

沂南：“三联三建一考核”助推“四好农村路”建设

□陈德玉 孙兆明

地处沂蒙革命老区的沂南县三山沟村，三面环山，曾因交通不便，行路艰难，上世纪80年代，被世界粮农组织德国粮援项目专家确定为：不适合人类居住的地方。如今，随着沂蒙生态路的建成通车，三山沟村，已发展成为美丽乡村，沿线建起了4处4A级景区，2个村庄入选中国最美乡村，村里的农副产品成了游客的抢手货，沿线开办的农家乐饭店堪比县城火爆。这是沂南县实施“四好农村路”建设带来的新成效。

建好路就是最好的养护

近年来，沂南县把“四好农村路”建设作为新时期的“孟良崮”战役，积极开展“道路交通建设年”、“道路管理养护年”等活动，采取上下联动、条块结合、全民参战的“总体战”，形成了“四轮驱动”格局，有力地推动了农村公路建设。“十一五”以来，累计建成农村公路2100公里，全县296个行政村(社区)全部实现了农村公路联网。

农村公路能否建成民心工程、德政工程，质量至关重要。沂南县设立农村公路工程公示牌，充分发挥技术服务与质量监督职能，质量负责人和工程监督人对工程质量终身负责，保证了工程建设质量。在进行科学规划的同时，组织对340名乡村技术人员进行专业培训，编印《工程技术质量操作手册》，分发到各乡镇及施工员手中，并抽调专业技术人员分布各个乡镇，负责技术指导和工程质量监管，保证每条



△珠马公路沂南段

路段都有一名技术人员严格把关。

在建设过程中，县政府与各乡镇、县交通部门与各施工单位层层签订了《质量目标责任书》，从设计、用料到施工、管护全过程监督，并成立了质量技术监督组，对工程进行技术指导和质量把关。严格按照省市下达施工操作规程，每道工序经检验合格后方可进行下道工序施工。为进一步把责任落到实处，交通部门先后组织进行20余次“地毯式”清查，以质量标准为依据，把党政监督、群众监督和新闻监督结合起来，对进展快、质量好的进行通报表扬；对行动迟缓的通过电视曝光；对不顾工程质量、造成严重后果的直接追究责任人，从而做到了修一条成功一条。沂蒙生态路2009年建成通车，从一开始的规划设计、到工程建

设，坚持高标准、高质量，建成近10年来，还从未有大的修整，充分体现了建好路就是最好的养护。

创新机制确保管养到位

公路三分建，七分养。沂南县创新农村公路管养模式，实行政府主导、物业化管理、公司化保洁，严格实行县道县管、乡道乡管、村道村管三级养护责任，全面推行“三联三建一考核”机制，确保了农村公路有人管养，有钱管养。

三联：资金联筹、县乡联动、专群联手。坚持把农村公路融入全县城镇规划、产业布局、生态保护、脱贫攻坚等经济社会大局中统

筹谋划，县财政每年列支3000万元管护经费，建立了1+2+3的县乡村三级联动模式。干部发挥引领示范和沟通协调作用，沿线群众积极参与建设、养护、管理，形成了“公路大家建，建好大家管，管好大家用”的良好格局。

三建：建立组织管理体系。县里设立正科级农村公路管理处，乡镇设立农村公路管理办公室，严格落实管养单位、责任人、技术员、路政员四项责任清单。按照县道1公里、乡道1.5公里、村道2公里分别配备1名养护员的标准，重点考核路面质量、设施维护等指标，考核结果与管护费用挂钩；村居主要考核路面保洁、路肩培护等指标，每月一次，考核成绩与人员报酬和奖补挂钩。有效调动了管护单位和人员的养护工作积极性。

一考核：建立“1+N”指标考核体系，“1”就是以群众满意度为基本指标，社会满意度调查80分以上为合格；“N”是指对乡镇、专业公司、村居三个层面设置不同的考核指标。对乡镇主要考核路产路权维护、路域环境整治等指标，每半年一排名，年终纳入全县经济社会发展综合考核；专业公司的考核按合同约定，重点考核路面质量、设施维护等指标，考核结果与管护费用挂钩；村居主要考核路面保洁、路肩培护等指标，每月一次，考核成绩与人员报酬和奖补挂钩。有效调动了管护单位和人员的养护工作积极性。

预防性养护凸显养护成效

沂南县积极落实经常性、及时性养护措施，根据季节重点养、突出干线精心养、水毁路段突击养、区别病害科学养、待建路段不弃养，对所有列养路段定期开展“回头看”。对大中修工程，做到“抢晴天，战雨天”，确保养护效果。

近年来，坚持走低投入、低消耗、高效率、高质量节能降耗的农村公路养护新路子，加大公路预防性养护力度，提高了农村公路养护管理水平。施工过程中加大投入，采用新技术、新工艺，为降低施工难度，节约工程投资，在近100公里的大中修工程中，对病害处理采用了加铺土工布，不仅可以降低弯沉，减少车辙，而且减少了基层反射裂缝的产生，取得了良好的养护效果。

在混凝土路面病害处理过程中，采用了碎石化技术，将原有的旧水泥路面碎石化，直接作为底基层，再加铺新的基层和面层，省时、省钱、环保。对路面出现的裂缝，实施了路面灌封胶，既提高了美观度，又确保了灌缝质量，对个别路段出现的一般性坑槽及时用冷补技术进行补修，有效延长了公路使用寿命。

沂南县地处沂蒙山区腹地，山高、丘陵多，沂、汶、蒙三河交汇，农村公路水临崖路段多，潜在的安全风险大，特别是乡道、村道，普遍存在道路窄、弯道急、视距差等隐患。按照“建管养运安”一体化要求，对通校车、城乡公交、班线客运、穿城路段、急弯陡坡、临水临崖等风险路段进行重点整治，完善了安保便民设施。实施过程中，高标准设计、严把材料关，实行领导分工包片包路段责任制，全面打造优质工程。

道路通，产业旺。良好的道路交通条件，有力地带动了地方经济的发展。目前，沂南县公路沿线建成以林海田园、现代渔业园、现代农业采摘园为代表的农业观光园区35个，3万群众在家门口实现了就业。

现对客运、货运及运输行业的动态监管。要求施工工地安装视频监控，实现对在建工程、生命安全防护工程及重要危桥的日常监管。

在“用”字上求实效

全面优化农村公路运营服务

融合全域旅游发展。以美丽乡村线路建设为重点，先后在许家崖片区、大田庄乡和马庄镇等建设优美线路200余公里，并开通了镇村客运班车。极大地促进费县全域旅游事业的发展，优美线路沿途形成了“村村都是度假区、户户都是农家乐”的全域旅游发展格局。

助推特色产业扶贫。打造“交通+特色产业”扶贫，通朱田崔家沟易地搬迁项目，为临沂市“一点两区”易地扶贫搬迁试点项目，总面积2万亩、990户、3248人，其中贫困户309户、898人。该村位置偏僻、群山环绕、交通闭塞，群众行路难等问题非常突出。该县在朱田镇崔家沟易地搬迁项目区投资1.6亿元，加大交通基础设施建设，规划了“四横二纵三环”的路网，新修道路75公里，形成了环环相连、路路相通的路网框架。

交通基础设施的建设，为招引大型农牧企业入驻开发创造了条件。目前，已引进种养业产业开发项目10个，总投资7.6亿元，合同租赁土地7800亩。新成立合作社2家、家庭农场38个，规模经营土地4200亩。强力打造田园综合体，多渠道增加群众收入，形成脱贫攻坚强大合力，让群众共享交通基础设施建设红利。

同时，建成了马庄镇桃园道路、胡阳镇西红柿现代农业基地道路、石井镇光伏大道等20余条、160公里特色产业扶贫道路。一条条道路促成了一项项特色产业。

“十三五”期间费县还将建成向路路、大青山东路、天蒙路等80余公里旅游道路，同时将配套建设骑行绿道、旅游休闲驿站等，确保将每一条农村公路都建成一道亮丽的风景线，建成“四好农村路”，带动沿线村庄全域旅游的发展和贫困群众的脱贫致富。

经验，不断探索农村公路管理养护的新路子，形成了以扁鹊镇和店头镇为代表，以行政村为单位的“各人自扫门前雪”的养护模式；以临沭镇和青云镇为代表，全镇农村公路统一管理的养护模式。卓有成效的农村公路创建，让农村道路通畅了，景色更美了。一条条文明路、样板路、生态路构筑了便民、利民、富民

以路为媒 推进城乡一体化

临沭县积极推进城乡一体化，切实加大农村公路建设力度，提高农村公路通达水平。近年来，根据全县农村公路实际状况，全年计划投资3亿元对18.3公里的青石路北段、21.6公里的沭轱路、11.17公里的沭牛路北段、沭河左岸进行改造提升。投资380万元对店头镇岳桥、石门镇吴棠桥、大兴镇高埠桥、玉山镇河湾桥及镇武桥进行危桥改造，进一步消除桥梁安全隐患。全面改善全县农村公路路网结构，进一步提升路面等级水平，保障人民群众安全、便捷出行。

临沭县加大农村公路的运营管理，让畅通的农村公路发挥出最大效益。近年来，按照“县、乡、村”一体和“路、站、运”统筹，先后投资9000余万元完成了全县8条城乡客运一体化改造，在全市率先开通了首条城乡客运线路，极大方便了群众出行，被评为全省城乡公交一体化示范县。在示范县建设中，加快绿色交通建设，先后投资9066万元对全县城乡客运、城际客运以及城市公交进行绿色交通一体化改造。截至目前，全县40辆城际公交、66辆城乡公交、98辆城乡公交全部为新能源车，全县已经建成了公交调度中心、170辆公交车安装了监控系统，建设了5条城乡公交的87个电子站牌，配备了车载智能装备，极大方便了群众的出行，受到越来越多群众的欢迎和称赞。

费县：落实“四个全面”建设“四好农村路”

□李顺

费县地处沂蒙山区腹地，是著名民歌《沂蒙山小调》的诞生地，境内2/3为山区和丘陵，建好农村公路是广大群众热切的期盼。为此，费县县委、县政府在各级交通运输部门的关心支持下，以实现“建好、管好、护好、运营好”农村公路为目标，抢抓机遇，撸起袖子加油干，真正实现交通运输工作新突破。

在“建”字上求突破

全面推进农村公路建设改造

坚持科学规划。去年累计投资4.8亿元，实施了文泗路、泉重路、田石路等30余项、380公里道路桥梁建设改造工程。今年全面启动道路畅通工程，年初县委、县政府确定了30项重点民生建设项目，有10项是道路交通工程，建设总里程达400公里。投资15亿元，启动日兰高速薛庄出口规划建设，建设改造天蒙路、向阳路和太青山东路等80公里旅游道路。围绕建设“一点两区”扶贫项目，完善重点扶贫区域的道路网络体系。全面做好朱田崔家沟易地搬迁交通扶贫道路建设，规划新建、扩建道路75公里，总投资1.6亿元。围绕打通联系服务群众“最后一公里”，继续实施“3+4”道路保障工程。

精心组织实施。广筹资金，一方面通过PPP项目筹措资金，去年对涉及交通公路的“五路三桥”工程进行整体打包，由沂蒙交通工程公司出资12亿元中标工程建设。另一方面通过政府购买服务的方式筹措资金。今年通过



△全域旅游路

协调建设银行、农发行、中国银行、邮储银行等金融单位融资近10亿元。

严格督导考核。成立组织，县里把交通道路工程作为全县“8+1”工作专线之一，成立道路畅通工程领导小组，县长任组长，同时成立道路畅通工程建设指挥部，10名县级领导干部参与指挥部的分工。县里成立督查考核办公室，将重点交通工程项目督导、调度列入督查考核范围，确保工程按时间节点推进。截至目前，全县农村公路总里程达2538.8公里。

在“管”字上求创新

全面提升农村公路管理水平

实施安全生命防护工程。围绕公路安全生命防护工程“三年任务两年完成”目标，2015年以来，费县累计投资1.1亿元，用于农村公路安全生命防护工程建设。以通行班线客车和校



△养护责任主体明确的“四好农村路”

车路段为重点，对公路安全生命防护工程进行高标准设计、施工，对于交通流量较大、事故多发路段和危桥，安装双侧防护设施；对于穿城、穿镇、穿村路段，设置村名指示标志、减速震荡线、限速标志等，在农村公路平交道口增设黄闪灯。切实为人民群众提供了安全、便捷的出行条件。

强化路政管理和产权保护。进一步加大对损坏农村公路设施和非法占用公路用地的查处力度，依法维护路产路权。规范和完善涉路工程、非公路标志设置等路政许可，加大对公路上摆摊设点、设置集贸市场、堆放物料、倾倒垃圾等行为的治理力度。

规范治理超限超载运输。结合全县行政执法体制改革，巩固交通运输监察大队一支队伍上路执法成果。坚决做到查处分离、罚缴分离，最大程度压缩自由裁量权，纠正趋利执法行为。

临沭：全力打造“四好农村路” 群众出行更安全便捷

□卞德运 鹿元利

打通农村公路的“最后一公里”

时下，总投资三亿多元的青临高速连接线、青石路北段、沭轱路、沭牛路北段、九龙汇大道和沭河左岸共100.6公里的县乡公路正有条不紊地改造建设。

近年来，临沭县积极实施农村公路“升级提档”和“无缝对接”，全面提升农村公路通达能力，围绕“最后一公里”问题，加快实施“村级公路网络化示范县”建设。2016年省交通运输厅和省财政厅把临沭县列为第三批“村级公路网络化示范县”，共批复网化计划261.6公里，概算总投资7848万元。该县专门成立了活动领导小组，县长为组长，分管县长和人大、政协联系领导为副组长，强化了组织领导。截至目前已完成总计划90%，按照实施方案的要求，今年底全部完成建设任务，农村公路从根本上由“线形”向“网状”发展。大部分行政村将实现由“村村通”向“村村连、村村进、村村通”的根本转变，近63万群众将直接受益。

同时，加快推进扶贫道路建设。在2016年完成第二批省派第一书记帮扶村32公里建设任务的基础上，2017年新改建贫困村道路34.8公里，实施第三批省派第一书记32公里的建设任务，切实解决贫困村群众的出行问题。

据了解，2012年以来，该县紧紧抓住上级扶持农村公路改造的良好机遇，按照“统筹规划、分步实施、建养并重、管养结合”的原则，积极筹措资金，精心组织实施，高标准、



△城乡公交风景线——临沭县周大路

高质量、高效率推进农村公路建设，累计投资5.6亿元，先后新建和改造农村公路680公里，其中改造县乡老油路230公里，新、改建通村硬化路450公里，新建中桥38座，在全市率先实现了农村公路“村村通”。截至2016年底，全县农村公路总里程达到1385.2公里，其中县道236.4公里、乡道328.6公里、村道820.6公里，对经济社会健康快速发展产生了巨大推动作用。

管好公路 为致富系上“安全带”

今年以来，为打造一个安全、畅通、便捷的农村交通环境，该县投资2254万元对全县13条县道和23条乡道共计416.4公里的农村公路进行了安全防护工程建设。累计处理隐患县道1539处、乡道1527处，施工道路标线12万余平方米，安装标志牌1220余块、道口桩和示警桩16000余根，设置混凝土防撞护栏和波形护栏



△临沭县农村公路有了安全带

28000余米，并在13条县道的镇驻地、村庄入口处、交通事故多发地等处增设黄闪灯132处，大大提高了农村公路安全系数，保障了道路的安全畅通，为群众出行系上“安全带”。

加强农村公路管理是保障农村公路安全畅通、路域环境美观舒适的重要手段。近年来，该县多措并举加强农村公路管理。一是以开展路域综合整治工作为抓手，清理非法设立的平交道口和非公路标志，规范新设立的平交道口和非公路标志，加大路政案件查处力度。二是建立健全农村公路管理机制。探索建立路政监督员、路政管理员、路政联络员和路政信息员的四级路政管理机制。努力建立路政养护科与乡镇路政办、交警所的联动机制，完善考核管理制度，严格奖惩制度，真正实现农村公路管理机制的快速、高效、机动、灵活。三是大力开展农村公路管理宣传活动。通过组织宣传车、发放宣传材料、举办图片展览等手段大力宣传农村公路管理的重要性。同时在一些主要

路段制作永久性宣传标语，发动乡镇、村街在乡村道路上制作各种宣传牌，提高人民群众的的爱路、护路意识。通过一系列措施的顺利实施，逐步实现了农村公路管理工作的“标准化、规范化、法制化”。

农村公路 实现“换装升级”

一条条道路整洁干净，一排排绿化树木清新怡人，一块块安全警示标志牌格外醒目……一条条文明样板路路面整洁、路肩平整、边坡稳定、标志(线)清晰、排水畅通、绿化齐全，一道道亮丽风景让人感叹。这是该县全面养好农村公路的一个缩影。

为了实现农村公路“畅、绿、美、安”的目标要求，确保畅通、安全、舒适、优美的农村交通环境，临沭县多措并举，全面养好农村公路。一是全面落实农村公路养护资金。将养护经费纳入县财政年初预算，并建立逐年稳定增长机制，保障农村公路养护资金投入。2017年县政府共投资近500万元对全县150公里的县乡老油路进行挖补维修、路肩修整、边坡整理、绿化补植、水毁修复等小修保养工程。二是积极探索农村公路管理养护体制改革，实行市场化、专业化、社会化养护。指导组建农村公路养护公司，逐步将农村公路养护推向市场，最终实现管养分离。县道大中修工程和绿化工程面向社会实行公开招标，小修工程和日常养护工程由养护公司承担，从而达到节约成本、保证质量的目的。三是积极尝试特色养护。特别是对于乡、村道路日常养护方面，各乡镇路政办结合各自实际，相互学习比较，积极交流