

建管一体 护运统筹 机制保障 群众参与

临沂市“四位一体”打造群众满意的沂蒙幸福路

蒙山巍巍，沂水迢迢。

八百里山水沂蒙路通桥连，干线公路四通八达，农村公路纵横交织。一条条农村公路绕山绕水修进村庄，通到田间、果园、库区，村村相通、户户相连，交织成网。养护绿化一路一景、一村一韵，全市25027.3公里农村公路，已成为沂蒙大地一道道亮丽的风景。

“四塞之崮、舟车不通，土货不出、外货不入”的落后交通状况已彻底改变。如今的沂蒙山区，路通车通，货畅其流，畅通农村物流“微循环”，完善的大交通格局已让临沂实现物流天下。

近年来，务实、进取的临沂人抢抓机遇，充分发扬开拓奋进、勇于奉献的沂蒙精神，以“时不我待”的紧迫感和“舍我其谁”的历史

使命感，不断开创交通工作新局面。让临沂交通成为山东交通，乃至全国交通的一面旗帜，更是沂蒙精神的传承与发扬。

2013年，中央领导视察临沂时，对沂蒙精神给予了高度评价，并提出要“让老区人民生活得更幸福”。按照中央领导要求，临沂市建立健全“建管一体、护运统筹、机制保障、群众参与”的长效管理体系，“四位一

体”推进“四好农村路”建设，打造农村幸福路、农民致富路。

今天的临沂，广大干部群众亲身体会：农村面貌变化最大的是农村公路，最美的景观是农村公路，农民满意度最高的是农村公路，最爱护的公共设施是农村公路。

沂蒙老区的群众因路而富，经济因路而活，幸福指数也随着路的提升而不断提高。

□汪勇 贾大新 田源

8月初的沂蒙山区，山清水秀，瓜果飘香。干线公路四通八达，纵横交织，一条条农村公路绕山绕水修进村庄，通到田间、果园、库区，村村相通、户户相连，交织成网。养护绿化一路一景、一村一韵。路边的紫薇花、木槿花开得正艳，青山绿水，路在花中，人在景中，让人心旷神怡。

垛马路垛庄段，是去孟良崮景区的必经之路，车下京沪高速就像行驶在公园里，两边绿化带阔茂盛，柳树、灌木等绿植花草搭配得色彩斑斓，修剪得层次分明，让人深切体会到“人在车上坐，车在花中行”，这是蒙阴县积极推广的农村公路生态养护模式“彩化公路”。

坚持建管一体

奠定农村公路“四好”基础

高质量的建设就是最好的养护，这是交通运输部相关专家，在今年6月份考察临沂农村公路后给予的高度评价与肯定。临沂市农村多是山区丘陵地形，近年来，该市在农村公路建设上坚持战略谋划，把农村公路规划建设与后续管理一体谋划。在规划建设之初就着眼于管，用高标准的规划、高质量的建设，为后续高水平的管护奠定基础、理顺路径，对计划建设的每条路，与县乡村等使用单位和后续管理单位进行对接，科学确定功能定位和建设标准，确保既符合路网建设要求，又与当地需求、群众期待紧密衔接，把路建到群众心上。全力打造农村公路升级版，按照城乡交通一体化的标准，打造样板路，仅2013年以来，每年投入6亿多元用于大中修。

临沂市始终把规划建设部门的主体作用与县乡政府、村民自治、群众主导作用一体考虑。各市县交通部门积极履行农村公路建设主体责任，严格质量，一丝不苟；充分发挥县乡村的主导作用，真正体现当地政府和群众的知情权、参与权、监督权，以主人翁姿态支持参与公路建设。

把农村公路规划建设与区域经济发展一体解决。树立“修路为了发展”的理念，不是为了修路而修路，而是将农村公路的布局、线形与当地区域发展、特色景观打造、特色文化展示等紧密结合，将各类经济文化元素有效串联起来，实现路畅通与经济活、文化兴、旅游旺的高效统一，真正成为当地发展的命脉、致富的通道。

费县许家崖是库区，交通闭塞，贫困程度较大，该县紧抓“四好农村路”建设机遇高标准建设26公里主干道，硬化32公里辅路，解决了沿途19个自然村1.6万山区群众出行问题。连通了荷花湾、饮虎泉、许家崖水库等多处景点，新增农家乐63家，仅去年接待游客20多万人，带动了230多户贫困户脱贫。费城街道小南峪村广场农家乐主人郭胜利以前搞过养殖、做过生意，因交通不便都不理想，2014年路通后，通过美化、亮化，小村风景如画，老郭发挥会做酸菜豆腐的特长，搞起农家乐，一年轻松收入十几万元。目前，北京的投资公司看中山村环境优势，正在实施改造高端民宿。沂南县三山沟村地处沂蒙山腹地，上世纪80年代被世界粮食组织认定为不适合人类居住的地方，20公里的沂蒙生态大道修通后，村里的香椿、生姜等土特产成了抢手货，沿线建起3处4A级风景区，多处农家乐办得风生水起。

目前，该市围绕农业产业、城乡客运一体化和旅游景点重点领域，已建设循环路1260公里，紧抓全省村公路网络化建设机遇，结合乡村美丽乡村建设，完成村级公路网络化建设4473.5公里，实现农村公路互联互通极大地方便了沂蒙山区群众出行。共开通城乡班线及镇村公交线路190余条，车辆1400余台，惠及偏远地区群众300余万人，打通了农村公路服务群众的“最后一公里”。

坚持护运统筹

构筑农村公路“四好”架构

在沂河路沂南段，路面整洁、绿化美观、红白相间的交通标线规范醒目，各种交通标识牌、爆闪灯规范标准，行驶在路上不仅安全，心情也舒畅，这一段也是交通运输部安全生产防护工程乡道示范路段。据了解，自2015年以来，临沂市投资7.6亿元，整治公路安全隐患5760公里，安全生产防护工程建设走在全省前列。

在“四好农村路”建设中，临沂市用发展的办法来解决养护难题，用科学的运营来支撑长效管护。农村公路路产路权与路域管护经营权相统筹。对沿路群众来说，护路既是义务也是权利。临沂市一方面加强对路产路权的专门管护，另一方面发挥县乡村和基层群众的积极性，通过拍卖道路桥梁冠名权、两侧绿化地使用权等方式，对路域进行市场化经营，实现共赢发展。蒙阴县拍卖公交站广告经营权用



△三季开花、四季常绿的农村公路



△沂蒙生态路



△沂南县交通扶贫路



△费县全域旅游路



△兰陵县旅游路妙峰山路全景



△风景如画的沂蒙公路蒙阴先头岭路段



△“四好农村路”让沂蒙老区的群众越走越幸福

于两条道路的养护，兰陵县将循环样板路绿化用地使用权转让给两家公司经营。全市通过路域产权的运作，每年收益300余万元用于农村公路养护。沂南县对农村公路养护实施“政府主导+公司化运作”模式，实现县、乡、村三级联动，好路率达到95%，被交通运输部授予全国农村公路养护管理先进单位。

农村公路路况美化亮化与路域周边环境提升相统筹。先后高标准完成沂河生态路、文四公路、沂蒙生态大道等多条农村公路绿化，全市县乡道绿化率达到90%以上。坚持生态化养护，把路建成“三季有花、四季常绿”的景观大道；开展路域环境集中综合整治，突出路域特色，提升沿路环境，各县区结合自身实际，突出路域景观特色，坚持一条路一个模式，一条路一个特点，形成了柳荫大道、槐荫大道、白杨大道、银杏大道等一批独具特色的美丽乡村路，一条条农村路，串联起了沂蒙乡村风景线。

农村公路给村民带来实惠，也激起沿线村民护路热情，他们就地取材，利用当地鹅卵石、废弃磨盘等石材修建花坛、边沟，将穿村公路打造成极具山村特色的现代化公路。

农村公路自身运营与路域环境综合效益相统筹。依托农村公路抓好全域旅游、扶贫开

发、农村物流、农副产品流通等产业，打造各具特色的沿路经济产业带，让农产品走出大山，让秀美乡村走向世界，带动沿路村庄步入发展“快车道”、群众奔上“致富路”。

八百里山水沂蒙风景秀美，物产丰富，该市将农村公路建设与营养与全域旅游相结合，打造“农村公路+”模式。农村公路+便捷出行、精准扶贫、特色产业、电商物流，充分发挥农村公路的引领作用。

费县大田庄乡黄土庄村是蒙山脚下的一个小山村，大山环抱里，全村1500多亩果林，盛产杏、樱桃、葡萄等水果，上世纪80年代就是无粮村，没修路前，村民要去20公里外的县城去卖水果，山路难行，卖不上好价钱。该村党支部书记丙福告诉笔者，马田路修通后，客商把车开到果园边，村里在路边建成果品批发市场，不仅附近村民果农卖果子方便了，还辐射到周边蒙阴和平邑的几个乡镇，年交易700多万吨水果。便捷的农村路网让农村电商物流迅速发展，黄土庄村电商物流迅速发展，春天大樱桃、香椿芽卖往全国各地，樱桃最高时能卖到30多元一斤。

如今，沂蒙老区的百姓因路而富，经济因路而活。蒙阴县的桃园变成了“银行”，郯城

县的银杏树成为“摇钱树”，兰陵县成为苏浙沪地区的“菜篮子”，沂水县的自然村落成为乡村风情旅游地。

同时，依托农村公路网，发展农村客运，打通服务群众的“最后一公里”，共开通城乡班线及镇村公交线路190余条，惠及群众300余万人。目前，临沂市结合特色产业建设“九大物流基地”，在乡镇打造“百个物流节点”，在村和社区建设“千个物流点”构建物流三级网络体系。

畅通农村物流“微循环”，实现了从“舟车不通”到“物流天下”的转变，目前，全市参与农村物流运输车辆3.6万余台，2016年农产品物流总额达577.7亿元。

坚持机制保障

提升农村公路“四好”水平

建立完善长效工作机制，保障农村公路建设养护运营。加强保障体系建设，实现养护范围全覆盖。市县乡三级均成立了农村公路专门管理机构，在全省率先完成了市级交通运输综合执法改革，将分散在19个职能单位的交通行

政处罚及职责进行整合，组建市交通运输执法支队，“一个拳头”出击，农村公路路政管理得到进一步加强。全市共有乡镇农村公路管理人员660余人，农村公路日常养护人员11000余人，形成了“专业管护+社会化养护”的良好格局。将农村公路建管工作纳入全市科学发展观综合考核，市里根据考核结果，对各县区实行以奖代补的资金补助，推动工作落实。

运用“互联网+”思维，实现信息化快捷管理全覆盖。全面采集农村交通基础数据，建立全市农村公路“建管养运”一体化项目数据库。投资1500万元建成了市级指挥中心，在县区建成了9处县区级运输管理指挥中心，将信息化管理延伸覆盖到每个乡镇交管所，在全省首个实现了省、市、县三级指挥中心互联互通，通过公路巡查虚拟办公，确保问题处置快捷高效。开发手机APP，公路巡查人员实时发送路况及隐患照片，后台专人管理，对公路安全隐患及时安排人员处置。费县利用手机微信工作群，发现问题及时上传图片、位置，群内领导实时查看，立即安排隐患抢修，实现了虚拟现场办公，提高了养护工作效率。

在上治交管所交通管理指挥中心，清晰地看到主要农村公路和桥梁的日常养护情况，通过固定摄像头和城乡客运车辆的3G移动摄像头，对日常养护等情况进行实时和动态监控。部分县建立微信群和手机养路员和路政巡查员及时上传信息、反映问题，以便及时处理，确保道路安全畅通。

临沂作为革命老区，经济基础薄弱。在财政资金相对紧张的情况下，市政府严格按照上级要求对农村公路养护进行资金补助，各县区根据制定的养护计划，不足部分全部纳入财政预算，县、乡两级按比例配套兜底。各级政府积极搭建融资平台，采取商业运作、企业捐助等各种有效措施拓宽资金筹集渠道，有力保障了养护资金足额到位。

在工程实施中，完善督查机制，实现过程监督全覆盖。严格落实“县道县管、乡道乡管、村道村管”主体责任，认真执行工程质量终身责任制，对每条农村公路，从规划、招投标、设计审查，到工程施工、质量监督、竣工验收、资金拨付，全程进行督查监督，确保建成“放心工程”。

坚持群众参与

形成农村公路“四好”局面

群众路线，一走就灵。临沂市“四好农村路”建设坚持三个群众“全程参与”。

建设过程群众全程参与，在路线、线形、功能的规划设计上，充分征求当地群众意见，吸收合理化建议，合理确定拆迁标准，群众踊跃参与。

养护过程群众全程参与，制定爱路护路村规民约，很多群众自发成为农村公路的义务宣传员、护路员，把农村公路当作自己的眼睛来爱护，先后涌现出女承父业的农民养路员任明芬、优秀农民养路员亦立成、视公路为孩子的最美交通人王永美等先进典型。加强对群众的道路安全教育，实现群众护路与保护群众生命财产安全的统一。

监督过程群众全程参与。在每个村设立了3—5人的农村公路监督管理委员会，由农村老党员、退休干部、群众代表组成，义务开展工作，对道路施工、路域环境打造、路域管养经营全程监督，确保群众充分受益，形成了“公路大家建、建好大家管、管好大家用”的良好格局。

垛马路是条红色旅游路，是养护管理的重点，蒙阴县积极探索多元化养护模式，结合实际情况市场化运作，将这一段5公里路养护承包给一对责任心强，而且年富力强的养路员赵春祥夫妇。在路上，正好碰见养路员赵春祥，这位典型的沂蒙山汉子，正顶着炎炎烈日清洁路面。他告诉笔者，夫妻俩每天都要到路上看看，清洁路面、修剪绿篱等，每年7万多元的承包费用，就是全家的主要收入，这5公里的路就是夫妻俩的事业。为了不拖后腿，搞好绿化，老赵上网学习绿植修剪技术，并自费掏钱买了一台剪草机，不断提高自己的绿植修剪水平。正是夫妻俩把路放在心上，把心用在路上，才会让这段路变成生态景观的“彩化公路”。

沂蒙老区群众尝到道路畅通、环境优美的甜头，自觉爱护农村公路。果园、庄稼浇水时，地边绿化一块浇。村内道路，村民就地取材利用鹅卵石、青石板在自家门口垒砌路肩、花园，仅大田庄乡就有84个村进行分类打造，实现“一村一韵、一路一景”，80%村实现户户通，全市呈现出“村在林中、路在绿中、人在景中”的乡村美景，也开启了农村公路“全民参与新时代”。

如今，沂蒙老区的四通八达，交织成网，从“四塞之崮”到“物流天下”，彻底改变了“山里山外两重天”的状况，蒙阴的蜜桃、平邑的金银花、郯城的银杏、兰陵的蔬菜等都发往全国各地。沂蒙老区群众因路而富，沂蒙老区的经济也因路而活，“四好农村路”让沂蒙老区的群众越走越幸福。