

聚焦争先进位 全面走在前列

滨城区：建设“六个滨城” 共筑小康之梦

□李剑桥 吕晓滨 李荣新 尹连大

孕育了中华民族五千年灿烂文明的黄河，历经百转千回，在入海的地方，把最靓的身段留在神奇而古老的黄河岸畔——滨城区，这也成为黄河最美的记忆。

作为滨州市唯一市辖区驻地，黄河文化和齐文化的发祥地之一，滨城区承载着悠久的历史文脉，以其独特的地理人文经济优势，迅速崛起，成为黄河三角洲一颗璀璨明珠。

作为环渤海经济圈、济南省会城市群经济圈和黄河三角洲高效生态经济开发带、山东半岛蓝色经济区叠加地带，滨城区巨大的发展潜力成为环渤海重要节点城市和新的经济增长极。

如今的滨城，发展你追我赶，建设争先恐后，共享发展成果让幸福洋溢在群众脸上。去年，滨城区地区生产总值实现398.71亿元，总量列全市第二位；固定资产投资实现391.01亿元，总量列全市第一位；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到31530元、14674元；累计获得省市级以上荣誉称号119个。今年一季度，地区生产总值完成106亿元，总量居全市第二位；社会消费品零售额51亿元，总量居全市第一位；至5月份，预计完成固定资产投资90亿元，增速14.2%；工业利润总额7.9亿元，增速23.8%；一般公共预算收入14.3亿元，总量稳居全市第二位。三次产业比例调整为1.32:39.61:59.07，在全市率先实现“三二一”产业发展格局和三产占比过半。

滨城区围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，破解发展难题，厚植发展优势。在综观经济社会发展新常态、准确把握区域定位的基础上，聚焦争先进位，全面走在前列。在滨城区九次党代会提出，滨城区委书记张宝亮提出，“立足‘黄河三角洲产城融合示范区、京津冀城市产业转移新高地、环渤海地区重要节点城市’三大定位，坚持抓好党建是最大政绩，推动发展是第一要务，坚持稳中求进总基调，解放思想总统领，聚焦‘科技创新、城乡统筹、改革开放、民生改善、环境优化’五大重点，推动经济社会各项事业走在全市乃至全省前列，率先建成更高水平的小康社会。”全面勾画出来滨城发展的美好蓝图和愿景。

面对群众高质量的生活需求，加快区域经济发展的历史使命，今年，滨城区新一届领导班子拿出“开局就是决战，起步就是冲刺”的干劲，同心同德共建开放滨城、实力滨城、美丽滨城、民生滨城、和谐滨城、实干滨城“六个滨城”，凝心聚力共筑小康之梦，走出一条科学发展的新路径。

以解放思想推动工作提标

建设“开放滨城”

5月2日，在滨城区“学标杆、争一流、上水平”解放思想大讨论活动第一季度“互评、互比、互学”会上，150余名参会人员现场给全区90个单位学用成果转化情况进行打分。这不仅是一次学用成果转化情况打分，更是一次单位之间相互借鉴、相互促进、相互提高的成果展示交流。

为扎实推进全面从严治党，全面提升党的建设科学化水平，滨城区强化问题导向，突出改革创新，以全市、全省和全国先进单位为标杆，利用一年时间，在全区开展“学标杆、争一流、上水平”解放思想大讨论活动，掀起思想领先引领发展热潮，用理念创新拓展发展路径的学用热潮。在起点上，更高层次、更深程度上解放思想观念，提升境界标准，破解发展难题，把活动成效落实到招商引资、重点项目、城市建设、维护稳定、党的建设等中心工作的攻坚提升上，达到“单项工作出亮点、整体工作上水平”，推动全区经济社会各项事业走在全市乃至全省前列的目标。

截至目前，滨城区90个单位1900余人次，到省内外306个先进标杆单位开展对标学习。先后创新建立了全区重点工作挂牌公示制度，农村党组织和党员“两规范一运用”工作机制，机关党建“六提升争创过硬支部”，食品安全“三安联动”等多个亮点品牌，实现学用成果转化提升各项工作水平的目的。

与此同时，滨城区按照协同发展、开放发展、融合发展、一体化发展的理念，抢抓“一带一路”建设、“两区两圈”、东滨都市区、京津冀一体化等战略机遇，深入推进区域合作，抢占发展制高点。主动承接长三角、珠三角等发达地区产业转移，对接京津冀一体化、济南都市圈的辐射带动；建立互联互通道路网络，加快黄大铁路、德大铁路滨州站公铁客运枢纽中心、济滨城际高铁、京沪高铁二线、滨海快速通道、沾临高速、东外环北延等交通基础设施项目建设，推进“四路三桥一廊”建设。整合优势资源，做大做强发展空间，让交通优势成为加快发展的强力引擎，提升中心城区地位，形成区域核心增长极。



△棚改攻坚，4个安置区项目同日开工奠基



△警民一家，打造和谐稳定社会环境



△转型升级，蓬勃发展的中海沥青公司

措，犹如一股春风，为滨城区经济社会发展注入了活力、激发了动力、塑造起“开放滨城”的名片。

以新旧动能转换助推产业转型升级 建设“实力滨城”

从主打沥青单一产业到研发变压器油“两条腿走路”，再到研发增塑剂“三足鼎立”，再到研发清洁能源油做强“四大产业”，中海沥青公司坚持走转型升级之路，延伸产业链条，抢占产业链高端，生产终端特色产品，走出了建设一流差异化中型炼厂新模式。这仅是滨城区以新旧动能转换助推产业升级的一个缩影。

为全面提升经济社会发展实力，滨城区坚持以供给侧结构性改革为主线，加快新旧动能转换，培植壮大产业集群，大企业抓自主研发，中小企业抓产学研结合，加强与高校、科研院所合作，引进转化先进科研成果。通过大力扶持新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济，助推实现产业智能化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，实现在产业转型升级上精准发力，强力推动产业向中高端迈进、向高精尖突破，增添经济发展新动能。

坚持全力以赴抓重点项目，加快中海沥青扩能升级、滨化集团扩建、北汽江森自控等列入全区工作要点的41个重点项目建设。坚持全力以赴抓招商引资，聚焦“四新”、“四化”发展方向，立足新旧动能转换重点领域，抓招商、抓配套、抓服务，确保新项目、大项目落户。立足滨州工业园区产业转型升级，淘汰落后产能，建设全省新旧动能转换的示范园区；立足滨化与清华工业研究院的对接合作，推动化工原材料生产向新能源、新材料生产转型，建设军民融合产业园；立足铁路、高速路发展，建设铁路物流园区、大型石化物流园区等五大物流园；立足互联网经济，建设颐高国际电商产业园；立足“一海五湖”开发建设和三年集中棚改，建设高端商贸住宅区；立足“两河”流域开发，建设沿黄现代农业示范园区；立足中裕集团扩规提档，建设国家农业科技园区；立足滨北凤凰古镇、三河湖特色小镇、杨柳雪红色小镇开发，建设全省一流的文化旅游产业园。拓宽合作领域，与万达、北汽



△解放思想，创新“党员亮牌、星级管理”制度



△文明教育，渗透在城市的每个角落



△志愿活动，用实干为滨城添彩

江森、中建五局、中交集团、红星美凯龙和省出版集团、省城建集团、杭州赛时集团等国字号、省字号大集团、上市公司对接洽谈，招引高端投资项目，加快形成新的发展动能。

以实施突破东进战略提速城市化进程 建设“美丽滨城”

4月28日，滨城区市东北海片区集中安置区，北镇李庄安置区，梁才西赵、方家安置区，市中五里安置区等4个安置区同日集中开工奠基，共涉及10个村庄，建设面积35万平方米，建成投用后，将彻底改善近2000户6000群众的居住条件。这是滨城区突破棚户区改造，拓展城市发展空间，增强城市核心竞争力的又一硕果。

为把老城做新、新城做靓，滨城区实施突破东进战略，坚持高标准规划，特色化建设，委托全国一流的规划设计单位搞好城市规划，使城乡更宜居、更宜业、更宜游。

突破棚户区改造，推进城市化进程。滨城区按照“抓棚改就是抓民生，抓棚改就是抓发展，抓棚改就是抓财力，抓棚改就是抓环境”的目标定位，计划三年时间，累计完成109个棚户区改造项目，涉及18798户、22036处院落，总面积588.87万平方米，比中央确定的2020年完成棚户区改造任务目标提前一年全面完成。

一手抓利于民加速推进棚户区拆迁，实现依法拆迁、阳光拆迁、和谐拆迁；一手抓高标准设计加快安置区建设，打造精品工程、标志建筑。拆安并进新模式在拉升城市品位、提升城市形象中，让群众切身感受到民生工程带来的实惠。

今年滨城区确定的29个棚改项目130.07万平方米的测量任务已全部完成，并超额完成5个村(居)19万余平方米的测量工作。其中，完成17个村(居)2260户2091处院落签订房屋征收补偿协议，腾空院落66.8万平方米，拆除院落62万平方米。拆除违建641处、25万平方米，拆违量及年度任务完成率均居全市第一，跑出棚改“加速度”。

在加速棚改进程的同时，滨城区还加快“一海五湖”6个湿地公园建设，同步推进供热、供气、绿化等设施投入，突破城区景观建

设。加大城东高科技化工园区和滨州工业园区转型升级和环境整治力度，突破生态环保治理。推进杨柳雪红色小镇、滨北凤凰古镇、三河湖特色小镇、秦皇台物流商贸小镇开发，突破特色小镇建设。按照“点上出精品、片上有特色、面上抓提升”的工作思路，抓好5个片区建设，提速美丽乡村标准化建设进程。全面提升城市品质，让滨城更宜居，群众更幸福。

以惠民工程推进增强群众获得感 建设“民生滨城”

一条条干净整洁的街道、一个个秩序井然的市场、完善的城乡基础设施、高质的城市管理、优美的群众生活环境……在滨州市创建全国文明城市工作中，滨城区作为主战场，历经两年的努力，让广大市民切身感受到变美的城市所带来的实惠。

滨城区坚持以人民为中心，做到发展经济不忘社会进步，财力增长不忘民生，加快推进实施各类民生工程。

今年作为全市创建全国文明城市收官之年，滨城区按照“属地为主、条块结合、分线作战、专项整治”的原则，全党动员、全民动手，举全区之力，争当创城排头兵。将农贸市场、社区、生活小区、主次干道等41项重点工作细化分解到各乡镇(街道)、职能部门和文明单位；区直各部门对辖区161个生活小区和40个路段一包到底。为加大整治力度，顶格配备力量，成立九大专项整治攻坚组和效能督查领导小组，全部由区级领导牵头负责，深入一线对照标准，集中整治、全面督查。每周定期组织开展现场观摩，实时推进创城进度。形成层层压实责任，层层传导压力的工作机制，构建起主要领导亲自抓、整套班子合力抓，分片包保、上下联动的创城大格局。

同时，把创建全国文明城市与创建省级农产品质量安全区和省级食品安全城市结合起来，统筹就业、社保、医疗、教育等各项工作，做到硬件软件齐抓，生态人文并重，实现“三城同创”，掀起全民全力抓创建，众志成城齐攻坚的热潮。

在提升城市文明的同时，滨城区健全完善扶贫长效机制，把集中攻坚和防止返贫同步推

进、同步落实，扎实推进精准扶贫、精准脱贫工作。今年完成投资12.6亿元新建学校15所，全面解决大班额问题，解决城乡3万余孩子入学难题。大力实施健康信息化建设工程，加大群众健身资源投入，为群众营造优美和谐宜居的健康环境，满足群众多样化需求。

谋民生之利，解民生之忧。滨城区在推进惠民工程中不断提高群众的获得感、幸福感和满意度，在共建共享中筑起发展新优势。

以社会治理创新构筑公平正义环境 建设“和谐滨城”

开展巡逻70万余人次，治安防范工作100余万人次，掌握社情民意2.5万余条，登记租赁房屋1万余户，流动人口1.2万余人；开展各项便民、利民服务，共走访服务群众120余万人次，送证上门7000余人次；排查化解矛盾纠纷3000余起，实现全区民转刑案件与去年同期相比减少50%……这一组组耀眼的数字，是滨城区推行“1+1”警务助理工作，近两年时间941名村警交出的一份“答卷”。

为构建立体化治安防控体系，滨城区瞄准基层社会治安问题，积极探索推行“1+1”警务助理工作模式，为每个村(居)、社区选配一名“警务助理”，补齐“警力不足”短板，打通了“警力下沉，民意上升”的“双通道”，实现基层治安末端治理与源头预防的有机结合，将第一道安全防线构建在百姓心上，让群众感受到平安就在身边，打通了服务群众的“最后一公里”。

为打造和谐社会，滨城区加强和创新社会治理工作，全力建设阳光政府、法治政府、廉洁政府、服务政府，让公平正义体现在角落角落，让群众生活更有尊严、更有质感。着力推进“放管服”改革，推动政务服务中心打造智慧服务大厅，推行“马上办、网上办、一次办”行政审批模式，优化办事流程、缩短办事时限、提高办事效率，打造高效便捷的营商环境。同时，提升公共安全水平，维护社会稳定，开展安全生产“大快严”活动，突出积案清理处理，重点领域矛盾纠纷治理，网络环境、信访秩序治理，完善区、乡镇(街道)、村(居)三级矛盾调处联合机制。实现政治安全、社会安全、生产安全、舆情安全、金融安全，打造平安稳定的和谐社会。滨城区用一流环境助推全区和谐稳定，实现经济平稳快速发展。

以全面落实从严治党塑造过硬干部队伍 建设“实干滨城”

成立动态容错免责认定委员会，建立澄清保护机制和失误纠正机制……这是滨城区创新出台的《容错免责机制激励干部干事创业实施办法》的内容。

为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。该办法从容错免责原则、容错免责情形、认定容错免责程序、容错免责结果运用等8个方面进行详细阐述。让容错免责与澄清纠错并重，在阳光下科学运行，让广大党员干部卸下干事创业的“思想包袱”。

为让干事创业成为滨城最鲜明的底色、最亮丽的品牌。滨城区坚持从严从实，全面落实从严治党，加强政府自身建设，打造过硬干部队伍。注重发挥领导干部“关键少数”作用，突出领导干部带头干事、以上率下，推动几大班、各级领导干部以上率下、当先锋、挑重担。注重提升境界、密切配合，培养大气、底气和豪气，在工作中比思路、比标准、比措施、比贡献，比出创业的激情和活力，达到和谐共事、高效干事。注重“以人品论高低，以发展论英雄，凭实绩用干部”的用人导向，抓住干部想干事、敢干事两个关键点，变“相马”为“赛马”，在招商、维稳、拆迁和农村工作等一线工作中选人用人。健全完善科学发展考核评价体系，加大督查考核力度，切实解决“干好干坏一个样，干与不干一个样”的问题，最大限度地激发和释放干部干事创业的潜能活力，凝聚加快发展的强大合力，全力打造倾心于滨城发展、忠诚于滨城人民的钢铁队伍。

“未来发展，滨城区将按照综合实力更加强劲、改革红利更加普惠、城乡发展更加协调、生态环境更加优美、民生保障更加有力、社会文明更加进步“六个更加”的目标，决胜全面小康。到2021年，地区生产总值年均增长8%左右；一般公共预算收入年均增长8%左右；固定资产投资年均增长13%左右；社会消费品零售总额年均增长11%左右；城镇和农村居民人均可支配收入分别年均增长7%、9%左右；城镇化率达到80%左右。”谈到今后工作目标，滨城区区长张瑞杰说。

一项项民生工程、一件件惠民实事，犹如一缕缕灿烂的阳光，温暖着千家万户，让广大群众有更多的获得感。

一次次合力攻坚，一次次奋力突围，展现出滨城人民凝心聚力谋发展的信心和干事创业的决心，用实干精神谱写圆梦小康的辉煌篇章。



滨城区美丽的北海公园