

创新驱动 融合发展

青岛市市南区全面提升城市基层党建水平

随着城市化进程的不断加快,城市经济社会机构发生许多新变化,新的经济和社会组织大量涌现,传统的条块分割、体内循环的社区党建已不适应城市基层治理的需要。青岛市市南区委坚持以体制机制创新为突破,突出联动互通,推动融合共赢,构建起区委“统”、街道党工委“兜”、社区党委“拢”,三级联动、全域融合的区域化党建工作格局,打造了城市基层党建的“市南模式”。

创新领导体制,强化街道社区党组织的核心引领作用。调整街道工作重心。着眼强化党的领导,进一步明确街道党工委的职责定位,取消街道招商引资方面的职能及考核指标,把街道工作重心聚焦到区域化党建的建设和公共服务、公共管理、公共安全等工作上来。实行街道事务准入制度,明确职能部门需街道承担的新增事项,由区委常委会、区政府常务会议研究决定,并做到人财物同步下放,确保权责对等。优化街道机构设置。探索推行街道“大部制”改革,整合科室职能,按照“精简、统一、效能”原则将街道职能科室由10个整合为5

个,即综合办公室、党建工作办公室、社会事务办公室、公共安全办公室、城区发展办公室。各办公室主任由街道副处级党员干部担任,由“分管”变“直管”,减少了管理层级。

改革“两委一站”领导体制。建强区域化社区党委,党委书记由街道副处级党员干部担任,并兼任社区工作站站长,直接到社区党群服务中心工作,街道不再保留办公场所,副书记由街道党员干部和社区居委会主任担任,吸纳驻社区单位、片区、非公有制经济组织和社会组织党支部书记。归位社区居委会,社区居委会主任兼任社区党委副书记、社区工作站副站长,承担《中华人民共和国城市居民委员会组织法》及有关文件赋予的各项任务和职责,回归自治职能。做实社区工作站,将街道工作力量下沉到社区工作站,使每个社区工作站工作人员增配到10—15名,采取编制分类管理、人员统筹使用的方式,合理调配使用。全面承接政府延伸至社区的社会管理和公共事务,让居民在家门口就能享受到优质便捷的服务。

突出联动互通,强化街道社区党组织的统筹协调功能

以联建共建为纽带,构建三级党建联席会(议事会)制度,促进事务共议共商,把街道社区、驻区单位、非公有制经济组织和社会组织党建工作统筹起来。

区级层面,成立城市基层党建联席会,由区委书记担任召集人,区域内部队、高校,科研院所,市直机关事业单位、大型企业等驻区单位为成员单位,抓实区域化党建工作的研究谋划、部署推进、统筹协调。成立区委非公经济组织和社会组织工委,书记由区委组织部副部长兼任,设专职副书记1名,负责统筹协调、宏观指导、协调推动全区“两新”组织党建工作。

街道层面,做强街道区域化党建联席会,由街道党工委书记担任召集人,将规模较大、影响力较大的驻单位党组织纳入联席会成员单位,每季度召开联席会议,共抓区域党建、共谋辖区发展。在所有街道成立“两新”组织综合党委,负责辖区内“两新”组织党建工作的统筹谋划、指导协调、督促检查,指导社区党委对辖区内“两新”组织党组织和党员进行兜底管理。

社区层面,成立社区党委牵头的社区共建

议事会,广泛吸收驻社区单位党组织书记、社区居委会主任、社区内“两代表一委员”以及党员群众骨干为议事会成员,搭建社区层面区域化党建协商议事平台。坚持需求导向,服务聚拢,建立了驻社区单位需求、服务清单、资源清单,汇总收集到社区单位需求100余条、可提供服务142项、可共享资源117类。依托各社区信息化平台,实现辖区内资源、需求的随时更新和有效对接。

着眼融合共赢,强化街道社区党组织的服务聚拢效应

以融合发展为目标,构建品牌化、标准化、项目化的党建服务体系,整合区域内阵地、人才、信息等各类党建服务资源。

品牌化提升。围绕“市南先锋”党建品牌,积极推进“一街一品牌”“一社区一特色”建设,打造“帮到家”“红色家园”“我的湛山我的家”等系列党建服务品牌,以品牌提升党建服务,以服务凝聚党员群众。

标准化保障。按照“标准建设、规范管理、为民服务”的原则,累计投入9亿元,使全区65个社区党群服务中心平均面积达到1200平

方米,为党员群众搭建了教育培训的“大课堂”、交流互动的“议事堂”、开展活动的“大舞台”。在每个社区拨付8.2万元党建工作经费、7万元社区工作运行经费的基础上,逐步将每个社区党组织服务经费由20万元提高到100万元。

项目化运作。针对基层党建的重点难点问题,坚持用抓项目的方式来推动党建工作创新发展,先后实施“帮到家”便民服务站建设、服务群众专项经费效益提升、党建文化阵地建设、非公有制企业党建示范点等一批重点项目。比如,在全区65个社区全部建立“帮到家”便民服务站,并配套建立党员志愿者服务队,完善服务流程,提升服务质量。在每个街道打造了至少1处党建文化主题公园(宣传街),让党建文化融入居民生活。

全面从严治党永远在路上。城市基层党建也永远在路上。市南区委将按照全国城市基层党建工作经验交流座谈会精神和省、市委有关要求,深刻把握城市基层党建面临的新情况新要求,不断探索创新,着力破解重点难点问题,努力推动城市基层党建工作再上新台阶! (中共市南区委组织部)

创新载体 营造氛围 党建文化 助推学习教育常态化

八大峡街道位于市南区西部老城区,年老体弱的党员数量多,在参与系统的党课学习上存在“心有余而力不足”的现象,通过党建文化阵地、党建文化活动、党建文化氛围三方面着手,用党建文化熏陶和塑造党员个体,使党员们随时能学、随处可学,助推基层党员学习教育常态化。

拓展党建文化阵地,助力党性教育扩范围

在八大峡街道汶铁社区,前来参观周保章工作室的人络绎不绝,周保章工作室陈列展示了周保章与周恩来夫妇的往来信件,并配以新媒体设备循环播放周老演讲视频。“作为一个老党员,关心下一代就是我的责任。”周老经常这么说,更是落实到行动中,现在84岁的周老数十年如一日到机关、企业、学校、部队等结合自身学习经验义务宣讲党的最新理论,同时每月21日都会在三门峡社区给离休干部中的党员举办学习讲座。

滨海一线的李慰农党建主题公园,凭风临海,是广大游客和周边居民休憩、观海的好地方。青岛党史迹、中国精神和中国梦、四德长廊四个板块为党员教育活动提供了重要场所。2017年,各级组织先后组织党员到李慰农公园进行入党宣誓,居住附近的老党员也经常在此组织活动。

丰富党建文化活动,确保学习教育具活力

八大峡街道通过多种党建联合活动来发挥党员作用,通过实践活动加强党员教育。青岛地铁1号线开工以来,成武路社区多次组织开展“地铁从我家门过,我为地铁做贡献”地铁建设居民贡献奖评比活动,通过党员带头,引导地铁沿线群众支持城市轨道交通升级改造工程。各社区定期组织社区党员分批次到游内山灯塔参观学习,学习全国劳动模范王炳文同志的先进事迹,组织社区党员参观规划展览馆和“红星照耀中国”展览,让党员亲自领悟、亲身体会。

社区文化站不断开发辖区特色的传统文化资源,协助阳光吕剧团、前海民乐团等社区文化队伍创作传统文化与党建相融合的文艺精品,借助那庄唱大戏、街道文化艺术节等大型文艺演出平台,以群众喜闻乐见的作品和形式宣传党的方针政策。同时开展文艺辅导教学活动,举办戏曲、民乐、舞蹈等比赛活动,积极吸引优秀的年轻人才加入社区党建,找准基层文化与基层党建的契合点,逐步引导把基层文艺人才培养成党员,把有文艺特长的党员培养成文艺宣传骨干,发挥文化活动对党建氛围的营造作用。

浓厚党建文化氛围,力求党员学习有实效

八大峡街道注重发挥社区党建的作用,以此来浓厚党建文化氛围。社区专职副书记和负责人通过社区微信公众号及时推送优秀党课、精品文章,不断充实“空中课堂”资料库,通过开展线上的互动,广大的党员群众可以通过手机观看党课、交流心得。台西五路社区观音峡社区等及时开设“我们一起学党史”“我们一起学党史”“我们一起学讲话”等专栏,定期推送图文内容,并精心制作多个优秀党课视频供党员自主学习,党员通过微信随时随地组织小组在“线上”召开“语音会议”“视频会议”。

针对基层党员总体年龄大的特点,在每片区支部成立“党员之家”,给党员和居民打造“五分钟”学习圈,给他们提供书籍、报刊、党报。每次集体党课或党员轮训结束后,统一下发学习提纲,圈划学习重点,选拔理论水平较高、责任心强的同志带领身体不便的党员就近学习。居民共建共享,一齐打造党建文化氛围。(八大峡街道党工委)

党建“直通车”服务零距离

金门路街道党工委在严格落实“三会一课”“主题党日”等制度的同时,注重打造具有街道特色的党组织服务群众机制,探索建立了系统化的“直通车”党建服务体系,为民服务水平不断提升。开通4S党员志愿服务“直通车”,以8个社区为站点,定期停靠,集中为群众提供维修、理发、修脚、理疗、清扫等方面的免费服务。创建“互联网+党建”工作“直通车”,建立“社区QQ群”便民服务即时通讯平台、社区微信公众



共驻共建,打造特色基层党组织

市南区八大湖街道高邮湖路社区党委强化政治引领,以单位共驻共建和社会组织两项特色工作为驱动,建立起“一核统筹、双轮驱动、全域融合”的区域化党建工作格局,促进了社区和谐稳定。以“党建联抓、组织联建、阵地联创、资源联享、难题联解、帮扶联助”为主要内容,发挥社区党群服务中心党建主阵地作用,深入开展与辖区单位联建共建工作。社区先后获得全国和谐社区建设示范社区、全国社会工作服务示范社区、全国科普示范社区等荣誉称号。

以社区党委为核心,发挥社区党委的引领作用

社区党委发挥党建的引领作用,把资源整合到一起,重要单位都纳入社区大党委和社区共建议事会,实行党建联抓、工作联动。远洋船员学院、青岛卫校、南京路第二幼儿园的党组织负责人都是社区兼职委员,海地研究所是社区共建议事会成员单位,社区党委坚持每季度召开大党委全委会,社区重大决策都放到共建议事会共商共议,形成共建、共管、共享、共赢的工作格局。以“情满心湖”党建品牌建设为载体,以志愿服务作为重要形式,成立便民志愿服务站,目前,服务站共有成员单位7家,注册志愿者500余名,设置10个大项50多个小项的服务内容,培育出了很多志愿服务品牌。

以驻区单位为依托,加强辖区共驻共建合力

凡是社区的难事、要事,都会放到会上,让社区的两代表一委员、社区“两委”成员、业委会委员、驻街单位党组织负责人、党员群众代表和物业单位党组织负责人一起商讨解决。

号以及“真情盈门”街道党建服务微信公众号,利用信息技术让居民在家中即可享受到社区全方位的服务,打造热点难点问题专业“直通车”,在青青市率先尝试联合专业公司——泰能液化气公司开展液化气使用安全隐患“地毯式”大排查。公开招标3家绿化养护公司,负责辖区261个居民楼院的保洁工作,有效解决了群众反映强烈的开放式楼院管理难题。下图为金门路街道4S党员志愿服务队为居民免费提供理发服务。



服务社区 党员先行 让每一名党员都成为一面“旗帜”

教育管理监督党员,组织宣传凝聚服务群众,是街道和社区党组织的主要任务和职责所在。市南区云南路街道在创新党员服务群众载体、激发党员实践热情等方面做了有益探索,推动党员志愿服务更好深入基层、走进群众、融入生活。

创新载体 拓展党员服务平台

“民生大集”是云南路街道邹县路社区党员服务群众的传统项目,2013年创办以来一直受到居民的好评。今年“两学一做”学习教育中,社区党委开设“365便民坊”,将“月服务”变为“日服务”、“到现场”变为“进家门”,更加突出党员服务常态化,让居民享受到了更多实惠便利。因拆迁不在管区居住,然而还是会自发地从市内各片区来到社区,定期为独居老人、残疾人提供送餐、打扫卫生、谈心、节日慰问等志愿服务,他们服务及时周到、态度和善,因而被社区居民亲切地称为“小伙伴志愿团”。“创建和谐社区,必须突出党员带头,让党员成为社区活动的‘主角’。”寿张路社区党委书记周国牛说,“根据现有基础,社区设立了‘党员志愿服务岗’,因事设岗、以岗促建,更好发挥党员模范作用,提升社区党组织的凝聚力、吸引力、向心力。”

着眼务实 细化党员评价标准 “365便民坊”“小伙伴志愿团”

党旗进楼宇 服务当先锋



市南区湛山街道党工委于2011年在管区石油大厦成立“红色驿站”楼宇党群服务中心,经过近6年的发展,“红色驿站”不断成长壮大,已经成为市南区楼宇党建的一个成功范本,在总部经济、楼宇经济发达的市南,它创新性拓展了城市基层党建的形式和内涵。

“红色驿站”有四大创新:创新了组织架构,实施楼宇综合党委模式,党的组织覆盖到商务楼宇;创新联动载体,实施

“楼宇党组织+党建议事会”模式,统筹推进楼宇党建互联互通;创新服务平台,实施“实体中心+虚拟空间”模式,线上线下资源得以有效整合;创新引领路径,实施“先锋带动+社团培育”模式,党对楼宇企业员工的感召力不断提升。通过“党组织+物业+社会组织”的组织方式,市南区让楼宇党建实现了资源共享、阵地共建、党员共管、活动共办。上图为“红色驿站”组织党员集体交流学习活动。

多“箭”齐发,端出民生大餐 探索基层党建新思路织密基层组织网

在市南区八大关街道太平角社区,无论是居民还是辖区单位,对六联共建和社会组织联合会等名词并不陌生,因为这都是挂在嘴边的常用词。近年来,太平角社区党委充分发挥党委统筹协调作用,积极推动社区党建与驻区单位、新兴领域党建有机融合,通过构筑联建共建平台、打造为民服务品牌、培育社会组织队伍,有效整合辖区内各类党建资源,层层织密了基层组织之网,构建了以党建为引领的城市基层治理新格局。新格局,势必带来新发展。新格局,也必将引领为民服务的新方向。

整合党建资源,全面服务辖区

6月29日,市南区社区卫生服务中心集中签约暨八大关街道香港西路社区卫生服务中心启用仪式在山东省青岛疗养院举行。据介绍,八大关街道社区卫生服务中心的启用将填补八大关街道此前无公立社区卫生服务中心的空白,对不少居民而言,不仅能够欣赏到风景优美的景区看病治疗,更意味着从此之后可以少跑腿,家门口即可实现看病签约。

互惠互利,得益于八大关街道的“六联共建”联席会平台。在其引领下,太平角社区党委统筹各领域党建,全面整合党建资源,从共同目

标、共同需求入手,建立需求清单、服务清单、资源清单,形成了以党建为引领多方参与社会治理的一股强大合力。并延伸成立社区共建议事会,凝聚共建单位12家,共商党建规划,共谋发展良策,共担治理责任,共建美丽街区,为社区居民办实事、解难题、促和谐。先后获得全国最美志愿服务社区、全国安全社区、创建全国文明城市市先进集体、山东省文明社区、山东省地震安全示范社区等荣誉。

我是“帮到家”,有事您说话

在太平角社区,田森林这个名字大家耳熟能详。他热爱公益,一退休便加入了社区“帮到家”志愿服务队队伍中,擅长维修各种电器的他,今年上半年已经服务了百余次,而这一做就是6年之久。

打造“帮到家”党建品牌,整体提升为民服务水平。近些年来,太平角社区依托“帮到家”党建品牌,组建“帮到家”党群服务站,涵盖了5支社区服务队伍、7个社区加盟店、8家联办单位、25个志愿团队、26家社会组织、1800余名注册志愿者。成立“帮到家”爱心银行,对党员群众提供的服务进行“储蓄登记”,由“六联共建”联席会成员单位提供项目捐助进行“回馈激

励”,共进行爱心兑换30次。

依托社会组织,凝聚社会合力

7月20日下午,快乐手语课在太平角社区举行。20多名来自辖区的青少年参加了此次活动,其中最小的只有7岁,“晓慧馨雨”的负责人贾晓慧将最擅长的手语知识教给他们,近两个小时的学习,这些青少年竟能将《感恩的心》这首歌通过手语轻松演绎。作为一场暑假公益活动,刚一发布便吸引了不少青少年报名。而作为街道社会组织的“晓慧馨雨”,每年组织快乐手语课、助残等活动达140余场。据了解,目前,活跃在太平角社区和“晓慧馨雨”类似的社会组织共有26家。太平角社区致力于把社会力量引入到社区志愿服务工作中来。一方面与社会组织开展项目合作,提供资金以及办公场地等硬件支持,积极孵化培育小微社会组织成长。一方面围绕政府中心工作和居民多元化需求,通过政府购买方式,吸引一批规模、口碑好的公益慈善类、社区服务类社会组织进驻街道,有序承接志愿服务。这些社会组织通过各种活动吸引了上千名居民参与其中,成为名副其实的社区志愿服务孵化器和催化剂,也成为参与辖区社会治理的一支重要力量。(八大关街道党工委)

吹响“党员集结号”

市南区珠海路街道充分发挥党组织在区域的核心引领作用,分三级建立“党员集结号”,推动基层党建全面过硬。实施“同心圆计划”,驻街单位在街道党工委集结。组织新华书店等26家驻街单位党委定期召开党建联席会,推行“同心圆”公益行动,实现区域共驻共建。推行“一域双建”,“两新”组织在社区党委集结。以商圈沿路商馆为线、商贸楼宇为块建立联合支部,促



进企业发展。推行“3i+党建模式”,引进、孵化、鼓励的高品质社会组织活跃在大街小巷。开展“党员建功行动”,居民党员在片区支部集结。党员服务时长等内容实时上传数字党建平台,作为星级支部评选和党员积分排名依据。建立“珠彩晚晴”服务站,“帮到家”便民服务站,成为社区服务先锋队。下图为珠海路街道召开“疗养与旅游共发展”党建联席会主题党日会议。