



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2017年7月23日

星期日

农历丁酉年闰六月初一

第27098期

今日8版

热线电话: 0531-85193911

全省环境保护突出问题综合整治攻坚动员大会召开

## 坚决打好环境保护攻坚战持久战 还人民群众蓝天白云绿水青山

刘家义讲话 龚正主持 刘伟王文涛出席

□记者 张国栋 李子路 报道

**本报济南7月22日讯** 全省环境保护突出问题综合整治攻坚动员大会今天在济南召开,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立新发展理念,全面落实中央关于环境保护工作的新部署新要求,全省动员,强力攻坚,加快解决环境保护领域突出问题,推动全省环境质量持续改善。

省委书记刘家义出席会议并作动员讲话,省委副书记、省长龚正主持,省政协主席刘伟,省委副书记、济南市委书记王文涛出席。

刘家义指出,党的十八大以来,习近平总书记站在中华民族永续发展的高度,以宽广的全球视野和强烈的使命担当,对生态文明和环境保护提出一系列新观念新思想新战略,为我们做好工作指明了方向,提供了根本遵循。要把习近平总书记重要指示精神学习好、贯彻好、落实好,努力创造人与自然和谐共生的现代化,还人民群众蓝天白云、绿水青山。

刘家义强调,当前我省的环境保护工作仍处于负重前行的关键时期,面临的环境形势十分严峻,存在理念滞后、工作粗放、监管不力、手段落后、合力不足等突出问题。各级各部门各单位要充分认识生态环境保护事关民生福祉、事关改革发展、事关稳定大局,牢固树立“四个意识”,自觉践行以人民为中心的发展思想,切实把环境保护工作贯穿到各领域各方面全过程,把环境保护真正作为推进新旧动能转换、促进经济转型升级的动力,硬碰硬、严又严、实打实,加快补齐生态环境短板,进一步提升人民群众的获得感和幸福感,用实际行动向以习近平同志为核心的党中央对表看齐。

刘家义强调,做好环保工作必须聚焦问题抓要害、找准病根开药方,根本在于落实企业、业务主管部门、环境保护部门以及各级党委政府的环保责任,关键在于加快转变经济发展方式,把调整优化经济结构与生态环保治理一起部署、一体推进。一是优化产业结构,下大力气整治工业污染。坚定不移推进新旧动能转换,以环保促转型升级,坚决完成化解过剩产能任务;加快重污染企业搬迁改造升级,推动化工产业集聚绿色低碳发展;集中整治“散乱污”企业,关停一批存在安全隐患的企业;加大综合整治力度,确保到2020年实现全省各类工业污染源持续稳定达标排放。二是优化能源结构,下大力气减少煤炭消耗。要加快规模以下的燃煤小锅炉“清零”进度,确保今年10月底前完成关停淘汰工作。加快实施电代煤或气代煤工程,减少采暖季散煤消耗。三是优化交通运输结构,实现“车、油、路、人”的全方位管控,下大力气构建绿色交通体系,决不允许高排放、高污染、冒黑烟的机动车特别是重型柴油车上路,严厉打击生产、销售假冒伪劣油品行为,加快城市轨道交通发展,推动公交、出租车等行业率先使用新能源车或清洁能源车,引导人民群众更多选择绿色、低碳、环保的出行方式和生活方式。四是优化城市空间布局结构,下大力气提升城市管理水平。要科学规划,形成有利于大气污染物扩散的空间格局,狠抓城市管网配套,重点做好黑臭水体治理工作,瞄准建筑工地、城市道路、物料堆场、渣土车、露天烧烤等重点领域,落实好“常态化”“精细化”监管措施。五是优化土地利用结构,下大力气增加绿地湿地规模。坚决关停、关闭自然保护区违法开发活动并进行生态修复,对一些未批先建、批建不符的项目要责令停止建设并恢复原状,切实提高全省林木绿化率。

刘家义要求,要加强组织领导和统筹协调,不断提高支撑保障能力,注重提高领导干部、企业、社会公众的环保意识,加快环保体制改革、制度创新,投入机制创新和环保信息化建设。要牢固树立全省“一盘棋”思想,强化政策扶持和公众参与,汇集起更多的正能量,着力形成环保整体合力。要持续加大环境执法监管力度,对环保工作不力、生态破坏严重、环境问题突出涉及的地区、单位、个人,严肃查处问责,决不姑息放纵。要切实转变作风,进一步强化为民服务意识,着力打造环保事业铁军,坚决打好环境保护攻坚战、持久战,推动我省环保事业再上新台阶、再创新局面。

龚正在主持时指出,要把思想和行动统一到习近平总书记关于生态文明建设的重要讲话精神上来,按照刘家义同志讲话要求,把环保工作作为强化“四个意识”、做到“四个看齐”的具体行动,把中央环保督察作为改进工作、倒逼新旧动能转换的难得机遇,不断增强做好环保工作的政治自觉、行动自觉。要盯紧问题、重拳出击,聚焦聚力煤炭减量替代、“散乱污”企业整治、重型柴油运输车管控、消除劣V类水体、黑臭水体治理、自然保护区违法侵占问题整改,打好蓝天保卫战,保护人民群众身体健康,以环境改善的优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

省发改委、住房城乡建设厅、环保厅、国网山东省电力公司、魏桥创业集团、信发集团、华泰纸业公司负责同志作了发言。

会议通过山东广播电视台公共频道现场直播。有关领导,省直部门(单位)负责同志等在分会场参加会议。各市、县(市、区)党委、政府负责同志等在分会场参加会议。



### 构筑“不能腐”的制度体系

体制机制改革为纪检监察注入新活力

◆随着改革的深入推进,一个集中统一、权威高效的国家监察体系正在逐渐成形,将实现党内监督与国家监督、党的纪律检查与国家监察有机统一,逐步构筑起“不能腐”的制度体系……

→ 国际国内·4版

### 我省启动PPP项目 绩效审计调查

涉及13个市本级和31个县市区

□记者 赵小菊 通讯员 郑茂霞 潘博华 报道

**本报济南讯** 省审计厅日前启动全省政府利用PPP模式投资项目绩效审计调查,涉及东营、潍坊、济宁等13个市本级和31个县(市、区)。

PPP模式,通常是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作,并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报;政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管。PPP模式在我省基础设施和公共服务领域发展迅速。

前期,省审计厅通过试点审计,发现某些地区PPP管理不规范,缺乏计划性;部分项目借PPP之名行BT(“建设-移交”)之实,属于假PPP、伪PPP;部分PPP合同存在违法条款,或某些政府随意承诺,导致政府违约;在个别使用者付费项目中,政府未对特许经营权进行作价出资入股,存在国有资产流失和公共利益受损的风险。

因此,在全面审计阶段,将重点审查是否存在将纯商业化项目硬套PPP模式,或者以“政府回购、明股实债、固定回报”等变相融资为目的BT模式包装为PPP模式情况。在项目回报方式方面,将审查是否存在政府在固定回报承诺、盈利承诺等方式承担项目运营风险和过度支出责任等情况。

省审计厅相关负责人表示,此次审计将慎重对待PPP模式发展中因缺乏经验、先行先试而出现的错误和失误,将其与明知故犯的违纪违规行为区分开来。

### 我省开展为一线职工“送清凉”活动

#### 企业须严格按标准 发放职工防暑降温费

□记者 刘一颖 通讯员 张艳丽 报道

**本报济南讯** 日前,省总工会联合省公安厅、省人力资源社会保障厅、省安全生产监督管理局、省住房和城乡建设厅及省交通运输厅下发《关于做好2017年夏季职工防暑降温工作的通知》,要求各单位做好夏季职工防暑降温工作,深入交通路岗、环卫站点、建筑工地、车间矿上等,广泛开展为交通警察、环卫职工、建筑工人等一线职工“送清凉”活动。

《通知》要求,各级工会要督促企业做好生产组织和经营管理,40℃以上高温天气时,应停止室外露天作业;中度高温天气时,劳动者全天露天作业不得超过5小时,并暂停高温时段露天作业;一般高温天气时,露天作业应当采取换班轮休等方式,缩短劳动者连续作业时间,不得安排露天作业劳动者加班。各类企业要履行防暑降温工作主体责任,落实省人社厅《关于调整企业职工防暑降温费标准的通知》要求,严格按照从事室外和高温作业人员每人每月200元,非高温作业人员每人每月140元的标准发放职工防暑降温费。全年按6月、7月、8月、9月共4个月计发,列入企业成本费用。

### 德州户籍业务全城通

公安4大类38项业务下放,实现就近办理

□记者 张海峰 通讯员 左国强 逢金鸣 报道

**本报德州讯** 德州市户籍业务实现全城通,户籍信息登记在德州市的居民可以选择任意派出所办理户籍业务,实现全市户籍业务通办、就近办。近日,记者从德州市公安局了解到,德州公安将4大类38项业务下放,实现就近办理,其中在户籍和车驾管方面属于全省创新之举。

让数据多跑腿,让群众少跑路。德州公安此次“放管服”措施集中在与群众联系密切、技术要求相对较高的户籍管理、交通管理、出入境管理等部门,下放力度之大是德州公安历史上前所未有的。

户籍业务审批权限下放方面,将购房落户、夫妻投靠、新生儿落户等全部县级户籍业务审批权限全部下放至派出所。车驾管方面,将车驾管窗口11项业务,包括补换领机动车行驶证、补换领机动车检验合格标志等权限从支队、大队车管所下放至21个所队合一试点派出所。交通违法行为处理方面,将窗口8项业务,包括违法处理业务查询、非现场违法处理等,下放至21个所队合一试点派出所。在试点派出所基础上,未来将进一步扩大下放范围。出入境便民方面,将电子出入境证件再次签注制作权限向县级公安机关下放,办理可缩短2-3工作日,增加4处县级出入境签注办证点。打破户籍区域限制,出入境证件实现全市异地申请和就近领取。

为确保权限顺利下放,除增加人员、技术等保障外,德州公安开展了很多业务创新,比如在全市147个派出所实行户籍业务电子印章服务,同时实行业务办理终身负责制,这在全省均属首创。

□ 责任编辑 孙先凯 刘江波

## 环保工作怎么重视都不过分

□ 本报评论员

做好环境保护工作,以习近平同志为核心的党中央高度重视,人民群众高度关注,是开创强省建设新局面的必然要求,对这项工作,我们怎么重视都不过分。

“既要金山银山,又要绿水青山,绿水青山就是金山银山”我们决不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”在生态环境保护问题上,不能越雷池一步”。习近平总书记的这些重要论述,深刻指出了生态文明建设和环境保护的极端重要性,为我们做好环保工作提供了根本遵循。补齐环境问题这块短板,一定要按照习近平总书记的要求去做,撸起袖子加油干,还人民群众蓝天白云、绿水青山。

生态环境事关民生福祉。“环境就是民生”,实现“生态环境优”,是我们对广大人民群众作出的庄严承诺。老百姓过“盼温饱”,现在“盼环保”;过去“求生存”,现在“求生态”。试想一下,如果我们经济发展了、群众富裕了,但生态环境遭到了破坏,群众连干净的水、清新的空气、放心的食品都无法享受到,经济再发达、收入再提高又有什么意义?良好的环境质量等不来,喊不来。硬碰硬、严又严、实打实,加快补齐生态环境短板,才能让我们的家园空气清新、山清水秀、鸟语花香。

生态环境事关改革发展稳定大局。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。环境

保护不是发展的包袱,更不是发展的障碍,两者并不矛盾,而是相辅相成、融为一体的。环境质量差的地方,经济质量也好不到哪里去,更谈不上可持续发展。环保工作抓好了,提升经济的质量效益,提升企业的核心竞争力,必然带来丰厚回报和效益。同时还要看到,环境保护关系政府形象,关系经济社会稳定,我们只有在环保问题上用心用力,切实解决人民群众关注的环保痛点,才能激发社会正能量,维护社会安定和谐。

能不能做好生态环境保护工作,是对我们旗帜鲜明讲政治的现实检验。我们一定要牢固树立“四个意识”,坚定不移贯彻落实党中央决策部署,全力做好生态环境保护各项工作,用实际行动向以习近平同志为核心的党中央对表看齐。

要主动履职担当,进一步强化“管行业必须管环保”意识。”省住建厅厅长王玉志告诉记者,住建厅担负着环保领域很多重要工作,针对冬季燃煤取暖污染重、“气代煤、电代煤”改造进展慢,部分建筑工地季节性扬尘污染重等突出问题,下一步要从严从实抓整改抓督导,采取过硬措施解决。

生态环保关键在于加快转变经济发展方式,一体推进经济结构优化和生态环保治理。山东社科院经济研究所所长张卫国说,我省产业结构仍是重化结构,传统产业占工业70%左右,化工产业又占传统产业的70%左右,排放总量远超环境容量。“必须多管齐下,坚定不移推进新旧动能转换,促进经济转型升级。”

就在此次动员大会召开的前一天,省环保厅发布《关于12起因环保问题整改不到位监管履职不力被问责情况的通报》,向环保整治不力“亮剑”。省环保厅厅长王安德表示,全省环保系统将坚决组织好攻坚方案的调度、督办、检查、考核全链条监督,全方位、全过程、全区域推动综合整治攻坚方案落地见效。

抓环保,监管和问责至关重要。我省特别提出,重典治乱,铁拳铁规治污,以零容忍态度打击环境违法行为,对环保工作不力、生态破坏严重、环境问题突出或环境质量恶劣的地区,及时追责、顶格问责。



7月8日,济钢在济南的钢铁产线实现全线安全停产。图为工人们在炉前自拍留念。

但产能基数大、排放总量高带来的区域节能减排压力仍然非常大。“下一步,我们将严格落实《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》要求,不断提高环保管理水平。”他介绍,目前公司已先后拆除、停产电解槽1053台、产能85万吨,将减少用电360多亿度,每年约减少燃煤

1140万吨。信发集团近年来先后投资100多亿元用于环保治理,董事局主席张学信在大会上郑重承诺,坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,舍得大投入,舍得拿骨干力量,舍得拿主要精力,坚决落实全省的环境治理要求。

做好环保工作必须聚焦问题抓要害、

### 今日导读

“光盘行动”四年  
浪费减少 光盘不易

高校“光盘侠”多了,朋友聚餐仍是浪费重灾区,聚餐对象不同影响打包意愿……

▶ 3 今日关注

泰山队重回  
中超积分榜前四名

泰山队3:2险胜长春亚泰队,但问题仍有很多,把握机会欠佳有待克服……

▶ 7 体育娱乐

## 山东生态文明建设再提速

◆对环保突出问题,部署开展综合整治攻坚 ◆对环保工作不力地区,及时追责、顶格问责

□记者 代玲玲 报道

**本报济南7月22日讯** 针对近期大气质量改善压力大、水环境质量距国家要求差距较大等环保突出问题,我省祭出“重拳”——今天,我省召开动员大会,部署开展环境保护突出问题综合整治攻坚,吹响了保护好绿水青山,加快建设生态山东、美丽山东的号角。

我省大气环境质量和水环境质量分别连续4年和14年同比改善,蓝天白云、繁星闪烁的天数多了,河流变得清澈了,这是近年来许多人的切身感受。但环境问题仍是制约山东发展的突出瓶颈。仅以空气质量为例,今年上半年,我省主要大气污染物排放量、排放强度远超全国平均水平,PM2.5、PM10绝对值是国家二级标准的1.85倍和1.71倍,形势不容乐观。

直面大气质量、能耗排放、水环境质量、自然保护区等方面面临的严峻形势,动员大会深刻剖析了环保工作中存在的理念滞后、工作粗放、监管不力、手段落后等突出问题。“这充分体现了我省坚决落实党中央决策部署,开创山东生态文明新时代的信心决心,对于全力打好环境保护攻坚战意义重大。”省发改委主任张新文表示。

企业是环保主体。魏桥创业集团有限公司董事长张士平介绍,近年来魏桥通过采用先进装备、推进上大压小、发展循环经济等手段,各项环保指标都实现达标。