

紧扣五条主线不放松，烟台“首善之区”新常态下跨越发展

芝罘：百舸竞发勇争先 乘风破浪谱华章

□刘家伟 李雨浓 崔鑫 隋翔宇

聚精会神抓党建 党的建设全面加强

越是改革发展进入关键时期，就越需要党坚强有力的领导。烟台市芝罘区坚持党要管党、从严治党，突出严字当头、问题导向，为“首善之区”跨越发展提供有力支撑和保障。

芝罘区全面落实从严治党各项要求，深入开展党的群众路线教育实践活动，“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，编发特色教材6种7万余册，组织各级学习讨论3100余次，领导干部讲党课1700余场次；建立联系点1297个，解决问题1.3万余个。区委理论中心组强化学习、创新方式，被评为“全省优秀县级理论中心组”。全面实施“基层党建支撑”战略，形成“1+9”常态化基层党建工作责任落实体系，积极探索区域化党建“共驻共建”模式，被评为“全省基层党建先进区”。深入开展党员“双管双责”“互学互评”等活动，“以项目化服务推动社区党组织转型升级”做法获得全省组织工作优秀奖。牢固树立正确的选人用人导向，在全市率先建立“5+2”酝酿机制，增设“职数准入”、职能部门等环节，干部选拔任用科学化、规范化水平进一步提升。从严从实抓好干部教育培训和监督管理，创新实施“才智首善·和谐芝罘”人才服务基层工程，累计开展各类服务活动9200多场次，受益群众75万余人次。

结合中央巡视组巡视“回头看”和省专项巡视反馈意见，深入开展“大排查、大梳理、大整改”活动，累计约谈党支部书记106人，以铁的手腕抓好反馈问题的整改落实。深入推进党风廉政建设，严格落实党委主体责任和纪委监督责任，始终保持惩治腐败的高压态势，重点查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，三年来共立案225件，给予党纪处分249人。

未来五年，芝罘区将进一步严明纪律规矩，强化党内监督、完善制度建设，重点加强对权力运行的监督和制约。进一步加强廉政文化建设和警示教育，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。认真落实“两学一做”学习教育常态化制度化要求，纵深推进“基层党建支撑战略”，全面打造与中心城区首善之区相匹配的党建亮点。牢固树立突出实绩和重视基层用人导向，坚持凭事业、凭实绩、凭担当选拔干部。完善年轻干部、女干部和党外干部战略培养机制，实施“530”青年干部培养计划，全面提升干部队伍建设水平。实施“芝罘英才”高端人才计划，深化拓展“才智首善·和谐芝罘”人才服务基层工程，为“首善之区”建设提供人才支撑。

转型升级提质效 综合实力显著提升

过去的五年，承载了芝罘产业发展日新月异、推陈出新的记忆。随着一个个大型产业项目落户扎根，一座现代化的产业新城正在加速崛起。坐落于北马路与海港路交汇处的中粮大悦城，作为芝罘引进的烟台首个临海商业综合体，成为海边一道亮丽的时尚风景线。除此之外，万达广场、红星美凯龙等大型城市综合体也相继建成运营，推动芝罘区商贸设施总面积迈上400万平方米新台阶。

商贸综合体的快速发展源于“服务业强区”战略的强力支撑，2016年芝罘区服务业增加值占地区生产总值比重达到81.7%，累计提高14.4个百分点，连续4年被评为“全省服务业发展先进区”。面对错综复杂的宏观形势，该区坚定不移强产业，“十大产业板块”快速崛起。金融业规模不断扩大，总数超过350家。文化产业蓬勃发展，创新设立产业专项基金，文化产业增加值达到18亿元。电子商务方兴未艾，年交易额突破600亿元，占全市的27%。人力资源服务机构超过200家，服务用人单位1.5万余家。累计接待游客8000多万人次，实现旅游总收入1128亿元。建筑业企业累计实现产值240亿元，居全市首位。2016年物流业增加值达到18.7亿元。

抓园区建设的目的就是促产业发展。近年

新常态下如何实现新发展，是当下最现实的一道考题，这道题目对于一个城市的中心区而言，如何回答尤其关键。

作为烟台市的中心城区，面对错综复杂的宏观形势，近五年来，芝罘区牢牢把握“提升首位度、打造新优势”发展基调，紧紧扭住党建支撑、产业转型、改革创新、城市建管、民生改善5条主线不放松，奋力谱写烟台“首善之区”跨越发展的新篇章。

区”跨越发展的新篇章。

五年来，芝罘区域经济增长发展，各项事业呈现一派繁荣的生动景象。未来五年，芝罘区将紧紧围绕“坚定一个目标，强化一个保障，打赢两个攻坚战，加速两个崛起”的总要求，着力建设实力芝罘、活力芝罘、魅力芝罘、和谐芝罘，努力推动烟台“首善之区”建设向更高层次、更高水平迈进！



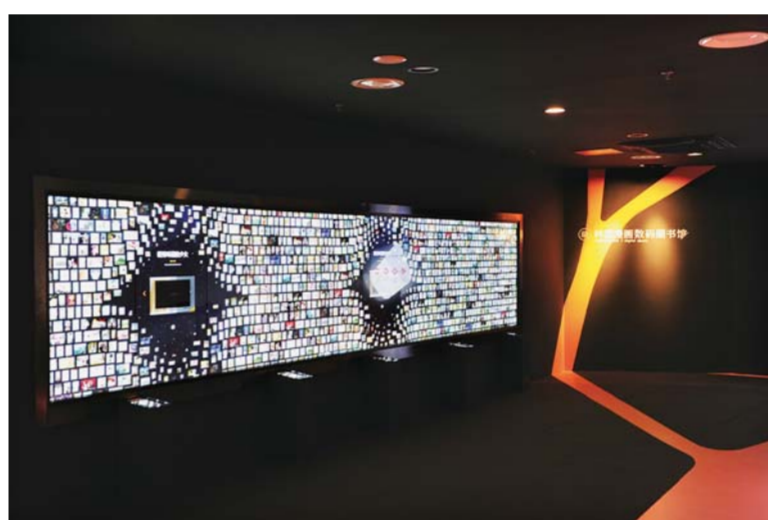
△“一柜通”实现“一窗受理、一柜办结”



△芝罘区道德模范颁奖典礼



△烟台首个临海商业综合体大悦城



△烟台1861文化创意产业园数字漫画图书馆

来，芝罘综合实力显著增强，就离不开园区建设这一强大的“助推器”。目前，该区已用和在在建载体达到120万平方米。在园区建设的辐射带动下，全区楼宇经济强势崛起，商务建筑面积5000平方米以上的楼宇达到103幢，税收过亿元楼宇10幢，2016年实现税收45亿元，比2011年翻了一番，一幅提质增效的产业园区发展蓝图加速绘就。

项目是地区发展的生命线，是地方经济振兴发展的“脊梁”。近年来，芝罘区以打造烟台城市形象第一窗口为目标，狠抓重大项目建设，推动新旧动能转换，高效推进“首善之区”各项工作落地落实。全区项目建设牵头、服务部门结合自身职能出台服务项目措施清单，将服务下沉到项目一线，现场办公，全面提高重点项目手续办理和政策落实效率，为项目建设开辟绿色通道，确保项目快速向前推进。筛选制定重点项目推进清单、城市棚户区改造和旧居改造清单等7张工作清单细化落实责任，建立“六联六促”联系基层工作机制，推动机关和企业单位各类服务资源向基层倾斜，打通助推项目、服务基层的“最后一公里”。不断加大督导问责力度，严格按照“一月一调度、一月一通报”“一季度一部署、一季度一考核、一季度一公开”“年度三观摩、三评议”等机制要求推进项目，完善考核办法，确保各项机制取得最大实效。该区专门出台《关于在重点工作、重大项目一线跟踪考察识别干部的实施意见》，修订完善《庸政懒政严肃追责问责暂行办法》，激发干事创业的积极性，浓厚服务重点项目建设工作氛围。如今的芝罘，处处洋溢着“凝心聚力抓项目、众志成城推项目”的蓬勃动力。

展望未来，芝罘区将继续不忘初心砥砺前行，深度融入烟台市“一城居中、两翼齐飞、融合发展”空间战略布局，加快提升中心城市首位度，促进一二三产业融合发展，以产业升级增强城市实力，以服务升级营造良好环境，着力打造现代都市核心区。力争到2021年，地区生产总值超过650亿元，一般公共预算收入突破110亿元，服务业增加值占比达到90%。

推陈出新破桎梏 发展动力更加充沛

一路探索，一路前行，在发展的征程上，芝罘积极用改革创新的办法破解难题，用开放的视野拓宽空间。历数过去五年，芝罘区先后承担各级改革试点15个，其中教育信息化、人力资源服务标准化等改革经验在全市、全省乃至全国推广。在百姓颇为关注的医疗改革方面，芝罘区下大气力启动了3家公立医院改革，在全市率先推行“先诊疗后付费”和“家庭医生”服务模式，惠及群众15万户。积极拓展融资渠道，成功争取全国养老服务产业引导基金试点，20亿元产业引导基金落户芝罘。

抓招商就是谋发展。过去五年，芝罘区新批外资项目176个，合同外资金额7.8亿美元。一个个重大项目纷至沓来，得益于芝罘区敢闯敢试、不忘初心蹚出的一条“新路子”。为了让招商工作“攻城拔寨”率先走在前列，2015年，芝罘区组建了招商局。今年，成功在深举办“烟台芝罘2017城市投资环境推介会”，30个总投资额超过270亿元的项目集中签约。

深入实施创新驱动发展战略，组织实施各类科技计划220项，成功打造“山东知识产权运

营中心”，获评“国家知识产权强县工程示范区”。规划打造“一中心五平台多板块”的烟台市民众创空间聚集区，4个获得国家级备案、8个获得省级备案，全区创客空间面积达到12.3万平方米，入驻创业团体500个。深入推进高端人才聚集工程，引进和培育院士、国家“千人计划”专家、省“泰山学者”、市“双百计划”等高端人才37人。大力实施商标和名牌战略，新增中国驰名商标、著名商标14件，争创山东名牌、服务名牌28个。

在芝罘区未来五年发展蓝图中，创新驱动发展战略仍然作为原动力，为建设活力四射、动力澎湃的创新型城区而释放源源不断的活力。积极吸引国内外知名科研院所、重点实验室来芝罘创建或共建新型研发机构。大力培育高新技术产业，力争到2021年全区高新技术企业达到30家以上，产值突破60亿元，全区创客空间数量达到30家以上，市场主体总数突破20万户。着力塑造开放型经济新优势，积极融入国家“一带一路”建设，力争到2021年引进过千万美元外资项目15个以上。

城市建管上水平 人居环境舒适宜人

回首过去五年，芝罘建设管理用心尽力，城市人居环境呈现出和谐宜居的生动景象。胜利、白石、幸福西区片等群众期盼已久的“城中村”、“棚户区”相继启动改造，26个旧居改造项目基本完成，30个旧居改造项目加快推进，被授予“全省农村住房建设与危房改造先进区”。实施只楚、卧龙两个省级旧区改造提升计划，园区基础设施更加完备，环境更加整

洁。抢抓政策机遇，加快北部临港蓝色国际新城开发和幸福西区片土地整理，立足市区融合发展，统筹推进南部滨河生态智慧新城开发，构建“一心、一带、六片区”产业布局，南部新城发展活力全面释放，中心城区承载力明显提升。

“天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。”芝罘区坚持从细微之处入手，深入实施城市精细化管理，芝罘湾畔一座整洁秀美之城正加速崛起。投入18亿元开展环境卫生、农贸市场等20项集中整治行动，投入12.6亿元综合整治115条主次干道、街巷和92个老旧小区。率先推行文明城市创建长效机制，连续9年获得“省级文明区”称号。扎实推进生态文明乡村建设，27个居民区被评为市级以上“生态文明先进居”。深入开展大气污染防治综合行动，万元GDP能耗年均下降3.3%，超额完成减排任务。

随着芝罘社会经济的不断发展，未来该区将坚持以人的城市化为核心，高起点谋划城市发展布局，高水平实施城市运营管理，高强度攻坚城市建设难题，坚决打赢旧城旧居改造遗留问题攻坚战和环境综合治理攻坚战。拿出“钉钉子”精神做好旧城旧居改造工作，力争到2019年全部启动现存2万余户棚户区的改造工作，三年内完成改造任务。全面抓好17个基础设施项目建设，完成64个老旧小区环境综合整治，深入推进42个城郊居民区环境卫生整治。充分发挥烟台6区几何中心的区位优势，加速南北两个新城崛起，努力让旧城换新颜，让城市更美好，实现城市布局全面优化、城市面貌大幅改善、城市品质显著提升。

凝心聚力惠民生 各项事业持续推进

“我们小区原来路面坑坑洼洼，每到雨雪天根本没法出门。现在路修平了，绿化带整修了，跟新小区一个样。”金沟寨小区居民纪志永谈到小区的变化依然欣喜不已。老旧小区整治工程只是芝罘区扎实推进民生工作的缩影。回首过去五年，芝罘区持续加大民生投入，累计民生投入122亿元，占财政总支出的比重由2011年的68%提高到2016年的80.1%，是财政投入最多、民生改善最显著的一个时期，圆满地交上了一份群众满意的“民生答卷”。

实施民生工程，最终落脚点是要让人民群众得到实惠，按照有什么、缺什么、要什么的原则，芝罘区从群众最需要的地方着手，送出民生厚礼。投入15亿元新建、改扩建中小学13所，加固改造中小学38所。启动实施教育品质提升“十大工程”，入选“全国教育信息化创新应用十佳县市区”。投入3.6亿元完成全民健身中心建设以及体育场、文化馆、图书馆改造等文体惠民工程。打造“善行芝罘·公益”志愿服务品牌，被评为“第二届文化强国建设先进区”。投入9000多万元完成芝罘医院等区属医疗机构改造。在全国创新推行人社综合服务平台“一柜通”集成模式，实现“一柜受理、一站办结”服务。在全市率先统一城乡居民基本养老保险和低保待遇，连续5年上调低保标准，企业退休人员养老待遇实现“12连增”。全面实施高龄失能老人居家养老补贴制度，累计发放补贴1760万元，荣获“全国养老服务示范单位”称号。投入1500万元建成全国一流的残疾人综合服务中心，区残联被授予“全国残疾人之家”，是全省唯一获此殊荣的县级机构。率先实行支出型贫困家庭基本生活救助制度，累计发放救助金3.5亿元，惠及群众16万人，被列为全市唯一的“救急难”国家综合试点单位。投入1.5亿元扩大“天网工程”覆盖面，被评为“全国和谐社区建设示范城区”和“平安山东建设先进县市区”。投入3000多万元改造升级森林防火基础设施，有力保障了群众的生命财产安全。

改善民生没有终点，只有起点。未来五年，芝罘区将进一步提高医疗、养老等保障水平，优化教育、文化等公共服务，抓好困难群体帮扶救助，把民生保障网织得更密更牢，让政策阳光普照更多群众。力争到2021年，全区新增城镇就业再就业15万人以上，城乡居民人均可支配收入达到6万元以上，民生支出占财政总支出的比重始终保持在80%以上。

蓬勃发展的烟台“首善之区”——芝罘

