

# 让金砖合作之树更加枝繁叶茂

## ——写在金砖国家领导人厦门会晤即将召开之际



■16年前，吉姆·奥尼尔捕捉到新兴市场的崛起态势，首创“金砖”一词。16年后，这位西方经济学家慨叹，金砖发展进度“远远超出我当年的预测”。

这是一个求和平、谋发展、促合作的追梦故事。从概念到具有影响力的多边合作平台，金砖机制已然成为国际舞台上的一支重要力量。

9月3日至5日，金砖国家领导人第九次会晤将在中国厦门召开。在金砖合作开启第二个“金色十年”的历史关口，中国将担负起继往开来的重要责任和使命。

### 洞察大势，顺势而为——中国信心引领金砖合作不断走深走实，向世界传递正能量

每天三次，伴随着悦耳旋律，厦门海沧海关钟楼传出阵阵钟声。

海关鸣钟，起源于计时器不发达的年代，为各国商船校准时间、确保安全航行；现在已成为一个港区繁荣忙碌的音乐表达，更是一个开放国度的生动诠释。

立足厦门，金砖合作扬帆起航，开启第二个十年的新征程。外媒评价，金砖合作一路走来，虽非一帆风顺，却无法掩盖它的蓬勃活力和光明前景。这其中，中国发挥了至关重要的引领作用。

“只要我们坚定对自身发展道路的自信、对金砖国家合作的自信，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，我们的事业一定能够兴旺发达。”习近平主席的话语，传递出对金砖合作的坚定信心。

当前，国际体系和国际秩序继续深度调整，国际力量对比朝着有利于和平与发展方向深刻变化。

所当乘者势也，不可失者时也。2013年初，南非德班。习近平主席首次出席金砖国家领导人会晤，发表《携手合作 共同发展》的主旨演讲，全面阐述中国立场，为金砖未来发展明确方向。

在德班，习近平主席提出建设金砖“一体化大市场、多层次大流通、陆海空大联通、文化大交流”；在巴西福塔莱萨，提出“开放、包容、合作、共赢”的金砖精神；在俄罗斯乌法，提出构建金砖国家“四大伙伴关系”；在印度果阿，提出继续扩大和巩固金砖国家“朋友圈”。

春华秋实。金砖国家新开发银行已开业两年，成效显著；金砖国家应急储备安排已投入运行；落实《金砖国家经济伙伴战略》取得积极进展……

“中国在金砖国家的合作中一直发挥引领作用。”巴西中国问题研究中心负责人林斯说，这种作用体现在诸多方面，如“中国的治理之道为其他金砖国家提供了经验”。

“增长”是检验“金砖”成色的首要标尺。纵观全球，金砖国家经济仍是全球增长的亮点，过去十年对世界经济增长的贡献超过50%。

这是一张金砖成绩单表：五国经济总量在世界经济中的比重从12%上升到23%，贸易总额比重从11%上升到16%，对外投资比重从7%上升到12%，对世界经济增长的贡献率超过50%。

这是一幅合作曲线图：2017年上半年，中国自金砖国家进口快速增长，金额超过701.6亿美元，增速达33.6%，高于同期外贸进口增速14.7个百分点。

这是提振士气的中国趋势：今年上半年，中国经济增长6.9%，经济结构持续优化，稳中向好趋势明显。7月下旬，国际货币基金组织今

年第三次上调中国2017年经济增长预期。

“世界掌握在那些有勇气凭借自己的才能去实现自己梦想的人手中。”习近平主席曾引用巴西作家保罗·科埃略的话寄语金砖合作。

随着世界经济进入深度调整期，金砖国家自身也面临破解增长难题、推动结构性改革等共同任务，迫切需要各方将合作不断推向纵深。

深化合作，就是要从战略上谋划金砖国家未来发展；深化合作，就是要为金砖伙伴关系打造新的增长点。

示范电子口岸网络、服务贸易合作路线图、电子商务合作倡议、投资便利化合作纲要、经济技术合作框架……一个个项目渐次铺开，证明了金砖国家合作的无限潜力。

“在当前复杂多变的形势下，金砖国家合作如逆水行舟，不进则退。”中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽认为，只有加强团结协作和能力建设，才是增强金砖国家影响力的关键。

### 命运与共，联合自强——中国理念引领金砖机制不断贡献新方案，向世界发出共同声音

这是一个覆盖30亿人口的国际组织。

这是一个由分处四大洲、地跨南北半球的新兴市场组成的合作平台。

人们追问：到底是什么，让金砖国家跨越遥远地理距离、超越不同发展道路和社会制度，走到一起？

习近平主席给出有力回答：为了构筑伙伴关系、实现共同发展的宏伟目标走到了一起，为了推动国际关系民主化、推进人类和平与发展的崇高事业走到了一起。

“金砖合作经过十年发展，已经远远超出贸易范畴。五国在日趋复杂的国际舞台上坚定携手前行，共同应对全球性挑战，有能力为建立全球治理新架构做出重要贡献。”墨西哥前驻华大使豪尔赫·纳瓦雷特说。

厦门港海沧港区，远海集装箱码头。巨大的桥吊挥舞巨臂，精准抓取集装箱，无人驾驶的电动卡车来回运送……一片忙碌景象。这是我国第一个智能、安全、环保的全自动化集装箱码头。

“正在建设中的阿联酋阿布扎比港口，正是使用了我们的技术。”远海集装箱码头公司副总经理陈毅鹏自豪地说。

共享发展机遇，是中国开放发展的开阔胸怀，也是对世界的郑重承诺。

“独木不成林。在经济全球化深入发展的时代条件下，金砖国家发展不能独善其身，必须在谋求本国发展的同时促进各国共同发展。”习近平主席这样说。

7月中旬，上海。金砖国家经贸部长会议批准的《金砖国家投资便利化合作纲要》，成为继G20杭州峰会《二十国集团全球投资指导原则》之后，在全球投资便利化领域达成的第一份专门文件。

参会代表赞赏主席国所作的努力，认为会

议达成的8项经贸合作成果，向世界发出了反对贸易保护主义、支持多边贸易体制的声音。

“金砖国家间不断加强的贸易投资合作，给存在诸多不确定性的全球经济注入了活力和信心，为全球经济治理贡献了‘金砖方案’。”社科院拉美所巴西研究中心执行主任周志伟说。

两年多前，金砖国家新开发银行宣告落户上海，成为历史上第一次由新兴市场国家自主成立并主导的国际多边开发银行。

银行开业以来，交出了一份令各国满意的答卷，构筑了稳健发展的基础。外界普遍认为，新开发银行是对国际金融治理体系的补充和完善。

过去十年，金砖国家集体推动国际货币基金组织和世界银行在份额和投票权方面改革，向新兴经济体和发展中国家转移超过6%的份额；金砖国家在纽约、日内瓦、维也纳等重要多边机构内，建立常驻代表会晤机制，及时就重大国际地区事务协调立场，发出一道声音；今年4月，金砖国家首次就重大国际问题在联合国场合共同发声……

6月在上海举行的金砖国家财长和央行行长会议上，五国承诺深化G20财金渠道下的合作，力争形成共同立场。

“我们不但要做执行2030年可持续发展议程的领跑者，而且要帮助其他发展中国家落实议程。”习近平主席期待金砖国家在发展问题和南南合作方面发挥引领和示范作用。

8月17日，约翰内斯堡，金砖国家新开发银行非洲区域中心正式成立。南非总统祖马称这是一个历史性时刻，代表了金砖国家对于非洲大陆发展的坚定承诺。

分析人士认为，这一机构的设立，将有效弥补非洲基础设施缺口，为非洲的繁荣与发展提供有力支撑。

“在中国的引领下，金砖国家成为非洲发展领域中非常重要的合作伙伴。去年的二十国集团领导人杭州峰会还通过了支持非洲和最不发达国家工业化倡议。”南非前总统部长伊索普·帕哈德说。

厦门会晤期间，中方还将举办新兴市场国家与发展中国家对话会，首次从全球范围内邀请5个新兴市场和发展中国家领导人出席，与金砖国家领导人一道，聚焦落实2030年可持续发展议程，推动建设具有全球影响的南南合作及国际发展合作平台。

### 肩负使命，保持定力——中国担当引领金砖国家迸发新活力，向世界展示更加广阔前景

临海听风，气象万千。此刻，厦门正带着自信与从容，热情欢迎四海宾朋。

十年磨一剑。回望过去十年，金砖合作一步一个脚印，取得丰硕成果，演绎出一段不断前进的历史进程。

展望第二个十年，世界期待厦门会晤为金

砖合作注入新动力，为完善全球治理提供新方案，为促进世界经济增长作出新贡献。

回溯到2017年新年伊始，习近平主席致信其他金砖国家领导人，介绍中方担任主席国期间推进金砖国家合作进程的设想。正式拉开2017年金砖国家“中国年”的大幕。

深化务实合作、促进共同发展，加强全球治理、共同应对挑战，开展人文交流、夯实民意基础，推进机制建设、构建更广泛伙伴关系——习近平主席描绘出厦门会晤取得重点进展的路线图。

中国理念，一脉相承。从南非德班到巴西福塔莱萨，从俄罗斯乌法到印度果阿，中国领导人提出的一系列倡议、方案，为金砖发展历程提供了丰富的思想滋养和行动指南，为厦门会晤取得成功奠定了坚实基础。

“我们深感重任在肩，同时也充满信心。”习近平主席的话凸显主席国的责任和担当。

8月1日至2日，金砖国家经贸部长会在上海举行。贸易投资便利化、电子商务、知识产权、服务贸易……会议首次将经济技术合作纳入到金砖经贸合作议程，并将全面开启多领域能力建设合作。

从春到夏，由夏至秋。接棒主席国以来，中国勇做事业领军者，为金砖国家合作进程确定方向，共形成60多项合作协议和共识，积极为厦门会晤进行成果准备。

——主办外交、经贸、教育、文化、卫生、环保、农业、科技创新等系列部长会议，中方为完善金砖合作机制提出多项倡议，引领金砖国家合作进程。

——首次举办政党论坛、媒体高端论坛、媒体联合摄影展、运动会，中方以新形式、新内容增强民众对金砖合作的认同感和参与度。

——创新拓展金砖国家政治安全合作、健全金砖国家经贸合作组织架构、加强金砖国家人文交流、探索“金砖+”对话合作模式……中国与金砖国家一道锐意创新、大胆开拓。

目前，厦门峰会已准备就绪，有望在政治、经济、人文等领域达成多项成果，在金砖合作机制发展中镌刻下深深的中国印记。

“作为世界最大的发展中国家和今年金砖国家主席国，中国将全面推进深化金砖国家伙伴关系，为打造下一个‘金色十年’贡献新倡议、搭建新平台、注入新活力，这符合国际社会的期待，也是中国责任所在。”阮宗泽说。

十年栉风沐雨、携手前行的金砖合作机制，紧紧抓住发展这条主线，造福五国人民，也给世界提供解决温饱、安全等问题的治本药方。人们同样有理由期待，厦门会晤将汇聚新的共识，凝聚更大力量，给各国人民带来更多福祉。

享有“海上花园”之称的鼓浪屿，成为厦门融合世界文明的见证。

浩渺行无极，扬帆但信风。行至新起点，我们相信，只要各方心往一处想、劲往一处使，金砖国家合作这棵大树一定会更加枝繁叶茂，硕果累累。（据新华社北京9月2日电）

### 我国80%三级医院

#### 新建医联体

据新华社深圳9月2日电 全国八成三级医院已开展多种形式医联体建设，县域内就诊率达82.5%；2017年上半年全国医疗机构下转患者239.6万例次，高于2016年全年水平。

这是记者从9月1日于深圳召开的全国医疗联合体建设现场推进会上了解到的。

截至2017年6月底，全国已经有1764家三级医院开展了多种形式的医联体建设工作，占全国三级医院的80%。江苏、重庆、四川、陕西等8个省份超过90%的三级医院参与组建了医联体。

医联体的作用成效逐步显现，基层服务能力进一步提升。2017年上半年，全国县域内就诊率达82.5%，较2016年末增长2.1个百分点；高血压、糖尿病患者规范化诊疗和管理率持续上升。

双向转诊格局进一步形成，下转患者明显增加。2017年上半年，全国医疗机构下转患者239.6万例次，高于2016年全年水平；二级、公立三级医院转至基层医疗卫生机构住院病人占比由2016年的0.6%、0.5%增长至0.9%、0.7%。

此外，优质资源进一步联动，医联体内牵头医院持续向基层派出专业技术和管理人才，基层医务人员赴上级医院进修学习的人数也明显增加。居民获得感进一步增强，80%以上的居民15分钟内能够到达最近的医疗点，部分地区居民2周患病首选基层医疗卫生机构的比例超过60%，实现了群众就近就医。

### 台风“玛娃”今日

#### 登陆华南沿海

据新华社北京9月2日电 今年第16号台风“玛娃”预计3日登陆华南沿海。国家防总启动了防汛防台风Ⅲ级应急响应。

国家防总2日召开分析研判，认为“玛娃”近海生成移动缓慢，受变化调整期的副热带高压影响较大，经过海域水温偏高，能量积蓄时间长，有利于风速增大，可能于鼎盛期正面登陆华南沿海，登陆时中心风力可达9至11级，阵风可达12至13级，给华南沿海构成较大威胁。受“天鸽”“帕卡”接连登陆影响，华南土壤含水量饱和，江河湖库水位普遍偏高，极易引发重复受灾。为此国家防总启动防汛防台风Ⅲ级应急响应。

### 深圳拟恢复

#### 划拨方式供地

据新华社深圳9月2日电 深圳市规划和国土资源委员会1日公布了《深圳市人民政府关于完善土地供应管理的若干意见（征求意见稿）》，拟恢复划拨方式供地，范围仅限于产权归属的公益性、非营利性用地。

《意见》提出，产权归中央国家机关（含授权单位）、省、市和区人民政府（含新区管理机构）的公益性、非营利性用地以划拨方式供应。这些用地包括：行政管理、文体医疗、教育科研、社会福利、文化遗产、宗教及特殊等公共管理与服务设施，供应、环境卫生及其他公用设施，广场等用地；区域交通、城市道路、轨道交通、交通场站及其他交通设施用地；只租不售的人才和保障性住房、创新型产业用房（含科技企业孵化器）用地；国家重点扶持的能源和水利等设施用地。

《意见》明确，以划拨方式取得的建设用地使用权不得转让、互换、出资、赠与或者抵押，不得改变用途。

深圳市规划和国土资源委员会解读，根据土地管理法及其实施条例，我国土地供应方式包括划拨、出让、作价出资和租赁。而深圳自1988年1月《深圳经济特区土地使用管理条例》颁布实施后，特区国有土地统一实行有偿出让制度，事实上废除了划拨，改为协议免地价供应。此次恢复划拨方式供地，是为鼓励社会投资民生用地，提高资源配置效率的同时确保公共服务及产品尽可能惠及广大群众。

### 俄强烈抗议美对俄

#### 外交机构的关查行为

新华社莫斯科9月1日电 俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃1日表示，美国对俄驻旧金山总领事馆等外交设施和人员的关查行为违反国际法，再次为双方开展对话制造困难，破坏了双方的合作机会，俄方对此表示强烈抗议。

美国此前要求俄于9月2日关闭驻旧金山总领事馆以及位于华盛顿和纽约各一处外交设施，并规定总领事馆所有外交人员要在2日离开办公地点和住所10至12小时，以便让美国特勤人员对总领事馆展开搜查。

### 韩美领导人通电话

#### 讨论半岛局势

据新华社首尔9月2日电 韩国总统府青瓦台2日说，韩国总统文在寅与美国总统特朗普1日深夜通电话，商讨朝鲜半岛局势。

青瓦台发给媒体的通报显示，文在寅与特朗普通电话大约40分钟。双方重申了通过最大程度制裁和施压以遏制朝鲜方面“挑衅”、促使朝鲜重返谈判桌、以和平方式解决核问题的必要性。青瓦台表示，文在寅在通话中谴责朝鲜半岛局势紧张，称此举违反联合国安理会决议并加剧地区紧张局势。特朗普称，需要向朝方传递强有力和清晰的信息。

韩美领导人认为，需要强化韩国防御能力以应对朝方活动，同时就修订《韩美导弹指南》以达到朝方所期水平原则上达成共识。

韩国媒体报道，韩方此前提出需要修订“韩美导弹指南”，增加韩方自主开发导弹所携带弹头的重量。

# 金砖光芒映射全球发展新征程

□ 中国现代国际关系研究院 刘军红

### ■提要

金融合作是金砖合作机制的“金字招牌”。此外，金砖国家合作机制在货币互换、本币结算、危机救助、资本市场，以及在IMF和世界银行中争取更多份额和更大发言权等国际金融体系改革上，也发出了共同声音。金砖五国在世界银行的投票权已升至13.24%，在IMF的份额升至14.91%。

政策，刺激本国经济。结果引起发达国家资金涌入新兴市场，美元贬值，全球资源能源价格上涨，进而形成第二次石油危机以来罕见的资源能源经济盛况。随着2008年春，国际石油价格涨至每桶147美元，俄罗斯、巴西等资源型经济体成为备受瞩目的“经济大国”。“金砖国家”全面成长为世界不可忽视的力量。

2006年，中、俄、印和巴西四国外长在联大首次单独会晤，沟通信息，协调政策，“金砖国家”被赋予国际政治新意涵。尤其是国际金融危机后，2009年6月，“金砖四国”领导人在俄会晤，正式开启合作机制。在G20会议的舞台上，金砖国家联手，发出“金色”声音，拿出闪光方案，扮演世界经济新引擎，在促进全球经济复苏，推动全球治理体系变革上，发挥了积极且不可替代的作用。

2010年12月，南非编入金砖阵容，金砖机制更具有了广泛代表性和发言力。十年来，在中国“一带一路”倡议下，金砖国家的“新发展银行”登上世界经济舞台，与“亚洲基础设施投资银行”共同扮演新兴国家投融资“机关车”角色，为推动南南合作、南北协调、完善全球治理体系作出了重要贡献。

目前，金砖合作机制已形成以领导人会晤为引领，以安全事务高级代表会议、外长会晤等部长级会议为支撑，在经贸、财金、科技、工业、农业、教育、卫生、文化、智库等诸多领域开展务实合作的多层次、多领域、全方位、立体化合作架构，具备带动广大发展中国家共同发展的“关键少数”功能，其推动全球治理走向公正合理的能力日臻完善。

金融合作是金砖合作机制的“金字招牌”。从2012年“金砖国家开发银行”构想的提出，到2015年“新发展银行”的开业，乃至今年非洲区域中心的启动，金砖国家金融合作速度之快、成效之显著，说明金砖国家合作发展的需求旺盛，合作潜能巨大，市场充满活力。2016年“新发展银行”已为7个项目发放了15亿美元贷款，2017年将为超过10个项目提供25亿—30亿美元贷款，2018年计划完成为35个项目提供80亿美元贷款目标。据《2017—2021新发展银行总体战略》，2021年前“新发展银行”批准的项目数量将达50—75项。

此外，金砖国家合作机制在货币互换、本币结算、危机救助、资本市场，以及在IMF和世界银行中争取更多份额和更大发言权等国际

金融体系改革上，也发出了共同声音。金砖五国在世界银行的投票权已升至13.24%，在IMF的份额升至14.91%。

尽管金砖国家间经济增长不均衡，也存在同质竞争、内生矛盾，乃至合作诉求的差异，但协调发展和带动广大发展中国家共同发展，消除全球经济发展不平衡，跨国发展鸿沟，推进全球公正合理的治理体系建设仍是金砖国家共同不变的目标。这正是金砖国家合作机制的闪光点。据IMF预测，未来五年，中、印经济增速将维持在6%—8%之间，仍居世界前列，具备引领世界经济的条件。从新兴经济体的发展性看，IMF按购买力平价(PPP)预测，2016年金砖国家GDP加权增速为5.0%，比发达经济体高出3.3个百分点，2017年金砖国家GDP加权增速将达5.6%，比发达经济体高出3.6个百分点。IMF还预测，到2030年金砖国家经济增速将高于发达国家。金砖国家赶超意识、速度和能力犹在，“金砖褪色论”并不成立。

习近平主席2014年在金砖国家领导人第六次会晤上提出，金砖国家应坚持“开放、包容、合作、共赢”的合作伙伴精神，2015年，进一步提出要构建“维护世界和平、促进共同发展、弘扬多元文明、加强全球治理”的伙伴关系。金砖国家合作机制聚焦“发展”，坚持共商、共建、共享原则，推动全球治理朝着更加公正合理高效方向发展。这是金砖国家合作机制的灵魂和动力。

为此，金砖合作机制并不仅限于“金砖五国”，“金砖+”模式将使“金砖光芒”映射新兴经济体的发展路径，并将照亮广大发展中国家乃至世界的发展路径。

### 环球论坛

“金砖”一词最早出现在美国高盛公司的内部报告。2001年高盛公司的奥尼尔调研小组草拟了关于世界经济长期预测报告(2003年秋对外公布)，首次将中、俄、印和巴西的英文字母组合为“BRICs”(金砖)，认为这四个新兴市场国家在人口、劳动生产率等方面具备成为“经济大国”的条件，堪称新兴经济体领头羊，据此预测，到2039年“金砖四国”经济总量将超过美、日、德、英、法、意等“先进六国”，而到2050年世界经济及治理体系将呈现“新六国阵容”，即“中、美、印、日、巴西和俄罗斯”。为此，报告主张对“金砖”为代表的新兴经济体投资。2003年秋，高盛公司公开该报告，推动世界形成了对新兴经济体投资潮。

其间，一方面，中国于2001年底加入世界贸易组织(WTO)，展开欧美两大市场，世界投资涌入，中国贸易扩张，经济连续高速增长，奠定了担当世界经济引擎的条件。另一方面，2001年“911”恐怖袭击后，美国本土首次遭遇“地缘政治风险”，资金惊厥，支持美元霸权的全球资金循环体系泄露，霸权体系暴露破绽。在IT泡沫崩溃背景下，美国的世界经济领导地位下降，美日欧不得不同时执行超低利率