

乳山：奋战新征程 引领新发展

三产融合发展的乳山市台依湖国际酒庄生态文化区一角

振兴！转型！乳山正在全面深化改革的浪潮中崛起！

乳山始终坚持“党建是重要引领、发展是第一要务、稳定压倒一切”，大力实施新型工业化、城镇化、生态化“三化引领”和创新城市、健康城市、活力城市、人文城市“四城共建”发展战略，以改革破瓶颈、求先行，开启产业转型之门，踏上产业振兴之路，加快建设经济富强、文明和谐、绿水青山的现代化幸福乳山。

□彭辉 司伟

党建引领激活力 齐心协力谋发展

30天时间完成胶东育儿所红色教育基地建设，45天时间实现花家滩水库引调水全线通水，130余天的奋战、长达50余公里的红色教育沿线提升工作初显成效……这创造了“乳山精神”，展示了“乳山速度”，更体现了新时期乳山干部队伍的良好作风形象。

要解决好产业结构不优、社会管理不完善等方面存在的问题，必须抓住党建引领这个根本。

抓班子带队伍，抓作风提精神，抓组织强基础，全面夯实乳山发展各项保障，这是乳山人的共识。

工作中，乳山按照“想干事、敢干事、干成事、不出事”的要求，以建设学习型、创新型、服务型、效能型、廉洁型“五型”机关为抓手，大力强化讲规矩、抓落实、重创新、提效能“4种意识”，特别是引导镇区、部门将自身发展放到威海、全省乃至全国发展大局中，在更高参照系中确定发展坐标和定位，大力营造你追我赶、勇争一流的良好氛围。

作为“关键少数”的市级领导，对全市发展起着“风向标”作用。乳山要求市级领导带头外出解放思想、考察学习、对接项目、分包落实，围绕全市重点工作开展专题调研，推动重点工作创新突破。

在科学选人用人方面，乳山树立凭实绩用干部的导向，建立干部经常性考核和动态调整机制。注重在工作一线、艰苦岗位选拔培养干部，及时把想干事的优秀干部选拔上来，把不作为乱作为的干部调整下去，营造能者上、庸者下的用人环境，始终保持干部队伍蓬勃生机。

基层党组织、基层党员是党的工作和战斗力的基础。结合农村“两委”换届，乳山创新开展了基层党建“双整”、“双星”工程，即“整镇推进、整市提升”、“农村‘十星级’党组织和党员评定，助力‘两学一做’学习教育常态化制度化推进，保证基层党建“提质增效”。

近日，作为“双星”试点村的崖子镇田家村，正在进行首轮农村党员“十星级”的评定工作，全村172户群众代表对村内35名党员进行综合评议。经镇党委汇总群众评议和党组织评定结果后，确定党员星级，并在村级党委公开栏内设置农村党员“星级榜”予以公布。

崖子镇组织委员宋铁成介绍，十星中，“政治素质星”、“组织观念星”、“学习教育星”、“履职尽责星”等4星由党组织打分，“维护稳定星”、“遵纪守法星”、“道德品行星”、“诚实守信星”等4星由群众评议，“带头表率星”、“义务奉献星”等2星由群众评议与党组织共同确定。星级评定后，并非一劳永逸，还将定期开展新一轮星级评定，及时进行增星摘星，激励党员争当先锋模范。

产业振兴强根基 转型发展辟新局

【关键词】政策驱动

以产业聚焦、政策聚焦的方式扶持传统企业，助推降低成本、稳经营、强根基

【实现路径】

将精准扶贫理念植入产业振兴，聚焦传统产业，聚焦扶持政策，聚焦龙头企业，计划三年内每年安排1.5亿元向实体经济“输血”。

11大领域、110余项、涉及产业“全链条”培育的扶持条款，初步测算超过7000万元的奖励扶持资金投入，历年涵盖领域最全面、奖扶资金最丰厚，“三产”联动最紧密的政策指导体系，今年5月，在乳山新出炉。

2017年全市产业振兴大会上，乳山市委、市政府郑重承诺：有诺必践，应奖尽奖，严格把关，照章兑现。此语掷地有声，落在了在场500余名干部和企业家中。乳山出台的一揽子与产业发展紧密相关的扶持政

策，涉及国家、省、威海市多个层面，涵盖工业经济、科技金融、人才培养、创新创业、招商引资等多个方面，较之以往，新增文化产业、海洋牧场等扶持政策，充分考虑了各个产业领域的发展阶段、扶持重点和用力方向。

伴随政策出台，乳山“送政策进企业”活动迅速启动，数百名干部职工组成政策讲解小分队，深入近百户企业开展政策解读，帮助企业解读政策、分析政策、用好政策，帮助企业结合自身实际做好规划谋划，切实将政策的“牵引力”转化为企业的“驱动力”，让企业进一步坚定发展信念，实现膨胀扩规。

近年来，乳山以“三年突破产业结构”战略为抓手，坚持领导精力、政策资金、考核机制向产业发展倾斜，通过对企业转型升级优先保证用地、企业膨胀扩规进行一次性贴息、企业技术创新给予研发补助等措施，先后培植了华信食品、伯特利汽车等一批骨干企业，推动乳山产业振兴，促进经济结构优化。

【关键词】创新驱动

以全球化、开放式的视野实施创新驱动，加快产业培育、产业嫁接、产业改造

【实现路径】

积极融入半岛产业链、承接产业外溢，谋求以新技术、新理念和新模式推动产业再造。

产业振兴离不开创新活力和人才智力支持。今年，乳山出台《关于鼓励经济发展的若干规定(试行)》，高度关注“大众创业、万众创新”，提出到2019年市场主体量年均增长12%以上，打造经济增长“新引擎”。

为鼓励创业，乳山搭建了成创乳山众创空间，采取“创业苗圃+种子基金+小微企业+天使投资+孵化加速”的模式，为入孵企业和创业者提供服务。

乳山市科瑞电子科技有限公司是进驻众创空间的一家科技型企业，主要从事金属基板和电路板的生产和研发。在这里，除享受三年水电费、房租减免外，400平方米的办公、展示区，创业导师的实用分享，以及融资政策的及时倾斜，让企业尝到了甜头。“通过众创空间的介绍，投资人要做一个定向3000万元的投资，用于后期生产线的扩建，以及电子产品深加工。”该公司负责人姜坤说。

近年来，乳山把创新作为推动区域发展、引领产业振兴的强大动力，坚持创新链与产业链、政策链、资金链有机衔接，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，积极发展新型业态，构建现代产业体系，加快新旧动能转换。

突出产业聚焦、精准用力。设立机械配件与装备制造、食品与生物科技等产业发展办公室，加强产业发展分析、政策研究，问题帮解和行业内部协作，通过政策叠加、财政撬动、“输血造血”，精准扶持实体经济。

突出产业转型、链条延伸。加快精致农业提质增效，深入推进农业供给侧结构性改革，强化牡蛎、苹果、葡萄酒品牌建设，解决好农业优质资源“碎片化”问题。瞄准关键环节突破工业，突出链条协同、装备提升、贸易延伸，推进企业共享市场客户、营销渠道、物流配送，鼓励传统制造企业转向“制造+服务”。围绕消费引领服务业，做好全域旅游、新兴服务业、健康产业三篇文章。

突出产业协同、平台支撑。搭建产业金融对接、产业合作孵化、产业协同创新三大平台，综合考虑全市科技创新能力和产业发展基础，重点利用该市农业、海洋等资源优势，围绕海洋生物、高新材料、新材料等产业链，实施良种研发、高效养殖、精深加工、高端硅胶、资源综合利用等领域高附加值产品技术的研发攻关，完善产业“微笑曲线”布局，年内促成重点领域合作项目50项以上。

截至目前，乳山共建成运行7处孵化器，在孵企业200余家，已有国家级高新技术企业16家，建立20余个高校产业化基地、产业研究院等合作平台，累计实施产学研合作项目200余个，联合研发新技术、新成果350余个，省级以上创新平台达到23家，八成以上骨干企业建有专门研发机构。

【关键词】资本驱动

以资本引导、杠杆撬动的模式组建产业基金，追求资本驱动、转型升级和弯道超越

【实现路径】

组建产业投资、企业股权投资、产业并购、天使和风险投资等四大类基金，通过投资并购等方式推动产业转型发展。

城市基础设施领域达成总投资约14亿元的PPP项目，着手组建旅游、茶产业、海洋牧场、大健康、高科技、光伏产业等六大产业基金，运作华信食品主板上市、韩威生物“新三板”挂牌、吉利食品等10个企业区域挂牌，组建“中国·以色列科技创新中心”……乳山打出一组漂亮的“财政资金、金融、社会资本、保险、担保”系列组合拳。

今年以来，按照财政运行抓绩效、争资立项抓时效、平台融资抓成效的思路，乳山积极探索政府资金市场化运作模式，引入金融机构撬动社会资本，完善资金使用融合机制，提高财政资金使用效益，在更广阔领域推行PPP等投融资模式，营造区域发展良好金融生态环境。

在具体运作中，乳山分别针对优势基础资源、优质产业投资项目、优势企业并购、优质创新创业项目进行运作，组建产业投资、企业股权投资、产业并购、天使和风险投资等四大类基金。年内还计划实施33家规模以上企业规范化公司制改制，完成金投公司对金融仓储公司的增资扩股，大力引进证券、银行分支机构，争取开展科技担保试点，降低科技型企业和小微企业融资成本。

生态发展注引擎 绿色崛起新动能

身兼国家生态市、国家环保模范城、国家园林城市、中国长寿之乡“数职”的乳山，“绿水青山”的理念早已贯穿到全市产业发展、城市建设、生态保护等经济社会发展的各个领域，良好的生态环境成为乳山发展最宝贵的财富、最大的发展优势和未来发展的生产力。

【关键词】绿色发展

坚决不以牺牲环境为代价换取一时的发展，这是乳山经济发展和项目建设的“红线”和“底线”，也是乳山对发展负责、对历史负责和对子孙后代负责的态度。

近几年来，乳山以规划谋创新为引领，以建设环境友好型和资源节约型社会为目标，坚定不移推进生态建设，为幸福乳山建设增加环境砝码。

在经济发展和项目建设上，乳山充分考虑环境承载力，严把产业准入关口，大力引进绿色、低碳、环保的新能源、新材料等新兴产业项目，严控高耗能、高污染企业和存在较高安全风险的化工企业，先后有10多个过亿元的项目因为不符合生态环境要求而被“一票否决”。目前，乳山新上项目40%以上都是新兴产业。

乳山积极推行绿色生产，发展循环经济，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，实行重点企业强制性清洁生产审核，建立完善节能减排市场化机制。特别是引导矿山和食品等重点企业加强对生产的全过程控制，提高企业“节能、降耗、减污、增效”水平，实现区域经济和环境保护协调发展。

目前，已有10余家企业通过强制性清洁生产审核，以温喜生物海洋垃圾资源化利用、华美淀粉废弃物资源化循环改造及泰山石膏(威海)公司新型节能环保建材等为代表的一批循环经济项目，均取得了较好的生态效益。

【关键词】生态保护

玩篮球，踢足球，打网球，赛门球，健步走，慢跑，跳广场舞……喜爱运动健身的乳山市民，在金岭公园内都可以找到最爱。

位于乳山城区西北、总面积9.9万平方米的金岭公园，是乳山首座体育公园，设置有7个功能分区共计14个球场，集体育健身、娱乐休闲、消夏纳凉为一体，今年6月1日刚刚开园。

很难想象，这里过去曾是一片矿采空区，土地闲置了10多年。为了彻底消除地质灾害隐患，改善周

边生态环境，2015年以来，乳山市累计投入约4600余万元，先后实施了矿山地质环境恢复治理和金岭岭体育公园项目建设，共计拆除治理区内废弃建筑物7800余平方米，恢复土地面积200余亩，充填采空区4万余立方米，绿化面积约6.7万平方米，铺装面积约2.6万平方米，道路面积约5300平方米，建筑物面积约350平方米。

公园建设中，引进了节水城市、海绵城市等新理念，通过“净”和“渗”等措施，提高自净能力，实现良好循环；园林绿化则以节约型为设计策略，植物选材以乡土树种为主体，铺地材料环保节约，景观地形保持原有地貌特征，尽量做到土方平衡。

近年来，乳山坚持综合施策，结合生态环境治理，不断扩“城市绿带”，构建大绿量的城市绿色生态圈，释放生态叠加效应。先后实施了以荒山绿化、山体复绿、农田林网、水源涵养、水系绿化为重点的林业生态建设工程，构建山区绿色生态屏障、近海蓝色生态屏障，以水系林网、道路林网和沿海防护林网为生态廊道，以水库、海岛、河口、湿地、海湾等为补充的多层次、多功能、网络化市域生态体系，形成点、线、面相结合的“两屏三网多节点”生态安全战略格局。

乳山海岸线长达199公里，银滩还被评“中国最美海岸线”。本着海岸带近期利用与远期储备有效结合、资源开发与保护有效结合的原则，乳山先后投资15亿元实施了实施银滩海岸带整治与近海生态修复、大乳山国家级海洋公园管护能力建设及生态修复、乳山湾东流区岸线整治与湿地生态修复等重点海洋生态治理工程，将可视范围内违章建筑和距岸4公里以内近海养殖项目列入整治规划，恢复海岸生态原貌。目前，已整治一半以上。

此外，乳山通过露天烧烤整治、扬尘治理、“三废”污染治理、矿产资源规范管理、燃煤小锅炉整治等行动，不断加大除污还绿力度；严格执行地质环境恢复治理保证金和验收制度，严控矿山开采项目审批，已审批的将逐步取缔，防止过度开采、破坏山体；坚持对环境违法行为“零容忍”，保持对环境违法行为的高压态势，年内计划完成环保移动执法平台建设，对排污企业实行全天候不间断执法，让乳山天更蓝、水更清！

【关键词】美丽乡村

眼下，乳山诸镇东尚山村正在抓紧对打造的电鹏山菊花展览馆、胶东名土刘勃展房、乡记忆馆等3个展馆布展，近期将对外开放。截至目前，乳山红色教育基地沿线重点村落的改造提升工作已进入尾声。

工作中，乳山不断加强对东尚山、下石棚、青山、井乔家等古村落、宜居村庄、旅游特色村的原始风貌保护，及时研究制定美丽乡村建设规划，打造诸如一崖子红色教育示范区、海阳所一白沙滩宜居旅游示范区、冯家一南黄养生产光示范区等3个美丽乡村连片示范区，让农村更有生态韵味、历史韵味、乡情韵味。

近几年来，乳山从推动区域转型升级和城乡统筹发展大局出发，把“绿水青山”、“互联网+”、特色小镇、美丽乡村等资源优势转化为产业优势，重点推进海阳所社疃小镇、夏村葡萄酒小镇、白沙湾姜品小镇、南黄茶叶小镇等特色小镇建设，把纯农业转变为生产、加工、流通、观光相融合的“新六产”，全面提升区域发展质量。

同时，按照“项目+”、“资金+”的思路，把特色小镇、美丽乡村建设与红色教育基地改造提升、精准扶贫、古村落保护等工作相结合，把项目和资金捆绑打包、一体推进，立足传承历史人文，突出基础设施完善、公共服务提升、村容村貌整治、村庄绿化美化、富民产业培育等重点，带动林业绿化、农田水利建设，做到产业发展与环境承载相适应、生活改善与生态保护相统一、历史文脉与现代文明相融合，坚决避免千村一面，脱离农村实际，构建产业发展、区域连片开发新格局，真正实现生态、民生、旅游资源禀赋叠加、产业互利共赢。



乳山把创新作为推动区域发展的强大动力，通过引入孵化器、众创空间等助推产业转型。图为乳山市科技企业孵化园

乳山积极开展海岸带整治与近海生态修复等重点海洋生态治理工程，“绿水青山”的理念贯穿经济社会发展的各个领域。图为大乳山全景