

《重大行政决策程序暂行条例（征求意见稿）》公开征求意见

# 重大行政决策应广泛听取意见



## 今年拟再开通7条洲际航线

□ 本报记者 魏然

“酒店里的一次性洗漱用品，一般只用20%-30%就扔掉，这实在太浪费了。”6月5日，在省旅游发展委员会召开的省政协提案督办会上，省政协委员梁志新说，他在省政协十一届五次会议上专门提出了《关于宾馆逐步减少一次性洗漱用品提供的建议》的提案，以此督促旅游饭店“节能减排”。

对此，省旅发委主任于风贵说，这件提案提得非常及时，且具备尽快落实条件，省旅发委以落实《绿色旅游饭店标准》为抓手，引导星级酒店“节能减排”，逐步减少“六小件”等一次性用品的提供，并将一次性用品的使用情况，纳入绿色旅游饭店创建检查内容，“一次性用品浪费问题突出的星级酒店，一律不得评为绿色旅游饭店”。

据介绍，去年全省乡村旅游接待游客3.97亿人次、实现消费收入2200亿元，分别占游客接待总量和总消费的55.9%、27.4%。

针对政协委员提出的推动乡村旅游提档升级的建议，于风贵表示，今年将依据资源特色、区域条件、发展基础等，沿铁路、公路、河流、山岳等，规划100处乡村旅游集群片区，通过“合作社+农户”“公司+农户”“公司+合作社”等模式，打造乡村旅游规模化发展片区。组织1500名乡村旅游带头人交流培训，出台精品民宿标准，发展一批精品民宿。力争今后三年再建5000座旅游厕所。加快推进旅游集散中心、咨询服务中心建设，年底前设区市至少建成一处旅游集散中心和若干处咨询服务中心。

此外，于风贵还透露，为加强我省旅游公共服务体系建设，改善入境旅游交通条件，在去年青岛、青岛分别开通济南-洛杉矶，青岛-法兰克福、青岛-旧金山、青岛-墨尔本、青岛-温哥华5条洲际航线的基础上，今年争取再开通青岛至悉尼、洛杉矶、莫斯科、迪拜、马德里，济南至旧金山、马德里7条洲际航线，同时积极运作济南至墨尔本或悉尼、法国图卢兹的航线。

今年，省旅发委共承办省政协十一届五次会议提案25件，提案聚焦“一带一路”旅游合作、旅游供给侧改革、文旅融合、乡村旅游、带薪休假等多个方面，提出了很多具有针对性的意见和建议，切中当前我省旅游发展的重点难点和群众关切的问题。

## 中小学校

## 将统一实施课后服务

教师参与可按课时数计工作量

不得变相集体教学或补课

□记者 王原 报道

**本报济南讯** 近日，省教育厅发布《关于做好中小学生学习课后服务的意见》，要求建立家长申请、班级审核、学校统一实施的课后服务工作机制。

近年来，中小学生学习特别是小学低年级学生、进城务工人员随迁子女、农村留守儿童，在学习日下午放学后存在接送难、监管“空档期”等问题，影响学生的身心健康，存在较大安全隐患，社会各界反映强烈。为解除群众后顾之忧、保障学生健康安全，意见提出，按照“立足需求、积极服务、家长自愿、学校受托”的原则，利用中小学校在管理、人员、场地、资源等方面的优势，在学校规定课程教学之外开展便民性服务。学校要在充分征求家长意见的基础上，科学合理确定课后服务内容、服务方式、安全保障措施等，主动告知学生、家长。具体方式由各地教育行政部门指导学校确定。

意见明确，实施课后服务，由家长提出申请，经审核同意后，学校和家签订学生课后服务委托协议，由学校统一组织实施。课后服务内容一般是安排学生做作业、自主阅读、体育、艺术、科普活动，以及娱乐游戏、拓展训练、开展社团及兴趣小组活动、观看适宜儿童的影片等，提倡对个别学习有困难的学生给予免费辅导帮助。鼓励中小学校与校外活动场所、社区、机关企事业单位和社会团体等联合组织开展社会实践活动。要坚决防止将课后服务变相成为集体教学或补课，不得组织存在较大安全风险的活动。意见强调，要坚持把安全管理放在做好课后服务的首位。由学校组织在校外实施课后服务的，要加强与综治、公安、卫生、食药监督等部门的协调配合，切实消除在交通、场地、消防、食品卫生、安全保卫等方面的隐患，确保学生人身安全。

意见要求，各地教育行政部门要加强与财政、民政、工会、团委、妇联、残联等相关部门的沟通协调，争取多方支持，不断完善经费保障机制，通过“政府购买服务”“财政补贴”“家长委员会委托”等方式，对参与课后服务的学校、单位和教师给予适当补助，严禁中小学校以课后服务名义乱收费。学校管理人员、教师参与课后服务工作按照课时数计入工作量，纳入绩效考核范围。各地教育行政部门要将本地区中小学生学习课后服务开展情况纳入学校考评体系，对于借机进行集体教学、补课或乱收费的，要严肃查处并追究有关人员责任。

## 青岛社保资格认证进入“刷脸”时代

两个月认证13.7万人

□记者 薄克国 报道

**本报青岛讯** 青岛市社保待遇资格认证自今年4月正式启动以来，使用“智慧人社”手机APP和人脸识别自助终端进行“刷脸”认证的人员越来越多，方便、快捷、准确的“刷脸”认证服务受到了广大参保群众的普遍欢迎。截至6月9日，青岛市已有13.7万人通过“智慧人社”手机APP和人脸识别自助终端进行了认证。

异地居住或异地安置人员对于“刷脸”认证感受格外真切。张国信（化名）在青岛退休后就到北京和儿子同住，以往每年到了社保资格认证时间，青岛社保部门会按照张国信在北京的居住地址发送认证信。收到信后，张国信还要带着认证材料到北京当地的社保部门盖章确认并寄回青岛。张国信说：“以前办这套手续得花上大半天时间，现在通过手机在家里就能即时认证，也不用担心认证信收不到或寄不到，影响领取养老金了。”

根据相关政策规定，领取社保待遇人员每年要进行一次领取资格认证，在规定时间内完成资格认证的人员方可继续领取社保待遇，否则将暂停发放，以防止待遇冒领和基金流失。为了让“群众少跑腿，数据多跑路”，2017年青岛市人社局推出了社保待遇领取资格人脸识别认证便民新举措，领取社保待遇人员可通过手机远程进行脸部识别，在家中就可以轻松完成自助认证，整个过程不出几分钟，目前已在市范围内推行。

青岛市社保局企养老保险待遇和退休人员管理处相关负责人介绍：“通过‘互联网+识别技术’进行身份认证，既能确保社保待遇领取认证的准确率、保障基金安全，又免去了认证人员奔波之苦，实现了强化监管与方便居民的双统一。”

的，应当组织论证其必要性、可行性、科学性等。重大行政决策的实施可能对生态环境、社会稳定等方面造成不利影响的，应当开展风险评估，并规定未经合法性审查，或者经审查不合法的，不得提交决策机关讨论。决策事项应当经决策机关常务会议或者全体会议讨论，由行政首长集体讨论基础上作出决定。

中国政法大学副校长、行政法学专家马怀德认为，征求意见稿对公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等行政决策程序进行了规范，提出了具有可操作性要求，有助于切实规范行政行为，提高决策的质量和效率，实现科学、民主、依法决策。

社会公众可以在2017年7月8日前登录中国政法法制信息网，对征求意见稿提出意见。

■征求意见稿分为10章，共44条。除总则、决策动议、决策执行、法律责任和附则外，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定分别作为专章予以规定

险评估、合法性审查和集体讨论决定分别作为专章予以规定。

根据征求意见稿，除依法应当保密的外，涉及社会公众切身利益或者对其权利义务有重大影响的决策事项应当广泛听取意见。听取意见可采取向社会公开征求意见、举行听证会、召开座谈会、书面征求意见、问卷调查、民意调查、实地走访等多种方式。

决策事项向社会公开征求意见的，决策承办单位应当通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于社会

公众知晓的方式，公布决策草案及其说明等材料，明确提出意见的方式和期限。公开征求意见期限一般不得少于30日。

同时，决策承办单位应当对社会各方面提出的意见进行归纳整理、认真研究，对合理意见应当采纳。社会各方面意见有重大分歧的，决策承办单位应当进一步研究论证，完善决策草案。对社会各方面提出的主要意见及其研究处理情况、理由，应当及时公开反馈。

征求意见稿还规定，专业性、技术性较强的决策事项，需要进行专家论证

面对猖獗的“摸金校尉”，如何防范和打击

# 文物和遗产保护期待“天网”



6月10日是我国首个“文化和自然遗产日”，滨州市文化馆将当地剪纸、布老虎、泥娃娃、面塑、吕剧等30余种非物质文化遗产项目汇集成为“非物质文化遗产大集”，让市民近距离感受非物质文化遗产的魅力。

□记者 王世翔 通讯员 陈彬 报道

一个原本10天才能盗完的古墓葬，现在最多3天就能完工。

## 文保人员：魔高一尺道高一丈

我国自古就对“掘冢”的盗墓行为给予重刑。面对猖獗的盗墓违法犯罪，一线文保人员采取了一切可能的措施，与之进行了坚决的斗争。

陕西有单位编制的专职文保人员非常少，有的县只有三四个人，为了有效对付盗墓贼，目前各市、县都采取“人海战术”，积极发展、培训群众文保员。凤翔县59岁的群众文保员张宝泰告诉记者，经过培训，现在他对村子里的文物点了如指掌，每天常花二、三个小时巡查，主要看有没有探洞。根据经验，

盗墓贼得先踩点打探洞，确定目标后才打盗洞挖掘，如果能提前发现探洞，就能制止住盗墓行为。有一年夏天，他就通过这种办法，及时防止了一次盗墓。

到今年年初，陕西共有群众文保员5700人，他们给散落在广阔田野里的文物保护安上了“千里眼”“顺风耳”。不过，这些群众文保员分到每个县里仅有四五十人，而关中地区一些县有上万座古墓葬，群众文保员根本照应不过来。

当然，对盗墓贼最大的震慑，是接受法律的惩处。宝鸡文物旅游执法大队队长朱召绪说，为严打文物犯罪分子，宝鸡市文物旅游执法大队与公安部门建立了公安文物合署办公、联合行动的工作办法，由群众文保员提供线索，公安提供警力，全天候地进行“人民战争”。

同时，对有前科的盗墓人员进行备

充分享受运动的快乐。

潘宝勇介绍，目前，学校在校小学生600多人，比起迁校前多了100多人，其中大多数是从城区学校回流的当地学生。

记者采访发现，在德州，这种现象近期非常普遍。乐陵市初中生高强此前在城区一所中学借读，家长专门租了房子。去年秋季开学后，高强的父亲突然发现，家门口的花园镇中学各项条件比县城不差，孩子离家近也便于照顾，就赶紧把孩子转回来了。据乐陵市不完全统计，去年以来，全市34处乡镇中小学有1100多名学生是从城区转回就读的。

部分城区借读生“回流”，是这两年乡镇农村学校的办学条件和师资水平极大改善所致。德州市教育部门负责人介绍，整体上德州市教育发展历史欠账比较多。比如拥有多个体育用品制造龙头企业，学校前些年能用上当地体育用品的却不多；教育城乡间差异比较大，一些县市区还远达不到义务教育基本均衡。

历史欠账不能继续欠下去。教育是打基础、利长远的民心工程，必须切实放在优先发展的战略位置。德州市委主

要负责同志将改善农村学校办学条件作为重要调研课题，先后到70多所农村学校深入调研；市政府主要负责同志先后7次召开常务会议、专题会议进行研究部署。一场充分利用国家优惠政策，举全市之力，集中“饱和式”投入，以“全面改薄”、解决“大班额”和实现县域义务教育发展基本均衡为主要内容的攻坚战打响了。

据介绍，“饱和式”投入，不仅指财力物力，更要求各级干部态度、作风的百分百保障到位，以求达到最好的效果与标准。统计数字显示，德州两年来共开工校舍面积510多万平方米，竣工367万平方米，加上配套共投入资金80多亿元。今年以来，全市“全面改薄”工程校舍开工面积266万平方米，竣工面积208万平方米，开工进度继续保持全省第1位；解决城镇中小学大班额资金投入、开工率均列全省第5位。尽管国家、省相关融资、补助政策支持力度空前，但这对于欠账多、市县两级财力都不宽裕的德州并非易事。

禹城市近年来对农村中学全部进行整体式重建，农村小学全部进行高标准

升级改造，所有乡镇全部建成一所高标准、楼房化初中、中心小学和中心幼儿园，校舍已成为乡镇上最好的建筑。通过多元投入，除了积极申请上级补助和争取社会捐助，保证国有土地出让金、彩票公益金足额提取外，禹城还在全省率先实施城乡教育综合发展PPP项目，融资2.4亿元，并入选了全国第三批示范项目。

乐陵市主动为自己“找麻烦”，向教师、家长、学生广泛征求意见建议，校园停车、学生厕所冲水、饭菜质量、居住环境差等，都被列入问题清单限期解决。

近两年来，德州还新招聘教师6300余人，与此同时，有3200余人次的校长、5600余人次的骨干教师参加省以上高端培训，特别是针对农村教师队伍整体素质薄弱的现状，开展送教下乡、农村教师专题培训、大学生支教、农村教师待遇提升等专项工作，提高教师队伍素质和教育教学质量，一些地方在内部评测中发现，不少乡镇教师的教学成绩已经不再亚于城区教师。

□ 本报记者 张海峰

在外“漂泊”两年后，回到家乡就读的小学生李昂觉得开心极了：“我们学校食堂很棒，还有水果呢。”

李昂在齐河县胡官屯镇中心校读到三年级后，其父母选择让他在德州城区一家小学“借读”，一个重要原因是家乡小学条件差。胡官屯镇中心校在齐河县城西南近40公里，1976年建校。在该校工作20多年的校长潘宝勇告诉记者，校舍虽然经过几次整修，但全是平房，没有食堂，宿舍没有卫生间；土操场是近几年才铺上了炉渣，平时跑步灰头土脸，一下雨十半月上不了体育课。

6月9日，在投入4000多万元、两周前刚刚投入使用胡官屯镇九年一贯制学校，学生在宽敞明亮的大教室里学习；塑胶跑道、人工草坪，7000多平方米的高标准大操场；多媒体教室、理化实验室正在布置中，可供700人就餐的食堂已经启用。体育老师孙文竹说，现在学生最盼的就是上体育课，她正在编制“阳光大课间”决策课程，让孩子们

# 城区借读生为何回流农村

“饱和式”投入使德州农村学校办学条件和师资水平大为改善