



改革创新激发活力 高点定位昂起龙头

济南高新区：向着“世界一流科技园区”迈进

□郭树蛟

今年一季度，济南高新区多项经济指标领跑全市，实现开门红。一季度外贸进出口总额、外贸出口额及增幅、进口总额均位列全市第一。截至4月底，济南高新区公共财政预算收入累计实现36.7亿元，同比增长34.3%，收入增幅列全市第一。去年一年，济南高新区新增企业5000多家，相当于前25年累计企业总量的三分之一，而仅今年前4个月，全区共新增注册公司已近3000家，全年预计新增注册企业超过9000家。

随着济南高新区建设发展速度的不断加快，全区上下掀起“雷厉风行、实干快干”的热潮，抢抓新旧动能转换机遇，打造更快的效率、提供更好的服务、营造更好的环境。作为全市科技经济发展的主战场，济南高新区正发挥龙头意识，全面拉开“一区两城两谷”的发展大框架，向着“世界一流科技园区”大步迈进。



△汉峪金谷



△银荷大厦夜景

体制机制改革 让效率提起来

济南高新区成立于1991年，是国务院批准设立的首批国家级高新区，最初规划面积仅15.9平方公里。但随着产业不断发展，载体不断建设，原有的规划面积已远远不足以支撑济南高新区的快速成长。26年间，济南高新区不断扩大，随着去年市委、市政府将章丘高官寨部分村庄、长清创新谷、历城73个行政村划归济南高新区代管，济南高新区总体发展面积达到318平方公里，空间布局优化调整，产业承载

规划建设管理局”……

大部制整合，解决了职能交叉、条块分割和多头管理问题。市场监管局基层监管人员总结出一个形象的公式：原来进行日常监管要4×8×4(4个部门至少8个监管人员，开展4个业务的检查，至少分头跑4趟)，而现在只要1×2×1(1个部门2名监管人员跑1趟)就完成了。而对于项目建设，效率的提升更为明显：一个项目从签约立项、落地建设到建成投产，所有审批手续在一个局可全部办结。

效率就是效益。有驻区企业这样评价：“这个效率，我什么优惠政策不要也要来。效率高了，无形之中给企业节省了大量成本。”

中，临空经济区主要面向航空航天产业及其衍生行业、国际物流、先进制造业等；智能装备城主要面向智能制造，尤其是对接德国工业4.0等产业；生命科学城则瞄准生物医药研发、健康养老、医疗器械等领域；齐鲁智慧谷主抓先进的电子信息及现代服务业等；齐鲁创新谷充分利用交通区位优势及高校环境优势，主要承接北京、上海等地研发资源及游戏动漫、虚拟现实等产业发展。

在迪亚董事长冯玉国眼里，正是济南高新区“一区两城两谷”的布局，让早已“满员”的迪亚有了无限发展的可能。迪亚在孵企业100多家，大都和生物医药有关。他正发愁这些企业无处可去时，济南高新区在“十三五”规划中提出构建“一区两城两谷”发展格局，以临空经济区、智能装备城、生命科学城、齐鲁智慧谷、齐鲁创新谷为核心，瞄准全球产业链重点领域、技术链主流方向和价值链高端环节，打造一批具有全球竞争力的独角兽企业、成长性好的瞪羚企业，培育4-5个具有规模效应、高端优势和带动能力的千亿级产业集群。位于高新东区的生命科学城建设发展定位，与迪亚孵化器在孵企业发展需求正好吻合。

晶正电子公司总经理胡文说：“我们入驻了综保区，因为这里更多的是为进出口服务。晶正的原料靠进口，成品出口，这里最合适。”而创造了“当年引进、当年落地、当年投产见效”落地速度的瑞典企业山特维克，则自然而然在智能装备城安家。

围绕“一区两城两谷”的发展定位，济南高新区设立了10个专业园区、2个招商服务窗口单位和11个支撑单位。10个园区各有各的专业招商团队、产业定位和区域发展范围，既相互竞争，又相互补充，大家比着干，成了一个个产业发展战队。走进每一个园区，工作人员手头的工作不是在敲定招商引资的具体细节，就是在和有意向入驻济南高新区的企业洽谈。为激发每个人的潜力和活力，济南高新区实行全员KPI考核。对10个园区来说，招了多少商，引了多少资，这是KPI考核的硬指标。在新兴服务业发展中心副主任徐凤的办公桌上摆放着好几本已经翻旧了的书，全是讲述如何搞好现代服务业的学习、考察、思考、研究、创新，每一个人都在努力让自己更加专业。

精准化服务 让人才留下来

5月4日，由国务院侨务办公室批复的华人华侨创新创业基地济南“侨梦苑”揭牌仪式在济南高新区举行。在济南高新区政务服务大厅的“为侨服务窗口”，一本济南“侨梦苑”文件汇编引起国务院侨务办公室主任裘援平的注意。这本汇编收集了与华人华侨创新创业有关的各类政策，可为华人华侨来济创业进行很好的指导。裘援平当即为本济南“侨梦苑”文件汇编点赞，认为这对华人华侨创新创业非常有价值。不少随队而来的华人华侨，也对来济创业充满了期待。

专业化招商 让产业聚起来

今年一月份，一则关于济南高新区财政收入的新闻刷屏朋友圈。《济南高新区1月财政收入增幅56%》，看过这条新闻的人，无不认为济南高新区发展速度点赞。今年一季度，济南高新区进出口总额、外贸出口额及增幅、进口总额均位列全市第一；截至4月底，公共财政预算收入累计实现36.7亿元，同比增长34.3%，收入增幅列全市第一。

亮眼成绩的背后，是济南高新区改革红利的释放。扩区后，济南高新区依托五大片区，建立起“一区两城两谷”的产业发展格局。其

高新”建设，为招商引资和高端人才的聚集创造环境新优势，建设宜居宜业新城。

“实干快干” 让干劲鼓起来

5月10日下午、12日下午、13日一整天，利用两个半天加周六一整天的时间，济南高新区对五大片区内的40个重点项目进行专项督查推进。

督查组由济南高新区各项目建设相关部门主要负责人组成，督查组一路看、一路议、一路思考，每到一处都详细察看项目建设推进情况，了解项目建设中存在的困难，现场办公，对项目推进中存在的问题进行梳理，为项目快速推进提出有针对性的解决建议。

在济南综保区空港功能区建设现场，督查组成员被眼前拔地而起的新空港所震撼，纷纷为“临空速度”点赞。

从拆迁到设计规划，再到达到国家十部委的封关验收条件，150天建成一个围网面积3.2平方公里的综保区空港功能区，这在很多人眼中难以完成的任务，已于5月13日全面竣工，比原计划提前了7天，综保区空港功能区用实干换取了“临空速度”。在临空经济区建设指挥部的会议室里，挂着一幅书法，上书“自信 激情 担当 奉献”8个大字。在济南高新区管委会副主任、临空经济区建设指挥部副总指挥张金龙看来，这8个字代表



△侨梦苑

分局新办税务厅，从咨询到取号再到开具完税证明，整个办税过程用时16分钟。“这是我头一次在新大厅办理业务，本来预留了一个小时，没想到这么快就办完了。”杨汝安看看手表，准备回公司，中午之前还能再做一份财务报表。

据了解，去年一年，济南高新区新增企业5000多家，相当于前25年累计企业总量的三分之一，而仅今年前4个月，全区共新注册公司已近3000家。

在招才引智方面，济南高新区注重引进“两袋型”人才，即脑袋里和口袋里都满满的人才。去年，济南高新区制定出台了《济南高新区聚人才稳增长20条政策措施（试行）》，目前，济南高新区拥有各类人才12.56万人，研发人员4.45万人，院士19人，国家千人计划35人，万人计划3人，科技部创新创业人才推进计划6人，省泰山学者计划人员92人，各类高层次人才近千人，连续多年被授予全省人才工作先进单位。

济南高新区在营造产业发展环境的同时，更加注重生态环境的打造。在加强环境综合治理方面。截至4月底，济南高新区第二期“拆违拆临”1024处任务台账已经全部拆除完毕，并按照“建绿透绿”原则，对全区整体绿化环境进行再提升。此外，充分利用区内山水资源，高起点规划，高标准建设，打造“花园中的高新区”，大力推进法治高新、和谐高新、平安高新、诚信高新、智慧高新、洁美高新“六个

了综保区空港功能区所有建设者的实干精神。

据济高控股副总经理、临空开发公司董事长韩强介绍，空港功能区建设举行了两场大会战，实际有效工作时间150天。“春节后举行了‘会战一百天，顺利保封关’会战。年前干到腊月廿八，节后初四上班，真正的5+2、白加黑。”韩强介绍，在这两场大会战中，有的员工瘦了10斤，有的工人战严寒、斗风雪，在工地上累得竟睡着了。

在5月15日召开的济南高新区“雷厉风行、实干快干”动员大会上，区领导讲述了他在督察综保区空港功能区建设进度时的一个细节。他表示，整个看现场的过程中，韩强始终洋溢着一种非常喜悦的自豪感，特别让人感动。“我认识韩强得20年了，我突然感觉看到了20年前的他，事业的成功带给了他这种激情和活力。”

区领导对700余参会人员表示，干事创业的人，才是济南高新区的人。有的人可能在济南高新区时间不长，但是作出了巨大贡献，他就是能代表济南高新区的人。“对于济南高新区当前发展的状态和态势，我们应该清楚自己该干什么，然后通过加强管理，真正在新旧动能转换中抢抓机遇，通过超常态的发展，用我们的行动为自己的未来、为子孙后代的未来，打造一个美好的济南，创建一个美好的济南高新区！”



△创新谷总体鸟瞰



△齐鲁软件园

能力大大加强。发展面积扩大后，济南高新区发展驶入快车道。为支持济南高新区发展，济南市将3250项行政权力下放，“以放为原则，不放为特例”，济南市48个部门刻制了本单位2号印章交付济南高新区使用，真正赋予了济南高新区市级权限。

行政权力下放后，如何才能更高效地提供服务？为破解体制机制活力不足问题，济南高新区按照“企业化管理，市场化运作，专业化服务”的总体目标，进行体制机制改革和干部人事制度改革，用“大部制”管理各部门，并面向全球进行招聘，打破了“大锅粥”、破除了“铁饭碗”，形成了“干部能进能出、人员能上能下、待遇能高能低”，实现了编内编外一个样、竞争择优的人事管理制度。

“大部制”后，所有与二产相关的部门职能整合，组成“科技经济运行局”；所有与三产相关的职能整合，组成“服务业促进局”；食药监、质监、工商、物价、食安等与市场监管相关的职能整合为“市场监管局”；土地、规划、建设、人防、房管等职能整合成“国土



△济南高新区政务服务中心



△综保区空港功能区