

# 历城区：争当泉城“四个中心”建设排头兵

□张鹏程 田可新 张鹏

## 砥砺前行 综合实力跃上新台阶

回顾过去的五年，奋斗征程步履坚实，奋斗成果振奋人心。历城区委、区政府团结带领全区上下，按照济南市“453”工作体系要求，结合实际，精准发力，聚焦发展，苦干实干，在各条战线上抢抓机遇、攻坚克难、砥砺前行，强力推进各项工作，为率先全面建成小康社会奠定了坚实基础，开创了历城区改革开放和现代化建设的新局面，该区两次入选“中国中小城市最具投资潜力百强区”和“创新创业百强区”，连续三年获评“全国综合实力百强区”，圆满完成了各项目标任务，经济社会发展跃上新台阶。

五年来，该区经济保持快速增长，主要指标呈现总量增加、速度加快、位次前移、占比上升的良好发展态势。2016年，实现地区生产总值870亿元，年均增长8.6%；一般公共预算收入达到81.27亿元，在全省县域经济排名中，由第30位上升到第13位，年均增长16.33%，近两年增幅均居全市第1位；社会消费品零售总额达到510亿元，年均增长11.5%；完成固定资产投资592亿元，年均增长20.6%；实现进出口总额16亿美元，连续多年居全市第1位。

当地始终坚持“创新、高端、新兴”产业导向和“信息化、低碳化、集约化”要求，加快发展高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业，全力构建现代产业体系，进一步加大腾笼换业力度，三次产业比例更加优化，达到5.5:40.8:53.7，以服务业为主体的产业结构特征更加凸显。第一产业和农民收入都实现较快增长，市级重点农业园区达到51个，居全市首位，农村居民人均可支配收入年均增长10.8%；全区独立纳税金融保险企业、新三板挂牌企业分别达到128家和17家，挂牌企业数居济南市第2位；阿里巴巴菜鸟物流中心等一批重大项目签约落地，累计发展市级重点物流企业29家，其中5A级物流企业3家，居全市各县区之首。工业经济加速转型升级，38家老工业企业搬迁改造，培育形成制药、新材料、新能源、先进制造等一批具有历城特色的高新技术产业，齐鲁制药、力诺集团成为全市率先实现年产值过百亿元的民营企业；高新技术产业加快发展，实现高新技术产业产值153亿元，占规模以上工业总产值比重达30.6%。金融、商贸、物流、旅游、对外贸易均有较快增长，2016年服务业对经济增长的贡献率达到60%。临港经济开发区承载能力大幅提升，在全省134家省级经济开发区综合评价排名中，位次由第82位上升到第43位。临港欧洲工业园、国际物流园聚集效应明显增强，智能机械装备特色产业基地被评为2016年第一批“国家火炬特色产业基地”。

与此同时，历城区还以重大项目带动发展，连续五年开展“项目服务年”活动，大力推行重点项目区级领导包挂制度。不断创新招商引资方式，组建区投资促进服务中心，加快构建“大服务、大招商”新格局。五年实际利用外资7.15亿美元，引进内资项目1803个，实施重点项目808个，完成投资1300多亿元，其中投资过10亿元、过百亿元的大项目分别达到91个和7个。新增注册企业4.1万家，各类市场主体达到7.7万家，较2011年实现了翻番，总量居全市第3位，为经济持续健康发展积蓄了强劲动力。

而当地更突出产城融合、城乡联动，着力优化发展布局，加快推进城市更新。该区落实“不与民争利、阳光征收、用群众工作方法”三项原则，强力推进棚改旧改、征地拆迁，五年累计完成拆迁面积780万平方米，44个城中村旧貌变新颜。14个旧城改造项目初见成效，市民人居环境得到改善。唐冶、雪山片区，总占地30平方公里，历经8年精心打造，一座生态宜居的现代化新城悄然崛起，已汇集国内外知名企业集团、省内外机关单位50多家，成为省城东部最具发展潜力和活力的区域中心。华山片区，占地14.69平方公里，历时三年勠力攻坚，涉及23个村、总量420多万平方米的拆迁任务已决胜收官，安置房、商品房次第开工建设，华山湖试验段景观效果初现。新东站片区，占地30平方公里，作为国家级重点工程，征地拆迁、开发建设不断提速，两年来已完成145万平方米拆迁任务，核心区安置房已主体封顶。潘田片区，项目总建设用地3649亩，涉及居民2000余户、7000多人的拆迁工作已基本完成，投资630亿元的万达文化旅游城项目即将全面动工。全区建成区面积由60平方公里拓展到100平方公里，比2011年扩大了67%。

增进民生福祉是历城区工作的落脚点。五年来，当地每年公共预算民生支出比重达到75%以上，新增城镇就业6万余人，全区城镇登记失业率始终控制在3%以内。该区域城乡居民基本养老保险覆盖率、基本医疗保险和大病保险实现了全覆盖。2016年城镇和农村低保标准分别比2011年提高了45%和133%，并已完成424户农村贫困户和危房户住房改造。当地教育均衡发展水平不断提高，五年累计投资17.5亿元，实施校舍安全、办学条件标准化等“四大工程”，新建中小学9处，改扩建幼儿园78所、农村中小学校舍56处，新增校舍24万平方米。与此同时，当地全面实施城乡环境综合治理，投资1.92亿元，对辖区内7条河道进行了综合整治，对15个老旧小区进行了环境提升；开展大气污染防治“十大行动”，重拳治污治霾，东部老工

**核心提示：**2017年是实施“十三五”规划承前启后的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。在贯彻落实五大发展理念这一鲜明的时代主题下，济南市围绕“打造四个中心，建设现代泉城”目标，吹响了省城新一轮发展的号角，也为正在厚植发展新优势、打造战略新高地的历城区带来了无限的机遇和巨大的动能。历城区对标“四个中心”，树立强区意识，高

点定位谋跨越、全力以赴促发展，深入实施“新型城镇化发展、产业融合、区域带动、民生优先”四大战略，以争当全市跨越发展新增长极和“四个中心”建设排头兵为目标，持续有力抓好招商引资、项目建设、棚改旧改、“拆违拆临、建绿透绿”等一系列重点工作，全力建设起一个更加繁荣、更具魅力、更为和谐的现代历城。

发展，推动唐冶新区济青高铁产业园、中物院唐冶创新创业示范基地落地开工，打造唐冶科创中心等创新平台。

而招商引资是经济工作的“生命线”，承担着输血、造血的第一重任。在今年4月21日召开的历城区招商引资暨项目集中签约大会上，共有临港智慧金融总部创新园、唐冶金融产业园、山东欧比特大数据产业项目、鼎和财产保险等20个预计总投资384.7亿元的招商项目集中签约。20家签约企业均代表行业领先水平，项目投资规模大、带动能力强、发展潜力巨大，必将为全区经济保持快速发展提供强大动力。该区还出台了促进招商引资的一揽子政策措施，扎实开展产业招商活动，明确产业招商重点领域，强化招商推进措施，创新招商促进机制，把引智引智、促进转型和集聚产业结合起来，明确了大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备产业、生物医药产业、产业金融、现代物流产业、总部经济等“九大产业”，为历城区开放型经济持续发展提供强大动力。此外，历城区还确定了重点开展楼宇产业园集中突破行动、重点产业聚焦行动、专业平台提升行动、高端精准推介行动、项目提速提效行动等“十大行动”，通过招大引强、招新引高、招才引智、招优促群，全方位利用省会政治、产业、科教、人才等领域资源，推动高端要素快速聚集，切实提高历城区对外招商的影响力、吸引力和竞争力。

2017年，该区还将聚力新型城镇化，实现城市功能品质新提升——强力实施区域带动战略，该区的洪楼、华山、董家、唐冶、港沟五大片区被定位为区域中心，新东站片区被定位为次中心，按照科学划定城市边界、精明增长、组团发展的要求，进一步完善各大片区发展规划，加快培育功能集聚、优势互补的产业聚集区和经济发展带，提高片区的产业支撑能力和城市容纳水平；当地还继续实施“项目服务年”活动，确定了济南万达文旅旅游城、首创奥特莱斯等重点项目100个，总投资2405亿元，年内计划投资420亿元，按照“签约项目抓落地、拟建项目抓开工、在建项目抓进度、投产项目抓服务”的要求，围绕征地拆迁、用地供给和环境营造等重点环节，强化全程服务。狠抓在谈项目、签约项目和在建项目的跟踪推进力度，切实促进项目投产达效、产业形成集聚；当地坚持强力推进棚改旧改，新开工潘田庄、港沟村、赵家庄、郭店片区安置一区、董家五村整合等5个棚改安置项目，9月底前全部开工建设，加快推进华山片区二期、新东站安置一区、洪翔路等项目，全面完成华山片区一期、新东站安置三区、彩石、神武等安置房建设，启动全福河东、辛甸工业园等5个地块项目房屋征收程序，加快推进机关三合院、洪南小区等旧城改造项目规划策划工作；与此同时，历城区更强力推进拆违拆临、建绿透绿，全面调查摸底，建立拆违台账，依法拆除、一拆到底，对违法违章建设“零容忍”，围绕此项工作，该区成立专职拆违办公室，充分发挥职能部门作用，城管执法、规划、国土、园林等部门，与各街镇搞好衔接，其间，全区出动近4万余人次，动用大型机械5000余台次，组织强制拆除、协助拆除1000余次，强拆、助拆违法建设2000余处，拆除面积170.8万平方米，截至5月31日，该区共拆除违法建设212.22万平方米，拆除违法户外广告971处。如今，该项工作已进入第三期，历城区已全面开展乱搭乱建整治工作，以小区乱搭乱建为重点，在辖区内对乱搭乱建进行全面整治，预计8月底前基本完成拆违拆临任务，同时深入推进“绿荫工程”，实行节点造绿、见缝插绿、拆墙透绿，突出做好道路绿地、附属绿地、风景林地“拆违复绿”工作，改造提升洪楼广场、将军路等节点绿化，真正做到拆除一片、管好一片、绿化一片，力争达到“百米见绿”的效果，切实还绿、还路、还利于民。

该区更将坚持聚力保障改善民生，提高人民群众幸福指数，持续深入推动大气污染防治“十大行动”，强力推进扬尘、燃煤、工业、油烟和烧烤污染治理，完成韩仓河等5处水体治理，提升13条重点河流断面水质，打好小清河省控重点河流消灭劣五类水体攻坚战，完成龙脊山、围子山等山体公园建设和茂岭山等山体治理；落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，推动创业孵化基地建设，统筹做好农村富余劳动力转移就业和城镇就业困难人员就业帮扶工作，确保农村就业困难人员应助尽助，城镇零就业家庭动态清零；合理调整学校布局，配置教学资源，加快历城区中搬迁建设工作，加强教师队伍建设和交流，让更多孩子享受优质教育服务，合理调配公共卫生资源，提高三级医疗卫生服务能力，全面推进健康城市健康村镇创建工作；今年，该区还创新扶贫工作机制，选派154名村“第一书记”驻镇包村，综合运用产业扶贫、救助扶贫、科技扶贫等措施，实施“点对点”精准帮扶，贫困户自我发展能力明显增强，下半年，该区将继续实施贫困村饮水安全提升改造工作，解决45个贫困村约2.3万人的饮水问题，实施50处小水利工程，解决山区耕地的抗旱补水问题，并进一步整合力量、加大投入，坚持把精准扶贫与产业扶贫相结合、与扶贫扶智相结合、与政策兜底相结合，探索产业、科技、绿色、金融、智力、健康扶贫等新路子，打好脱贫攻坚“组合拳”，确保今年年底基本完成精准脱贫任务。



△今年4月历城区举办招商引资大会暨集中签约仪式



△历城区街道办成立创城志愿服务联盟助力创城



△总投资630亿元的济南万达文旅旅游城项目效果图



△济南首创奥特莱斯项目落户历城唐冶片区



△全市最大的单个建设项目华山片区进入全面开发阶段。图为安置片区一角



△翡翠外滩小区周边拆违拆临后建绿地新面貌

业区关停、转移、淘汰各类高污染高耗能企业40家；完成8万亩农田水利标准化建设，整治“五小”水利工程743宗，建成省级“乡村文明行动”示范村10个、示范镇2个，市级文明生态村405个。

## 抢抓机遇 绘就发展新蓝图

面对新的发展蓝图，迅猛的发展形势，历城区已经扎实地迈出了令人惊喜的一大步。当前，行进在又一个五年交替的时空坐标上，该区全面谋划了未来五年的奋斗蓝图，提出坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，自觉践行五大发展理念，以新型城镇化为主线，以争当“四个中心”建设排头兵为目标，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，进一步提升全区经济综合实力、城市功能形象、发展活力动力、民生幸福指数及党建科学化水平，在率先全面建成小康社会走在前列，奋力谱写历城经济社会发展新篇章。

该区强调，以新型城镇化为主线，就是要着眼于当前我国正处于新型城镇化加速推进的机遇期，特别是历城已经成为济南市城市发展核心区这一重大现实，更新观念、提升境界，坚持用新型城镇化的思路谋划发展，用新型城镇化的办法推进工作，实现由城乡经济向城市经济的转变。

而以争当“四个中心”建设排头兵为目标，就是要突出发展主题，进一步做大经济总量，提升发展质量，特别是在“四个中心”建设方面，努力唱主角、争先进、创一流，走在全市最前列，发挥主阵地和领头羊作用。

围绕此，该区明确了发展新征程上的新目标——经济综合实力持续提升。继续保持经济平

稳增长发展，生产总值年均增长8%左右，一般公共预算收入年均增长10%左右；加快转变经济发展方式，深化三次产业融合，推动产业迈向中高端，提高科技对经济增长的贡献率，凸显城市经济特征。

城市功能形象持续提升。统筹推动区域均衡发展，提高公共资源配置能力，构筑产城一体化协调发展新格局；提高规划、建设和管理水平，完善城市基础设施，增强城市载体功能和支撑保障能力；扎实开展生态文明建设，改善城乡环境面貌，彰显历城山水特色。

发展活力动力持续提升。加快推进全面深化改革，认真解决制约发展的深层次矛盾；精简审批事项，提高行政管理效能，健全完善市场体系，创造良好的营商环境，使创新创业活力充分迸发；进一步加大“走出去”步伐，密切对外交流合作，推动开放型经济迈上新台阶。

民生幸福指数持续提升。大力发展社会事业，优化公共服务体系，推进基本公共服务均等化，提高城乡居民生活水平和质量，提前实现居民收入比2010年翻一番目标，现行标准下农村贫困人口全部脱贫；全面扎实推进依法治国各项部署，着力加强依法执政能力建设，提升社会治理法治化水平，实现社会安定有序、文明和谐、充满活力。

党建科学化水平持续提升。进一步完善党建主体责任和第一责任人职责落实机制，提高各级领导班子能力和水平，增强党组织创造力凝聚力战斗力；认真落实全面从严治党各项要求，提高党内政治生活质量，持续转变党员干部作风，营造山清水秀的政治生态和干事创业的浓厚氛围。

## 凝心聚力 闯出发展新路径

经济综合实力持续提升。继续保持经济平