国深入推进社会治安综合治理, 加强省、市、县、乡、村五级综治中心建设。记者17日从中央综治办了解到, 截至2016年底, 28个省市区实现县级综治中心全覆盖, 全国县乡村三级综治中心覆盖率达97%以上。

为筑牢社会治理的基层基础, 各地发挥综治中心搭建平台、整合资源的作用, 将预防和减少命案等重特大刑事案件作为县(市、区、旗)、乡镇(街道)综治中心的主要工作目标, 把预防和减少刑事案件作为村(社区)综治中心的主要工作目标, 促进了基层力量对各类风险隐患及时排查、有效管控。

深化拓展网格化服务管理, 也是社会治理固本强基的关键之举。截至2016年底, 全国社区(村)网格化覆盖率达到93%, 将人、地、事、物、组织等基本治安要素纳入城乡社区网格化服务管理。网格化服务管理统筹有关部门职能, 通过整合各类协辅警人员, 变“条线网格员”为统一管理、一员多用的“综合网格员”, 打通了精细精准服务人民群众的“最后一公里”。

喜迎十九大, 本报今起推出特刊

砥砺奋进的五年 齐鲁新亮点

过去五年, 是山东发展进程中极不平凡的五年, 也是全省上下改革创新、锐意进取的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 省委省政府团结带领全省广大党员干部群众, 坚持以习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要指示批示精神为指引, 攻坚克难、砥砺奋进, 各项事业取得重大成就, 经济文化强省建设迈出坚实步伐。

五年奋进不息, 五年成就辉煌。本报今天开始推出“喜迎十九大特别报道·砥砺奋进的五年 齐鲁新亮点”特刊, 紧紧围绕习近平总书记的嘱托, 围绕省委省政

府中心工作的落实, 全面反映我省各地各部门五年来经济社会发展成就, 展现波澜壮阔的时代场景, 以期鼓舞人们以新的精神状态和奋斗姿态, 迎接党的十九大胜利召开。

今天推出的“青岛篇”, 记录青岛“跨万亿巨变”, 成为中国第12个“万亿GDP”城市, 凝心聚力砥砺奋进的故事; 分享新常态背景下, 各功能率先走在前列的探索——青岛西海岸新区打造“海洋强国”战略新支点, 青岛蓝谷瞄准“中国第一”打造海洋科技高地……

→ 特刊“青岛篇”见4-12版



践行以人民为中心发展理念, 昌乐以阳光棚改圆群众“上楼梦”

用担当答好“北关考题”

大众观察

□ 记者 戴玉亮 杨国胜
通讯员 于洪波 报道

本报昌乐讯 宝都街道北关片区拆了, 不但拆了, 而且仅用了四天左右完成所有房屋的腾空拆迁工作, 还实现了零障碍、零强拆、零上访。这条新闻, 对昌乐县而言具备样本意义。

“这下好了, 换了两套新楼房。再过两年, 就能住进去了。”北关片区拆迁户张万明对记者说, 自家一套92平方米的平房, 加上5口人共100平米的奖励, 置换了

一套96平方米和一套117平方米的楼房。

北关片区共有居民904户, 位于老城的中心, 是城区最破旧的区域。这里的房屋都是平房, 大多建于上世纪六七十年代。由于房屋太密, 人口太多, 成分复杂, 安置成本高, 拆迁难度大, 吓跑了开发商。多年来, 片区掣肘城市发展, 居民期盼早日“出棚上楼”, 北关成了一道考题。

“棚改是难题, 考察的是城市发展, 考问的是执政智慧, 考验的是民心向背。我们在制定决策时坚决践行以人民为中心的发展理念, 把保障和实现群众利益放在首位, 作为核心贯穿始终。”昌乐县委书记卜汉林说。

利用政策性贷款和少量自有资金, 用

政府垫资的方式, 昌乐决定: 政府自己来干, 将北关片区列入棚改计划。

宝都街道党委书记王琪华告诉记者, 今年3月, 宝都街道组织干部入户征求意见, 96.94%的居民同意棚改。他说: “改造这一区域, 不仅可以直接改善群众生活居住条件, 还将带来更多红利和实惠。”

为使这次棚改工作顺利, 昌乐调集全县70多个县直部门、600余名机关干部和200余名街道、社村工作人员, 分成29个网格工作组, 同时进驻北关片区。

“北关片区棚改, 检验了昌乐党员干部的作风。”卜汉林说, 昌乐看待干部重在难事、要事的表现, 着力搭建平台、摆开擂台、提供看台, 把作风建设打在人

上、落在事上。

昌乐县建设局副局长、征收办主任王安堂认为, 北关片区拆迁工作能够如此顺利, 主要是把“公开、公平、公正”作为第一要务, 坚持“一碗水端平、一把尺子量到底”。同时, 充分发挥“自改委”的作用, 让老百姓自己的事情自己说了算。

4月25日, 北关片区居民自己选出61名代表, 组成村民自治改造委员会(简称“自改委”), 对整个片区的房屋和人口情况进行认定。

“评估表、搬迁补偿以及棚改政策、棚改方案全部公开公示, 一户一档接受监督。同时聘请法律顾问答疑解惑, 使棚改从一滩浑水变成了一池清水。”宝都街道棚改办主任高希玉说, (下转第二版)