

## 山东区域经济：新理念引领新发展

□ 李 平

山东省作为东部沿海经济大省、人口大省，在全国区域经济格局中占有重要位置。党的十八大以来，山东区域经济以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为引领，在新的起点上不断实现新发展。

### 主要经济指标均达到历史最高水平，人均GDP过万美元

山东区域经济发展亮点纷呈。一是经济总量、人均GDP、地方财政收入、城乡居民可支配收入等主要经济指标均达到历史最高水平，尤其是作为近亿人口大省，人均GDP过万美元，有望跨越“中等收入陷阱”；二是产业结构实现历史性转变，2016年山东省三次产业结构之比为7.3:45.4:47.3，实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变，第三产业成为拉动经济增长的主动性；三是品牌经济发展势头良好，山东是品牌大省，2016年中国企业500强中山东企业数量排名第二，通过深入实施质量强省和品牌立省战略，不断扩大“好品山东”区域品牌影响力，形成了海尔、海信、青啤、小鸭、浪潮等一大批国内外知名品牌；四是外向型经济发展迈出新步伐，山东省充分利用沿海和临近日韩的区位优势，大力发展外向型经济，2016年货物进出口总额达15466.5亿美元，增长3.5%，比全国高4.4个百分点，增幅在全国外贸前十省市中位居第一位；五是国企改革稳步推进，作为国资大省，山东国企改革走在了全国前列，在调整产业布局、推进并购重组、完善治理结构、建立激励机制等方面，实现了重大突破，形成了一批可推广、可复制的经验。

区域发展空间格局不断优化。一是全省形成了“两区一圈一带”的空间发展新格局，“两区”是指山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区两个国家级战略发展区，“一圈”是指省会城市群经济圈，“一带”是指西部经济隆起带，2016年四大经济板块分别实现地区生产总值31386.5亿元、9081.6亿元、23230.0亿元和19600.2亿元；二是城乡空间格局不断优化，全省形成了以区域中心城市为核心、以县城为支撑、以重点小城镇为节点、以农村新型社区为基本单元的四级一体层级分明的新型城镇体系；三是本地城镇化特色突出。2016年山东省常住人口城镇化率为59.02%，与其他省份的城镇化不同，山东省城镇化是以人口的就近就近转移为特色，据统计，全省1300多万流动人口中，在本省内流动的占到85%，在本县内流动的占到50%以上，凸显了山东经济的就业吸纳能力和增长态势。

区域可持续发展能力不断增强。一是深入推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”成效显著。去产能方面，2016年山东省淘汰270万吨生铁、270万吨粗钢、1960万吨煤炭产能，全面完成了国家下达任务。去库存方面，山东省出台了一系列化解房地产库存的政策与措施，全年商品房销售面积增长21.2%，待售面积下降2.3%，商品房去化周期降至合理区间，全省房地产市场趋于健康稳定。去杠杆方面，2016年山东省规模以上工业企

业资产负债率为54%，比全国低1.8个百分点。补短板方面，脱贫攻坚、农业现代化、服务业发展和基础设施建设等补短板工作得到加强。二是新旧动能转换步伐加快，区域创新能力明显增强。山东省以山东半岛国家自主创新示范区和黄河三角洲农业高新技术产业示范区两大创新引擎示范引领，大力实施创新驱动发展战略，积极推进“大众创业、万众创新”，制定并实施了《中国制造2025》山东省行动纲要和“互联网+”行动计划，2016年山东省规模以上高新技术产业实现产值5.13万亿元，占规模以上工业总产值的33.8%，区域创新能力明显改善。

区域生态环境质量明显改善。一是注重绿色发展，节能降耗取得积极进展。山东省是传统能源消耗大省，但近年来，山东省致力于加快转变经济发展方式，调整能源消耗结构，2016年万元GDP能耗同比下降5.16%，重点调查的68种产品中，42种产品单位能耗下降，风能、水能、太阳能、生物质等可再生能源使用量大幅提升；二是严格落实主体功能区规划，从源头上加强生态环境保护力度。根据不同区域的资源承载能力和环境容量，把国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四种类型，明确主体功能，限制开发强度，逐步形成人口、经济、资源、环境相协调的城乡间开发格局；三是坚持以人为本，注重改善城乡人居环境。山东省通过积极开展中小城市培育试点、特色小镇创建、美丽乡村建设等行动，着力推动城乡环卫一体化，大力改善城乡人居环境。

### 较好的内外外部环境，为未来经济发展提供了难得的历史机遇

山东区域经济发展面临较好的内外外部环境。

从国际环境看，“一带一路”战略的深入实施为山东区域经济发展提供了良好的外部环境。“一带一路”战略是我国新时期深化对外开放的重大国家级战略，为沿线国家搭建了良好的合作平台，在引领世界经济发展方面发挥着极其重要的作用。山东省作为我国沿海经济大省、对外开放大省，新欧亚大陆桥东方“桥头堡”，在“一带一路”战略中的地位和作用十分重要。随着国际环境的变化，以及我国综合国力的增强，由我国主导的“一带一路”战略必将成为引领世界经济发展的重要力量，“一带一路”沿线国家间的合作也会更加紧密，这将为山东区域经济发展尤其是开展国际合作提供良好的外部环境。

从国内环境看，全面深化改革的政策红利为山东区域经济发展注入了强劲动力。改革是解决我国面临一切问题的根本出路，是推动经济社会发展的根本动力。党的十八大以来，全面深化改革成为了时代的主旋律，成为引领中国经济发展的重要力量。山东省作为我国东部沿海经济较发达的省份，承担着国家一系列的改革试点任务，多项改革走在了全国前列，成效显著。例如，2013年8月份，山东省政府出

了《关于加快全省金融改革的若干意见》，开启了山东省金融改革的序幕，经过三年改革，山东省金融业增加值增长了61.7%，村镇银行数量居全国首位。当今，我国的改革也已经由“需求侧”转向“供给侧”，改革本身也在经历着历史性转变，我国改革的力度、深度和广度还将进一步加大，改革的政策红利还将进一步释放。

从山东省环境看，产业转型升级的倒逼机制为山东区域经济发展提供了难得的历史机遇。产业结构偏重、产业层次较低是山东区域经济发展的一个突出特征，也是最大“短板”。近年来，山东省致力于加快推进产业结构调整，先后出台了《山东省六大传统产业转型升级行动计划》、《山东省推进工业转型升级行动计划(2015-2020年)》、《关于加快推进工业创新发展转型升级提质增效的实施意见》等一系列的政策文件，取得了一定成效，但与国内外发达地区的产业相比，与建设经济文化强省的目标相比，山东省的产业发还存在着不小差距。此外，随着人们健康意识的增强，以及资源、生态、环境约束压力的增大，各地都在寻求更加健康、更可持续的发展方式，这也在一定程度上倒逼着产业转型升级，倒逼着产业向更高层次发展。

### 以新理念为引领，直面突出问题，继续向更高层次和更高水平迈进

区域发展成为中国参与国际竞争的主体力量。山东区域经济发展取得了重大成就，形成了新的竞争优势。山东区域经济发展，必须要以“五大发展理念”为引领，直面突出问题，继续向更高层次和更高水平迈进，为提升我国国际竞争地位、实现“两个一百年”奋斗目标贡献力量。

立足创新发展，争取在实现“两个一百年”奋斗目标中走在前列。创新能力是一个区域发展的核心动力，尤其是在当今经济下行压力持续加大的大背景下，传统的依靠资源要素驱动的发展模式难以为继，依靠科技创新驱动的发展模式才是根本出路。根据《中国区域创新能力评价报告2016》数据显示，山东省区域创新能力位居全国第六位，与江苏、广东、浙江等发达省份相比，山东省的区域创新能力还存在一定差距。因此，大力提高创新能力是提升山东区域经济发展水平、增强山东区域经济核心竞争力的关键环节。山东省经济基础厚实，人力资源丰富，应通过优化政策环境，引导企业加大科技研发投入力度，引进高水平的科技人才，搭建便利的产学研结合平台等措施，进一步提升区域创新能力，争取在实现“两个一百年”奋斗目标中走在全国前列。

注重协调发展，进一步优化山东区域经济发展的整体空间格局。从区域空间结构上看，山东区域存在明显的“东、中、西”差距，东部地区经济发展水平最高，中部地区次之，西部地区最低。从城乡空间结构上看，还存在明显的城乡差距，尤其是长期以来形成的城乡二元结构，导致城乡基础设施、公共服务设施、城乡居民收入水平和生活水平等方面都还存在一定差距。从要素

空间结构上看，“人、地、钱”的矛盾仍然比较突出，经济社会环境协调发展程度还需要继续提升。山东区域作为全国的缩影，具有较强的代表性和示范性，山东区域经济发展必须注重协调，进一步缩小地区差距、城乡差距，促进经济发展、社会建设与生态环境保护相协调，这既是全面建成小康社会的内在要求，也是加快“补短板”、提升山东区域整体发展水平的客观需要。

加大绿色发展，在全国率先建设生态文明示范区。绿色发展是新时期发展理念的重大转变，改变了过去以GDP为核心的传统发展理念，树立了既要金山银山，更要绿水青山的新发展理念。山东省兼具海洋和陆地两大生态系统，具有良好的生态本底特色，拥有山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区两个国家级战略发展区，实现绿色发展既是区域经济发展的客观需要，也是实现区域发展目标的根本途径。山东区域实现绿色发展，必须要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念，坚持节约优先、保护优先、生态优先的基本原则，大力发展循环经济，努力提升企业的科技水平，推动资源利用方式实现根本转变，大幅降低能源、水、土地消耗强度，实现经济发展与生态保护协调推进，实现人与自然和谐相处。

坚持开放发展，不断提升外向型经济发展水平。实践证明，无论是一个国家，还是一个地区，开放能带来繁荣发展，封闭则会导致贫穷落后。从20世纪80年代以来，我国十分重视对外开放，尤其是党的十八大以来，我国构建起了开放发展新体制，形成了开放发展新格局。作为我国东部沿海经济大省，开放型经济在山东省区域经济中占有重要地位，习近平总书记视察山东时，曾要求山东“适应经济全球化新形势，实行更加积极主动的开放战略，充分发挥沿海的独特地理位置，努力塑造开放型经济发展新优势”。山东省必须坚持开放发展，积极适应开放型经济发展的新常态，通过转变外贸发展方式、提高外资利用水平、优化对外开放区域布局、加快改革涉外经济体制等措施，着力培育山东开放型经济发展新优势。

实现共享发展，确保区域经济发展成果惠及全体人民。当前，我国正处于全面建成小康社会的关键时期和决胜阶段，坚持共享发展，让发展的成果惠及全体人民，正是全面建成小康社会的根本要求和具体体现。山东省不仅是经济大省，更是人口大省，实现共享发展，对于山东省率先完成全面建成小康社会的目标任务，具有十分重大的现实意义。山东省是较早提出“富民强省”战略的省份之一，其中“富民”便体现了共享发展的基本理念。实现共享发展，首先要让全体人民积极参与到发展之中，通过构建更加积极的就业政策，营造良好的就业创业环境，不断提升广大劳动者的就业质量和就业水平；其次要有效调节收入分配格局，逐步缩小城乡之间地区之间行业之间的收入差距，实现社会公平正义；最后要坚决打赢脱贫攻坚战，使全体人民朝着实现共同富裕的方向稳步前进。

(作者系中国社会科学院数量经济技术经济研究所所长)



## 担当的要义

□ 王玉堂

有了“为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责”的鲜明立场、鲜明态度、鲜明导向，广大党员干部就会少一份顾虑、多一份责任，少一份担心、多一份担当，就会主动去挑最重的担子、主动去啃最硬的骨头。

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》指出：“党的各级组织要旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，这不仅是以习近平同志为核心的党中央通过党内立法的形式释放的一种鼓励改革、创新、实干的强烈信号，更是中国共产党人包容错误、宽容过失、支持改革、鼓励干事的政治智慧、政治勇气和政治担当。”

为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，体现的是一种鲜明导向。毛泽东同志早就告诫全党，“错误常常是正确的先导”，“共产党人不要怕犯错误”。陈云同志也说过：“共产党是做事业的党，共产党员是做事业的人，做事就不可能没有错误。无论何人，哪怕他再高明，哪怕他很有本领，但还是有犯错误的可能。”干事就有风险，有失误。在风险和失误面前，党中央鲜明提出，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，这本身就是一种智慧、一种勇气、一种担当，更是一种立场、一种态度、一种导向。导向至关重要，不仅决定着干部的努力方向，更影响着事业发展的方向。有什么样的导向就有什么样的干部队伍，干部的工作态度、工作作风、敬业精神、尽责程度，决定着事业发展的成就和水平。有了党中央“为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责”的鲜明立场、鲜明态度、鲜明导向，广大党员干部就会少一份顾虑、多一份责任，少一份担心、多一份担当，就会主动去挑最重的担子、主动去啃最硬的骨头。

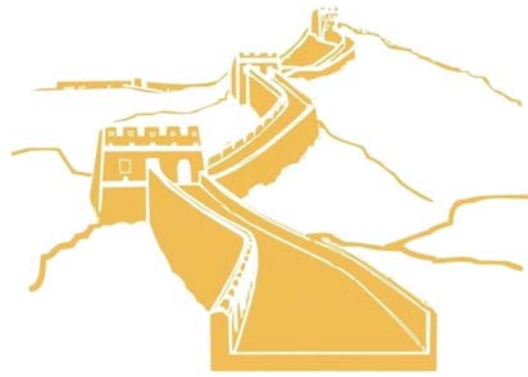
为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，营造的是一种干事氛围。在全面从严治党进入新阶段，经济发展进入新常态，全面深化改革进入啃“硬骨头”的关键时期，不要说成就一番事业，就是要做一件稍有意义的事情，失误往往也在所难免。如果害怕失误，就可能一事无成。有人说，不干事就不会犯错误。但对共产党人来讲，占着位子不干事本身就是最大的错误。有了党中央“为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责”的鲜明态度，广大党员干部就可以放开手脚，放心大胆地去尝试、去探索、去干事。即使出现了那样那样的问题，也能够得到应有的宽容、允准和纠正，这无疑是为“主动作为、善谋勇为”的实干家和创业者吃下了“定心丸”，必将推动全社会进一步形成想改革、敢改革、善改革的良好风尚和愿干事、敢干事、能干成事的强大气场。

为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，“担”和“负”的是改革探索中的过失。为敢于担当的干部担当，担的是改革中的风险、探索中的失误、工作中的过错，绝不是对违规违纪者的宽容和放纵；为敢于负责的干部负责，负的是个人肩负的改革之责、探索之责、发展之责，而不是违规之责、违纪之责、违法之责。习近平总书记早在担任福建宁德地委书记时就说过：“要正确区分违法乱纪与开放改革中出现的失误。重要的一点是要保护改革者的积极性，鼓励干部为人民事业敢为天下先。我们既要敢于惩治，又要善于激励，自始至终都必须把握好政策。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记进一步指出：“要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部。”因此，“为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责”与坚定不移推进全面从严治党并不相矛盾，而且高度契合。这里的关键是把握好政策界限，严格区分是“犯错”还是“犯规”、是“主观无意”还是“明知故犯”、是“大胆改革”还是“无视规矩”，既不能让探索改革的“领头羊”成为改革失误的“替罪羊”，也不能让干事创业的干部吃苦又吃亏、流汗又流泪，更不能让一些无视纪律和规矩的人钻了空子，让一些假改革之名、行谋私之实的人沾了便宜。作为党员干部，要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，守纪律、讲规矩，时时心存敬畏而不存侥幸、保持清醒而不糊涂、保持觉悟而不麻痹，深入践行“三严三实”，在任何时候、任何情况下，都不放纵、不越轨、不逾矩，始终保持共产党人忠诚、干净、担当的政治本色和立党为公、执政为民的公仆情怀。

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

## 中华文明与中国特色

□ 张永伟 李建民



治理和先进思想文化建设提供有益启示，为解决当代人类面临的世界性难题提供重要启示。

“物之不齐，物之情也”。不同的自然、社会环境，不同的历史文化条件，必然导致不同的文明发展道路。现代化的本质是现代与传统双向互动的过程，是在传统基础上适应现代发展趋势的文化转换和创新过程。每个国家和民族的历史文化传统不同，其发展道路必然不一样，现代化不可能只有西方一种模式。几千年来，中国人看待世界、看待社会、看待人生，就有着自己独特的价值体系。而在岁月流淌的历史长河中，这些独特的文化、价值思想早已成为中华民族的精神基因，植根在中国人内心，潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。今天，源远流长的中华文明早已构成中华民族的内在规定性，决定了我们是谁，也生成并限定了我们只能走自己的中国特色发展道路。对此，习近平总书记强调，“在文明问题上，生搬硬套、削足适履不仅是不可能的，而且是十分有害的。”“世界上没有放之四海而皆准的具体发展模式，也没有一成不变

的发展道路。”“人类历史上，没有一个民族、没有一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。”“我们要虚心学习借鉴人类社会创造的一切文明成果，但我们不能数典忘祖，不能照抄照搬别国的发展模式。”“独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，决定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。”历史上，中华民族一直走着一条不同于其他国家和民族的发展道路，并以辉煌灿烂文明成果，为人类文明发展进步作出了不可磨灭的贡献。今天我们也能够继续拓展和走好中国特色社会主义文明发展道路，为世界文明多样性发展提供中国智慧、中国方案。

历史是一切现实的根源。习近平总书记强调：“历史是从昨天走到今天再走向明天，历史的联系是不可能割断的，人们总是在继承前人的基础上向前发展的。古今中外，概莫能外。”我们今天所处的中国是历史中国的延续和发展，中国特色社会主义是对中华民族5000多年悠久文明的传承与发展。

中华文明是世界文明史辉煌灿烂的重要组成部分。在5000多年连绵不断的文明发展中，伟大的中华民族创造了博大精深的中华文化，而作为其核心的思想文化的形成和发展，大体经历了先秦诸子百家争鸣、两汉经学兴盛、魏晋南北朝玄学流行、隋唐儒释道并立、宋明理学发展等几个历史时期。这期间，儒家思想长期居于主导地位，但又始终与其他学说既相互竞争又相互借鉴，保持着“和而不同”的文化局面。同时，这些思想学说都是与时俱进、应物变化的，每到重大历史关头，它们都能感应运之变化、立时代之潮头、发时代之先声，为亿万人民、为伟大祖国鼓与呼。而经过千百年的锤炼，它们早已内化为中华民族特有的信仰

追求、价值取向、高尚品质、行为准则、思维方式和生活方式。在几千年的历史流变中，中华民族从来都不是一帆风顺的，遇到了无数艰难困苦，但我们都挺过来、走过来了，其中一个很重要的原因就在于博大精深的中华文化既坚守本根又不断与时俱进，使中华民族保持了坚定的民族自信和强大的修复能力，为我们克服困难、生息不息提供了强大精神支撑。近代以来，面对帝国主义的入侵，深受中华文化精神培育的中国人民奋起抗争，不断自省自鉴，在不断学习、吸收外来文明的反复试验中，“君主立宪制、复辟帝制、议会制、多党制、总统制都想过了、试过了，结果都行不通。最后，中国选择了社会主义道路”，实现了民族独立与人民解放，同时开启了中华民族文化复兴的步伐。在社会主义基本制度确立以后，面对在经济文化落后的中国如何建设社会主义这一崭新课题，中国共产党和中国人民进行了艰苦的探索，但有成功也有失误，甚至发生过严重曲折。“文化大革命”结束以后，在党和国家面临向何处去的重大历史关头，敢于担当的中国共产党人总结和吸取历史教训，根据新的实际和历史经验，进一步将马克思主义基本原理与中国实际相结合，并借鉴吸收一切人类文明有益成果，成功探索出了中国特色社会主义发展道路，古老的中华文明也因此实现了凤凰涅槃，走在了复兴的大道上。

总之，中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在中国历史传承、文化传统、经济社会发展基础上长期探索、渐进完善、内生性演化的结果，是从中国的社会土壤中生长起来、传承中华民族5000多年悠久文明的结果，是古老中华文明在当代的延续和更新，是中华文明的当代新形态，具有深厚的历史渊源。

(作者单位：山东理工大学马克思主义学院)

### 源远流长的中华文明早已构成中华民族的内在规定性，决定了我们是谁，也生成并限定了我们只能走自己的中国特色发展道路。

文明，是人类在改造主客观世界的生产、生活实践中所创造财富的总和。历史上，不同时代、不同国家和民族的人们共同谱写了人类文明五彩缤纷的画卷。

一方面，人类文明具有共同性。不同时代、不同国家和民族的文明都是人类“劳动和智慧”的结晶，是人们在改造自然、改造社会、改造自身主观世界中的成果与进步体现。另一方面，由于人们实践活动的物质生活条件等不同，作为人们实践活动产物的文明成果在不同时代、不同国家和民族必然表现出差异性、多样性。因此，历史上，不同的国家与民族都创造出了自己的文明，而且这每一种文明都扎根于本国本民族的土壤之中，都有自己的本色、长处、优点，有自身独特的价值。因此，对整个人类的发展进步而言，每一种文明又都是独一无二的。习近平总书记对此指出：“一个国家和民族的文明是一个国家和民族的集体记忆。人类在漫长的历史长河中，创造和发展了多姿多彩的文明。从茹毛饮血到田园农耕，从工业革命到信息社会，构成了波澜壮阔的文明图谱，书写了激荡人心的文明华章。”“世界上不存在十全十美的文明，也不存在一无是处的文明。”“一切文明成果都值得尊重，一切文明成果都要珍惜。”中华民族具有5000多年连绵不断的文明史，创造了博大精深的中华文明，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。今天，中华优秀传统文化中蕴含的丰富哲学思想、政治智慧和道德资源，仍可以为人们认识和改造世界提供有益启迪，为现代国家的