

精准施策，务实用管，务求长效——

淄川：“过硬支部”这样炼成



关键词：基层党建

□本报记者 马景阳
本报通讯员 闫盛尧 杨超

褚全德是淄博市淄川区龙泉镇韩庄村党支部书记，已连任了42年，是全市任职最长的村书记。村居“‘过硬支部’创建的核心是党员干部要身先士卒，战斗在第一线。只有书记在前，冲在前面，百姓才会跟党走。”褚全德说。

今年以来，淄川区按照“有效领导、模范带头、全面掌控”的总体思路，以“组织架构过硬、班子建设过硬、组织生活过硬、运行机制过硬、工作实绩过硬、整体评价过硬”为主要内容，在全市率先开展村居“过硬支部”星级创建，着力建成“说话有人听、办事有人跟、服务能力强、群众评价好”的坚强战斗堡垒。

“村民富不强，关键看支部。党建强不强，关键看班长。‘过硬支部’建设就是强化班子队伍，敢于担当，乐于奉献。‘过硬支部’多了，百姓的致富路径就多了。”淄川区委书记李新胜说。

“抓总”变“总抓” 注重精准施策

淄川区是典型的老工业区，当前正面临着转型发展过程中的项目进行拆迁、安全生产、生态环保治理、拆违治违、脱贫攻坚等

重点工作，在这样的背景下，加强村居基层党组织建设比以往任何时候都更加重要、更为迫切。也正是基于这样的考量，淄川区在抓好整体面上党建的基础上，把更多精力向村居层面重点倾斜，并将村居“过硬支部”建设写入了区十二次党代会报告。

为确保村居“过硬支部”星级创建接地气、有实效，淄川区先后对全区470个村居综合分析研判，召开座谈会11场，调研村居106个，走访党员群众1763人次。在深入调研、征求意见基础上，3月初，正式制定出台《关于突出“六个过硬”开展村居“过硬支部”星级创建的实施意见》。实施意见将村居“过硬支部”分为五个星级，同时针对组织架构、班子建设等6个方面科学界定出37项具体创建标准。

淄川区是首批全国农村集体产权制度改革试点区。将军路街道孙村党总支书记孙丰河看到文件后自信地说：“区里把完成集体资产股份制改革作为‘硬杠杠’，我们村有领先优势。”孙丰河2016年1月成立股份经济合作社，理事长由村党总支书记担任，理事会、监事会组成人员由村党总支提名，村党组织掌握经济领导权、资产决定权和资源分配权。目前，全区6个村居已完成农村集体产权制度改革试点，164个村居产权制度改革正在全面铺开。

有些村虽不具备领先优势，但创建气势丝毫不弱。面对省道102拆迁和省道湖南路综合整治提升任务目标，罗村镇东官村发挥党员模范带头作用，村“两委”成员带头学带头拆除了自家老房子，半个月时间就完成了涉及全村的拆迁任务。

同时，淄川区建立村居限额边界正面清单和负面清单制度，分别明确了7大类29条事项，并在村居公开栏张贴公布。

“粗放”变“精细” 突出务实管用

淄川区从体制机制入手，实体化运作区党建办公室，并通过公开遴选和择优选配的方式，确定了9名工作人员集中办公，通过统筹纪检、宣传等12个部门力量，着力构建起服务、考核、管理三位一体“大党建”格局。

一方面，围绕解决有些村居“想干不会干”问题，同步配套制定了《淄川区村居“过硬支部”星级创建指导手册》，涵盖文件解读、工作职责、制度和程序、政策法规等内容，确保区直有关部门单位、镇街道党政班子成员以及包村领导、包村干部、村“两委”成员人手一册，方便其随用随查。同时，深化拓展“三集中三规范”工作法，每季度提前征求区直有关部门单位的意见，汇总下发《村居党员和村民代表会议参考流程》，明确规定议题，镇街道补充完善后提供给村居，供村居每季度召开党员和村民代表会议参考使用，确保有章可循、有规可依。

另一方面，制定“过硬支部”考核评价办法和考核评价细则，细化为6大类111项扣分指标，明确规定考评分950分以上、900分以上、850分以上、800分以上、750分以上的，分别评为五星级到一星级。同时，将村居干部出现个人因违法占地、违章建设和违法计生等严重违法违规行为被处罚，严重闹不团结影响村内工作正常开展、长期不履行工作职责等6类情况列为“一票否决”项目，规定上述情形不得评为星级。对此，许多镇街道组织委员坦言：“考评办法太严了，项目全不说，扣分也很重，一项工作做不好，分数就掉下来了，要想在千分制考核中取得较高星级，必须得动真格。”

在此基础上，淄川区建立村居党务工作“3+3”督查制度，第一个“3”，即由区村居党务工作督查组对村居党务工作，每季度一次督查，每季度一次考核，每季度一次通报；第二个“3”，即由镇街道对村居党务工作，每季度一次考评，每季度一次排名，每季度一次奖励。形成无缝对接、上下呼应、协调联动、全面覆盖的村居党务工作督查机制。同时，按照“村居申报、镇街道审核同意、区镇考核组联合考评、征求有关单位意见、区委统一命名表彰”的步骤，淄川区按照规划定期组织实施考评。

“眼前”变“长远” 务求常态长效

围绕解决“一评定终身”问题，淄川区对“过硬支部”实行动态管理，每年2次征求所在镇街道和区纪检、组织、政法、公安、检察、法院、卫计等11个部门单位意见，视情况对星级作出调整；每年12月份对晋位升级、落位降级和新申报村居进行考评。

同时，为充分调动村居创建积极性，淄川区确定了结果运用奖励政策，上至重大项目安排、资金拨付，下至村居书记主任和“两委”成员补贴发放，将创建结果与奖励直接挂钩。每年列支专项经费，按照每个先进村居1万元的标准，统一配备教育培训设施，形象标识等；对被认定为三星级以上“过硬支部”村居，从次月起为书记主任发放一定补贴，并给予“两委”成员一次性补贴。对此，太河镇北岳村党支部书记陈加谦动情地说：“区里对山区村党支部干部关心，每月都发放900元的书记补贴，将来对获得三星级的书记主任，每个月再额外发放100元至300元的补贴，这既是一项经济待遇，更是一份荣誉，我们没有理由不好好干工作。”

启动中医药综合改革试验区先行区建设——

李沧区谋划打好国医牌

□本报记者 张晓帆

在7月20日启动的山东中医药大学青岛专家团青岛李沧区活动中，李沧区和山东中医药大学签订了《山东中医药大学青岛中医药大学科学院、青岛市李沧区卫生和计划生育局合作共建框架协议》。

下一步，双方将在中医药服务、人才培养、技术支撑、科研合作等方面开通绿色通道。双方将共建中医药博士社会实践基地、中医药适宜技术推广基地和非隶属的教学医院，探索新形势下如何发挥中医药独特优势，提高中医药服务能力。

近些年，李沧区成为“异地来青置业最大之地”，新市民家庭及老城老龄人口群体，往往收入不高，而中医药具有“简、便、廉、验”的特点，在社区易于推广，中医药融入社区卫生工作成为一大特色。

根据《李沧区创建国家中医药综合改革试验区先行区工作实施方案》，2018年所有社区卫生服务中心均建设国医馆，每个国医馆至少建设1个中医工作室，61家社区卫生服务机构全部建成中医科，为社区居民提供不少于6种的传统中医药服务。此外，“中医药+旅游”、“互联网+中医药”、中医补偿机制等



□张晓帆 报道
专家团在李村公园开展义诊服务。

方面也将全面深化中医药综合改革。

“李沧区的短板在于没有大的中医药龙头，没有中医医院，但是特色在全区61处社区卫生服务机构都能提供中医药服务。”李沧区卫生局副局长黄磊说，李沧区需要完善基层中医药体系建设，改善软硬件设施，突出中医药特色服务，让越来越多的群众认识中医药、了解中医药、喜爱中医药、使用中医药。

启动仪式结束后，由10名博导专家组成的“豪华阵容团”在李村公园开展义诊活动。

记者发现，每一位专家的周边都有李沧区基层社区卫生服务中心的医师配合。

“专家一句话的点拨，往往比网头看很多书都管用。”2013年从山东中医药大学针灸推拿专业毕业的李振，如今是李沧区永清路社区卫生服务中心的医师，她对这次学习机会非常珍惜。李振表示，来社区看病的人群和病症相对比较固定，跟专家学到的最新疗法，他可以马上学以致用。

目前，李沧区已建成国医馆9个，养生保

健指导门诊33个、蜂毒疗法等中医专病(专技)特色门诊5个。区“社区卫生服务中心有国医馆，社区卫生服务站有中医人”的布局，打造了“15分钟中医药健康服务区”。今年6月获批为国家中医药综合改革试验区先行区。

据了解，为促进中医药服务工作再上新台阶，李沧区将推介、评选并打造一批特色突出、优势明显、能够代表李沧区中医药水平和形象的名中医、名科室和名诊所，为社区居民提供优质高效的中医药服务，推动全区中医药事业持续健康发展。

记者了解到，作为青岛唯一一个中医药综合改革试验区先行区，李沧区将进一步建立健全中医药管理、指导和监督机制。

李沧区卫计局医政科负责人刘继章说，体制机制改革后，区将在医政科加挂中医保健科牌子，设立中医专职人员，负责对全区中医药工作进行规划和管理；在区疾病预防控制中心下设中医药服务指导科室，引进专业人员，对基层中医药工作进行技术指导。

针对群众在中医治疗中遇到的“投诉无门”状况，李沧区卫生计生综合监督执法管理局将成立中医药监管科室，加强对中医药工作监督管理，依法打击非法行医、非医疗性质的中医养生保健服务机构的违规行为。

芦湖街道“五级联动” 营造扶贫攻坚强大合力

山东农凯米业公司是高青县农业龙头企业，在多年的扶贫奔康工作中，该公司从附近村里招聘了31名困难群众到公司务工，增加了群众的收入。近年来，该企业与所在辖区政府签订用工协议，将具备一定劳动能力的贫困人口招聘到企业打工，帮助群众增收致富。这是高青县“五级联动”扶贫模式中的第二级，街道自主扶贫。实践证明，此举是帮助群众拔掉穷根的有效举措。

芦湖街道在扶贫攻坚工作中，逐层构建“五级联动”扶贫模式，形成了扶贫工作的强大合力。一是县级以上政策扶贫、专项资金扶贫。将专项扶贫资金投入淄博汇祥新能源公司和通威新能源

公司，每个贫困户可凭光伏扶贫分红证书，定期领取扶贫分红。二是以镇办为主导引领的企业扶贫、兜底扶贫。镇办与辖区龙头企业合作，将具备一定劳动能力的贫困人口，介绍给企业打工。三是以管(社)区为主体建设规模种(养)殖扶贫基地。四是以村级为主导的村社合一扶贫。五是有生产能力的点对点(也叫点穴)扶贫。镇办扶贫机构对贫困人口进行梳理分类，对有一定专长的贫困人口进行点对点帮助，为其提供启动资金或购置经营设备，帮助其发展专项事业。目前，已有修车、做衣服、按摩针灸等三类人员受到资助，展开经营创收。

(马景阳 张法军)

沂源公租房产权改革 圆外来人才安居梦

“住上了公租房，孩子上学有了着落，无了后顾之忧，工作更安心舒心。”近日，山东永华清洁剂公司员工杨成海笑着说。

杨成海是沂源县引进的外来人才，曾辗转多地从事空气分离器生产管理12年，住房和孩子上学问题一直困扰着他，今年通过企业申请、分配，住进了公租房。

帮杨成海圆了安居梦的是沂源县保障性住房产权共有化改革。在不改变公共租赁住房性质的前提下，该县今年在全省率先探索推行政府和企业合作新产权新模式，把外来人才和务工人员一并纳入公租房保障范围，保障助力了经济社会发展。

新模式参照同期同地段经济适用房

价格，向县政府确认的高成长性企业出售公租房的部分产权，实现政府拥有公租房土地使用权，企业享有公租房使用、占有、部分收益权；分配上严格执行县里制定的公租房分配方案和程序。

“政府和企业共有产权模式，不仅解决了企业职工住房难题，帮企业留住了人才，关键还解决了公共租赁住房建设的资金问题，让我们可以建设更多的公租房，惠及更多的困难群众。”县房产局副局长王成海说。

截至目前，沂源县投入2.5亿元，建成公共租赁住房1656套。其中，向瑞阳制药等5家企业出售共有产权公租房510套，解决了510户企业职工的住房难题。

(刘克伟)

滨州北海实施 城乡低保一体化

2016年以来，滨州北海经济开发区以群众满意为第一标准，坚持民生至上，保障水平向全市最高标准看齐，让广大群众共享北海开发建设成果，真正惠民利民。

北海经济开发区区镇职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内报销比例67%，城乡居民基础养老金每人每月达到135元。2017年初，北海经济开发区实施了城乡低保一体化，将原来的城镇居民和农村居民最低生活保障统改为居民最低生活保障，实施新的居民最低生活保障后，统一保障标准，居民最低生活保障标准每人每月550元，月人均补助标准350元。该区实现了全域农村村通，公交线路农

村路网全覆盖。今年年初开通了北海至滨州的免费公交，今年上半年37户危房改造任务全面完成。

该区2016年投资860万元完成了3条农村公路和2座农村危桥的改造新建，今年投资1900万元加快建设4.6公里的孙岔路，开工建设了滨港十二路、蔡港路等10余条道路工程。目前，全区在实现公路村村通基础上，已经搭建起完善的农村15分钟交通圈，农村公路的质量、规模、效益均走在全市前列。截至目前，该区各级财政共向农村投入各类资金1.2亿元，除水、电、路等基础设施外，直接投入到农村的各类扶持资金达到5200多万元。

(张秀华)

对坐凉棚下 细听“脱壳计”

□本报记者 王浩奇 本报通讯员 刘长春 王建

一张方桌，两杯清茶，8月9日，午后的汶上县寅寺镇马口村骄阳似火，村党支部书记李继银引记者对坐于地头凉棚之下，聊起了这两年摘掉“帽子”的经历。

“手中无米，唤鸡不来。”李继银说，两年前，村里的一条主干道年久失修，坑坑洼洼，村民怨声载道。可是因为村集体账上没钱，诸如修路等村事务有心无力。

经村两委商议通过后，李继银决定以村集体的名义流转村民土地，然后用上级扶持资金建设大棚。为了降低风险，村里起初只流转了10多亩，建设钢架智能温室大棚，种植无公害反季节“白糯糯”地瓜品种，增加土地收益的同时还解决了120名群众就业问题，没想到第一年就实现增收2万元。

尝到甜头的李继银，第二年继续用县、镇的扶持资金将蔬菜基地扩大到了160亩，调整种植结构的红利渐渐显现，预计正常运行后，蔬菜基地的年收入可稳定在20万至30万元之间。今年开始，他们又规划了17亩地作为“一分田”试验基地。城里人在这包一块地种菜，由村里管理，周末带着家人既可以体验生活，又能吃到放心蔬菜。

壮大村集体经济，归根结底是为了服务老百姓。如今，不仅修好了坑洼路，村民们的福利也丰富起来。一方面，对无劳动能力贫困户进行精准扶贫，对困难学生给予资助。另一方面，还在村级层面设立大病救助基金，让符合条件的村民在村里享受“二次报销”。在寅寺镇小楼村新建的便民服务大厅里，村党支部书记何敬印说起壮大村集体经济也头头是道。“以前村里没钱，办公场所破败不堪，村民办事都不愿意往这里迈个脚丫。”他说，去年起，村两委为种粮大户进行土地托管，在种、收、管理的过程中搭建生产资料、服务人员供需共享平台，为种粮大户联系服务队伍，并为大户直供直销化肥、种子、农药等，既为大户减少了中间环节加价费用，还能从中收取一定的服务费和监督管理费，村集体每年能有1.2万元的收入。他们今年还将平台搬到了网上，建立“020+土地托管”，种粮大户只需将需求信息发布在平台上，村里就会根据信息提供相应服务。

据悉，目前寅寺镇32个行政村，有30个村经济收入超过1万元，实现“脱壳”。全县将在年底前消除村集体经济空壳村。

老木匠脱贫记

□本报记者 马景阳 本报通讯员 陈卫华 崔立夫

2016年10月份：小桌2张，椅子2个，木床1张，总计2260元；2016年11月份：小桌5张，椅子3个，木床1张，总计2600元……日前，在淄博市临淄区朱台镇东台村，村民赵树焕乐呵呵地翻着自己的账本向记者介绍。

苦了半辈子的赵树焕怎么也没想到，有朝一日也能有自己的一份“产业”。因为从小患有小儿麻痹，家境又不好，他一直没能娶上媳妇，空有一手不错的木工手艺。去年，53岁的老赵一直觉得这辈子就这样了。但三月份村里来了第一书记冯双伟，让他本来平静的生活起了涟漪。

在赵树焕将信将疑中，扶贫部门以及各级政府的5万多元资金到位，100余平方米的彩钢瓦车间在他原本破败的小院子里拔地而起，切割机、磨光机、打胶机等全套木工加工设备一应俱全，“树焕木工坊”就此成立。

“手艺又有用武之地了。”赵树焕看在眼里，乐在心里，起早贪黑地忙活起来，笔筒、桌椅、实木床、石槽架……一件件成品“出炉”。第一书记小冯兼职工了销售员，除了向同事和亲戚朋友推销，朋友圈也起了大作用，一传十、十传百，沉寂几十年小院突然热闹起来，镇里的干部、四里八乡的乡亲们主动找上了门。“就着小冯书记爱鼓捣手机，拍拍这里照照那里，还总咧着嘴笑，咋也没想到，这就把客人请来了？”

赵树焕做出来的实木桌椅，拼接严丝合缝，传统样式里带有现代感，让人打心底里喜欢，口碑越来越好，订单也越来越多。“现在，每月能有2000多元的收入。”看着家里添置的冰箱、洗衣机好几个“大件”，老赵满满的“获得感”，一年来，他的木工坊已经有了十几万元的销售额。

摊子大了，大量的木材打磨、上漆、组装等基础劳作，还有后期的运输、财务管理等麻烦事，老赵有点力不从心了。他把同村的几个贫困户请过来一起干，带着大家一块赚钱致富。去年春节的时候，老赵自掏腰包500元，买来了油米肉，送到了村里其他4户贫困户家里。曾经的贫困户给大家发福利，这事儿惊得很多乡亲目瞪口呆。“有时候，人还真是不能认命，得拼一拼，搏一搏。”老赵心里一直装着帮助过他的那些人，也从没忘记回报社会，“等今年收入多了，还要给乡亲们送更大的福利。”

大街街道：创新机制、 搭建平台服务企业人才

周村区大街街道围绕人才这一支撑企业发展第一资源，搭建服务平台，创新服务机制，帮企业念好“引、育、用”人才经，激发出经济社会发展的新动能。

坚持党管人才的原则，一把手抓“第一资源”。成立人才工作小组，明确每个成员的工作职责和任务，制定领导小组议事规则，建立健全领导班子成员挂包重点企业、重点项目工作制度，班子成员每月到企业调研、交流和指导工作。掌握企业人才工作现状，为企业送政策、送服务，帮助企业引才、育才。

人才联席会谋划服务人才。成

立街道人才联席会，每月组织召开辖区企业代表、专家人才座谈会，分析研判人才工作，谋划人才工作重点和发展方向。加强对上争取工作，制定一系列针对高层次创业人才的优惠政策，做好高层次人才引进及申报服务工作，推动高层次人才来街道创业或服务企业创新。

与此同时，通过宣传栏、悬挂横幅、张贴标语及微信平台推送等多种形式广泛宣传人才政策，适时组织企业专家到企业交流座谈，帮企业了解人才方面的知识，营造全街道尊重人才、关心人才的良好氛围。

(魏德志)

城东街道：“三抓三强” 推进思想政治建设

今年以来，博山区城东街道以打造“一支信念坚定、作风优良、能力突出的领导干部队伍”为目标，从理想信念、责任意识和队伍建设三个方面着手，狠抓领导班子思想政治建设，不断增强干部廉洁自律意识，全面提升干部综合素质。

抓“学习”，加强理想信念。以强化领导班子理想信念为首要任务，通过理论中心组集中学习、专题培训、交流体会、班子成员作形势政策报告等方式，不断提升理论水平，加强领导班子思想政治建设。同时以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，要求领导干部牢固树立“四个意识”，为坚定理想信念“补钙壮骨”。

抓“落实”，加强责任意识。以落实重点工作，中心工作为抓手，不断强化领导班子成员带头攻坚克难的责任意识。在环保工作中，班子成员摸清底数，逐企分析，以“啃硬骨头”的精神全力打好环保攻坚战。在精准扶贫工作中，街道班子成员定期走访贫困户，为贫困户想办法解难题。

抓“和谐”，加强队伍团结。注重人文关怀，街道主要负责人每月与机关干部进行廉政谈心谈话，交流思想和工作近况，听取意见建议，进一步增强廉政意识，促进领导干部和干部队伍的政治思想建设，增强领导班子的凝聚力和战斗力，营造了街道上齐心协力、风清气正的良好氛围。

(马景阳 王娟 李梦璇)

东里镇：老干部例会 成“两学一做”学习教育阵地

8月20日，农历丙六月二十九，是沂源县东里镇老干部例会活动日。老干部支部书记江东早来到镇老干部活动中心，除了党建学习内容，他特别准备了一份手抄材料——《几点和老年人有关的常识》，要和老伙计们分享。

开展“两学一做”学习教育，东里镇老干部要有新作为。上午9点，计划到会的15名老干部到齐，例会准时开始。镇老干部室主任张金玲领学《中共中央关于追授廖俊波同志“全国优秀共产党员”称号的决定》，廖俊波同志忠诚于党、心系群众、忘我工作、无私奉献的优秀品质和感人事迹使老干部们深受感动。

“灯笼——党建在线，可以关注