

# 中共山东省委 山东省人民政府 关于深化投融资体制改革实施意见

## 全省政法领导干部 培训班开班 林峰海出席并作辅导报告

【本报济南8月21日讯】今天，全省政法领导干部学习贯彻省第十一次党代会精神进一步加强新时期政法工作培训班在山东行政学院开班。省委常委、政法委书记林峰海出席开班式并作辅导报告，副省长、省公安厅厅长孙立成主持开班式，省检察院检察长吴鹏飞出席开班式。

林峰海强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习贯彻新思想新战略，按照省党代会的部署要求，进一步提升境界、明确目标、凝心聚力、开拓进取，努力开创全省政法工作新局面。要坚定不移维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢牢把稳走在前列的目标定位，强化争先创优意识，敢于担当、敢打头阵，深入推进平安建设、法治建设和过硬队伍建设，推出一批叫得响、立得住、群众公认的经验，打造政法工作的山东品牌。要统筹当前与长远，努力为党的十九大胜利召开营造安全稳定的社会环境，积极服务保障经济社会发展，切实解决政法工作面临的重点难点问题，提高驾驭政法工作的能力和水平。要加强和改善党对政法工作的领导，善于发挥党的领导政治优势，善于依靠舆论手段推动工作，认真落实全面从严治党要求，为政法事业发展提供政治保证。

培训班分两期举办，省政法部门领导班子成员，市县两级党委政法委书记和市政法部门主要负责同志等参加培训。

## 省管企业、市国资监管机构 负责人研讨班举行

【记者 付玉峰 报道】

【本报济南8月21日讯】省管企业、市国资监管机构负责人研讨班今天在济南举行，深入贯彻落实全国国有企业改革经验交流会、省第十一次党代会和全省国有企业改革发展工作会议精神。副省长王书坚出席并讲话。

王书坚强调，要继续把改革摆在突出位置，全力抓好省委、省政府《关于加快推动国有企业改革的十条意见》的贯彻落实，掀起新一轮国有企业改革发展新高潮。要围绕全省改革发展大局，坚持有进有退的战略布局，内外并举的改革视野，创新驱动的发展路径，加快新旧动能转换步伐；不断激发企业内生活力，持续深化国有企业体制机制改革，在混合所有制改革、完善公司治理结构、深化企业内部改革上迈出新步伐；坚持“放管”结合，着力推动监管主体、监管方式和监管机制转变，确保“放到位”“管到位”。要落实全面从严治党要求，提高政治站位，落实党风廉政建设，严守廉洁底线，努力为企业改革提供强大的政治保障。

据了解，今年1-7月，省管企业实现营业收入6405亿元，利润总额222亿元，资产总额达到21960亿元，同比分别增长65.2%、141.1%和27.9%。

## 全国脱贫攻坚培训 研讨班在淄博开班

【记者 王川 报道】

【本报淄博8月21日讯】今天，由国务院扶贫办、国家公务员局联合举办的全国脱贫攻坚培训研讨班在我省淄博市开班，副省长于国安出席开班式并致辞。

于国安指出，山东省委、省政府把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务，坚持精准扶贫精准脱贫方略，强力推进脱贫攻坚，2016年全省实现脱贫151万人，取得阶段性成果。下一步，我省将深入贯彻落实习近平总书记深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，聚焦深度贫困地区，扭住精准用心用力，做到思想认识精准、贫困底数精准、扶贫措施精准、资金管理使用精准、政策供给精准、责任落实精准、监督保障精准、考核问责精准，坚决攻克深度贫困堡垒，打赢脱贫攻坚这场硬仗。

## 加快推进新一轮 高水平对外开放

【记者 代玲玲 通讯员 袁春 报道】

【本报济南8月21日讯】今天，全国政协常委、海峡两岸关系协会会长、中国外商投资企业协会会长陈德铭率队来山东调研外商投资情况，副省长任爱荣主持召开座谈会。

陈德铭对我省吸收和利用外资工作取得的成绩给予了充分肯定。他指出，党中央、国务院高度重视利用外资工作，近期多次专题研究，出台政策措施，对进一步深化对外开放，改善营商环境具有重要意义。山东在转换发展动能过程中，要重视大数据、人工智能等，发挥外商投资的作用，促进各个产业领域再工业化和提质增效，把握新方向、谋划新思路、研提新政策、拿出新举措，努力把山东开放型经济发展推向新水平。

任爱荣指出，山东历来高度重视吸引外资工作，将以此次调研为契机，认真贯彻落实今年国务院相关文件精神和改革、开放、创新三大动力，切实发挥外资企业对促进经济社会发展、助推新旧动能转换的重要作用，不断提升外商投资环境法治化、国际化、便利化水平，提高利用外资质量和效益，加快推进新一轮高水平对外开放。



8月21日，在博兴县校车公司内，交警对该公司120余辆校车进行全面检查，保障新学期学生乘车安全。（□王世翔 陈彬 报道）

（上接第一版）不仅如此，企业还上线了明珠科技新材料项目，进口PVDF氟碳涂料，全自动静电喷涂系统，生产各种仿大理石、仿金属墙板，成为目前亚洲加工精度最高的铝单板加工基地。美国苹果公司驻中国门店装修全部采用明珠氟碳铝单板，仅此一项订单就达到36万平米。

通过“核心企业+平台建设+产业链群”的发展模式，宁阳县目前已形成包括生物新材料、精细化工在内的五大产业链群，有力推动了工业的转型升级。万元GDP能耗也从三年前的1.01吨标准煤/万元，降到现在的0.5704吨标准煤/万元。

政府投资计划和宏观调控方向，编制政府投资年度计划，未纳入投资计划的，原则上不安排政府投资。

（十一）改进和规范项目审批。采用直接投资和资本金注入方式的项目，对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的，严格审批项目建议书、可行性研究报告、初步设计概算。列入国务院、国家部委或省政府批准的专项规划、区域规划的项目，以及建设标准明确、技术方案简单的项目，可简化相关文件内容和审批程序，不再审批项目建议书，直接审批项目可行性研究报告。

（十二）推行代理建设制度。对政府投资的公共服务和公共管理项目实行委托合同管理，按照投资、建设、监管、使用职能分开原则，选择专业化项目管理单位代理建设，项目建成后交付使用单位。项目建设期间由建设单位履行项目法人职责，按照批准的建设内容、规模、标准和投资，负责组织实施建设和投资管理，严控项目投资概算、质量标准、建设工期等，提高项目建设管理专业化、规范化水平。

（十三）加强政府投资管理。坚持节俭务实原则，健全科学的决策规则和程序，形成控制政府项目投资，从源头上杜绝“形象工程”“政绩工程”等奢华浪费建设现象。树立严守概算理念，严格概算执行和造价控制，强化概算约束，注重投资效益。本着“花钱必问效、无效必问责”的原则，完善政府投资监管体系，进一步加强审计监督，实施常态化绩效评价机制，推行第三方机构独立评价，强化评价结果应用。

### 四、创新融资机制，拓宽投融资渠道

（十四）大力发展股权融资。加快推进规模企业规范化公司制改制，鼓励和引导企业到境内外资本市场上市挂牌融资。通过设立发展直投基金、鼓励跟进投资等方式，促进区域资本市场加快发展，探索建立完善全省区域性股权交易市场与“新三板”等高层次市场的转板机制。探索金融机构以适当形式依法持有企业股权试点，支持符合条件的金融机构开展投资联动业务，降低企业融资成本，提高投融资服务效率。

（十五）积极推动开展债券等直接融资。合理扩大债券融资规模，积极发展企业债券、公司债券、非金融企业债务融资工具等融资模式，探索建立债务融资工具发行企业和项目储备机制；加快建立规范的地方政府举债融资机制，依法依规扩大政府债券发行规模，用于公共领域重点项目建设。加快发展资产证券化，在交通、电力以及城市基础设施等重点领域开展试点推广，推动实体经济优势转化为资本竞争优势。培育发展私募市场，壮大私募股权投资机构，稳妥有序开展互联网私募股权投资试点，引导私募基金服务实体经济。支持企业并购重组，发挥政府股权引导基金作用，依托资本市场，重点在能源、交通等领域积极引入社会资本参与混合所有制改革。

（十六）加大政策性、开发性金融支持力度。在国家批准的业务范围内，充分发挥中长期融资的优势及引导作用，为全省交通设施、水利工程、棚户区改造、教育文化、健康养老等重大项目和工程提供长期稳定、低成本的资金支持。发挥专项建设基金作用，通过资本金注入、股权投资等方式，支持看得准、有回报、不新增过剩产能、不形成重复建设、不产生挤出效应的重点领域项目。

（十七）完善保险公司等机构资金的

投资机制。鼓励保险资金创新交易结构，通过股权、债权、资产支持计划等多种方式，为项目建设提供长期稳定的资金支持。引导支持保险机构、保险资产管理机构等发起设立私募基金，支持基础设施、城镇化建设等重大民生工程。积极推进划转国有资本充实社会保障基金，做大做强社会保障战略储备基金，拓宽资金渠道，重点投向金融、文化、产业结构升级等领域。

（十八）发展政府性融资担保机构。探索建立资本金持续补充机制，充分考虑地方财政承受能力，做好风险防控，鼓励有条件的地方发展壮大一批主业突出、实力较强的政府性融资担保机构，形成数量适中、结构合理、竞争有序、稳健运行的新型融资担保机构体系。发挥好省级融资性担保机构股权投资基金作用，以股权形式出资参股省内主要面向小微企业和“三农”提供融资担保的担保机构。

（十九）鼓励民间投资规范发展。支持地方金融组织开展业务创新，允许符合条件的民间资本管理公司开展债券投资、受托资产管理、私募基金管理、不良资产收购处置和资产证券化等业务。探索由民营企业发起设立民间资本投融资控股公司，推动民间资金有效转化为民间资本。

（二十）支持发展跨境融资。在宏观和微观审慎管理框架下，认真落实国家加强境外投资管理的政策和规定，创新对外投融资合作方式和渠道。取消对企业和金融机构跨境融资的事前审批，对企业跨境融资实行事前签约备案管理、金融机构跨境融资实行事后备案管理。加强与“走出去”重点国家和地区在金融及外汇政策等方面的沟通合作，为符合条件的企业境外上市融资提供支持。

### 五、转变政府职能，提高服务管理水平

（二十一）建立投资项目管理权力清单和责任清单。根据“法无授权不可为”原则，将各级政府部门行使的对企业投资项目相关管理职权及其依据、行使主体、运行流程等，以清单形式明确列示，严格职权法定，优化运行流程，规范职权行使，做到权力运行的透明、高效、便利。根据“法定职责必须为”原则，厘清各级政府部门行使对企业投资项目相关管理职权所对应的责任事项，建立责任清单，明确责任主体，健全问责机制并向社会公布，接受社会监督。

（二十二）加强规划政策引导和重大项目示范。充分发挥发展规划、产业政策、行业标准等对投资活动的引导和调控作用，明确发展方向、重点领域和约束条件，为各类投资活动提供依据和指导。加快重大项目推进，深入实施专项规划重大项目，完善前期工作，高标准、高起点建设一批具有全局性、战略性、基础性的项目，发挥重大项目配置资源、聚集要素、优化投向的示范带动作用。

（二十三）改进服务管理方式。探索建立并逐步推行投资项目审批首问负责制，投资主管部门或审批协调机构作为首家受理单位“一站式”受理、“全流程”服务，一家负责到底。积极稳妥推行“容缺受理”制度，对列入专项规划、区域规划以及政府确定建设的重点项目，在项目基本审批条件具备的情况下，允许缺件受理进入审核程序，实行“容缺受理、平行预审、合规审批”。清除无谓证明材料，凡是本部门、本系统已经出具的批件，可以通过信息查询方式获得的，不得要求申请人提供；凡是属于同一事项不同办理环节需要的证明材料，不得要求申请人重复提供。

（二十四）建立完善投资项目在线审批监管平台。以省政务服务平台为依托，加快建设完善信息共享、覆盖全省的投资项目在线审批监管平台，完善平台各项功能，建立投资项目统一代码制度，作为项目整个建设周期的唯一标识，实现除涉密项目外的所有投资项目网上申报受理、部门联合办理、一次办结告知的“一条龙”服务，变线下串联办理为网上并联办理，进一步提高审批效率。

（二十五）规范投资建设中介服务。各级、各部门、各单位涉及投资审批的中介服务事项实行清单管理，编制中介服务事项清单，未纳入清单的中介服务事项一律不得作为投资审批的前提条件。加快推进中介服务市场化进程，打破行业、地区壁垒和部门垄断，审批部门不得以任何形式指定中介服务机构，对各类中介服务机构提供的服务同等对待，建立公开透明、统一开放、竞争有序、监管得力的中介市场，加强中介服务监管，规范中介服务机构收费。

（二十六）强化监管约束机制。按照谁审批谁监管、谁主管谁监管的原则，发挥投资主管部门综合监管职能，各级政府就近就便监管作用和行业管理部门专业职能，整合监管力量，提高监管水平。重点围绕项目开工、建设实施、资金使用等关键环节，加强项目建设全过程监管，确保项目建设管理合规有序。创新监管手段，充分运用互联网和大数据等技术，实现监管信息互联互通，推动实现协同监管。全面推进“双随机、一公开”监管，实行“阳光执法”，切实减轻企业负担，优化市场环境，提升监管的公平性、规范性和有效性。

（二十七）健全投融资领域相关主体信用制度。发挥省级公共信用信息平台和人民银行征信系统对规范投资行为的作用，完善守信激励、失信惩戒的约束机制，建立异常信用记录，严重违法失信“黑名单”、市场主体诚信档案等，失信并提升政府和投资者的契约意识和诚信意识。对违法违规投资主体和建设行为，及时列入平台和征信系统，并对项目单位在后续项目审批、资金支持、银行贷款等方面给予联合惩戒。

### 六、强化保障措施

（二十八）加强分工协作。各级党委、政府要充分认识深化投融资体制改革的重要性和紧迫性，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，按照省委、省政府要求，加强组织领导，立足本地实际和自身职能，研究制定具体实施方案和配套政策措施，各级投资主管部门要切实履行好投资调控管理的综合协调、统筹推进职责，注重具体措施的协同衔接，加强工作配合联动，确保各项措施稳步推进。

（二十九）注重示范推广。注重发挥基层首创精神，鼓励具备条件的区域、领域先行先试并在实践中不断完善，尽快形成可复制、可推广的经验和模式，具备立法条件的上升为地方性法规，确保各项改革任务深入推进。

（三十）做好宣传引导。强化工作宣传和舆论引导，通过新闻发布会、专题培训、专家讲座等形式，对实施意见开展广泛宣传解读，及时报道各项工作进展和实际成效，加大典型案例和试点经验推介力度，最大限度凝聚共识，充分释放改革红利，促进经济社会持续健康发展。

# 山东医保药品目录拟适当扩大

时隔7年再迎调整，工作方案征集意见



根据方案，调入目录的药品，重点考虑我省2010年版医保药品目录和已纳入全省基本医疗保险支付的药品，以及基层使用广泛的药品、临床价值高的药品、重大疾病治疗用药、儿童用药、急救抢救用药等。（资料片）

幅约15.4%，其中西药部分1297个，中成药部分1238个（含民族药88个）。根据人社部要求，我省将在

2010年山东省医保药品目录基础上启动新一轮调整。

方案提出，按照人社部规定，我

省新版药品目录，甲类药品不作调整。乙类药品品种调整的数量不超过国家乙类药品数量的15%。本次调整对国家药品目录中的限定支付范围不作调整。

根据方案，调入药品应当符合我省医疗、工伤和生育保险基本需求和临床应用习惯，且临床必需、安全有效、价格合理、市场能够保障供应。重点考虑我省2010年版医保药品目录和已纳入全省基本医疗保险支付的药品，以及基层使用广泛的药品、临床价值高的药品、重大疾病治疗用药、儿童用药、急救抢救用药、职业病特殊用药、原研新药和现有目录无可替代的药品。

不予调入的药品，指向的是不符合基本医疗保险用药范围管理规定的药品；循证医学证明无效或有严重不良反应的药品；已被国家食品药品监管部门禁止生产、销售、使用的药品；2017年版国家药品目录剔除的药品。

方案明确，药品目录完全由专家按程序科学合理评审和投票确定；有关行政主管部门负责目录调整的组织工作；不干涉专家评审，不参与备选药品咨询和投票遴选，不接受药品企业申报和推荐。

## 大众解读

【记者 张春晓 报道】

【本报济南讯】时隔7年，我省医保药品目录迎来新一轮调整。近日，省人社厅将《2017年山东省基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作方案（征求意见稿）》（以下简称“方案”）向社会公开征求意见。根据方案，我省将适当扩大药品目录范围，逐步提高基本医疗保险保障水平，乙类药品品种调整的数量（含调入、调出、调整限定支付范围，下同）不超过国家乙类药品数量的15%。

据了解，今年2月，人社部公布了2017年版国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录，这也是人社部自时隔8年再次修改医保药品目录，新版医保药品目录来自全国各省（区、市）的近四千名临床医生、药师以及医保管理专家通过多轮评审产生。2017年版国家医保药品目录中，西药和中成药部分共收载药品2535个，较2009年版目录增加了339个，增