DAZHONG
中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团（大众日报社）出版
国内统一刊号：CN37-0001
邮发代号：23-1

大众日报

2017年8月22日
星期二
农历丁酉年七月初一
第27128期
今日16版　济宁日照20版
热线电话：0531—85193911

大众日报网：dzrb.dzwww.com

中共山东省委　山东省人民政府
关于深化投融资体制改革的实施意见

（2017年6月1日）

为贯彻落实《中共中央、国务院关于深化投融资体制改革的意见》精神，充分发挥投资对稳增长、调结构、惠民生、补短板、防风险的关键作用，深入推进我省投融资体制改革，现结合实际，提出如下实施意见。

一、总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。进一步转变政府职能，改进投资管理，强化制度创新，建立企业投资市场主导、融资渠道丰富畅通，政府管理简明规范、职能转变务实到位，宏观调控稳健高效、法制体系保障健全的新型投融资体制。

——**市场为主，放开准入**。加快完善现代市场体系，建立公平开放透明的市场规则，真正确立企业的投资主体地位。减少政府对企业投资的干预，更多地通过规划布局、技术标准引导市场投资行为，激活民间投资潜力和创新活力。

——**转变职能，优化服务**。创新投资调控的思路和方式，处理好当前和长远、改革和发展、服务和监管的关系，健全体制机制，释放市场活力，增强内生动力。积极推动投资管理重心从事前审批向过程服务转变，向事中事后监管转变，提高政府投资管理服务水平。

——**创新机制，畅通渠道**。强化政府投资引导作用和放大效应，改进投资支持方式，完善政府和社会资本合作模式。畅通投融资渠道，拓宽项目资金来源，充分挖掘社会资金潜力，引导社会资金更好地支持实体经济发展。

——**统筹兼顾，协同推进**。投融资体制改革与行政审批制度改革以及财税、金融、国有企业等领域改革有机衔接、整体推进，增强改革的系统性、协同性。加强系统上下联动和部门间协调配合，完善合作机制，形成改革合力。

二、改善企业投资管理，激发社会投资活力

（一）**营造公平投资环境**。最大限度地放宽投资准入，减少政府对企业投资的行政管制。按照“非禁即入”的原则，打破行业垄断和市场壁垒，面向社会资本开放，让企业成为投资活动的主体，让市场成为资源配置的决定因素。深化垄断行业、基础设施和社会事业等领域改革，在要素配置、政策扶持等方面对所有经济主体公开透明、一视同仁，为企业投资创造条件、提供便利。

（二）**减少政府审批事项**。按照“能免则免、应放尽放”的原则，持续推进简政放权。对于企业不使用政府投资的建设项目实行核准备案制，推进企业投资核准范围最小化。凡是企业能够自主决定、市场竞争机制能够有效调节，以及可以采用事后监管和间接管理方式的投资项目一律取消核准。在《产业结构调整指导目录》和《政府核准的投资项目目录》基础上制定投资项目管理负面清单，列出禁止、限制投资的行业和领域，负面清单以外项目一律实行备案制。

（三）**精简投资项目报批手续**。规范投资项目准入阶段的立项相关手续，实行备案制的项目不设任何前置条件，实行核准制的项目只保留选址意见、用地（用海）预审作为核准前置条件。清理投资项目开工前的报建审批事项，凡没有法律法规依据、审批机关通过征求部门意见或者后续监管能够解决的事项，一律取消报建审批；对确需保留的审批事项实施流程再造，加大整合力度，简化工作流程，优化办理环节，打通项目开工前“最后一公里”。

（四）**推行投资项目多评合一、合并评审模式**。（下转第三版）

习近平致信祝贺中国国际发展知识中心启动

《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》发布

新华社北京8月21日电　中国国际发展知识中心启动仪式暨《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》发布会21日在北京举行。国家主席习近平致贺信。

习近平指出，落实可持续发展议程是当前国际发展合作的共同任务，也是国际社会的共同责任。中国政府高度重视落实这一议程，出台《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，在经济、社会、环境三大领域平衡推进落实工作，取得诸多早期收获。中国将坚持不懈落实可持续发展议程，推动国家发展不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进。

习近平强调，设立中国国际发展知识中心，是我在2015年9月联合国发展峰会上宣布的一项重要举措。我很高兴看到知识中心正式成立，希望中心为研究交流发展理念、促进国际发展合作、推动全球落实可持续发展议程作出积极贡献。

209家世界500强在鲁投资项目超700个

助推我省产业结构高端化和实体经济发展

□记者　代玲玲　通讯员　袁　春　报道

本报济南8月21日讯　记者从今天召开的外商投资企业座谈会上获悉，来鲁投资的世界500强企业累计达到209家，投资了700多个项目。计算机及办公设备制造、医疗仪器设备制造、航空航天器及设备制造等高技术制造业成为外商投资热点。

近年来，山东省利用外资增势良好，实现了百亿美元量级上的稳定增长。根据国家现行外商投资统计制度，今年1-6月份，我省新设外商投资企业754家，同比增长5%；合同外资702.9亿元人民币，增长5.4%；实际使用外资631.1亿元人民币（折合92.6亿美元），增长3.1%。

制造业利用外资大幅增长。1-6月份，山东制造业实际使用外资365.9亿元，增长29.3%，占全省的58%，占比较去年底提高了5个百分点。其中：计算机及办公设备制造、医疗仪器设备制造、航空航天器及设备制造、医药制造等高技术制造业分别增长73.3%、69.3%、19.5%和8.8%，有力助推我省产业结构高端化和实体经济发展。

今年以来，世界500强企业加快布局山东。1-6月份，累计引进美国高盛、江森自控、通用汽车、苹果、德国曼、法国威立雅、日本松下等20家世界500强企业投资项目28个，合同外资5.1亿美元，其中16个项目涉及新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业。截至今年上半年，全省累计已有209家世界500强企业投资。

欧美发达经济体对山东投资增速较快。上半年，欧盟合同外资66.8亿元，增长29.5%，实际投资76.9亿元，增长12.8%；美国实际投资34.3亿元，增长1.9倍。欧美实际投资额占全省比重达到17.6%，比去年提升5个百分点。韩国、日本实际投资分别为76.1亿元、20.7亿元，分别增长34.7%和6.7%。来自香港的实际投资275.8亿元人民币，香港是山东首要外资来源地。

外资对全省外向型经济发展作用巨大。年报显示，山东14347家外商投资企业实现营业收入16256.4亿元，利润总额731.28亿元，纳税895.95亿元，实现进出口934.66亿美元。吸纳就业166万人，其中外籍人员1.4万人。外商投资企业吸纳就业人数占全省的6.5%，年均生产总值占全省的14.2%，年均纳税占全省的26.5%，年均进、出口总额分别占全省的35.5%和46.1%。

山东医保药品目录拟适当扩大

◆我省医保药品目录时隔7年迎来新一轮调整，方案向社会公开征求意见

◆乙类药品品种调整数量不超过国家乙类药品数量15%，药品目录完全由专家按程序科学合理评审和投票确定

➡ 要闻·3版

中央和省财政逾26亿元支持“全面改薄”

□记者　王　原　报道

本报济南讯　记者从省教育厅获悉，中央财政近日下达我省第二批“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件”专项资金3.64亿元。至此，2017年中央和省级财政共安排专项资金26.44亿元支持我省“全面改薄”工程建设。目前，中央和省级专项资金已全部下达各市、财政直接管理县（市）。

据介绍，中央和省级“全面改薄”专项资金全部按照“因素法”进行分配。省教育厅会同省财政厅根据各地学生规模、财力状况、“全面改薄”规划资金需求、工程进展、市县投入等因素测算分配，并对财政困难县、财政直接管理县（市）、新增县级现代预算管理制度试点县、东平县等欠发达地区基础补助因素进行上浮。同时，为确保全省按时完成义务教育均衡发展评估认定，2017年单列5亿元补助资金，对23个尚未通过县域义务教育均衡发展国家评估认定的县给予了专门支持。

□　责任编辑　廉卫东　孙先凯

中央环保督察在山东

首批62件已办结59件

我省陆续公开中央环保督察组转办信访件办理情况

□记者　王亚楠　报道

本报济南8月21日讯　截至今日14时，中央第三环保督察组向我省转办的第一批62件群众信访举报件中，已办结59件，正在办理3件，其中济南市、青岛市、烟台市各1件，案件办结后及时向社会公开。

已办结的59件案件中属实49件，不属实10件。办理情况：责令整改378家，立案处罚25家，罚款金额122.412万元；公安机关立案侦查8件，行政拘留4人，刑事拘留2人。对相关责任人员约谈22人，对转办的28件案件问责111人。

按照中央环保督察组的要求，信访件的办理情况要在10天内反馈到督察组，整改和处理情况将及时向社会公开。从8月12日中央环保督察组向我省转办首批信访件起到今天，已向我省累计转办十批共计1608件信访件。从今天起，我省将按要求分批次陆续向社会公开中央环保督察组转办信访件办理情况。

件件有着落、事事有回音。秉持对发现问题“不回避、不遮掩、不护短、不粉饰”的态度，我省将对所有信访件的办理情况全面公开，具体公开内容包括：督察组交办问题的基本情况、所属行政区域、污染类型、调查核实情况、是否属实、处理和整改情况、问责情况等。这样的全面公开，就是要将办理情况晒在阳光下，自觉接受群众的检验：群众身边的环境问题，群众举报的环境案件，整改的结果要让群众满意。

中央环保督察是对我省生态环保工作的一次“全面体检”和“把脉问诊”。对中央环保督察组转办的信访案件，省保障中央环境保护督察工作协调联络组切实履职尽责，全力保障，第一时间分析交办，信访件均在转办当日交办各地，省市多级联动，省里派出多个检查组对部分重点案件进行抽查，督办督导，加大对办案质量的审查力度，确保每个信访件都能得到及时、有效查处，确保群众反映的每一个问题都能得到快速、妥善解决。

□记者　王世翔　通讯员　周广学　报道

东营市开展“相约青春徒步换绿”公益健走活动，选手抵达终点后，可认养一棵树苗，并亲手填写绿色心愿卡。图为市民在认领小树。

中央环保督察组向山东转办群众信访举报件及边督边改公开情况一览表（第一批）

➡ 要闻·4-7版

中央环保督察组向我省转办第十批信访件231件

◆本批转办的信访件涉及环境问题454个

◆已全部交办各地，办理情况10天内反馈到督察组

➡ 要闻·2版

把环保责任扛在肩上

□　本报评论员

支持好、配合好中央环保督察组开展工作，是一项严肃的政治任务。截至目前，中央第三环保督察组向我省转办的第一批62件群众信访举报件中，已办结59件、正在办理3件，体现了环保督察的严肃性，展现了山东党员干部的责任担当。

以什么样的态度对待督察、接受督察，直接决定督察工作的实际成效，也是对党员干部的政治觉悟、思想作风和工作能力的现实检验。连日来，各地积极主动接受“体检”，能马上整改到位的立行立改；不能立即解决的问题，制订详细工作方案，按节点推进整改工作；已经办理完结的案件，及时报送处理结果。事实证明，只有端正态度、抓住机会，把环保任务放在心上、扛在肩上、抓在手上，雷厉风行抓好问题整改，才能确保党中央关于生态文明建设的决策部署在山东不折不扣贯彻执行。

把环保责任扛在肩上，必须坚持问题导向，狠抓整改落实。无论对中央督察组转办问题，还是对群众举报问题，都要不回避、不遮掩、不护短、不粉饰，有一个坚决整治一个，绝不拖延、绝不放过。大家要切实打消思想顾虑，不能把督察当作一个坎、一个包袱、一个负担，而要看到督察组是来把脉问诊、出方治病的，要真诚欢迎、真诚感谢，直面问题、立行立改。要珍惜督察机遇，对辖区内存在的环保问题梳理排查，变“要我保护”为“我要保护”，变“被迫保护”为“主动保护”，变“外部推动保护”为“从内心想方设法保护”，不断激发保护环境、推动生态文明建设的内生动力。

宁阳围绕“绿”字做文章，水域治理、森林绿化、节能减排同频共振

绘就县域发展“生态底色”

□记　者　姜言明　刘　涛
通讯员　张培国　桑　蕊　报道

本报宁阳讯　一进入宁阳县伏山镇，主干道旁的八万块太阳能光伏板格外惹眼。这是该县采用“农光互补”模式运行的20兆瓦光伏发电项目，年发电量3亿度，年可节约标准煤9.8万吨，减少二氧化碳排放29万吨，可持续运转25年。

近年来，宁阳围绕“绿”字做文章，从水系治理到荒山绿化，从发展清洁能源到工业转型升级，为县域腾飞绘就了“生态底色”。“发展既要有红线约束，又要有底线托举，只有把红线守住、底线保住，我们的发展才会公平、才有效率、才可持续。”宁阳县委书记刘学保如是说。

洸河是大汶河支流，在宁阳境内长28.7公里，流域面积183平方公里。从2015年开始，宁阳县投资约26亿元对洸河水系进行生态治理。一条长7.2公里的水系公园，给宁阳带来巨大生态效益，也带动周边7平方公里土地升值。近年来，宁阳通过湿地保护修复、河道综合治理等措施全力改善水系环境，建起数个像洸河公园这样的“生态水廊”。

水域治理如火如荼，森林绿化同步推进。宁阳县每年拿出1400万专项资金对绿色通道建设予以奖励。据介绍，去年全县新增农田林网6万亩，增量居泰安市之首。截至目前，该县成片造林36万亩、农田林网90万亩、苗木花卉13.6万亩，绿色通道总长1100公里，全县森林覆盖率达38%。

宁阳还把“绿色”理念贯穿经济发展始终，围绕“节能减排”频频发力，对年耗标准煤万吨以上的14家龙头企业进行节能改造，将原有普通燃煤锅炉全部改造成煤粉锅炉，提高燃煤效率；又大力淘汰落后产业，仅去年全县就有40家砖瓦窑厂被关停，力度空前。以水泥为主业的山东鲁珠集团，曾一度因工艺落后面临被淘汰的危险。在政府支持下，公司上马新型干法熟料生产线，“变废为宝”日均消耗废渣近3000吨，成为全省节能环保示范线。

（下转第三版）