

# 国办印发意见进一步激发民间有效投资活力 政商交往要明确正负面清单

## 大众解读



为进一步激发民间有效投资活力，《意见》提出十方面政策措施，包括：

- 一、坚决落实清理规范投资项目报建审批事项有关要求，精简合并投资项目报建审批事项，不得擅自增加行政审批事项，不得擅自增加审批环节，切实防范权力复归和边减边增
- 二、建立PPP项目合理回报机制，吸引民间资本参与。鼓励民间资本采取混合所有制、设立基金、组建联合体等多种方式，参与投资规模较大的PPP项目
- 三、要认真履行与民营企业签订的合法合规协议或合同，不得以政府换届、相关责任人更替等理由拒不执行，不得随意改变约定，不得出现“新官不理旧账”等情况
- 四、要构建“亲”“清”新型政商关系，建立健全政府与民营企业常态化沟通机制

资料:据新华社 制图:巩晓雷

五是降低企业经营成本。加强涉企经营服务性收费监管和中介服务收费监管，督促金融机构依法合规收费等。

六是努力破解融资难题。完善民营企业信用评级制度，优化授信管理和业务流程，为民间资本提供多样化融资服务。

七是加强政务诚信建设。地方各级政府向民营企业作出政策承诺要严格依法依规，并严格兑现合法合规的政策承诺，不得违法违规承诺优惠条件。要认真履行与民营企业签订的合法合规协议或合同，不得以政府换届、相关责任人更替等理由拒不执行，不得随意改变约定，不得出现“新官不理旧账”等情况。开展政务失信专项治理，对地方政府拒不履行政府所作的合法合规承诺，特别是严重损害民营企业合法权益、破坏民间投资良好环境等行为，加大查处力度。对造成政府严重失信违约行为的主要负责人和直接责任人要依法依规追究责任，惩戒到人。

### 相关新闻

## 第三方评估显示： 民间投资隐性障碍 仍然存在

据新华社北京9月15日电 国家行政学院近期开展的促进民间投资政策措施落实情况第三方评估显示，民营企业投资信心、意愿和市场预期均有所增强，但民间投资隐性障碍依然存在，企业运营成本仍然偏高，有些政策落实不到位。

国家行政学院常务副院长马建堂介绍，受国务院办公厅委托，今年6月到8月，国家行政学院对促进民间投资政策措施落实情况开展了第三方评估。评估表明，“放管服”改革不断深化，营商环境逐步改善，针对民间投资的显性和隐性障碍不断减少。同时，地方通过完善财税政策，清理行政事业性收费，不断降低企业运营成本，民营企业真正得到了实惠。此外，各地不断创新融资担保、银企对接、基金引导等方式，一定程度上缓解了融资难、融资贵问题。

但与此同时，民间投资仍面临瓶颈制约。马建堂介绍，一是隐性障碍依然存在。民营企业在进入电力、军工等领域时要求具备较高的业绩经历和资质许可，在申请办学、办医时对教师数和医师数的要求有互为前置之嫌。

二是企业运营成本仍然偏高。土地成本、人工成本持续上涨，融资难、融资贵仍待着力解决。各种评估、评价、检验、检查、检测等名目繁多，收费偏高。物流总费用占比过高，交通罚款不够规范。

三是有些政策落实不到位。有些政策过于原则、不易落地；有些地方落实中央政策缺乏实施细则和操作方法；有些优惠政策手续繁琐、办理效率低；个别地方政府诚信意识欠缺，“新官不理旧账”。

马建堂说，评估报告建议切实加大对民营企业的财产权保护，进一步放开市场准入，切实降低企业税费和资金等要素成本。

# 山东开通首列 “点对点”中欧班列



□记者 吴荣欣 报道

据新华社济南9月15日电 山东首列“点对点”中欧班列15日从威海港鸣笛驶出，满载货物，直奔德国杜伊斯堡。

威海铁路局威海南站负责人张国敏介绍，这趟班列从威海港发出，从阿拉山口出境，途经哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰等国家，快速直达德国杜伊斯堡，全程1.1万公里，运行时间15-18天，是山东省内第一列“点对点”中欧班列。

该班列由青岛海关隶属威海海关监管，威海港国际物流有限公司具体运营，提供“一站式”综合物流服务，运行初期安排每周1班，首列主要装载打印机等电子产品和机械制品，共41个40英尺集装箱，总货值约750万美元。

近年来，威海港发挥区位优势，东扩西进，加大出口，增强进口。威海港联合铁路、海关等部门，将国际海运航线、港口物流平台和中欧国际铁路有效衔接，积极打造从中国最东端到欧洲的快速直达通道，对接国家“一带一路”战略。

威海港地理优势明显，是对日韩经贸的桥头堡，长期以来坚持致力于多式联运快速通道建设，向东有至日本、韩国的精品海运航线；向南开通了至广州的集装箱班列，可延伸至越南；向西开通了至德国的中欧班列，可辐射欧洲腹地。据了解，威海港计划近期开通向北至俄罗斯的国际集装箱班列。

# “徐玉玉被电信诈骗案” 二审宣判

## 裁定驳回陈文辉等人上诉，维持原判

□记者 张依盟 报道

本报济南9月15日讯 今天上午，省法院委托临沂市中级人民法院宣判并送达了第二审刑事裁定书，裁定驳回陈文辉、黄进春、陈宝生的上诉，维持原判。

被告人陈文辉、郑金锋、黄进春、熊超、陈宝生、郑贤聪、陈福地诈骗、侵犯公民个人信息案一案，临沂市中级人民法院于2017年7月19日一审宣判，被告人陈文辉犯诈骗罪、侵犯公民个人信息罪，决定执行无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；被告人郑金锋、黄进春、熊超、陈宝生、郑贤聪、陈福地犯诈骗罪，分别判处有期徒刑三年至十五年不等，罚金十万元到六十万元不等。

宣判后，陈文辉、黄进春、陈宝生不服，提出上诉。省法院依法组成合议庭，经过阅卷，讯问上诉人，听取诉讼代理人的代理意见及辩护人的辩护意见，对一审判决认定的诈骗、侵犯公民个人信息的犯罪事实、证据予以确认。

省法院经审理认为，上诉人陈文辉、黄进春、陈宝生伙同原审被告人郑金锋、熊超、郑贤聪、陈福地等人，以非法占有为目的，虚构事实，拨打电话骗取他人钱款，其行为均已构成诈骗罪。上诉人陈文辉还以非法方法获取公民个人信息，其行为又构成侵犯公民个人信息罪，依法应当数罪并罚。陈文辉在诈骗被害人徐玉玉的犯罪过程中，直接拨打诈骗电话，骗取徐玉玉的钱款，造成徐玉玉死亡，系罪责最为严重的主犯。一审判决认定事实清楚，证据确实、充分，定罪准确，量刑适当，审判程序合法。遂依法作出上述裁定。

# 青岛将建 四十人金融学院

## 培养金融及财富管理领域高端人才

□记者 白晓 报道

本报青岛9月15日讯 今天，中国金融四十人论坛（CF40）与青岛大学、崂山区人民政府、青岛金家岭金融区在北京签署战略合作协议，旨在推动青岛市财富管理金融综合改革试验区、山东金融改革实践和中国金融的发展与创新，培养高端金融人才。

根据协议，四方将共同建设四十人金融学院，将其打造成为财富管理的高端智库平台和人才培养基地。四十人金融学院将开展全日制研究生（含硕士、博士）和MBA等学位教学项目，培养金融及财富管理领域的高端人才，并将逐步开展本科生教学。学院将以创新的机制、市场化的方式、国际一流的标准为中国金融改革发展和青岛财富管理中心建设培养一流金融人才。

中国金融四十人论坛是中国最具影响力的非官方、非营利性金融专业智库平台。近10年来，中国金融四十人论坛注重政策研究与成果转化，在北京、上海、青岛和天津成立了四十人和新金融两大体系的研究院和基金会，探索出了一条独具特色的专业智库创新路径。

2015年3月，中国金融四十人论坛与青岛市政府达成战略合作，将筹备中的四十人基金会、四十人研究院、四十人学院落户于试验区。

# 考研报名9月24日开始 全省共设34个报考点

□记者 王桂利 报道

本报济南9月15日讯 山东省教育招生考试院今天发布2018年山东省硕士研究生网上报名安排及注意事项。网上报名分两个时间段进行，分别为9月24日至27日、10月10日至31日每天9:00-22:00。

山东省的报考点共有34个，分别是：各市招生（考试）办公室（院、中心）和山东大学等17个招生单位。

山东省所有报考点只接受在山东省高校就读的应届本科毕业生及工作或户籍在山东省的其他考生（报考山东省招生单位的单独考试及强军计划的考生不受上述限制）。

# 汽柴油价格 今起上调

据新华社北京9月15日电 国家发展改革委15日称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2017年9月15日24时起，国内汽油、柴油价格每吨均提高95元。

市场机构测算，此次调价折合92号汽油每升上调7分钱，0号柴油每升上调8分钱，加满一箱50升的油多花约4块钱。

本轮成品油调价周期内，原油需求增长预期上升、石油输出国组织产量下滑、美国汽油库存大幅下降以及美元贬值等因素提振了国际油价。

截至目前，今年汽油、柴油价格已经历18轮调价周期，其中6次下调，7次上调，5次“搁浅”。

►9月15日下午，不少车辆在一处加油站排队等待加油。



青岛检察机关近年办理案件显示，猥亵儿童案过半为熟人作案，近一半未及时报案

# 斩断伸向孩子的“罪恶之手”

## 大众视点

□ 本报记者 肖芳

近期，随着多起猥亵、性侵儿童事件被曝光，儿童性安全问题再次引发社会广泛忧虑和关切。这些性侵儿童案件有何特点？如何对受害儿童进行保护？防范此类案件又该从何处着手？

## 超过一半为熟人作案

据了解，从法律专业角度看，未成年人被性侵案件主要涉及强奸、强制猥亵（14岁至18岁）、猥亵儿童（14岁以下）、强迫卖淫等数个刑法罪名。儿童（14岁以下）被性侵案件主要集中在猥亵儿童罪中。

根据青岛市人民检察院提供的数据，从2014年至2017年7月，青岛市两级检察院共审查逮捕猥亵儿童案件60件60人，不捕22件22人，审查起诉80件80人，不起诉4件4人。在这些猥亵儿童案件中，受害人既有女童也有男童，最小的只有3周岁。

统计发现，被提起公诉的这80名犯罪嫌疑人，文化程度普遍较低，初中及以下学历者占73.75%。其中，熟人作案的比重达到52.38%，身份包括继父、邻居、老师、医生等。他们利用未成年人心智不成熟、防范意识不足等弱点，通过施以玩具、食品等小恩小惠或者轻微胁迫，便轻而易举成功作案。案发场所一般在上学路上、家中、学校、幼儿园等，大多为僻静无人之处，案发时受害人均处于无家长看护的状态。

值得注意的是，儿童性侵案件发生后，没有在48小时内及时报案的比例高达42.86%。这主要是因为儿童性侵的案发场所一般较为隐蔽，受害人因懵懂无知难意识到自己遭遇侵害，或者出于羞耻心理而不敢告诉他人。这类案件最终被发现，往往是家长观察到孩子举止异常或身体不适后追得知。在这段“沉默”的时间内，犯罪嫌疑人往往会对受害儿童实施二次甚至多次侵害。

**办案过程避免“二次伤害”**

青岛市人民检察院未成年人刑事检察处处长张琛介绍，检察机关在办理未成年人性侵案件时，会依法从重打击加害者，通过履行批捕、提起公诉、抗诉等法律职责，有力地指控和惩处犯罪。例如，曾经有个犯罪嫌疑人，虽身为继父，却连续三年性侵自己的继女并致其怀孕，法院一审判决其有期徒刑14年。但检察机关认为一审判决不当，遂提起抗诉，建议从重量刑。最终，法院终审改判无期，让嫌疑人为自己的犯罪行为付出了应有的代价。

对于利用特殊职业便利对儿童进行性侵犯的犯罪嫌疑人，例如学校保安等，检察机关在出庭公诉时会向法院建议实行“职业禁止令”——禁止嫌疑人自刑罚执行完毕之日或者假释之日起从事相关职业，期限为三到五年，防止他们实施新的犯罪。

“儿童性侵案件不同于一般案件，办理过程要特别注意对儿童的心理呵护，避免其受到二次伤害。”张琛说。

例如，让儿童去回忆和描述被性侵的痛苦经历是一种伤害，可为了办案取证，这种情况常常难以避免。为了最大限度减少这种二次伤害，青岛市检察机关和公安机关探索建立了提前介入机制，一站式完成对被害儿童的询问取证，避免了重复询问带来的次生伤害。

**家长监护责任意识须强化**

司法机关惩治性侵害未成年人犯罪固