# 行政执法重心下移之后

## ——看新泰综合执法如何由“专科医生”变“全科医生”

□本报记者 姜言明 刘涛
本报通讯员 赵文存 赵洁

近日，有人举报称，新泰青云山南有一处违建居民楼，接到举报后，汶南综合行政执法中队迅速行动，前后仅用7天就将违建拆除。

紧密高效的执法行动背后，是新泰市综合行政执法改革的结果。去年9月，当地成立综合行政执法局，将行政执法权相对集中，执法重心下移，有效破解了城镇管理和执法难题。

### 一支队伍管“全部”

7月21日上午9点，新泰市综合行政执法大队在对市区某网吧进行突击检查时，发现该网吧不仅店外乱摆放，还允许未成年人进店上网。执法队员立即下达告知书，要求其停业整顿，否则将依法取缔。

这在过去可是不同性质的两件事，分别归两个部门管理，而现在全由一个部门负责，避免了多头执法的尴尬。

2016年，新泰被确定为泰安市综合行政执法体制改革试点县。当地以“跨部门综合执法”为主要内容，陆续将城市管理、城乡规划、住房城乡建设、国土资源、人防、文化、体育、旅游等8个领域的全部或部分行政处罚权纳入综合执法范围，共计50类757项内容。

“通过整合执法资源，实现执法权相对集中，不仅解决了过去因权力边界不清，导致多头执法、重复执法问题，还有效避免了部门之间相互扯皮推诿，不作为或慢作为。”新泰市综合行政执法局局长薛云斋说。

当地组建了综合行政执法大队，下设21个执法中队，分别被派驻乡镇和经济开发区开展综合执法，实现执法重心下移。

以前，尽管乡镇、街道作为县级政府派出机关，承担大量属地管理职责，但因没有相应的行政处罚权，无法发挥应有职能，行政执法一直处于比较尴尬的局面。

如今，派驻执法中队实行“条块结合、统分结合”的双重管理体制，各乡镇设立综合管理执法办公室，与派驻执法中队联合办公，实现了“一个平台管执法”的格局。

### 柔性执法更贴心

为避免拥有强大行政执法权的综合行政执法局在日常执法中“权大欺人”，该市以彰显文明执法理念为目标，将“柔性执法、亲情管理”贯穿于执法全过程，既维护了城市秩序，还让百姓得到实惠。“钉子户”刘福来(化名)就深有体会。

60岁的刘福来做着烤地瓜生意，常年驻守在新泰市人民医院门口东侧。过去，执法人员没少与他打交道，但他总能见招拆招，去而复返。

今年，刘福来摆了二十几年的地瓜摊又被“收”了。不过，这次他服气，他说，“执法人员虽收了我的摊，却帮我入了低保，找了工作，一个月1000多块钱的收入，让我生活有了基本保障。”

在新泰，像刘福来这样得实惠的人不在少数。“这就是我们城市管理理念的转变。”新泰市综合行政执法大队大队长冯加仓说，“从过去的注重堵转变为现在疏堵结合，把城市管理和执法职能融入为群众主动服务的行动之中，将自己从刚性执法中解放出来，真正实现城市的和谐管理。”

### 管理执法更高效

如今，综合行政执法改革不到一年，改革效果初显。

“前不久，我们刚把一栋违建居民楼拆了。”说话人是汶南镇综合行政执法中队中队长单光胜，对于此次拆违，他印象深刻。

房屋主人名叫韩庆光(化名)，三年前，他不顾镇、村的制止反对，执意在不属于自家的地界上盖楼。如今，耗时三年才盖起的新房，一周之内就被拆除。

“这要搁在几年前，想都不敢想。”单光胜说，他曾在乡镇国土所工作数年，那时全所人员很少，执法力量不足，导致执法效果大打折扣。可如今不同了，权力相对集中，执法重心下移，现在执法中队有17名执法、管理人员，让单光胜这样的基层执法者执法更有底气。

据了解，在今年全市违法建设治理行动中，新泰市综合行政执法局面对违建，敢于亮剑，充分发挥了其主力军的作用。治违行动仅四个月，就累计拆除违法建设8667处2265667平方米。

今年，还是新泰市创建全国文明城市迎审年，该局又以整治店外经营、占道经营为切入点，组织开展了城镇容貌秩序集中整治行动。

记者在府前街发现，道路两侧有新划的车位及电动车、自行车车位，车行有序，人行有道，摊点有位，秩序井然。殊不知，眼前这条城区主干道曾因摩托车、自行车等乱停乱放，一度成为全市交通最拥堵的路段之一。

新泰市综合行政执法局不断创新，在主次干道两侧实行非机动车划线管理，累计划线6万平方米，通过落实门前“五包”责任制，将非机动车辆管起来，府前街也由此变成了全市的文明示范街。

目前，他们正在建设综合行政执法数字化指挥平台，完善视频监控系统及网上办公、办案系统，不断推进执法工作的信息化和规范化。

# 诸城推进农作物生产全程机械化

记者 张鹏 报道

**本报诸城讯** 记者近日获悉，围绕推进农业供给侧结构性改革，全力打造农业机械化转型升级，诸城市全力推进主要农作物生产全程机械化示范县创建。目前诸城市农业综合机械化水平已达到92%，农机总动力达到125万千瓦，农机从业人员10.9万人。

据了解，诸城市现有耕地154.2万亩，农作物总播种面积稳定在260万亩左右。为推进主要农作物生产全程机械化，诸城市财政拨出200万元，对烘干机械购置户每台补贴10万元的专项补贴。2017年，诸城市烘干机械达到38台(套)；投资45万元购置3架无人机，成立4个飞防植保作业队，服务农作物及苗木面积达到200万亩以上。扶持整合全市农机生产企业、农机推广等各类社会资源，以福田高端农机具厂为重点的企业投资5000万元，生产研发高效打捆机、粮食烘干设备生产线，成为集生产、推广、销售、培训于一体的的农机服务商。近三年来，诸城市争取国家补贴资金共6820万元，补贴各类机具2546台(套)，受益农户达到2060户。

此外，诸城市大力培育多元化农机社会化服务组织，每年开展农机带头人、新型职业农民集中培训，大力推进跨区作业、订单作业、托管服务、租赁经营等农机社会化服务，提高主要农作物生产的组织化程度。目前，诸城市有农机合作社185家，示范合作社48家，农机大户1850户，培育了百兴、富之道、永盛等100家具备较强全程机械化服务能力的农机合作社示范社。

# 沂南：一个红梨卖到30元

□记者 王洪涛 通讯员 麻杰 赵万庆 报道

**本报沂南讯** 8月9日，全国首届红梨观摩品鉴会暨红梨产业发展研讨会在沂南县双堠镇举行。记者了解到，此次品鉴的双堠红梨是一个全红型的红梨新品种，红叶、红花、红枝、红果，故又称为“四红果”，口感好、上市早，是观光旅游、生态采摘的理想果树新品种之一。今年红梨单果市场价达到30元。来自陕西、山西、辽宁、甘肃、安徽等省的客商参会。

双堠镇的红梨要从2014年说起。当时，双堠镇东河村果品合作社，经过多方论证，结合当地土质条件和气候特点，从聊城引进了红梨，试种并获得了成功。

近年来，沂南县加快推动农业供给侧结构性改革，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通，实现“三链重构”，聚焦终端型、体验型、循环型、智慧型“四种业态”，加快发展“新六产”，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系，努力打造农村经济发展“升级版”。

目前，沂南县已创建现代农业园区28个，建成优质农产品基地230个；“沂南黄瓜”“孙祖小米”“双堠西瓜”“双堠大樱桃”“砖埠草莓”成为中国地理标志产品，农产品“三品一标”认证产品达到252个，培育农产品商标6件、农业知名品牌30件。

更多报道内容可见新锐大众客户端地方频道及大众在县微信公众号，欢迎下载并关注。

## 个人交一块 村里贴一块 社会帮一块

# 环翠区首创农村“长照养老”新模式

□彭辉 报道

服务人员定期上门为老人理发。

□记者 彭辉
通讯员 田常力 报道

**本报威海讯** 威海市环翠区温泉镇小庄村丛莲滋老人今年85岁了，自老伴去世后，她独自一人生活，一天三顿饭都是将就着吃，有时做一个菜吃不完，热了再热，能吃上几顿。从今年3月1日起，她一天三顿饭都在村里的食堂吃。“早饭是米粥、馒头、鸡蛋和小菜，中午晚上一荤两素三个菜，一个星期不重样。”8月8日，丛莲滋满脸带笑地对记者说，“真没想到，老了老了，还能享这么大的福。”

不光是一日三餐，小庄村把符合条件的独居老人的生活起居都照管了起来。村里出资为老人们统一粉刷室内墙，统一提供全新被褥。村委会还在村里安排了3位服务人员，每人就近照顾几位老人，每天上门看望，帮着做家务。老人们的脏衣服由服务员统一收集到村委会的洗衣房，洗干净晒好以后送回家中，被褥定期拆洗，每月安排理发，每年的10月份至来年5月份村里还定期安排老人去洗温泉澡。

“我们这个养老模式面向的群体是村里年满85周岁以上的老人，80周岁以上的独居老人以及60周岁以上生活不能自理的独居老人。”小庄村支部书记江民政说，“我们请来律师拟订了协议，所有参与的老人及子女都签了养老协议。”

据测算，照料一位老人一年的成本在1万元左右。目前村里共有18位符合条件的老人享受这种居家养老服务，一年支出约20万元。“每个老人每年支付1000元的费用，同时不再享受村里其他福利待遇，动员村里的能人大户以及社会力量帮扶一块，村集体最后兜底。”江民政说，他自己给这种养老模式起了个名字，叫“长照养老”，参加的每位老人家门口都安一块“长照人家”的牌子。省民政厅领导来小庄村实地考察后，认为这种养老模式为省内首创，有很强的示范推广意义。

60岁的邓汝莲原先在外面打工，如今回村担任养老服务员，照料着周边5位老人的日常生活，每月村里发1500元的工资，“这些老人都是乡里乡亲，平时也都很熟悉，有的还能攀上亲戚，照料他们格外上心，况且村里还给发着工资，更得尽心尽力干。”村里还为每位服务员配备了电动车，为行动不便的老人实行送餐服务。

“因为我们是刚开始尝试，设置的门槛有点高，符合条件的老人不是太多。我们村有位77岁的独居老人庞增莲，由于年龄还没达到标准，子女决定自费让母亲参与长照养老，我们就按每年8000元的标准收取。”江民政说，“今后我们会根据实际运行情况，逐步放宽条件，进一步扩大受益面。”据了解，环翠区有意在总结小庄村经验的基础上，在全区推广这种农村新型居家养老模式。

# 博山开发区：校企合作推进招才引智

前不久，山东科技大学国际经济与贸易专业近百名师生组成的调研团队，来到博山经济开发区进行实习调研，交流学习开发区企业内、外贸业务实操以及区域电子商务平台创建和运营情况。

“通过此次调研活动，加强了双方交流合作，为将来的校企合作疏通了道路。同时，也为同学们提前融入社会，加深对所学专业知识与实践的验证提供了良好的机会。”山东科技大学财经系商贸教研室主任袁清文说。

作为博山区经济社会发展的核心引擎和对外开放创新的前沿阵地，今年以来，开发区进一步拓宽招才引智途径和方法，强化人才队伍建设，积极探索推进加强校企合作，不断促进辖区企业激发新动能。

为保证合作质量，开发区指定专人进行对接，加强校企合作工作交流，促进学校在招生、分科和教学内容上根据企业需求做到有的放矢，同时将学校教学情况及时告知企业，拓展企业在人才建设方面的空间。加强企业管理和学校教学互动，将校企合作经验不断融入学校全面建设和企业文化建设中。通过不断地互动和沟通，不断总结校企合作经验，升华理论水平，积累相关资料，作为传承的文化积淀。目前，开发区采用聘任制、年薪制等模式，建立园区高端人才库，已与清华大学、华中科技大学、浙江大学等国内知名院校开展交流合作，加快了产学研一体化步伐。

（姜乾桓 陈颖 王文君）

# 张店：抓“五化”建设美丽乡村

淄博市张店区自2015年全面实施农村“五化”工程以来，农村环境面貌得到了明显改观。

提升农村环境卫生水平，实现农村“净化”。张店区把102个村(居)和社区纳入市场化保洁范围，按服务人口不低于3‰的标准配齐保洁员，每10户至少配备1个垃圾桶，每个镇至少设有1处垃圾转运站，确立了“户集、村收、镇运、区处理”的农村垃圾处理模式。形成了生活垃圾无害化处理全覆盖的长效管理机制。

在农村道路硬化和绿化方面，截至去年年底，累计完成道路硬化126.8万㎡；完成绿化45.88万㎡、11.79万株。今年将全面完成农村道路全域硬化的扫尾工作，并实现村内主要道路两侧的全部绿化，截至目前，完成农村道路硬化8.15万㎡，完成率53%；绿化6.24万㎡、植树2.99万株，完成率66%、110%。农村亮化方面，基本实现了全区123个农村村居主要道路、文化广场的全域亮化。立面美化方面，积极推广白墙、灰裙等适合当地农村特点的整治样式，逐步提升全区村庄的美化整治水平。

张店区自2015年启动农村旱厕改造工作，将无农村住房改造计划及无地下排污管网的1.01万户列入改厕范围，全区改厕10695户，完成率106%。今年6月份，张店区通过了省级认定，成为省级农村无害化卫生厕所全覆盖4个区县之一，走在全省前列。 （马景阳 冯萍）

# “港口+”谱写转型升级新篇章

## 日照港大力推进转型升级，全面提升港口运营管理质效

□秉晨皓

一船货物，对港口的价值有多大？

除了传统的接卸服务，客户还能得到其他附加值高的服务？

如今，从货物装卸到交易、再到金融，日照港在做强主业的同时，给客户带来的却是全产业链的集成服务。

这是一场渗透着智慧与勇气的探路——

在加快新旧动能转换的浪潮中，日照港围绕港口做文章，通过做强主业、搭建融资平台、引入数字化技术、建立集成化服务体系，走出了一条港口转型升级谋发展的崭新之路。

### 港口+物流：功能提升让集疏运更高效

“日照港是外贸型港口，外贸货物吞吐量最高占比76%，上半年超过70%。”对于日照港在国家大宗原材料进出港口中的战略性地位，日照港集团党委书记、董事长蔡中堂如是介绍。

经济发展进入新常态，港口贸易发展增速持续放缓，用工成本不断增加。要想在国内众多港口中赢得一席之地，港口的主业必须做大做强，拥有核心竞争力。

经过一个时期的积极探索，按照日照市“一、三、五”总体发展思路要求，日照港放眼“一带一路”和全球运输格局，打造新旧动能转换和对外开放新平台，围绕诚信港口、智慧港口、高效港口、绿色港口“四型港口”，全力建设国际一流大港强港。

“港口从功能属性上本质就是个服务器，服务城市发展、临港经济发展。为我们客户提供的产品主要是综合物流服务，产品质量优劣就直接体现在服务的质量上。”日照港集团总经理刘国田表示。

面对全产业链、全物流链的竞争，日照港充分整合港口物流链上下游资源，全力打造功能齐备、服务完善、管理健全的交易服务体系，为客户定制出一整套从货物原产地直达企业生产线乃至产成品集疏港的物流运输体系，实现了贸易货物运输“门到门”，港口货物集疏运一体化建设的步伐不断加快。

放大新荷兖日、瓦日两条千公里铁路的优势，联合物流、船运公司和口岸单位，沿两条铁路加快建设无水港，统筹辐射半径内的货源，形成火车疏港“重来重去”，降低客户运价。加快实施多式联运，大力开展海铁联运、海江联运、海河联运、海空联运等多种联运模式，为客户降低综合物流成本。

截至7月份，日照港累计完成货物吞吐量2.13亿吨，日均突破百万吨，生产持续快速增长。其中，集装箱完成182.3万标箱，同比增长6.3%。创造各类生产纪录79项，综合能源单耗同比下降2.23%。

### 港口+数字化：大数据让管理更便捷

传统上，港口的衡量标准是“以量取胜”，如今已经是数字化信息化、大数据云计算角逐的舞台。

当前，随着港口之间业务竞争日趋白热化，港口企业已很难单纯地依靠码头装卸服务谋求利润增长。现代港口的竞争更趋于拼服务、拼效率、拼成本，要想求得生存还要围绕提质增效来做文章。在方式上，需要从简单装卸运输向高端的自动化、数字化方向转变。

今年以来，日照港主动转换发展动能，通过打造信息平台、引进智能技术，再造业务流程和商业模式，致力于打造以港口为核心的数字化生态圈。围绕“四型港口”建设，日照港集团推出了智慧港口解决方案，让大数据成为港口的核心资产，让信息化应用再造业务流程，让港口成为供应链的核心。

“智慧港口是集移动互联网、物联网、大数据、云计算和码头自动化技术为一体的、多边界属性的一个系统化生态圈。”日照港集团信息中心主任赵博介绍，通过整合供应链，港口得到了海关、引航、货主、代理企业等单位的数据，这些数据又反哺到营销、生产、管理系统，不仅提升了港口的集疏运效率而且降低了客户的运输成本。

作为全国首批无车承运人试点企业，日照港集团拥有大量的货源、车源信息以及各种运输线路的数据，同时依托舟道网又整合了海关、检验检疫、物流、代理等口岸平台。通过大数据技术，港口可以通过分析评估实现对车辆、货源的科学调度，使客户的物流成本大大降低。

“未来港口的竞争力不仅仅来自码头运营的高效，更来自港口自身生态圈的活力和开放程度。”赵博介绍，通过智慧港口建设，未来的日照港将是一座码头运营智能化、业务和财务融合一体化、安全环保标准化、国际贸易便捷化的现代化数字港口。

循着这一思路，我们仿佛已经看见，未来的日照港将通过智慧港口建设，突破时间、空间限制，对内实现港口经营、管理、业务、服务的横向协同贯通和纵向垂直可控的全方位科学管理，向现代化、数字化智慧港口持续发力。

### 港口+金融：集成化让服务更精准

港口是一个“服务器”，客户有需求，港口来满足。

日照港把“替客户算账”理念纵向延伸，加速装卸主业与现代金融融合，依托日照大宗商品交易中心、日照港集团财务公司等，创新融资业务模式，构建起“港口货物融资监管信息平台”，提高了货物的金融属性和流通效率。在为客户降低融资门槛和融资成本的基础上，为新的集成优势打下了坚实的基础。

2015年，为降低贸易企业风险，解决融资难题，保证港口业务的健康发展，日照大宗商品交易中心应运而生。

“交易中心的宗旨是打造第三方有公信力的交易平台，吸引有采购需求和有销售需要的贸易商加入进来，中心可为其提供包括融资、物流、货源、销售等‘一揽子’的服务。”日照大宗商品交易中心董事长张亮介绍。

7月21日，“介于现货与期货之间”的铁矿石调期交易模式在日照大宗商品交易中心上线。该模式以商品贸易和合同转让为组织形式，设计了灵活的交易、交收机制，为客户提供铁矿石高效流通平台，让客户买得到、卖得出。同时，引入钢铁行业龙头企业和权威金融、仓储、质检机构提供配套服务，满足了客户库存管理、风险管理等需求。

今年以来，日照港集团立足客户需求，突出问题导向，专门成立了港口业务集成服务课题研究工作小组，全面梳理业务流程，从生产装卸和服务保障两个层面入手，搭建和完善以港口为核心的产业链集成服务体系，为客户提供代理采购、代理销售、供应链金融、现代物流等全产业链的“一站式”、集成化服务。

以往，焦炭虽然价格高，但经过多次换装，极易破碎导致价格大幅下降。今年，日照港将焦炭引入“散改集”，装箱直达客户家门口，解决了破损问题的同时，每吨为客户节约50元。同样引入“散改集”的大豆，不仅实现了重去重回，而且避免了撒漏等环保问题。得益于“散改集”，日照港每月的焦炭装箱量保持在2万吨，矿渣粉装箱量则高达1000箱每月。

与此同时，去年5月成立的日照港财务公司在盘活集团资金利用率上发挥的作用日益凸显。

“财务公司成立的作用，是让集团成员单位沉淀结余的资金活起来、流动起来。”日照港集团财务公司总经理马先骅介绍，财务公司通过资金流转，不仅有效拓宽了集团成员单位的融资渠道，而且极大提高了资金利用率。

截至目前，日照港财务公司共为成员单位办理贷款业务72笔，发放贷款资金63.6亿元，为集团节约融资成本6000余万元。

道，不行不至；事，不为不成。

从传统装卸港口迈向产业链高端，日照港集团上下勠力同心、勇往直前，开启了一场声势浩大的自我革新之旅。

在转型升级的道路上，港口正阔步前行。