

博山：“四换三名”培育智慧企业

策划储备新旧动能转换重大项目33个，总投资357亿元

□记者 李文明 通讯员 魏其宁 燕洪刚 报道

本报淄博讯 7月12日，在淄博银仕来纺织有限公司智慧生产车间，数百台织布机高速运转着，却看不到几名员工。“这台法国进口的自动穿箱机价值近400万元，集声光电技术于一体，取代原先的30名人工，同时换来产品质量和生产效率提升。”公司副总经理刘宗君介绍说。自动化与信息化的深度融合，让企业率先实现转型升级，成为全国大提花面料市场的“隐形冠军”。

银仕来纺织“机器换人”是淄博市博山区

新旧动能转换的一个缩影。推进动能转换，该区端出了“四换三名”方案。“我们立足于老工业区的产业优势、人才优势，不断深化改革，通过‘机器换人’‘空间换地’‘腾笼换鸟’‘电商换市’，培育一批知名企业、知名品牌和知名企业家，做强‘博山智造’，让老工业区迸发新活力。”博山区委书记刘忠远说。

博山以全国独立工矿区搬迁改造试点和国家重点生态功能区试点为契机，规划建设机电泵业、健康医药、汽车部件、新型材料四大主导产业园区，延长产业链，培育产业集群，推进“空间换地”。白塔镇是山东

省板簧产业第一镇，有78家汽车零部件企业散布在19个村。该区依托北汽海华、安博机械、汇强车辆等骨干企业，建设占地10000亩的汽车部件产业园，淘汰落后产能，引导企业入园发展，向“轻量化、模块化、智能化”升级。实施“腾笼换鸟”，博山制药公司由山头街道迁入白塔镇，牵手九州通医药集团建设集医药生产、物流及多功能配套服务于一体的“集约化、规模化、精细化”百亿级新医药产业园，实现浴火重生。

在博山，通过“四换三名”工程正在进行新旧动能转换的企业还有许多。全区共策

划储备新旧动能转换重大项目33个，总投资357亿元。政府设立1000万元专项资金，扶持标杆企业转型发展。如今，东佳集团、银仕来纺织、淄博工陶、名盾防爆、颜山泵业等先后申请首批山东制造业单项冠军培育企业，山东特种工业集团、山博电机、宇海电子等企业利用军工技术实现产业跨界融合发展。

“四换三名”工程拉动着新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，汇聚起博山经济发展的新动能，二季度四大主导产业主营业务收入同比皆实现20%以上的增长。

食药监履职尽责容错纠错办法出台 规定了予以容错的6种情形

□记者 杨润勤 通讯员 梁振兴 报道

本报济南讯 近日，省食药监局制定出台《山东省食品药品监管系统履职尽责容错纠错实施办法（试行）》（以下简称《办法》），建立全省系统履职尽责、鼓励创新的容错纠错机制。

《办法》规定履职尽责、容错纠错应坚持职责法定、尽职尽责、失职追责、宽容失误、有错必纠、公平公正的原则。针对实践中广泛存在的客观归罪现象，《办法》明确提出尽职免责减责的概念，即依法履职，虽造成不良后果但已按职能分工、岗位职责等履行职责的，予以减免责任。对于改革创新、积极作为过程中，出于公心出现的偏差失误予以容错并及时纠错改正。在容错纠错方面，《办法》规定了建立宽容失误、容错纠错的鼓励引导机制，通过探索完善绩效考核、重大改革创新工作集体研究及对诬告陷害行为的澄清保护机制等，为积极作为、勇于担当者提供制度保障。

《办法》通过设立正面清单和负面清单明确了责任追究的范围及免责容错的情形。其中，正面清单主要针对基层在履职尽责过程中追责风险大、履职顾虑多的一些问题，从现场检查、抽检、处罚、强制等执法行为以及工作创新、积极作为等方面，规定了属于履职尽责的11种情形以及予以容错的6种情形；负面清单主要针对不履行、不正确履行工作职责的角度，规定了应予追究责任的12种情形。

威海征集

“城市质量精神”作品

□记者 李文明 通讯员 王周 报道

本报威海讯 近日，威海市质监局组织召开“城市质量精神”座谈研讨会，邀请10名市人大代表和政协委员，对威海市征集、筛选、推荐的“城市质量精神”作品进行讨论。

威海市质监局按照要求，开展了威海市“城市质量精神”征集和推荐活动。截至今年4月20日，共收到来自全国217位参与者报送的威海市“城市质量精神”作品1612件。之后，将筛选出来的500多件作品进行了推选，选出12件作品交市人大代表和政协委员讨论。威海市质监局将综合相关方面的意见和建议，将拟入围作品报威海市政府研究确定成为威海市“城市质量精神”。



□张勇 杨润勤 报道

食品安全宣传周期间，招远市开展“学校食堂开放日”活动，组织学生家长、部分镇街区食安办人员及人大代表实地查看学校食堂证照、储存间、操作间、餐厅、食品留样、索证索票等，与学生共同体验学校饭菜，增强了社会各界对学校食堂的直观认识。图为学生家长等正在参观学校食堂。

近万名体验者零距离感受“食安山东”成果

明月海藻集团有限公司的生产车间现场。现场参观者通过清洁、透明的玻璃幕墙，可以清楚地看到企业原料投放区域、生产加工区域、成品包装区域的卫生条件和生产情况。

德州市德城区食药监局邀请人大代表、政协委员、食品生产企业代表、消费者代表、部分新闻记者40余人实地参观益海嘉里（德州）粮油工业有限公司的食品生产工艺流程、

质量管控、产品特点、企业文化以及“食安山东”品牌创建和相关食品安全知识。

在济宁市兖州区山东兴达酒业有限公司，体验者同样对该企业的白酒、葡萄酒生产全过程进行了零距离的参观。

记者在济阳县的山东迈大食品有限公司、济南巧媳妇食品有限公司看到同样的情景。两家企业负责人向记者介绍，按照食品

安全的要求，企业在原料甄选、生产工艺、产品包装、成品检验、质量管理等方面都有一整套的安全控制体系，这些体系也使得企业的品牌得到更好的推广。

有关专家表示，百家“透明工厂”体验日活动让广大体验者了解了食品安全的现状，零距离感受到“食安山东”的成果，增强了消费信心。

严控食用农产品销售主渠道

我省《食用农产品批发市场质量安全监督管理办法》8月1日起施行

□杨润勤 梁振兴

核心提示 批发市场是食用农产品流通体系的第一道关口，是食用农产品销售的主渠道，食用农产品的70%以上经过批发市场进入百姓的菜篮子。2015年1月，省食药监局印发《山东省食用农产品批发市场质量安全监督管理暂行办法》（简称《暂行办法》），成为全国首个出台批发市场管理规范性文件省份。经过两年时间的实施，《暂行办法》得到了市场开办者、入场销售者、基层监管人员的广泛认可，在督促各方落实责任、遏制违法行为等方面发挥了重要作用。按照规范性文件管理要求，该文件有效期为两年，因此，按照省局规范性文件修订计划，对该文件进行修订，以便继续实施。

要求”单列一章，进行了细致而明确的规定。将食用农产品市场准入凭证进行了具体细化，并明确了一般食用农产品和肉类、进口食用农产品等几类特殊食用农产品的准入要求。

食用农产品包装标识。针对食用农产品包装随意性强、缺乏规范，发生食品安全问题后消费者苦于查无对证、无法追责的问题，《办法》专设一章，依据20号总局令相关要求，规定了进行包装才可以销售的食用农产品种类及其标识规定，规定了未包装食用农产品的标识要求，同时依据《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》，对转基因食用农产品和进口食用农产品的标签标识作了规定。

研究，采纳了这一意见，改为由市场开办者根据食用农产品种类和风险等级，科学确定抽检频次。

三是强制退市。《暂行办法》规定，对1年内累计3次抽检不合格的经营者，半年内停止在该批发市场内经营。法制处提出，此项规定依据不足，退市内容可以列入由市场开办者与入场销售者共同签订的食用农产品质量安全协议。所以在新《办法》中，此表述作了删除。

者主要负责人，就下列情形进行责任约谈，要求其落实专人负责、制定整改措施、限期完成整改；监督抽检或者风险监测工作中，发现检验结果严重不合格，或者存在普遍性、行业性及重大质量安全隐患的；被国家、省有关部门通报出现重大质量安全隐患，或者存在严重质量安全隐患的；发生食品安全问题，引起舆论和社会较大关注的。被约谈者无正当理由拒绝约谈或者未按要求落实整改的，食品药品监督管理部门应当记入批发市场开办者、入场销售者和贮存服务提供者食品安全信用档案。

市、县级食品药品监督管理部门应当建立本行政区域食用农产品批发市场开办者、入场销售者、贮存服务提供者食品安全信用档案，如实记录其基本信息、日常监督检查结果、违法行为查处等情况，依法向社会公布并实时更新。对有不良信用记录、严重违法的批发市场开办者、入场销售者、贮存服务提供者及其主要负责人和其他直接责任人的相关信息，列入严重违法者名单，并予以公布。

监督管理 更加缜密严谨

批发市场开办者管理责任。《办法》结合食品药品监管总局有关要求，对批发市场开办者13项标准要求进行逐一细化，要求建立健全8项食品安全管理制度，配备与经营规模相适应的专兼职食品安全管理人员，建立入场销售者档案，实行分区销售，签订质量安全协议和实施源头把关等等。《办法》还首次将不合格食用农产品处理信息列入公示内容。“一票通”是强化追溯管理的有效途径，《办法》在总结承接我省这一成功做法的基础上，提出市场开办者应当统一印制或者提供统一样式的质量凭证，并推动向餐饮、生产环节延伸使用。

新《办法》规定，县级食品药品监督管理部门应当在批发市场确定不少于2名执法人员，公布基层监管所地址，举报电话电话，主要履行以下职责：开展日常监督检查，并做好检查记录，主要包括批发市场开办者及入场销售者进货查验制度落实情况、食用农产品质量状况、包装标识、快检工作开展情况等；开展食用农产品抽样检测，及时处置不合格食用农产品；依法查处食用农产品销售违法行为；批发市场开办者、入场销售者未依照本办法停止销售或者召回的，责令其停止销售或者召回；受理并处理消费者有关食用农产品质量安全咨询、投诉和举报。

市、县级食品药品监督管理部门应当制定食用农产品监督抽检计划，对时令季节、交易量大、高风险的品种加大抽检频次。基层执法应当配备快速检测设备、专（兼）职人员，采用国家规定的检测方法开展快速检测，依法做好后续处理工作。

县级食品药品监督管理部门应当定期公示辖区内批发市场食用农产品监督抽检结果。

此外，《办法》对如何强化监督管理，从监管职责划分、抽检、责任约谈、信息通报与源头追溯、信用档案、违法处罚等方面作出了具体规定。

删减的内容包括以下三个方面。

一是法律适用和禁止销售食用农产品。鉴于《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》（总局令第20号）作出了详尽地规定，《办法》不再单独设立相关章节和条款。

经监督抽检不合格的食用农产品，入场销售者有异议的，可以自收到检验结论之日起7个工作日内，向组织实施监督抽查的食品药品监督管理部门或者其上一级部门申请复检；采用国家认定的快速检测方法进行抽查检测，入场销售者对检测结果有异议的，可以自收到检测结果之时起4小时内申请复检。复检不得采用快速检测方法。入场销售者对检测结果无异议的，按照批发市场开办者与入场销售者签订的质量安全协议约定作出销毁等处理。

对未及时发现有效措施消除食用农产品质量安全隐患的，市、县级食品药品监督管理部门可以对批发市场开办者、入场销售者和贮存服务提供者的法定代表人或

省食药监局相关负责人介绍，修订过程中，在对近年来监管工作中形成的有效做法进行保留和承接的同时，做到四个“协调一致”：一是与新实施的法律法规协调一致。严格落实《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》（总局令第20号，2016年3月实施），重在突出推动各方落实责任，对市场开办者管理责任、入场销售者主体责任及部门执法责任作了进一步细化。二是与新颁布的国家政策文件协调一致。按照农业部《关于开展食用农产品合格证管理试点工作的通知》及《食用农产品合格证管理办法（试行）》等文件要求，细化了食用农产品市场准入凭证。三是与相关部门的管理规定协调一致。补充了“三品一标”及进口食用农产品包装及标识规定。四是与监管工作信息化要求协调一致。增加了对于批发市场开办者、食品贮存提供者上传数据信息的要求，目的是完善监管目标数据库，为实现智慧监管、信用监管奠定基础。

我省《食用农产品批发市场质量安全监督管理办法》（以下简称《办法》）自2017年8月1日起施行，有效期至2022年7月31日。

新《办法》新增、深化的有哪些

与《暂行办法》相比，新增和深化的内容如下。

市场准入。《办法》对批发市场开办者查验留存食用农产品准入凭证的管理义务和入场销售者采购食用农产品时的查验要求统一起来，对“食用农产品市场准入

东里镇 全域旅游创建以人为本

□李学彬 付书勇 江玉宝

“‘柳沟人家’民宿品牌以游客为中心，变传统的景点观光游为游客深度参与体验，来留住游客。”7月7日，沂源县东里镇下柳沟村，民宿品牌工程师江秀海介绍，游客在这里既可以采风观光、商务洽谈，又可休闲居住、农事体验、耕种采摘。

以人为本的乡村旅游新模式，是东里镇党委以建设山水相依、乡愁记忆、宜居宜居、充满活力的美丽乡村为契机，打造全域旅游的创新实践，开辟了当地农业供给侧改革和精准脱贫的新路径。

据了解，“柳沟人家”民宿品牌是申纪维等8户村民，以农家人入股合作社建设的，内容涵盖接待团队游客的生态大棚、供休闲洽谈的乡村酒吧及乡韵醇厚的农家小院等元素。入股村民，按照主房1平方米1股，偏房2平方米1股，院落4平方米1股，参与合作社分红。

“做乡村旅游必须引导群众参与进来，让群众得实惠。”下柳沟村党支部书记申文士说，“通过党员、村干部带头，引进乡村旅游规划设计人才，利用好政府贴息政策，提振群众的信心。”

“不管是‘花开向禅’农业园区，还是‘柳沟人家’民宿游，我们的以人为本理念是一致的，就是以游客深度体验为核心，以项目共建共享共赢为宗旨。”镇党委委员、武装部长田立伟说，当前全镇正整合全域的旅游资源，连点成线，连线成面，拉伸产业链，推动“三产”融合，全力推进全域旅游创建。

南麻街道

光伏扶贫让贫困户享“阳光收入”

□江玉宝 任会勇 朱秀管

近日，沂源县南麻街道澆花泉村的山坡上，一排排太阳能电池板整齐排放，阳光下闪闪发光，发电记录仪上，数字不断地跳动，正在维护太阳能电池板的村民，笑声不断……“真是想不到，有了这个光伏发电扶贫项目，我们这些贫困户坐在家里有收入，这种好事打着灯笼也难找。”该村贫困户杜深胜高兴地说。

省定贫困村澆花泉村山多地少，长期以来村民守着大山过穷日子。改变这一现状的是在该村建设光伏扶贫项目，让村里46户82名贫困群众通过分红坐享“阳光收入”；阳光照进贫困户生活的同时，实现整村脱贫摘帽。

光伏扶贫是南麻街道因村施策、精准扶贫的新举措。针对澆花泉村多荒山荒坡的现状，向上级积极争取，确定在该村实施100万元财政专项光伏扶贫项目，整村推进103KW分布式光伏地面电站建设。项目于2017年1月开工，4月7日完成并网发电。按照“公司+合作社+贫困户”的模式运营，发电收入的70%为贫困户分红，30%为村集体收入，贫困户持续受益20年，实现了村民脱贫、村集体增收双重效益。

“该项目建成投入运营，按照100.36千瓦，上网电价0.98元/度计算，25年总收益可达300多万元，平均每年收入12余万元；贫困人口每年人均增收不低于1000元，2017年实现脱贫目标。村集体分红将用于发展村内公益事业及项目管护，进一步巩固贫困户脱贫成果。”澆花泉村党支部书记徐祥玉说。