

有德之州，活力之城

德州市是唯一纳入党中央、国务院印发的《京津冀协同发展规划纲要》的山东城市；是中国北方对接东盟的重要节点城市。德州南临济南、北依京津，素有“神京门户、九达天衢”之称，京杭大运河穿境而过，“三纵三横”的铁路交通网和高速公路网交错贯穿，实现了半小时入济南、1小时进北京、4小时抵上海，可达13个省会城市和38个地级市。

近年来，德州市统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实新发展理念，积极适应引领经济发展新常态，坚持发展第一要务不放松，坚持全面从严治党不动摇，深入实施协同发展战略，努力建设协同发展示范区，解放思想、抢抓机遇，从严从实、奋发有为，全力打好协同发展攻坚战，经济社会发展取得新成效。2016年，地区生产总值2933亿元，增长7.2%；公共财政预算收入183.5亿元，增长7.1%；固定资产投资2538亿元，增长13.4%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到22760元和12248元，增长8.2%和8.7%。三次产业结构调整为10.1:47.8:42.1。今年一季度地区生产总值增长7.7%；公共财政预算收入增长7.2%；固定资产投资增长10.1%，其中工业投资增长15.1%，居全省第2位。

未来几年，是全面落实党的十九大和省第十一次党代会精神的重要时期。京津冀协同发展、“一带一

加快新旧动能转换，推动德州协同发展

德州充分发挥山东对接天津的“桥头堡”作用，积极参与京津冀产业布局调整、链条重构，继续深化与中建材、中国航天科工、中关村、神华集团、北汽等央企战略合作，大力引进优质实体项目，加大产学研力度，最大限度吸引科技成果到德州孵化转化。成功举办两届德州名优特新农产品对接京津冀博览会，农产品优质、安全品牌形象得到提升。以建设“周边城市的放心农场”为目标，努力促进产业链相加、价值链相乘、供应链相通。一手抓设施农业规模种植，提品质、塑品牌；一手抓二、三产业融合发展。今年投资30亿元，陆续开工建设30个“智慧农业大棚”，每个占地100亩，利用荷兰技术，引进央企合作。德州还在构建培训、输送、就业一体的职业教育体系，为京津冀输送更多高素质劳动力。

目前，德州德城区沿鲁冀边界两个万亩生态林场正在加紧建设。作为山东北部、京津冀南部重要生态功能区，德州下大力气抓好大气、水污染防治，坚持不懈压煤、抑尘、控车、除味、增绿，以大气、水、土壤污染防治为重点，严守生态保护红线，坚决打赢环境治理攻坚战，在生态的底色中布局特色，着力打造生态环境新优势。2014年德州代表山东省参加海河流域7省市和全国九大城市水污染防治检查，再获“双第一”。2016年全市“蓝警”天数为1482天，同比增加29.1%，4项主要污染物浓度同比分别改善17.1%、13.0%、13.0%、19.8%；获山东省生态补偿资金2710万元，同比增加29.1%，4项主要污染物浓度同比分别改善17.1%、13.0%、13.0%、19.8%；获山东省生态补偿资金2710万元，同比增加29.1%，4项主要污染物浓度同比分别改善17.1%、13.0%、13.0%、19.8%。

德州牢固树立“用效益体现价值、用财富回报社会”的人才工作理念。2015年11月出台人才政策“黄金30条”，市级人才投入占财政支出比重2016年达到14.46%，比2011年增长44倍；今年以来，已为企业和人才发放科研生活补贴和企业补助等4280万元。近三年引进“两院”院士、千人计划、泰山学者等高层次人才416人，是历史存量的1.4倍。目前，全市1000多家企业与近600家高校院所建立了密切合作关系，年转化科技成果200余项。在此基础上，德州将打破地域、身份、学历等界限，加快构建有利于人才创新创业的体制机制；充分发挥区位优势优势，着力打造京津冀“1小时人才圈”。围绕建设鲁北人才改革试验区，加快引进一批对新旧动能转换产生重大影响、重大效益的一流人才和创新团队。重视技能人才，实用人才、乡土人才等，规划建设300万平方米的科技企业公寓，不仅覆盖德城区，已建设有60多处乡村人才公寓，把科技的力量直接传导到田间地头。5月27日，全国职业院校技能大赛中职组汽车营销赛项落幕，这是德州连续第三年举办中职国赛，对打造区域技能人才培养高地起到积极推动作用。

5月11日，上海证交所鸣锣，在一个多月时间内再次迎来一家德州企业，综合性化工企业金能科技(603113)本次拟融资10.2亿元，投向50万吨/年煤焦油加氢精制项目以及5×4万吨/年高性能聚丙烯项目，将传统产品的资源、工艺链条向精细化主延伸。4月6日，德州企业金麒麟(603586)同样登陆上交所主板，首发融资11.2亿元，上半年产1500万套汽车刹车片先进制造项目，年产600万件高性能汽车制动盘项目，提升公司在新型制动盘材料产业的创新能力。

短时期内两家企业上市，德州正在迎来资本市场的春天。去年德州完成规模化公司改制企业308家，新增新三板挂牌企业6家，直接融资303.79亿元。目前，德州还有拟上市企业20家，拟辅导企业2家，数量居全省前列；累计有20家企业在新三板挂牌，32家上市后备资源企业中20家完成股份制改造，形成良好的企业上市后备资源；今年全市已完成直接融资超过百亿元，有效化解了金融风险。

德州还通过不断优化政府投资模式，构建政府资金、金融资本、社会资本合作共担的资金支持体系。设立市级科技成果转化引导基金、风险补偿基金、担保基金、融资租赁补偿资金、专项奖补资金等，为科技成果转化提供金融支持。截至2016年底，全市共有科技类基金17支，总规模14.7亿元；成立16家科技支行，不断推出科技金融创新产品，积极为科技型中小企业服务；首届京津冀鲁技术交易会签约融资项目32个，到位资金4.03亿元；连续6年举办的资本国际大会，累计为企业融资2400亿元。

德州积极培育主导产业，打造特色经济板块，齐河、禹城先后跻身全国百强。着力培育一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇。做大做强区经济，创新体制机制，充分发挥两个国家级——德州经济技术开发区和德州高新技术产业开发区的引领作用，尽快形成龙头企业、知名品牌集聚和高新技术产业高地。支持企业开展“工匠精神”，打造百年企业、百年老店、百年产品，努力做到规格严格、功夫到家，助推品牌高端化。加快培育一批自主品牌品牌，着力打造具有较强文化含量、高成长性和高溢价预期；“启航”企业则指具有较完备的科技创新要素和较强核心竞争力的高新技术企业和科技型中小企业。目前，全市2955家规模以上企业总体运行平稳、稳中向好，部分困难企业风险可控。

为促进传统优势产业与战略性新兴产业并驾齐驱，信息化与工业化深度融合，德州还在加快培植“三个一百”企业(100家大企业、100家高技术成长型高税收企业、“三高”型企业、100家创新型企业)，引导企业聚焦主业、坚守实业，做大做强做久。

德州传统产业占到75%左右，去年平板玻璃、水泥、炼铁等过剩产能化解率达到79.16%。关停化工企业139家，淘汰落后生产线12台(套)，超额完成省下达的化解过剩产能任务，严厉打击制造“地条钢”等违法行为。落实“三去一降一补”任务，在此基础上，“去、降”工作基础上，今年主要突出“补”，重点补上新动能不足这一短板。培育壮大新动能和节能环保、智能制造、生物技术等六大千亿级战略性新兴产业集群，拉长做强产业链条。特别是以北汽、奇瑞、联手、丽驰等为代表的的新能源汽车项目布局德州，产业集群已颇具规模。在去年德州组建新能源汽车、新材料等12个产业联盟的基础上，今年将再组建7个市级产业技术创新联盟，巩固区域内的产业联系。2018年，第二届中国国际太阳能十项全能竞赛将在德州市举办，今年将举办选拔赛，位于德州经开区的比赛场太阳能小镇已初具规模。借力国际大赛，德州将进一步提升新能源产业品牌及科技实力，为产业发展注入新动力。

德州将认真落实全面从严治党主体责任，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，始终保持反腐败高压态势。夯实基层基础，着力抓好乡镇党委书记、农村党组织书记、致富带头人队伍建设。深入认真贯彻落实群众路线，既要一切相信群众、一切依靠群众，又要让群众一切相信党、一切依靠党。加强机关、社区、学校、国有企业、“两新”组织等领域党建工作，推动全面从严治党向基层延伸。加强领导班子和干部队伍建设，坚持“三严三实”导向部署，严格按照干部选拔任用条例，坚持“三个区分开来”，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，为基层干部改革创新、干事创业遮风挡雨、保驾护航。

德州提出，切实转变职能，坚持“政府创造环境、企业创造财富”的理念，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。加强事中事后监管，做到该放的放开、该管的管好。激发企业家干事创业热情，创新发展的新动能，营造良性的市场环境、法治环境和服务环境，努力使德州真正成为让企业充满活力、让人才辈出的城市。各级党政机关、领导干部都要踏踏实实、真心实意、清清白白地服务企业服务发展；注加强企业家队伍建设，营造尊重、关心、支持企业家的浓厚氛围，引导广大企业家弘扬现代企业家精神，努力做受人尊敬的的企业家，构建“亲”“清”新型政商关系。自去年8月份召开春节、德州在全市深入开展了领导干部“进企业、解难题、促发展”工作，17名市领导带领14个工作组分赴13个县区(开发区)300家企业，梳理解决供给侧制约、项目用地、完善手续、资金需求、人才引进等方面问题456个。这项工作今年已在各县市区转向常态化推动。



2016年9月22日，中国—德州首届京津冀鲁技术交易大会上，德州农机机器人技术有限公司生产的植保无人喷雾机吸引了众多客商参观洽谈。



2016年10月，海洽会上举办的创新项目成果展。



2016年5月16日晨，德州东至北京南高铁列车“德州号”(G8935/6次)自德州始发。

创文明城市 建美好家园

继获获省级文明城市、国家卫生城市、国家园林城市等称号后，德州提出，积极争创全国文明城市。要通过创城工作，积极践行以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，努力让城市更美丽、更文明、群众更舒心、更幸福。

4月24日，德州召开创建全国文明城市动员大会，动员全市上下立即行动起来，以“为人民群众创、创为民人民群众”为出发点和落脚点，认真落实好全国文明城市创建工作。

创城大会第二天，德州市创城工作领导小组办公室成立并召开第一次会议，落实各项部署要求，健全完善工作考核机制，各级各部门迅速行动起来，在全市掀起创建文明城市的热潮。

创城大会第二天，德州市创城工作领导小组办公室成立并召开第一次会议，落实各项部署要求，健全完善工作考核机制，各级各部门迅速行动起来，在全市掀起创建文明城市的热潮。

创城大会第二天，德州市创城工作领导小组办公室成立并召开第一次会议，落实各项部署要求，健全完善工作考核机制，各级各部门迅速行动起来，在全市掀起创建文明城市的热潮。



△海铁联运集装箱班列

文：张海峰 王建国 王贺 图：王志伟



德州经济技术开发区是新城区，也是德州政务中心所在地。经开区把社会主义核心价值观充分融入创城当中，将楼前广场打造为好人广场，诚实守信的代驾司机刘玉波等29名普通人因善举被人熟知，成为经开区的城市形象代言人。市民是城市的主人，也是创建文明城市的主体。经开区有关负责人介绍，要根植培育和践行社会主义核心价值观，不断提高市民文明素养和道德水平，让“我文明我先行”“德州文明我先行”深入人心，为群众打造有颜值更有内涵的文明经开区。



德州提出，切实转变职能，坚持“政府创造环境、企业创造财富”的理念，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。加强事中事后监管，做到该放的放开、该管的管好。激发企业家干事创业热情，创新发展的新动能，营造良性的市场环境、法治环境和服务环境，努力使德州真正成为让企业充满活力、让人才辈出的城市。各级党政机关、领导干部都要踏踏实实、真心实意、清清白白地服务企业服务发展；注加强企业家队伍建设，营造尊重、关心、支持企业家的浓厚氛围，引导广大企业家弘扬现代企业家精神，努力做受人尊敬的的企业家，构建“亲”“清”新型政商关系。自去年8月份召开春节、德州在全市深入开展了领导干部“进企业、解难题、促发展”工作，17名市领导带领14个工作组分赴13个县区(开发区)300家企业，梳理解决供给侧制约、项目用地、完善手续、资金需求、人才引进等方面问题456个。这项工作今年已在各县市区转向常态化推动。



补齐民生短板 打了个翻身仗

举全市之力对教育事业集中投入和投入，“全面改薄”、解决“大班额”，德州教育发展打了个漂亮的翻身仗。

2016年德州完成教育事业投资59亿元，是过去6年的总和，“全面改薄”开工校舍面积246.35万平方米，解决“大班额”开工校舍面积245万平方米，竣工率由原来排名靠后一举跃居全省第1位、第4位，178所新建学校竣工，增加学位10万个，新招聘教师3193名。截至4月底，全市“全面改薄”校舍新开工面积282.56万平方米，竣工面积207.88万平方米，工程累计进度继续保持全省第1位；全市解决“大班额”校舍开工面积255.83万平方米，校舍竣工面积159.01万平方米，竣工学校180所，工程累计进度居全省第1位。这成为全市新中国成立以来最大规模的学校建设和办学条件改善工程。

不仅仅是教育，近年来德州民生支出占财政支出的比重连年增加。2016年达到78.7%。每年办成一批民生实事，人民群众幸福感获得感不断增强。在脱贫攻坚战中，德州市军地上下脱贫“军令状”；要让农村老党员、老模范、老党员和军烈属等“三老一属”率先实现致富奔小康，充分享受改革发展成果。2016年7月，德州市出台《农村生活困难老党员、老模范、老党员和军烈属精准帮扶办法》，7项保障措施、14条具体办法，并按照“一户一档，一人一卡”的模式，有针对性地进行一系列政策扶持。截至目前，该市已有998户、1778名农村生活困难“三老一属”人员被纳入帮扶范围。

去年德州投入资金4.47亿元，实施产业扶贫项目1342个，减少省定贫困人口5.6万，超额完成年度脱贫任务。市人民医院新门诊楼、市中医院病房楼、市妇女儿童医院病房楼加快建设，市残疾人康复中心完成主体工程。完成89万农业转移人口和5.6万城中村、城边村居民市民化任务，常住人口和户籍人口城镇化率分别达到53.77%、42%。中心城区改造“三无小区”79个，12973户棚户区改善了居住条件；全市新开工棚户区改造18881套，开工率115%。“两区同建”新建续建农村新型社区150个，80%以上实现集中供暖。完成农村危房改造4611户，改厕14.6万户。

德州提出，践行新理念，实现新发展，必须树立正确的政绩观，多做打基础、利长远的工作，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标。

德州提出，践行新理念，实现新发展，必须树立正确的政绩观，多做打基础、利长远的工作，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标。