

# 公立医院科研院所全部实行法人治理

## 人事管理自主权、收入分配自主权、科研经费管理自主权等将进一步扩大

□ 本报记者 薄克国  
本报通讯员 吴鹏

7月11日,青岛市委全面深化改革领导小组召开第三十四次会议,审议通过《青岛市科研院所法人治理结构建设实施方案》和《青岛市公立医院法人治理结构建设实施方案》(以下简称《实施方案》),青岛市属18家公立医院和科研院所将全部建立法人治理结构,各区市公立医院、科研院所也将同步启动改革工作。

### 激发活力和动能

推进公立医院科研院所建立法人治理结构,是落实中央全面深化改革这一治国理政战略思想和青岛第十二次党代会“全面深化改革,激发体制机制活力”要求的重要行动,是青岛市推进事业单位综合改革的“破冰之举”,也是青岛市深化医药卫生体制改革和科技创新体制改革的重要内容,对于推动全市卫生健康和科技事业更好更快发展,不断满足群众日益增长的卫生与健康需求,激发和提升科技创新活力具有重要意义。

2012年起,青岛市在32家公立医院、科研院所、学校、图书馆、文化馆等事业单位开展了法人治理结构试点。此次改革,青岛对公立医院、科研院所法人治理结构作了优化完善,细化了理事、理事长产生方式,明确了监事监督机制和监事产生方式,明确了构建决策、执行、监督互相制衡的内部治理体系。

法人自主权是建立法人治理结构的关键,青岛这次实行法人治理结构的公立医院和科研院所将一律取消行政级别。公立医院和科研院所的人事管理自主权、收入分配自主权、科研经费管理自主权等将进一步扩大,有利于调动医务人员和科研人员积极性、主动性和创造性。此外,还将在科技成果转化收益处置和使用、仪器设备采购、基本建设项目管理、人员出国及兼职管理等方面进一步向公立医院或科研院所放权,更好激发活力和动能。

### 明确责任为“松绑”

《实施方案》规定,公立医院理事会的主要职责是,拟定和修订医院章程;拟定医院发展规划、薪酬待遇、劳动用工、人事管理、科研计划等重要事项;拟定医院重大业务活动计划;审定医院内设机构或分支机构设置方案以及医院内部主要管理制度;审议医院财务预算和决算;聘任(解聘)院长及医院管理层其他人员;制定院长任期目标和医院管理层其他人员考核评价办法、薪酬管理办法;审议管理层工作报告;编写和发布医院年度报告;决定医院其它重大事项。

科研院所理事会的主要职责是,拟定和修订单位章程;审定单位发展规划;拟定单位重要科研活动计划;审定单位内设或分支机构设置方案;审定单位内部管理制度;履行人事管理职责;审议和批准单位财务预算和决算;审议和批准收入分配方案;审议管理层工作报告;监督管理层执行理事会决议;编写和发布科研院所年度报告;决定其他重大事项。

据介绍,建立法人治理结构后,主管部门将逐步减少对事业单位的微观管理和直接管理,不再直接行使对事业单位的具体管理权,而是把具体管理职责交给理事会,通过用活用好事业单位人员聘用、收入分配等自主权,逐步实现自我管理、自我约束、自我发展,有效增强事业单位作为独立法人运行管理的活力。

“落实法人自主权是建立法人治理结构的关键和核心,必须明确事业单位决策层的决策

地位,把政府部门对事业单位的微观管理职责交给决策层,法人自主权落实到位,法人治理结构就难以运行。”青岛市编委办负责人介绍,两个《实施方案》重点强调了“一个转变”和“两个落实”,即加快转变政府职能,落实人事自主权和收入分配自主权。

《实施方案》规定,全面梳理和公开对医院和科研院所的管理服务项目,简化办事环节和手续,优化服务流程,减少政府部门的微观管理和直接管理,强化制定政策法规、行业规划、标准规范和宏观管理等职责,真正给医院和科研院所“松绑”。举办单位还将编制对公立医院、科研院所的管理权责清单,明确相关管理权限和职责的划分。

取消行政级别后,将放宽对公立医院和科研院所的机构编制管理,内设机构调整、岗位设置等事项可实行备案制。允许公立医院和科

研院所自主聘用人员,高层次紧缺专业人才可采取考察的方式直接招聘。

除了人事自主权,公立医院和科研院所还将拥有收入分配自主权。

### 引入外部理事和监事

公益属性是事业单位的本质属性,自主权扩大后,如何实现对事业单位的有效监督?

据悉,青岛建立健全法人治理结构的公立医院和科研院所,将分别引入外部理事和外部监事。外部理事由政府有关部门、举办单位、服务对象和业内专家中产生,主要职责是对理事会决策发表意见、行使表决权、督促任职单位切实履行公益服务职责,如实向举办单位报告任职单位重大事项等。



拜师学戏

7月5日,青岛市京剧院举行仪式,该院优秀张派青衣演员白入凤拜北京京剧院京剧表演艺术家王蓉蓉为师。图为王蓉蓉(右)将自己的著作和录像赠送给白入凤。

王蓉蓉是北京京剧院一团团长,国家一级演员,工青衣,宗张(君秋)派。她1979年拜张君秋先生为师,是当今公认的优秀张派领军人物,代表剧目有《状元媒》《玉堂春》《望江亭》《西厢记》《秦香莲》《诗文会》等。

□ 记者 薄克国 报道

## 创意100乐活创意市集在市北区开集

### 这是全国首个实践型文化经济研发中心

□ 记者 李媛 报道

本报青岛讯 7月8日,由青岛市市北区文新局指导,青岛创意100创业孵化有限公司主办的创意100乐活创意市集在市北区瑞海北路266号欢乐滨海城优尼小镇里正式开集。在市集现场,创意100同时启动建设创意100文化经济体验产业园区,全力打造全国首个实践型文化经济研发中心和青岛首家创意艺人产业集聚区。

在创意100市集里,创意商品琳琅满目且各具特色,市民不仅能够淘到饰品、皮影等原创手工艺作品,还能在现场观赏到手绘

3D画、变形金刚和来自青岛中信嘉元文化传媒有限公司的京剧表演、行为艺术、VS乐队演出,并能享受到蛋糕甜点、手工凉面等特色休闲小吃。

在创意市集上,来自青岛本土的青年创客和手作艺人带着自己精心制作的首饰制品、布艺、皮具、花艺、陶瓷等手工艺品,齐聚创意100创意市集秀创意,展示自己精心制作的艺术作品,同时还让到场市民参与体验手工制作过程,感受手工艺品的魅力。来自青岛格兰德国际学校的学生和青岛电视台小记者进修学校的学员也拿出自己喜爱的玩具和精心制作的手工艺品等进行义卖,义

卖收入全部捐赠。

市集活动当天,创意100在优尼小镇举行了建设创意100文化体验经济产业园区启动仪式。

新建设的创意100文化体验经济产业园区,是全国首个实践型文化体验经济研发中心,也是青岛首家创意艺人产业集聚区。创意100通过建设该集聚区,来打造青岛市首家手作匠人创意家园,提升优尼小镇周边区域文化氛围和环境,为周边居民提供近距离接触手作匠人、创客创业以及体验文化创意产品制作的机会,为其增加一种新的文化生活方式,并丰富其文化生活内容和内涵。

## 社会事业项目建设 超额完成半年目标任务

□ 记者 肖芳 报道

本报青岛讯 青岛市发改委7月6日透露,今年上半年,青岛教育、卫生、民政、体育、文化等社会事业领域项目总体情况进展顺利,均超额完成半年目标任务。

在教育领域,5所高中今年春季已实现师生全部入住;青岛市盲校迁建主体工程全部完工;青岛艺术学校迁建全面进入装饰装修阶段;青岛幼儿师范专科学校正在进行主体施工;蓝色经济职业技术学院扩建即将开工;海洋、石化、轨道交通公共实训基地等一批中央投资项目加快推进前期工作。

在卫生领域,青岛第八人民医院、中西医结合医院、青岛市公共卫生中心完成PPP方案和可研报告编制;青大附院东区综合病房楼、市立医院东院二期进入安装及装修施工;青岛眼科医院红岛院区、市民健康中心进行基坑支护工程施工;青岛北部医疗中心正在进行主体施工,预计年内完成主体建设。

在文化体育民政等领域,青岛博物馆扩建加紧推进前期工作,国家文物局水下文化遗产保护中心北海基地进行主体施工;第24届省运会新建6个场馆,青岛市体育运动学校综合训练比赛馆、射击运动中心、水上运动中心、国家青少年足球训练基地、平度奥体中心进行主体施工,市民健身中心主体完工;社会福利院、儿童福利院和优抚医院一期主体完工,市老年活动中心教学楼主体验收。市残疾人康复中心、科技馆、市创业就业实训基地等加快施工建设进度。

## “交运首汽网约车” 正式启运

□ 记者 白晓 通讯员 陈艳 报道

本报青岛讯 7月5日,由交运集团与首汽集团合作推出的“交运首汽网约车”正式启运。

与目前在青岛运营的其他网约车平台不同,“交运首汽网约车”平台采取自购车辆、招聘司机的运营方式,以高品质服务、差异化经营为定位,主要提供高端出行服务。车辆均选用大众新迈腾车型,乘车舒适度高,在安全性能方面也更可靠,车内还配备了WiFi、纸巾、手机充电器等。

交运集团专门组建青岛交运汽车租赁有限公司,进行线下人员管理和车辆管理;首汽集团下属的首约科技有限公司负责平台建设和运营支持。通过“首汽约车APP”可提供即时用车、预约用车、接送机、代人叫车等服务。

按照计划,“交运首汽网约车”首批将投入200部,目前已到位100部。今后根据市场情况,规模将拓展到500部到1000部,并增加商务车车型。

目前,“交运首汽网约车”采用基础价(11元)+每公里(2.2元)+每分钟(0.5元)等综合计费方式计费。

## 市内三区46处 汛期积水点公布

□ 记者 肖芳 报道

本报青岛讯 岛城进入主汛期之际,青岛市城市防汛办公室于7月6日对外公布了市南、市北、李沧等市内三区的46处重点积水部位。

其中,市南区共12处,包括山西路济南路口(铁路桥下)、山东路香港中路口(25路总站前)等;市北区共21处,包括孟庄路铁路桥下、镇平路铁路桥下等;李沧区13处,包括沧安路胶二桥洞、沔阳路西段铁路桥等。

据介绍,这些部位因受地势低、汇水面积大、雨水出口受限、大潮顶托等因素影响,在短时强降雨、强对流天气情况下,容易出现积水、冒溢、顶盖等问题。

市防汛办提醒广大市民,应结合积水、路况情况及时调整出行路线,提前绕行积水区域。如发现积水、冒溢、顶盖等问题,可拨打12319热线报请专业部门处置。

## 海水浴场 水质监测启动

□ 记者 张晓帆

通讯员 王诺 汪进生 报道

本报青岛讯 根据中国环境监测总站关于沿海城市海水浴场水质监测工作的相关要求,7月10日,青岛市环保局开启对青岛第一海水浴场、金沙滩海水浴场等开展本年度每周一次的海水水质监测,检测将持续到9月底。

本年度首次浴场水质样品采集与实验室分析工作已于近期完成,监测技术人员对水温、pH值、粪大肠菌群、石油类、漂浮物5项进行了分析与评价,评价标准采用原国家环保总局《海滨浴场游泳适宜度分级规定》中的最适宜游泳、适宜游泳、较适宜游泳和不适宜游泳四个等级进行。

青岛市环保局将按照国家质量控制及数据上报要求,及时报送浴场水质监测数据,水质评价结果在环保部和山东省环保厅官方网站予以发布。

## 2017中国全地形车 锦标赛即墨站开幕

□ 记者 张晓帆 报道

本报即墨讯 7月8日,2017中国全地形车锦标赛即墨站在青岛汽车产业新城赛车场开幕。本次比赛是中国全地形车锦标赛今年首场比赛。

该比赛是全地形车业内唯一的国家A级赛事。大赛下设运动车型组、通用车型组、UTV车型组三个组别,吸引了来自全国各地35支车队130余名车手参赛。即墨赛车场长近500米,宽约300米,面积约220亩。群发起点最多可容纳20辆赛车同时出发,赛道长度约1.5公里,包括20个弯道、长近20米宽度10米的水坑和泥坑等障碍。

### 镇干部“下沉” 村干部“上提”

## 即墨建成129个社区党委

□ 本报记者 张晓帆 宋强

### 社区党委工作平台成立

“成立大的社区党委之后,资源实现了共享,社区党委成员利用自身优势,积极开展各种便民利民活动,村民的家长里短不再村委会‘一肩挑’,群众成了最大的受益者。”7月7日,即墨通济新经济区邢家岭社区党委书记王龙告诉记者。

即墨通济新经济区按照不超过1公里的服务半径,将辖区23个村庄、9个居委会划分为5个社区,在每个社区成立为民服务大厅,并成立了事务咨询委员会和矛盾调解委员会,负责社区建设、管理和服务。事务审批、政策咨询、违章举报……不用上管委,村民出了家门,15分钟以内就能办事。

随着乡镇合并,即墨市镇街所辖村庄数量成倍增加,最多的镇达到102个村,抓基层打基础工作单靠镇街党委一级很难推出成效。

为补齐镇村之间党建工作的“短板”,即墨市确立了构建市、镇、社区、村基层党建“四级联动”机制的工作思路,在原有管区制的基础上,成立社区党委工作平台,在镇党委书记领导下,当一面抓党建、促增收、保稳定,形成了镇(街)党委为中枢、社区党委为核

心、村党组织为末梢的“发散式”基层党建格局,夯实“市级层面谋全局、镇级层面抓统筹、社区层面抓推进、村庄层面抓执行”的“四位一体”党建责任体系。

目前,即墨共建立社区党委129个,累计选派872名专职社区干部下沉一线开展工作,面上成效已经显现。进驻社区党委的镇村干部有职有责,工作积极性空前高涨,农村基层党建真正实现了有人抓、有人干;村级班子的管理更加到位,大量的矛盾纠纷在形成初期被发现并迅速处置,1-4月份,全市组织信访量比去年同期下降40%;涉及基层的征地拆迁、违建拆除、信访维稳、项目建设等重点难点问题顺利推进。

### 共同奋战办大事

“安监办有9个人,面对辖区2224家企业,难度和压力可想而知。风险监控难以覆盖不说,有些企业门头很小,找到大门都不容易。”即墨通济新经济区安监办工作人员崔永浩说,成立社区党委后,他们在社区、村庄新增了53人的巡查力量,在基层有了“腿”。

今年5月,安监办对辖区企业进行了重新摸排,并绘制出企业安全生产分类分级监管图,辖区所有的企业都在地图上——一标记,并根据重点行业、风险等级、人员密集度等因

素,进行了风险等级划分。对于风险等级高的重点行业企业,有显眼的颜色标记。

“监管图每个社区一份,以做到心中有数,社区和村庄的安全意识增强了很多,安全监管的网格也更密了。”崔永浩说,以前安监办大小企业都要去,现在主要巡查风险等级为一级和二级的企业,一旦出现紧急情况,安监办、社区、村三级力量都会“按图索骥”,在第一时间到达现场。

“如果不是社区党委成立,我们工作人员就跟以前一样,坐在机关办公室里,好几摊子事儿,很难在第一时间发现问题,更不会在第一时间介入解决。”王龙深有感触,改革后,社区工作人员与原办公室业务工作脱钩,管委办公楼里没有了他们的办公桌,他们进驻村庄办公,一心一意做好村庄群众工作。

即墨市委组织部相关负责人说,社区“大党委”的建立,打破了原有的组织壁垒,村干部变“漠不关心不愿做”为“热情参与积极做”,变“碍于情面帮着做”为“树立形象主动做”,变“个别参加”为“广泛参与”,变“各自为战”为“共同奋战”,将社区营造成了一个各方利益共同体,夯实了党在城市社区的执政基础。

### 强村帮弱村