

东营：黄河三角洲崛起绿色新城



黄河三角洲中心城市

□魏东 李明 广寅 玉鑫 建建

东营是适应胜利油田和黄河三角洲开发建设需要，于1983年10月成立的。辖东营、河口、垦利三区和广饶、利津两县，面积8243平方公里，常住人口213万。东营是黄河三角洲中心城市，我国重要的石油基地，是山东省唯一全部位于黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区建设两大国家战略的市，是环渤海地区重要节点城市和京津冀协同发展城市。

去年，全市生产总值3479.6亿元，人均16.4万元，居全国地级市第三位。总量和人均在所有石油城市中均居第一位。工业主营业务收入1.3万亿元，居山东省第4位，公共财政收入221.87亿元，稳中向好的态势明显。

加快新旧动能转换 持续推动产业升级

东营经济以传统产业为主，推动转型升级的任务异常艰巨。东营市牢牢把握稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，加大政策、制度、投入力度，强化创新、开放、改革三大动力，积极培育新动能，推动经济增长调结构。

在东营市利华益集团，筹备5年的“聚碳融脂”项目正在动工兴建，这款工程塑料的基础材料，生产技术是目前国际领先的。“所有新项目，我们的定位必须是国际上最先进的技术，必须是市场缺口比较大的技术，必须是市场缺口比较大的产品。”利华益集团股份有限公司副总经理李秀民说。相比传统的炼化，“聚碳融脂”的附加值能提高90%。为这个项目，东营市专门从“增强制造业核心竞争力专项资金”中拿出了2亿元来扶持。

近年来，东营市把工作重点放在由资源性依赖向创新驱动发展，由粗放型增长向集约型发展的转变上，形成持续的竞争新优势、破旧立新，打造了高新技术产业的新动能。创新驱动也加速了东营新旧动能转换，石油化工、汽车配件、石油装备等九大优势产业集群快速崛起，主营业务收入过100亿元的企业有32家，10家企业入围中国企业500强。

产业转型升级是资源型城市转型的关键，过去东营70%的GDP、70%的产业和70%的财政收入均来自石油，东营的决策者清醒地认识到，腾笼换鸟、凤凰涅磐，打造经济升级版，

必须顺应发展潮流，符合产业发展规律，构建现代产业体系，全力以赴推进全市经济转型升级。经过多年努力，东营培植起了石油化工及盐化工、橡胶轮胎及装备制造、有色金属、石油装备四大产业集群。

东营石油炼化能力达到6900万吨，是全国地炼能力最大的地级市，子午线轮胎产能1.68亿条，占全国的三分之一，石油装备制造产值678.8亿元，占全国的三分之一，主导产业80%以上的技术装备达到国内先进水平，30%的技术装备达到国际先进水平，高新技术产业

产值占工业产值比重达到35.47%。

创新“双轮驱动” 激发转型原动力

政策推动和示范引导，是东营市为加快产业转型升级迈出的第一步。制定产业发展和项目布局“两个指导目录”，对不符合要求的项目实行立项禁批、用地禁批、环保禁批、金融禁批，从源头上杜绝了低端项目上马。同时，全市还开展了化工产业专项整治，对679家化工生产企业完成“三评级一评价”(安全评级、环保评级、节能评级、综合评价)，列入“差”等的175家企业已关闭。

科技创新研发平台和创新孵化平台是东营市实现转型重要支撑。着眼于培育新技术、新产业、新业态、新模式，统筹规划，东营市加大投入，着力建设“三大平台”。一是高新产业集聚平台。推进东营经济技术开发区、黄河三角洲农业高新区、东营综合保税区3个国家级平台和7个省级开发区(高新区)建设，构建经济转型升级的强大引擎。尤其是黄河三角洲农业高新区，作为国务院批复的继续西杨凌之后第二个国家级农业高新区，省委、省政府成立了建设指导委员会和领导班子。正在推进中以农业科技生态城、黄河三角洲现代农业研究院等科技创新载体建设，完善科技金融、电子商务等公共服务体系，聚集创新要素，打造“农业硅谷”。二是科技创新研发平台。建设了黄河三角洲可持续发展研究院、国家采油装备工程技术研究中心等创新平台，国家级创新平台达到10家，在高端石油装备开发、稀贵金属综合提取、高性能材料制备等方面取得一批科技创新成果，全社会研发投入占GDP比重达到2.62%。三是创新孵化平台。国家级创新孵化机构达到6家，创新孵化面积376万平方米。

为释放创新活力，推进体制机制改革，制定了《关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》、《关于深入实施创新驱动发展战略的意见》，完善科技资源配置机制，创新科技金融模式，加快建立充满活力的科技管理和运行体系。东营成为国家科技创新体系建设试点城市，首批国家知识产权示范城市，连续6次夺得全国科技进步先进市。

开放招商和深化改革“双翼齐展”

加大开放招商力度。东营市积极融入“一带一路”建设，大力招商引智、招才引智，提升开放型经济水平。加强与中石化、中海油、中国商飞等大企业集团战略合作，中航机试飞基地等项目建成投用。正在推进与中船重工、中国中车、中信集团、北汽集团的合作，争取实施一批高端项目。与中科院、中国农科院、北京航空航天大学等14所高校院所建立全面合作关系，推进产学研结合。

全市制定了招商引智优惠政策和配套政策，成立了市投资促进委员会和10个产业投资促进委员会，整合部门职能组建了投资促进局，近期召开全市招商引智大会，掀起新一轮开放招商热潮。搭建了国际橡胶轮胎暨汽车配件展、国际石油石化装备展、全国有色金属工业展等平台，促进对外贸易和经济技术合作。东营进入全国外贸百强市，位居第44位。推动企业开展马德里商标国际注册工作，2016年新申请马德里商标国际注册180件，同比增长130.77%，列山东省第一位。截至2016年底，全市拥有马德里国际注册商标267件，同比增长181.05%，总量居全省第二位；平均每家出口企业拥有1件以上马德里国际注册商标，居全省第一位。

推进全面深化改革。东营市充分发挥市委全面深化改革领导小组的组织领导和统筹协调作用，已召开28次领导小组会议，制订专项改革方案，推动改革任务落实，38项国家和省级改革试点取得实质进展。围绕起草审批项目少、工作效率高，市场主体和人民群众满意的市，推进简政放权，转变政府职能，推出了市县两级行政审批事项目录清单和市级行政权力清单，政府部门责任清单，市级非行政许可审批事项全部取消，市级行政权力事项压缩38.1%。在全省率先完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，各县区全部建成农村产权交易市场，农村土地流转率达到了28%，出台了减轻企业税费负担降低财务支出成本意见等政策文件，2016年，为企业兑现境外经贸投资1535万元，市财政为全市32家民营企业兑现出口信用保险保费补助732万元，通过营改增、结构性减税、出口退税释放红利76.2亿元。

安全环保严守当头 美丽东营绿色当先

东营市严格执行新《安全生产法》、《环保法》，铁腕

治理安全环保问题，倒逼发展方式转变，打造宜居宜业环境。安全生产工作，从严从实抓好安全生产隐患大排查快整治严执法集中行动，突出抓好危化品生产储存、危化品运输、油气管道安全等“七个专项整治”，建设市县乡贯通的数字化、智能化安全监管信息平台，制定出台规范性文件，实行镇级安全生产和生产经营单位落实安全生产主体责任量化考核管理，深化安全生产网格化管理，压实安全生产责任，提升本质安全水平。

环保工作，突出实施水气土壤污染防治专项行动，大气污染治理，以PM2.5和挥发性有机物治理为重点，打好“燃煤机组(锅炉)超低排放改造”和“重点行业、重点区域挥发性有机物综合整治”两个硬仗，去年“蓝警”天数273天，同比增加46天，环境空气质量改善10%以上。水污染防治，以中心城市、市控以上河流整治为重点，突出抓好污水处理厂提标、雨污管网分流改造、工业企业监管、人工湿地水质净化工程建设等工作，中心城建成了5处污水处理厂，所有乡镇基本实现“一镇一厂”目标，污水收集处理率达到95.9%，主要河流水质明显改善，基本消除劣五类水体。土壤污染治理，完善土壤环境质量监测网络，加强固体废物管理，今年全市城镇污水处理厂污泥全部实现无害化处理，所有危险废物产生、经营企业规范化管理合格率达到90%以上。今年3月28日至4月16日，山东省环境保护督察组第一组对东营市开展督察后，该市明确整改工作领导小组，制订方案，建立台账，逐项明确责任，加强督导检查，全面抓好存在问题的整改落实，确保改彻底、改到位。

为全面改善生态环境，提升人居环境，近年来，东营市委、市政府高度重视生态绿化工作，先后自动实施了“三网绿化、生态林场等重点绿化工程，城市面貌发生了很大变化。在此基础上，经过深入调研、科学论证，2015年又作出实施三年增绿计划的决策部署，利用三年时间，打一场全民大规模植树造林绿化的攻坚战，逐步实现“城市森林环绕、乡村绿树掩映、路旁浓荫庇护、农田良辰丰产、厂矿鸟语花香、沿海海水相依”的具有黄河三角洲特色的绿色生态风貌。截至今年5月，全市累计新增造林35.7万亩，实现投资28.14亿元，完成土地流转26.38万亩，占全部任务的90.93%。



△东营港

推进重大基础设施建设 增强发展支撑能力

□魏东 李广寅 李明 孙建建

基础设施建设是推进城市化进程必不可少的物质保证，是实现区域经济效益、社会效益、环境效益的重要条件，对区域经济的发展具有重要作用。围绕实施“黄蓝”国家战略，东营市认真研究国家政策，全力推进事关全局和长远发展的重大基础设施建设，取得了重大进展。

东营港，北防波堤工程全面建成，疏港铁路已开工，吞吐能力达到5000万吨，“十三五”内建成亿吨大港。广利港主体工程已开工，今年建成通航；推进广利港临港产业区基础设施配套，11平方公里起步区发展高端装备制造、清洁能源、现代物流产业，胜利机场为4D级机场，开通了至北京、上海等10个城市14条航线，德大铁路、济高速公路通车运营，鲁大铁路建设加快推进。正在推进环渤海高速铁路和京沪高速铁路二通道建设。东营将形成北接京津冀、南连长三角，东出渤海湾，西融济南青岛城市群的现代交通体系，成为区域交通枢纽。

按照黄河三角洲中心城市、我国重要石油基地的定位，东营市加强城乡规划建设管理，常住人口城镇化率达到96.67%，荣获国家园林城市、中国人居环境奖，正在创建国家生态园林城市、联合国人居奖。中心城，突出“大水面、大空间、大绿地、大湿地”特色，实施森林湿地公园、广利河生态廊道、南一路快速路等重点项目，形成了东城、西城、北城三区组团发展的格局，建成面积188.2平方公里。加强城市设计，被列入全国第一批城市设计试点城市，是全国20个人围城市之一。

县城和小城镇，突出基础设施完善和产业聚集发展，增强承载和集聚功能。去年，新建镇农村社区20个，黄河南展区村户搬迁改造已建成安置房205栋、3846户，在建109栋、2337户。深入推进美丽乡村建设，主次街道全部硬化村村达到74.6%，主街道、公共活动场所实现硬化的村达到78%，基本实现了城乡环卫一体化管理，今年，将全部完成农村旱厕改造，实施天然气下乡工程，实现了城乡供气一体化。提升城镇承载力，基础设施是关键，服务也尤为重要。广饶县广饶街道就大力开展了社区品牌创建活动，打造了西苑社区幸福“360”、国安社区“齐心国安”等社区品牌，以新面貌新姿态做好社区服务工作。

此外，东营还积极到国家部委和省直部门争取政策、项目、资金支持，取得了重大突破。东营被列为环渤海地区重要节点城市，京津冀协同发展城市，国务院批复黄河三角洲农业高新区。国务院批复设立东营综合保税区，成为山东第4家综保区。去年通过国家验收并封关运营，炼铁企业使用进口原油问题得到解决，7家企业获得进口原油资质和配额2000万吨，预计16家企业可取得进口原油3831.8万吨，是全国数量最多质量最好的地级市。东营港防波堤工程获得交通运输部资金支持4亿元，10万吨航道及单点过驳工程列入交通运输部“十三五”规划。东营作为沿海高铁、京沪高铁二通道重要节点城市列入国家铁路网规划，其中天津—东营—潍坊高铁已开始勘察设计招标。



△金融港



△采油树



△国际网联“金杯赛”



△先进制造



△志愿服务文明城



△生态宜居

统筹城乡一体发展 建设美丽幸福新东营

□魏东 李明 李广寅 张玉鑫

5月3日，在稻庄镇北塔村路段，天然气管镇通工程专业施工队正在进行管线下沟作业。稻庄镇镇内施工里程总长11公里，途经北塔、南塔、高刘等7个村莊，目前，工程协调工作已全部完成，自4月初开工已来，已完成施工8公里，预计6月底全部完工。天然气管镇通、村村通工程的实施，将极大改善群众的生活条件，提高生活质量。

据了解，东营市将利用2年时间，对全市具备条件的村、农村社区实施天然气管村村通工程。2018年年底前，对具备供气条件的1324个村、235421户实施燃气村村通工程，全市农村住户燃气普及率将达到98%。尚不具备燃气施工和安全供气条件的村，等到村统一规划建设，达到安全用气条件或者采取其它方式供气条件成熟后，逐步推广使用燃气。资金方面，乡镇、街道至所辖村燃气管网建设所需资金由为该乡镇、街道、村供气的管道燃气企业负责。村

内燃气管网及户内燃气设施建设所需资金，市级财政按每户平均2000元安排奖补、奖补到户，实行差别化奖补政策，剩余部分资金由各各县区负责落实。

东营市深入推进美丽乡村建设，主次街道全部硬化的村达到74.6%，主街道、公共活动场所实现硬化的村达到78%，基本实现了城乡环卫一体化管理。今年将全部完成农村旱厕改造，实施天然气下乡工程，实现城乡供气一体化。县城和小城镇，突出基础设施完善和产业聚集发展，增强承载和集聚功能。去年新建镇农村社区20个，黄河南展区村户搬迁改造已建成安置房205栋、3846户，在建109栋、2337户。

按照黄河三角洲中心城市、我国重要石油基地的定位，东营市加强了城乡规划建设管理，常住人口城镇化率达到66.67%，荣获国家园林城市、中国人居环境奖，正在创建国家生态园林城市、联合国人居奖。在中心城，东营市突出“大水面、大空间、大绿地、大湿地”特色，实施森林湿地

公园、广利河生态廊道、南一路快速路等重点项目，形成了东城、西城、北城三区组团发展的格局，建成面积188.2平方公里。此外，东营市还加强城市设计，被列入全国第一批城市设计试点城市，是全国20个人围城市之一。

在过去，各类违法建设，乱搭乱建现象时有发生，影响了城市的功能和形象，社会反响很大，群众反映强烈。2015年9月，东营市启动了全市违法建设治理行动，成为山东省率先启动违法建设治理行动的地市之一。计划到2017年底全面完成违法建设治理任务。2018年上半年总结验收，实现全市城市建设区已发生的违法建设行为得到全面彻底查处，新发生的违法建设行为得到全面遏制。

在拆违治乱专项行动中，东营市全面排查各类违法建设行为，采取主动申报、群众举报、集中排查三种方式，拉网式排查，依法制定违法建设处理意见，引导当事人自查自纠，对违法行为予以严肃查处、严厉打击。目前，已拆除违法建筑353万平方米。

文明硕果香飘东营 多彩文化惠及全民

□魏东 李明 李广寅 刘福鑫

“全国文明城市”作为全国文明城市综合类评比的最高荣誉，被誉为当今国内最有价值的城市品牌。2015年2月28日，东营市荣获“全国文明城市”荣誉称号，文明之城于东营。带来的变化是巨大的：从城市面貌到乡村环境，从物质生活提高到精神文明富足，从人文环境营造到市民素质提升……在这座城市里，文明之花在处处绽放，绘成美丽东营新画卷。

多年来，东营以创建全国文明城市为契机，通过一系列举措，使这座城市日新月异，国家卫生城市、国家环境保护模范城市、中国优秀旅游城市、中国人居环境奖等一个个荣誉，更是佐证了东营的喜人变化。在文明城市的创建中，东营市统筹推进东城提升和西城改造，圆满完成了省第五届城市园林博览会和园区建设工作，城市基础设施建设水平得到进一步加强。着力打造宜居城市，加快城市绿化美化，建设改造城市公园7处，新增绿地115万平方米。清理“牛皮癣”等城市环境卫生顽疾，每日清运生活垃圾200多吨，日产生垃圾率达到100%，城市形象不断提升。

乡风文明也是文明城市创建的特质之一。对此，东营市委、市政府高度重视，早在2014年，东营市委、市政府确定了“乡村文明建设提升年”，把全市1781个村全部纳入城乡环卫一体化全力推进。2015年，在山东省乡村文明行动城乡环卫一体化工作现场推进会上，全省78个县(市、区)通过了省城乡环卫一体化工作联席会议的全覆盖认定，其中，东营市三区两县全部一次通过“城乡环卫一体化全覆盖”认定，实现满堂红，为刚刚荣膺全国文明城市的东营又增添了浓墨重彩的一笔，让这项荣誉更加熠熠生辉。

城市文明首先是市民文明。作为全国文明城市的东营，志愿服务成为时尚，道德模范，身边好人辈出，这些，无不成为东营的城市文明再添新曲。近年来，通过突出道德内涵，牢牢把握“践行社会主义核心价值观排头兵”的基本定位，在全市深入开展身边好人、最美人物、道德模范等评选活动，评选东营市道德模范55名，“最美人物”30名，13人获“山东好人之星”，29人当选“中国好人”，147人当选“山东好人”；通过广泛设置善行义举“四德”榜，覆盖全部行政村，形成了浓厚的道德感召氛围。

志愿服务作为城市文明的一个重要方面，是城市文明得以长续不断的缩影。以道德榜样为引领，东营市文明办每年集中评选表彰全市优秀志愿服务组织、志愿者、志愿服务项目和优秀志愿者，累计评选优秀志愿者45名、优秀志愿服务组织30个、志愿服务项目15个、优秀社区10个；制定《东营市志



△东营雷迪大剧院

愿者星级评定管理办法》，依托东营志愿服务网基础数据，已初步建立起志愿者星级评定体系。截至2016年9月，评定四星级志愿者1名，三星级志愿者7名，二星级志愿者49名，一星级志愿者276名。

在广饶县李鹊镇赵庄村的文化广场上，随着《最炫民族风》有节奏地响起，村民们又跳起了广场舞。“每天晚上晚饭后休息一会就来这里跳舞，锻炼了身体，邻居间也融洽了。”赵庄村民间艺术队的赵丽花呵呵地告诉记者。作为全国文明城市，文化发展为了人民，成果由人民共享，也已成为东营市发展公共文化不可转移的价值取向。去年来，东营市实施了数字文化“广场建设工程”，全市152个乡村剧场和群众文化“广场”开通了无线WiFi，提供免费公共文化服务，让公共文化资源真正“看得见，摸得着”。2016年，东营市首次将乡镇广场群众文化活动纳入全市广场群众文化活范

△黄河口湿地风光



△黄河口湿地风光

加大民生投入 增进群众福祉

□魏东 李广寅 李明 任建建

东营市以实施“黄蓝”国家战略为统领，坚持为民惠民的执政理念和工作导向，落实民生政策，加大民生投入，增进群众福祉。今年实施农村天然气村村通、改造敬老院设施，街头游园及绿道建设，便民服务一卡通等11件民生实事，有效促进了东营经济社会事业的持续健康发展。

“大家看一下，一定是从这个地方过来，原路返回，从上边过来，再从中间原路返回……”近日，在广饶县花官镇农民学校，一个以农村妇女为学员的“中国结编织培训班”正在举行。这次培训采取“由点带面，逐步推开”的方式，将妇女手工编织技能培训作为精准扶贫、提升妇女综合素质的重要举措和有效载体，为贫困妇女脱贫致富开辟创新天地。在做好就业和社会保障工作方面，东营市坚持以创业带就业，努力增加农村收入。去年城镇居民人均可支配收入41580元，农民人均可支配收入14999元，同比分别增长7.3%和8%。城镇新增就业4.07万人，城镇登记失业率为2.4%，不断提高社会保障标准，社会保障水平居全省前列。扎实做好精准扶贫、精准脱贫工作，是山东省率先实现省定标准贫困人口全部脱贫的4个市之一，今年将实现市定标准贫困人口全部脱贫。

东营市一贯致力于加快发展社会事业，取得的成果也斐然喜人。全市统筹各级各类教育事业发展，市一中、二中、新中校等各级各类教育蓬勃发展，新建第三批公立幼儿园，新增教师1144人，解决城镇普通中小学大班额问题。深化医药卫生体制改革，被列入国家首批公立医院改革国家联系试点城市。与省立医院合作共建东营市人民医院，市人民医院已评为三甲医院，加快发展文化事业和文化产业，成为山东省首批公共文化服务体系示范区，正在创建国家公共文化服务体系示范区。加强网络安全管理，打击整治《共产党宣言》首版中文译本在“微博”为题材的“建党95周年献礼影片《大火种》”正在开展以严厉打击黑恶势力、严厉打击“盗抢骗”等多发性侵财犯罪、集中整治社会治安乱点为主要内容的“两



△民生保障

新国际联合自行车赛，首届黄河口(东营)公路自行车赛成功举办。

在法治建设上，东营市坚持依法民主科学决策，依法规范权力运行，依法调节经济活动，依法管理社会事务，提高了工作法治化水平。落实领导干部公开接访、带案下访，包案督办制度，去年，该市市访非访人次同比下降88.2%，非访人次在山东省排名第15位。加强网络安全管理，打击整治《共产党宣言》首版中文译本在“微博”为题材的“建党95周年献礼影片《大火种》”正在开展以严厉打击黑恶势力、严厉打击“盗抢骗”等多发性侵财犯罪、集中整治社会治安乱点为主要内容的“两

打一整治”专项行动，加强社会治安综合治理，全力维护社会稳定。

东营辖区内驻有胜利油田、中国石油大学(华东)东营校区、济南综合训练基地，对推动区域协调发展至关重要。东营市高举油地军校团结发展的旗帜，共同推进区域发展繁荣。油地坚持联席会议制度，在产业发展、城市 and 基础设施建设、社会民生建设等领域深入实施合作项目，推进了油地共建向实质发展。油地合作共建中国石油大学胜利学院，提高了办学水平。主动与济南基地沟通对接，推出了军地共建的思路举措，一批合作事项正在实施。