搭台筑巢 郓城县领航“归雁经济”

郓城县是山东省人口大县，户籍人口128.2万人，其中常年在外务工人员近20万人。近年来，郓城县委、县政府大力发展“归雁经济”，将返乡创业作为激发市场活力新举措和助推县域经济发展的新引擎，促进全县经济社会又好又快发展。

今年第一季度，郓城县新增返乡创业就业人员较去年同期增长115%，返乡人员新注册企业和个体工商户数更是高达去年同期的9.4倍和1.8倍。

一组组光鲜数据深刻折射和印证了外出务工人员这个群体，正由“孔雀东南飞”转为“春暖雁归来”，郓城这个人力资源大县正在发生悄然嬗变。返乡创业不仅为郓城县经济发展注入强大活力，更成为扶贫攻坚的一支“生力军”，被看成是“最有希望的新动能”。

□孔秀 王伟

6月10日，郓城县会议中心，迎宾会旗随风飘扬，迎接郓城在外游子归来相聚，探讨返乡创业，共话郓城发展。会议大屏幕上播放的“郓城”专题片，如诗如画的秀美风景，日新月异的发展变化，激起嘉宾们的浓浓乡情。

来自国家发改委、国家人社部的专家和山东省发改委、山东省人社厅、菏泽市相关部门负责人、新闻媒体记者与郓城县返乡创业代表分享返乡创业经验，探讨返乡创业的新模式。

政府官员“站台” 呼唤游子返乡创业

园区考察、成果分享、模式研讨、经验交流、项目签约……，6月10日，多台返乡创业大戏在郓城轮番上演。

这场由山东省发改委、山东省人社厅、菏泽市政府指导，郓城县政府、山东省互联网传媒集团共同举办的返乡创业研讨暨郓城发展大会，吸引了500多位嘉宾。

来自国家发改委就业与收入分配司就业处处长孙中震，国家人社部劳动科学研究所研究员邓宝山，菏泽市委副书记、市长解维俊，山东省公共就业和人才服务中心副主任金鲁峰，山东省公共就业和人才服务中心创业服务处处长张发俭，菏泽市发改委主任康兵，菏泽市人社局局长孙慧，菏泽市招商局局长李军，郓城县委书记刘文林等轮流上台，与郓城籍在外企业家和返乡创业的成功人士，共同解读新一轮返乡创业工作的政策红利，纵论返乡创业的模式与创新路径。

在“返乡创业暨郓城发展大会”上，菏泽市领导谈到一个“令人意外”的细节。今年春节，移动大数据显示，154万部手机漫游回菏泽，居全国地级市之最，这其中就包括郓城的18万部，以此推算，全菏泽在外务工人员应该在160万人。

“大力发展归雁经济，成为菏泽最重要的竞争优势。”菏泽市领导在发展大会上动情地发出“返乡创业”的热情邀约。他说，考察苏北，若干年前和菏泽差距并不大，但菏泽现在已经和苏北不可同日而语。原因虽然很多，但一个重要的原因就是“他们抓返乡创业抓得早，五六年前就已经开始了，每年吸引差不多十万人回来”。“试想，如果现在菏泽多出五六十万有资金有技术的返乡创业者，那会是什么状况？”不仅曾经落后的苏北如此，就是富庶的浙江也在拼命鼓励同乡回浙江投资。

在这方面，郓城拔得头筹。2016年2月，郓城被国家发改委、人社部批准为“结合新型城镇化支持农民工等人员返乡创业试点县”。郓城县委、县政府抢抓政策机遇，强化措施落实，先后制定了返乡创业“五年行动计划”，出台了20多条办法和措施，组建了创业指导中心，设立了“县长创业奖”等多项奖项，全力推进“归雁经济”。刘文林介绍，“郓城目前有近20万人在外创业就业，我们带着100多万家乡人对万千游子的亲情，带着让返乡创业人员回得来、留得下、立得住的责任，带着实现全面建成小康社会的使命，以精准服务促创业，以融合发展促兴业，以幸福宜居新型城镇化建设促乐业，实现了返乡创业的星火燎原，开始了由劳务输出大县向返乡创业强县的历史性转变”。

多措并举推动项目落地 今年以来签约额150亿

6月10日下午，在郓城县返乡创业重点项目签约仪式上，现场签约项目24个，投资总额44.69亿元。

据悉，2016年至今，郓城县投资过亿元的返乡创业项目达到50个，完成投资39亿元，签约项目65个，合同协议金额249亿元。其中，截至目前，今年以来签约项目就达46个，总投资金额146.97亿元，呈快速增长势头。

近年来，郓城县通过商会搭台、产业推介、乡情感召等方式，返乡创业呈现组团回归态势。

“郓城县在外地开设返乡创业服务站的做法，很有特色。”邓宝山说，这种服务站把当地的政策、资源传递给在外的老乡，让他们能够充分了解家乡对返乡创业的支持。

在园区和项目考察后，邓宝山表示，作为一个国家级示范县的探索，郓城政务中心一体化的办公机制，服务齐全的创业园区，在返乡创业的推动中都产生了一些经验、做法，都可以成为山东乃至全国的样板。

大会也吸引了全省其他8个返乡创业试点县市区相关部门的负责人，前来观摩学习。三位来自青岛平度市发改委、人社局的返乡创业负责人告诉笔者，她们得知消息后，转了三次火车，花了9个多小时才到郓城。作为第二批全国返乡创业试点县，她们此行主要是学习郓城返乡创业的经验做法和来自国家部委专家的政策分析解读。

国家发改委就业与收入分配司就业处处长孙中震在会上详解了目前农民工返乡创业的四大类型。他认为，返乡创业并不是一定要回到乡村，而大部分是要到县城，这就会推动新型城镇化的进程。在这个过程中，区域在发展，中小城市就迎来了新动力。目前两批全国试点县，既不是一二线城市，也不是三四线城市，而是介于这两者之间。每个返乡创业的地区都有它的区位优势和产业基础，慢慢地这些地方都会成为介于一二线和三四线之间的区域。

“返乡创业不仅带来资金、技术，还带来了感情。”孙中震表示，返乡创业助推了新农村建设，也会加快城乡一体化的进程。农民工回来以后，“人回乡、钱回流、亲回家”。原来大部分农村，除了老人就是孩子和妇女，随着越来越多的农民工返乡，可以看到欢声笑语起来了。另外，农村的要素也在聚集，乡村与乡村的节点部分，也都培育了一些小的创业者出现，比如加工面粉、小卖部、小超市，加快乡村一体化进程。

“郓城模式”初步形成 发展动能日益强劲

为了让有返乡创业意愿和能力的一大批农村优秀人才乃至城市优秀人才留得住、站得稳，近年来，郓城县在推进返乡创业的实践中，着力实施与“招商引资、发展电子商务、传统产业提档升级、‘一村一品’、创业培训、农村基层组织建设”相结合，实现了政策叠加、资源共享，构建起多层次多样化的返乡创业大格局，实现了由人力资源大向返乡创业强县的华丽转身，被评为全省就业工作先进单位、全市全民创业先进县。

走进郓城返乡创业孵化园，一条条宽阔的道路四通八达，一栋栋标准厂房拔地而起，一辆辆运输车辆来回穿梭，各类机械开足马力赶订单，一派热火朝天的景象。

据介绍，郓城返乡创业园区入住门槛低、成本低、收费低、环境优“三低一优”创业环境。目前已经创建了3个县级返乡创业园、6个创业孵化基地和7个乡镇特色创业园。占地1200亩的县返乡创业园已建成标准厂房64万平方米，58家企业签约入驻。在电子商务示范园郓翰云城，260名返乡人员“拎包入驻”。在南赵楼镇全县首个乡镇电商创业园，380名返乡人士在这里实现了创业梦想。

作为一个在外打拼十几年的郓城人，张传锋看到了家乡朝气蓬勃的发展态势，决定在家乡扎根创业，打造郓城生猪产业品牌。他创建的华宝食品已先后在郓城建立了生猪繁育基地、生猪养殖合作社、猪肉加工基地、猪肉销售网络等基础设施，目前形成了生猪产业链条，以郓城为生产加工基地，辐射全国的销售网络。

2015年底，北漂刘强返乡创业，在张营镇流转土地1200亩，发起成立了百蔬园果蔬种植专业合作社，建造了6组现代化的连体式温室大棚，大力发展和推广绿色无公害蔬菜种植，实现了农业的工业化管理，规范化运营，订单式销售，最大限度地利用了土地，目前成为山东省最大的生态农业种植基地。基地运营一年来，解决周边农村劳动力就业450余人，其中贫困户126户，人均实现年收入2.1万元，探索出合作社社员、基地股东、村集体、贫困户多方共赢的产业发展新模式。

李海霞原来是在北京的“打工妹”，2012年回郓城创业。目前她在家乡随西村有“扶贫车间”，吸纳了当地100多名“留守妇女”就业，每年为社会创造劳务收入200多万元，人均增收2万元。像李海霞这样回乡创业的郓城农民工到去年底已经有2.6万人，同时带动4.4万人就业。

郓城县副县长王明华说，为给无担保条件的返乡创业者提供担保，省农业担保公司、农行、农商行和邮储银行会联手提供贷款。再就是真正简化办理各种证件的手续，“过去办个食品卫生证要跑好多次，很麻烦，现在都变得很容易了”。而在占地1200亩的返乡创业园，一期有近64万平方米的标准化厂房已经建好，以很优惠的价格租给企业，同时能免的税费全部免除。创业者李海霞在创业最艰难的时候，县里协调企业捐款20万元帮她建设了新厂房，同时将扶贫车间租赁给她，并享受每雇佣一名贫困户，给予贴息贷款5万元的政策。

随着投资12亿元的龙泽湾城市综合体、投资36亿元龙源物流等一大批大项目好项目的相继落地和加快建设，带动了郓城纺织品、木制品、酒类包装、机械制造等产业快速膨胀、转型升级，为实现县域经济跨越发展注入鲜活动力。

△郓城发展大会嘉宾参观考察返乡创业项目艾尚羽羽绒制品有限公司

△在返乡创业项目签约仪式上，签约项目24个，投资总额44.69亿元

△返乡创业研讨暨郓城发展大会现场

△返乡创业成果展引起参会人员的广泛关注

外出务工人员是菏泽发展宝贵资源

□孔秀

6月10日返乡创业研讨暨郓城发展大会在郓城召开，菏泽市委副书记、市长解维俊在大会上发表了深情的主旨演讲。

解维俊表示，菏泽人口众多，劳动力资源丰富，户籍人口1014万，其中160多万人常年在外务工创业发展。通信部门的大数据显示，春节返乡目的地排在第一位的是菏泽，春节期间，漫游回菏手机用户达154万户。劳务输出让菏泽人在外地赚到钱，也让更多的人承受着因背井离乡、缺乏亲情所带来的苦楚，影响家庭和社会和谐稳定。同时，发达地区目前正处于产业结构调整、转型升级的重压时期，各种生产要素的成本不断提高，返乡也成为一种降低成本、提高产品竞争力、提高企业经营效益、加快企业发展壮大的现实选择。

菏泽市委、市政府从实际出发，把人力资源优势作为菏泽发展的十大优势之首，把返乡创业作为一个重要发展链条，大力发展“归雁经济”，吸引在外菏泽人回家乡创业发展，释放新一轮人口红利。

菏泽发展环境日益优越，尤其近几年，菏泽机场、两条高铁、内河航道和多条高速加快建设，综合立体交通体系日益完备；加上菏泽丰富的煤炭、油气、盐铁、粮棉、农林、人力等资源；全市上下重信守诺，大力减轻企业负担，已成为周边“审批时间最短、涉企收费最低、市场秩序最优、营商环境最佳”的投资热土，返乡创业工作取得明显成效。

郓城县作为全国农民工等人员返乡创业试点，见势早、行动快，始终坚持“争创一流”工作目标，借助“水浒故里、好汉郓城”“武术之乡、戏曲之乡”等品牌优势，着力树名气、旺人气、汇商气、聚财气，不断加强新动能培育，优化创业环境，加快跨越发展步伐，探索出具有郓城特色的返乡创业新路子，初步形成了“郓城模式”，成为菏泽返乡创业的排头兵。

下一步，将举全市之力全力打造优质高效的政务环境、宜居宜业的人文环境、一流的营商环境，为各位乡贤、各地客商创造良好条件，使大家在家乡生活舒心、投资放心、创业顺心，推动返乡创业实现新突破、迈上新台阶，不断推动菏泽发展事业再创新辉煌。

大数据“点赞” 郓城县返乡创业工作

□孔秀

在返乡创业研讨暨郓城发展大会上，菏泽市领导用一组春节回菏泽的手机漫游用户及菏泽以外用户的大数据，给郓城县返乡创业工作“点赞”。

据介绍，在菏泽近160万的春节漫游回菏泽的外地电话中，曹县第一，有38万多；单县排第二，约29万，郓城只有18万左右。而之前这三个县的外出人员数量相当。“从这组数据的差别可以看出，郓城县返乡创业工作开展得积极主动，有一部分人已经及早地回来发展。”菏泽市领导说。

发展劳务经济是人口红利的表现，返乡创业是新一轮人口红利的释放。作为全国首批返乡创业试点县，郓城县抓住机遇，措施到位、政策到位，营造了浓厚的返乡创业氛围，整个经济活力在国内经济下行大背景下，保持了良好的发展势头和强劲的后劲，这与返乡创业是密不可分的。

“目前菏泽不少县区的返乡创业工作已经在扎扎实实地做起来。谁行动快，谁就会捷足先登、抓住机遇，吸引发展要素向自己这个地方集聚，成为发展地域经济、发展区域经济的重要支撑和动力。”菏泽市领导表示，郓城举办返乡创业研讨暨郓城发展大会，为全市各县区带了个好头，为周边相似的城市提供可借鉴、可推广的经验。