高密：加速动能转换 奋力跨越赶超

□王有志 杨国胜

今年以来，高密市以开展“作风建设年”活动为契机，紧紧围绕发展这个第一要务，以崭新的精神风貌、优良的工作作风，深入实施产业创新、城乡统筹、生态文明、民生共享、改革开放、法治安全“六大战略”，坚定不移转方式调结构，突出抓好供给侧结构性改革，积极寻标对标提标，加快新旧动能转换，奋力跨越赶超，努力把高密建设成创新型、开放型、智慧型、生态型、文化型的富强和谐现代化中等城市。一季度，完成地区生产总值170.6亿元，同比增长8.6%，1—4月份，完成一般公共预算收入17.8亿元、全社会固定资产投资122.5亿元，同比分别增长9.1%、11.7%。

实施产业创新发展战略
在转型升级做优做强上实现新突破

高密市坚持“工业强市、实业兴市”不动摇，把创新作为产业发展的第一动力，精准落实“三去一降一补”任务，加快新动能成长、旧动能提升，推动县域经济真正由“汗水型”走向“智慧型”。

着力优化产业体系。坚持高端高质高效产业定位，构建“1539”现代产业体系。“1”就是推动现代农业加快发展，持续促进农业增效、农民增收。“5”就是推动5个传统优势产业转型升级，重点打造千亿级纺织服装产业、七百亿级机械装备产业和二百亿级劳保制鞋产业。“3”就是推动3个战略性新兴产业膨胀规模，加快培育形成五百亿级节能环保产业和百亿级生物医药产业。“9”就是推动文化旅游、电子商务等9个现代服务产业繁荣发展。

着力打造创新引擎。强化企业创新主体地位，突出抓好豪迈油气装备、孚日高档家纺面料等一批重点项目建设，引导开展研发、产品、营销、管理等全员全过程创新。加快企业研发中心、院士工作站、产业技术创新战略联盟等建设，构建“孵化器+加速器+产业园区”接力式孵化体系。深入实施“人才强市”战略，完善市职教中心、高级技工学校和豪迈职教园区“三足鼎立”格局，强化产业发展的人力资本支撑。

着力壮大企业集群。深入开展“重点企业提升工程”，扶持孚日、豪迈两大国际行业领军企业向世界一流企业加快迈进，扶持带动能力强、发展后劲足的行业龙头企业尽快做大做强，扶持市场前景好、科技含量高的“专精特新”企业做成细分市场的“隐形冠军”。充分发挥龙头企业带动力，吸纳中小企业集群发展。力争到2020年，全市产值过亿元企业达到440家，其中过百亿元2家、过50亿元4家。

着力建设提升园区。深入实施“四集”发展举措，构建“2+X”园区格局。“2”就是突出开发区、高新区引领作用，打造思想解放先导区、政策创新实验区、高新产业集聚区和产城融合示范区。“X”就是发展一批特色园，加强镇街工业园区改造提升，打造要素集聚、优势明显的产业板块；按照“一区多园”模式，发挥豪迈“工业4.0”产业园、劳保产业园等示范作用，培育更多有特色、有冲劲的增长点。

△孚日城北工业园场景

△晟绮港储国际物流园区

△豪迈公司电火花加工车间场景

△校舍改造后的农村中小学校

实施城乡统筹发展战略
在新型城镇化上实现新突破

高密市坚持现代化中等城市定位，按照“一规引领、三域并进、四网联通”思路，推动形成城乡均衡、一体发展新局面，努力把“一方水土”变成人民“幸福家园”。

“一规引领”，就是发挥城市规划的总纲、蓝图和管控作用，对城乡建设发展通盘考虑、系统推进。“三域并进”，就是将城市、城镇、村居建设紧密结合，着力提升中心城区首位度，以城带乡、互动并进、融合发展。全力打造品质城市，在持续推进老城区城市更新的基础上，以胶河沿岸重点片区和重点项目建设为突破口，重点打造东部新城区，用5年建成智产汇聚、景城互融、水绿相依、人文辉映的现代化新城区。把“精致理念”贯穿城市工作全过程，打造整洁有序、高效运转的城市环境。加快发展特色城镇，确保到2020年全市城镇化率提高到67%。加快基础设施和公共服务向农村延伸，确保全部行政村都达到美丽乡村标准。“四网联通”，就是实施路网、热网、气网、水网完善联通工程。实施胶东国际机场至高密轻轨、下海路和铁路货运站等重点工程，搞好城市干支路及交叉口改造升级，形成对外连接大动脉、对内畅通城乡的立体化交通网络。突出抓好国电电力热电联产项目，实现城市供热同源同网、清洁高效。加快天然气管道向镇村延伸，确保实现所有社区、重点村庄全覆盖。加快建成孟家沟水库，实施全域河库水系联网等重点水利工程，抓好供水系统扩容升级和管网联通，为经济社会发展提供水资源保障。

△红高粱影视基地“单家大院”场景

实施生态文明发展战略
在宜居宜业环境上实现新突破

营造规范高效经济生态。在政务环境上，深入推进简政放权，构建政府、中介、市场有机结合，全程化、保姆式、高效率服务体系。在政策环境上，不断增强对经济转型的支持力度。在市场环境上，严格规范监管，完善社会诚信体系，依法查处破坏市场秩序行为，确保市场主体公平竞争。在营商环境上，积极构建“亲清”新型政商关系，让广大企业家在高密安心创业、放心发展。

营造清净秀美自然生态。持续加强污染治理，加快农村小型污水处理设施建设和农村无害化卫生厕所改造，推动城乡污水、垃圾处理系统扩建升级。重拳治理大气雾霾，控制农业面源污染，推进城乡环卫一体化提标提质、常态长效。加大生态修复力度，加强公园绿地、沿河沿路绿化和农田林网建设，筑牢绿色生态屏障。刚性落实节能减排，扎实开展能源、水资源、建设用地“双控行动”，加快推进企业清洁生产，为子孙后代留下天蓝地绿水清的生态环境。

营造健康向上人文生态。广泛开展中国梦和社会主义核心价值观主题宣传教育，大力弘扬新时期高密精神，深化精神文明创建和公民道德建设工程，全面提升市民文明素质。建设完善城乡公共文化服务体系，大力发展“红高粱”、“三贤四宝”等特色文化，不断扩大“大禹封国、三贤故里、莫言家乡”品牌影响力。强化舆论引导，推动传统媒体和新兴媒体深度融合，为发展提供思想保证、舆论支持和精神动力。

实施民生共享发展战略
在增进百姓获得感上实现新突破

富民工程。健全完善就业服务体系，鼓励创业促进就业，努力解决好高校毕业生等重点群体就业问题。推行职工工资正常增长机制，完善促进农民增收机制，多渠道增加居民财产性收入。完善“党支部+合作社+贫困户”扶贫模式，深入推进产业扶贫、项目扶贫、行业扶贫，构建长效脱贫机制。

优教工程。坚持教育优先发展，全面优化教学条件，实施新一轮校舍改造工程，新建改扩建一批城乡中小学、幼儿园，增加优质教育资源供给。内涵提升教育质量，推动学前教育扩面提质、义务教育均衡高质、高中教育高端迈进、职业教育跨越发展，把高密建设成为享誉全国的教育名城。

健康工程。统筹推进重点医疗项目和社区卫生机构标准化建设，完善城乡医疗服务体系和分级诊疗格局。大力发展体育事业，广泛开展全民健身运动。加快发展养老事业，着力推进医养护融合，配套完善社区、小区养老服务设施，提升居家养老服务水平。

保障工程。按照“人人有保障、年年有增长”的目标，实施养老、医疗保险全民参保登记计划，完善城乡低保标准确定和调整办法，加强特困供养、困难补贴、医疗救助和临时救助，积极推进慈善公益事业，让高密发展更有温度。

实施改革开放发展战略
在增强发展动力活力上实现新突破

全面深化改革。深化国有企业改革，全面完成规模企业规范化公司制改制，积极发展混合所有制经济，科学调整市镇财税管理体制，强化经济转型发展导向。健全“负面清单”外市场主体依法平等进入制度，支持非公有制企业进入特许经营领域，消除就业歧视和制度障碍，调动各类群体创新创业积极性。创新城乡建设用地增减挂钩机制，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，深化投融资体制改革，撬动更多社会资本投入基础设施和公益事业领域。深化农村产权制度改革，推广“保底+分红”土地入股模式，推动镇级农村产权交易市场规范化，积极扩大农业保险范围，鼓励工商资本下乡，促进农业产业化发展。

持续扩大开放。抓住青岛经济重心西移历史机遇，以融入临空经济区为突破口，推动与青岛产业、交通、基础设施以及工作标准、服务水平等全方位对接。进一步拓宽“开放倒逼转型”主路径，引导企业拓展深化与世界500强或行业领军企业合作，积极开展跨国投资、并购和股权合作，打造出口自主品牌、海外生产基地和研发营销网络，全面接轨国际标准，深度融入世界高端产业链。着力增强海关商检、国际贸易、跨境电子商务等开放服务功能，推动出口企业扩面、产品结构和层次提升。用好“三招三引”总抓手，始终把招商引资、招才引智、招院引所摆在重中之重的战略地位，打造开放发展新高地。

实施法治安全发展战略
在治理能力现代化上实现新突破

推进法治高密建设。全面落实依法治市各项部署，把经济社会发展纳入法治化轨道。坚持依法行政，健全依法决策机制，严格规范公正文明执法，加快建设法治政府。健全司法责任制，提高司法公信力。推动全民守法，深入落实“七五”普法规划，实施多层次多领域依法治理，以领导干部尊法学法守法用法为带动，增强全社会厉行法治主动性。

推进平安高密建设。深化社会矛盾纠纷预防化解，完善多元化纠纷解决机制。加强和改进信访工作，注重抓早抓小，全力化解积案，确保合理合法诉求得到有效解决。创新完善立体化社会治安防控体系，筑牢群防群治根基，严密防范、依法打击违法犯罪活动。全力抓好安全管理，夯实企业主体、部门监管、党委和政府领导责任体系，严密防控措施，坚决消除隐患，确保人民生命财产安全。

推进民主政治建设。完善党委总揽全局、协调各方的工作机制，支持人大、政协依法履行职能，强化统一战线凝聚人心、汇聚力量的优势，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士参政议政作用，加强和改善党对工青妇等群团组织的领导，认真履行党管武装职责，做好民族、宗教、对台和侨务工作，最广泛凝聚起改革发展稳定的共识和力量。

改造后的北胶新河