

厚植发展新优势 打造战略新高地

天桥区：奋力书写“携河发展”壮美华章

□田可新 赵思童 周亮

崛起！ 聚焦产城融合 全力建设济南新材料产业园区

如何写好“携河发展”文章？针对此，济南市天桥区充分发挥济南新材料产业园区主阵地作用，让“全力推进济南新材料产业园区加速崛起”成为当地深入推进北跨发展战略、加快黄河以北地区跨越发展的“主攻方向”和“主要抓手”。2017年，按照新一届区委、区政府决策部署，济南新材料产业园区计划全年实现固定资产投资80亿元、招商引资35亿元、税收收入6亿元，新增规模以上企业10家，规模以上工业产值16亿元，工业增加值4亿元，实际利用外资1500万美元，进出口总额5800万美元，新增注册企业400家，新增规模以上企业7家，新增外资企业5家，新增上市企业(含新三板)4家，推进7个市级重点项目建设。

围绕上述目标，作为天桥区“携河发展”主战场的济南新材料产业园区紧抓携河北跨的发展机遇，坚定不移地建设新旧动能转换先行区，加快产城融合步伐，实施“五大发展战略”，助力济南迈入“大河时代”——创新驱动战略，把创新驱动作为园区加快转变发展方式、增强核心竞争力的战略基点和主攻方向，减少对投资、重化工业、加工型劳动密集型产业的依赖，大力推动以科技创新、制度创新为主体的全面创新，将动能转换出来，为园区加快发展提供根本动力；产业集聚战略，围绕壮大新材料、新能源、智能制造、现代物流四大优势产业，培育光电通讯、新能源汽车、文化创意等战略性新兴产业，大力发展健康医疗、电子商务等现代服务业，强化产业支撑，延伸产业链条，引进一批带动力强、财政贡献率高、市场前景好的投资项目，打造战略性新兴产业的集聚区，同时大力实施产业集群培育工程，一手抓规模扩张，一手抓能级提升，发挥龙头带动作用，打造优势产业集群，努力形成“大项目顶天立地、小项目铺天盖地”的良好局面；产城融合战略，按照以产兴城、以城促产、产城一体、融合发展的原则，高点定位、高标规划、科学布局，推进新型工业化和城镇化融合发展，在提升城市功能、完善公共服务、吸引高端人才、完善投资环境等方面发力，为济北城市次中心建设提供强有力支撑，并以国家新型城镇化综合试点为契机，以智能制造小镇为载体，打造产业上“特而强”、机制上“活而新”、功能上“聚而合”、形态上“精而美”的特色小镇，培育发展新动能；开放引领战略，坚持对内对外开放并举，不断提升对外开放水平，发挥全区开放型经济主力军作用，抢抓济南市开放型经济体制综合试点机遇，积极争取上级支持，推动园区“走出去”发展，充分发挥中德(济南)产业园、海峡两岸青年创业基地等载体的作用，积极吸引外商投资和承接国际产业转移，着力打造外向型经济高地；人才集聚战略，像抓招商引资一样抓招才引智，像抓项目工程一样抓人才工程，把园区打造成为全区乃至全市人才集聚的高地，并立足产业发展需求，依托园区产学研发展平台，重点围绕产业规划、重点项目，引进与培育一批能够突破关键技术、发展高新产业、精通现代企业管理的创新创业人才及团队，以人才优势构筑发展优势。

沿着上述思路，济南新材料产业园正在加快跨越发展的脚步。2017年，园区全面改革优化营商环境，改革体制机制，加快产业结构调整，形成了以新材料、新能源汽车、智能制造装备、现代物流、文化旅游为主的五大业态产业格局，将“招商引资”变成了“选商择资”，紧盯名企、高新技术企业、中国和世界500强企业，赴重点行业、区域定向招商，打通五大业态产业的上下游产业链，完善产业链条，让企业在黄河北岸寸土寸金的空间上实现集群化、集约化发展。

与此同时，该园区将结合携河北跨和建设新旧动能转换先行区的机遇，科学规划，在产业发展方面，重点打造5个百亿级产业集群：一是依托鑫茂科技光纤预制棒制造项目，打造百亿级的光电通讯产业和纳米材料产业集群；二是发挥传化泉胜公路港的龙头引领作用，打造百亿级的现代物流产业集群；三是百亿级的新能源汽车产业集群；四是智能制造小镇项目为引领的百亿级智能制造产业集群；五是百亿级的鹁山龙湖文旅健康产业集群。在发展模式方面，坚持创新驱动和产城融合发展战略，以国家新型城镇化试点为契机，打造一个过百亿元的产业载体，全力推动产城融合发展。

如今，济南新材料产业园各项工作均顺利推进。今年该园区承担了7个市级和2个区级重点项目建设工作。其中，传化泉胜公路港项目一季度完成投资5亿元，一期250亩已建成，二期150亩建设正在进行主体施工，预计6月初将正式开门运营；鑫茂齐鲁科技城项目二期工程基本实现主体封顶，正在进行30栋楼的装修施工、外管网施工；鑫茂光纤预制棒项目完成投资1.98亿元，已完成桩基、综合管线等基础施工，专业技术人员完成在美国的培训，预计下半年主体工程竣工，年底前完成全部设备安装调试。中德(济南)产业园、新工艺示范园、中弘新奇世界、天诺光电二期项目等各重点项目均按照时间节点和任务要求顺利推进。截至目前，该园区累计完成固定资产投资18.6亿元；7个市级重点项目完成投资11.42亿元；14家规模以上工业企业共完成投资6亿元；实现规模以上工业增加值1.2亿元；完成进出口总额2000万美元；引进规模以上企业5家，新增注册企业110家，其中台资企业6家。

■核心提示

2017年，是济南市天桥区新一届领导班子的开局之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是建设现代天桥的突破年、提升年。“携河发展”的发展战略为这片正在厚植发展新优势、打造战略新高地的热土带来了无限的机遇和巨大的动能。

“力争到2021年，全区地区生产总值达到678亿元，年均增长8%；一般公共预算收入达到58亿元，年均增长9%；固定资产投资累计达到1350亿元；社会消费品零售总额年均增长10%；居民人均可支配收入年均增长8%。综合经济实力、城乡建设水平、公共服务能力、人民生活质量显著提升。”围绕今后五年经济社会发展的主要目标，当地将以“四个全面”战略布局为统领，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，精准对标，深入实施产业强区、项目带动、文化引领、全域城市化战略，全力打

造产业转型样板区、商贸交往中心区、都市山水秀美区、活力和谐幸福区，推动“打造四个中心，建设现代泉城”在天桥的生动实践。

眼下，该区还在全区各级党组织和党员干部中启动开展“爱天桥、作贡献、转作风、争一流”活动，教育引导全区党员干部切实把智慧用在谋发展上，把精力用在解难题上，把工夫用在抓落实上，努力使思想素质和能力水平更好地适应加快转型发展、建设现代天桥，勇作“携河发展”排头兵的需要。如今，“撸起袖子加油干，争做出彩天桥人”已经成为当地全体党员干部群众的共识，全区上下正以饱满的热情和无穷的动力，聚焦“453”工作新体系，以实际行动加快转型发展，在历史新征程上大踏步前进，奋力书写“携河发展”壮美华章。



△全区上下行动起来，让市容环境更干净，城市面貌更美好



△天桥区成立济南市市民文明巡访团四分团



△山东省规模最大、规格最高的新材料仓储、交易基地



△传化泉胜公路港规模成形



△北湖片区拆除地块航拍图



△北湖片区整体夜景效果图

攻坚！ 加快棚改旧改 全面推进北湖片区征收拆迁

2017年，天桥区还将棚改旧改作为加速城市建设、拓展发展空间的重要抓手。以北湖片区征迁工作为例，该区作为实施“北跨”战略的重要承载，被列为省、市棚改重点项目，是天桥区棚改旧改工作的主战场。而加强该片区改造建设，也是对全市“453”工作体系，改善城区落后面貌、提升群众生活条件、加强区域经济发展的内在要求，是大势所趋、民心所向。

北湖片区位于济南市城市发展的重点区域，片区征收体量大，新老问题叠加，情况非常复杂，群众诉求多样，征迁任务繁重。概括起来，就是“大”、“杂”、“难”。一是“大”，即征收体量大。北湖片区总用地面积约3399亩，涉及被征收居民约12600户，是近年来全市乃至全省最大规模的棚户区改造项目。二是“杂”，即情况复杂。北湖片区位于北园地区的腹地，由于村居企业、民营经济迅速发展，该区域已成为灯具灯饰、装饰材料等多种经营业态的集聚地，有10余家总建筑面积60余万平方米的大型市场，业态众多复杂。同时，片区内房产类型、土地类型多样。片区内既有城市居民、村民住宅，还有无证房屋、集体非

住宅、国有非住宅；既有国有划拨土地、出让土地、征而未供土地、农转非土地，还有集体土地。此外，片区内还承载了泉城路改造、北园大街改造等济南市多个重点项目的安置，许多居民历尽多次搬迁。三是“难”，即难点多。片区内60余万平方米的市场及众多村居企业曾经为北园地区的经济发展做出过巨大贡献，这些市场及企业的征迁，一方面对村居经济发展造成很大影响，征收工作遇到的阻力重重；一方面市场外迁需要在异地建设同等规模的市场，新建市场涉及到选址、用地、建设等各方面工作，难点问题多。同时北湖片区涉及7个大型城中村，居民身份多样，新老问题叠加，利益关系复杂。

天桥区秉着不畏艰难、敢于担当、勇于攻坚的精神，于2015年12月全面启动北湖片区征迁工作(其中柳云社区村民征迁工作于2015年9月作为试点先期启动)。特别是今年以来，举全区之力、聚全区之智，按照“不与民争利、阳光征收、用群众工作方法”的原则，继续实行区级领导包挂责任制(7名区级领导包挂7个村居)，增加选派100余名精兵强将到征迁第一线，全力推进征迁工作。

工作中坚持多级联动，逐户动员征收，建立指挥部、房屋征收组、区委工作组、办事处、村居“五级联动”机制，目前北湖片区全体征迁人员达到400余人，凝聚起了强大合力，按照“划区作战、包户到人”的方法，对未签约居民进行全面梳理，建立精准台账，对重点

户安排专人不间断跟进，因人而异分类施策，加快剩余被征收居民签约攻坚；坚持重点突破，该区将“485”重点攻坚作为突破口，对城市居民剩余5户以下未搬迁的48栋楼、130户居民进行梳理汇总，作为阶段性攻坚任务重点推进，工作中坚持“每天一调度”，层层传导压力，切实抓牢重点攻坚任务；加强指挥调度，高效务实推进，天桥区坚持“案无积卷，事不过夜”，及时研究解决特殊问题、难点问题，确保各项工作高效率推进、快节奏落实，同时坚持签约同步推进，强化人员、机械力量，对具备拆除及局部拆除条件的楼座，进行全力拆除，营造浓厚征迁氛围。

在此基础上，北湖征迁攻坚取得了明显成效。近期一个多月的时间，当地新增签约居民500余户，黄桥工作组在7个村居中率先实现城市居民签约“清零”；东安置区A-1地块内最后一户国有非住宅完成签约；拆除地上物总建筑面积约34万平方米，5.9万平方米的白鹤灯具市场正在拆除之中。特别是“485”(城市居民剩余5户以下未搬迁的48栋楼)重点攻坚，仅用20天左右的时间，全面清空30余栋楼，并完成30余栋楼的整体拆除，取得了阶段性重要突破。截至目前，已完成被征收居民签约总计8619户，其中城市居民签约5886户，签约率93%；村民签约1686户；无证房签约1047户。集体非住宅已签约53万平方米。国有非住宅已完成土地收储及房屋征收13家单位。拆除地上物总建筑面积约109万平方米，拆出总净地1350亩。东、西

安置区已拆出净地211亩，为安置房开工建设打下良好基础。其中，村民西安置区B-2地块已开工建设，城市居民东安置区A-1地块具备了开工条件。西安置区B-2地块主要为柳云、水屯村居村民安置区，规划建设用地43亩，建设安置房828套。东安置区A-1地块规划建设用地75亩，建设安置房1166套，将于近期开工建设。

当前，北湖片区征迁已进入攻坚决战阶段。天桥区将严格把握时间节点，统筹推进城市居民、村民及非住宅房屋征收，尽快启动城市居民东安置区一期工程开工建设，7月底前启动城市居民西安置区、城市居民东安置区二期工程、村民核心区南安置区开工建设。在此基础上，天桥区将进一步强化攻坚措施，加强领导调度，以“啃硬骨头”、“钉钉子”的精神，切实做好“签”、“拆”、“建”三篇文章，即推进城市居民签约扫尾及村民签约攻坚；坚持安置区先行，全力全速推进地上物连片拆除；着力推进安置房建设，尽快启动北湖开挖及B-X3教育地块学校建设，坚决完成好北湖征迁攻坚任务。

提升！ 创建文明城市 持续优化环境打造“大美天桥”

“创建文明城市”是济南市委、市政府作出的重大决策部署，是“打造四个中心，建设现代泉城”的重要内容，也是坚定发展信心、凝聚奋斗力量的着力点。目前，创城工作已进入冲刺阶段，天桥区将把其作为一项政治任务来坚决落实、全力推进，确保在测评中拿出好成绩、展示好形象，为全市的创城工作作出积极的贡献。

围绕此，天桥区努力建立完善高效有序的工作推进机制，建立区、街、居三级工作网络，形成上下贯通、全面联动、全民参与的工作合力，及时发现、反映、解决问题，确保迎评工作有效开展。当地建立指挥调度机制，区级层面成立区文明城市创建指挥部，各街道办事处、相关职能部门要分别成立创城领导机构和和工作机构，负责创城工作的协调、服务工作。与此同时，该区建立网格化管理机制，按照“定格、定员、定责、定岗”的原则，建立以属地管理为主，以辖区划分网格，以区级领导、文明单位、职能部门包重点指标、包重点任务、包重点区域，实施分块指导、协调推进的网格化管理制度，做到横向到边、纵向到底，不留死角、没有空白，形成网上有格，格中有点，点上有事，事上有人，人人有责的管理平台。此外，当地建立问题倒逼机制，以暗访的形式，对破坏城市形象的现象和行为、创城存在的薄弱环节及“城市顽疾”进行专题点评，责令涉及到的街道、部门和社区、对号入座、主动认领、及时整改。天桥区还建立督导检查机制，该区创城委员会将成立多个督查组进行督导，同时成立市民文明巡访团，开展巡访、检查、监督、考核等工作，并向有关职能部门反馈信息，提出整改意见和建议。

而创建文明城市，“城市道路更‘平’、畅，城市夜景更明‘亮’、城市环境更浓‘绿’、市容环境更‘美’好，城市面貌更‘净’、城市秩序更‘齐’整”更是题中要义。2017年，天桥区启动了“环境整治综合年”活动，以问题为导向，着力提升城市环境面貌。该区要求，在实际工作中，要秉持“区域全覆盖”“因地制宜”“亮点打造”三项原则，推进当地环境整治各项工作。其中，当地明确，今年以汽车厂东路、济泺路道路更新提升和19个老旧小区整治改造为重点，进行优先集中整治。今后，各街道每年要高标准整治打造一个小区、一条道路、一座社区公园或广场等，实施示范引导，以点带面，打造优美舒适、特色鲜明的城市景观风貌。依据市政道路集中整治行动，景观亮化集中整治行动，绿化提升集中整治行动，市容市貌集中整治行动，环境卫生集中整治行动，城市秩序集中整治行动，该区细化了各项工作内容的标准，共20大项近80小项。而为进一步推动环境综合整治工作向纵深发展，天桥区在全区全面推行路长制城市治理工作模式，即建立健全纵向到底、横向到边、城区主次干道全面覆盖的“一路一长”制管理新模式，落实长效管理措施，全面提升市容市貌和环境秩序管理水平，确保道路管理没有盲区、责任没有空白、管理没有漏洞。据此，该区对城区30条主次干道，实行由区级领导担任路长，街道党政主要负责人担任副路长制度；对其他63条主次干道、支路设置责任部门。各街道、村(社区)参照全区路长制模式，对辖区内支路、小巷、楼前甬道等道路，设置路长和管理人员，明确管理职责，形成全区大网络化管理格局。路长将参照环境综合整治内容，定期或不定期对责任路段的违法占道建设、工地扬尘、道路保洁、市政设施、占道经营、道路破损、环境卫生、园林绿化、户外广告、照明亮化、杆线治理、市容市貌等问题进行巡查，发现问题、指导帮助工作，督促整改落实。

天桥区要求，在今年4月至6月底，该区各街道、部门和有关责任单位对各自责任区域和包干路段开展集中整治，彻底清洁公共设施，彻底消除卫生死角，确保视线范围内无暴露垃圾、无可视垃圾、无立体乱架。下半年，该区将对整治情况进行全面检查考核验收，并开展整治回头看，查漏补缺，巩固整治成果。要与“文明行动”相结合，着力提升交通秩序水平，高度重视道路交通秩序，与“群众性精神文明创建活动”相结合，着力提升市民素质，与“爱天桥”活动相结合，着力提升窗口服务质量，与“未成年人思想道德建设”活动相结合，着力提升校园周边环境。