

返乡创业大潮起 郓城激活新动能

□孔秀

“六个结合” 构建返乡创业大格局

郓城县随西村的李海霞在北京打工近20年，2013年带着对家乡的思念，带着一份对未来的憧憬，她和爱人回到了老家办起了自己的服装工厂，积极为贫困人口提供就业岗位。去年，当地人社部门积极整合扶贫资源，专门为她提供了宽敞明亮的新厂房和贴息贷款，解决了厂房面积不足和运作资金不充裕的问题。现在李海霞的生意越做越红火，30多个贫困户也实现了家门口就业、脱贫。

如今，郓城县已建起扶贫车间297个，其中107个由返乡创业人士经营，带动2200多贫困户就业，取得了返乡创业和精准扶贫的双促和双赢。

郓城县委副书记、县长谷永强告诉笔者，“郓城有20万人在外创业就业，这是一笔宝贵的资源和财富。郓城县委、县政府带着100多万家乡人对万干游子的亲情，带着让返乡创业人员回得来、留得住、立得住的责任；以精准服务促创业，以融合发展促兴业，以幸福宜居新型城镇化建设促乐业，开始了由劳务输出大县向返乡创业强县的历史性转变。”

在推进返乡创业的实践中，郓城县着力实施“六个结合”，实现了政策叠加、资源共享，构建起多层次多样化的返乡创业大格局。

与招商引资相结合。积极开展亲情招商、人脉招商，带动投资12亿元的龙泽湾城市综合体、投资36亿元龙源物流等一批大项目落地，带动投资1.4亿元的赛莱电器等一批好项目加速成长。截至目前，投资过亿元的返乡创业项目达到50个，完成投资39亿元；签约项目65个，合同协议金额249亿元。

与发展电子商务相结合。郓城是全国首批蚂蚁金服试点县、智慧县城试点县和全省农村电子商务标准化试点县。利用电子商务优势，积极推动高校毕业生和新生代农民工将电子商务作为返乡创业的主战场。全县265名农村淘宝合伙人中，返乡人员占240名；新上的电商平台和网店、网商，80%以上均由高校毕业生和新生代农民工创办。

与传统产业提档升级相结合。在郓城县新增的中小微企业中，返乡人员创办占比达到60%。他们围绕现有企业壮大、传统产业升级、新兴产业培育，鼓励拥有资金、技术和管理经验的返乡人员上项目、搞技改、办企业。在杨庄集镇，返乡创业人员刘成亮，投资5.7亿元引进了国际先进无焊接高强度一体化车轮生产线，新上工业机器人20台套，在机械装备制造行业率先实现智能化；黄集乡的返乡创业带头人张丰，利用自己拥有量子光电技术，回乡创办容和堂医疗器械有限公司，开启了郓城大健康产业发展的先河。另外，返乡人员创办的同圣科技、一鸣纺织等企业，都已成为引领郓城几大传统产业提档升级的龙头。

与“一村一品”相结合。鼓励返乡创业人员围绕特色产业，兴办新型农业经营主体，发展农业新六产。2016年，郓城新增家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体665家，其中返乡创业人员创办占比达82%。

与创业培训相结合。整合人社、民政、商务、农业等各类培训资源，建立了12处培训平台，免费培训2.3万人次，实现了2900多名高校毕业生、返乡农民工和复退军人成功创业。

与农村基层党组织建设相结合。近年来，郓城着力把一批见识广、能力强、眼界宽的优秀返乡人员，充实到村级组织中进行培养和锻炼，增强了村级组织的战斗力、影响力和创新力。今年郓城在山东省率先探索推行以“互联网+乡村”为核心的智慧乡村建设新模式，成为返乡人员大显身手的新舞台，自今年2月下旬全省第一个“为村”微信公众号——南赵楼镇六合苑微信公众号上线以来，目前已上线运行120个，占全国的八分之一，认证村民占全国的六分之一，全国排名前10的村，郓城就占了5席。

2015年6月，中央发布支持农民工等人员返乡创业意见及三年行动纲要，2016年2月我省郓城县即入选首批国家试点。

2016年，郓城县新增返乡创业就业人员2.6万人，返乡人员新注册私营企业7200家、个体工商户5600家，吸纳4.4万人就近就地转移就业，拉动城镇化率提高1.5个百分点。

2017年一季度，郓城县新增返乡创业就业人员较去年同期增长115%，返乡人员新注册企业和个体工商户数更是达到

了2016年同期的9.4倍和1.8倍。

从当初的“北雁南飞”，到现在的“群凤还巢”，作为人力资源大县，郓城积极推进外出务工人员返乡创业，在发展“归雁经济”的道路上，为农村劳动力转移就业开辟了新途径。

在6月10日举办的“返乡创业研讨暨郓城发展大会”前夕，笔者来到郓城，感受水游故里返乡创业的热潮。

返乡创业研讨暨 郓城发展大会 6月10日举办

由省发改委、省人社厅、菏泽市政府指导，郓城县委和山东省互联网传媒集团主办的返乡创业研讨暨郓城发展大会，将于6月10日在郓城县会议中心举行。届时来自省厅有关部门的领导、专家学者、创业精英与郓城县有关方面负责人等500人参会，总结提炼返乡创业的先进经验，研讨返乡创业新路子。

近年来，全国返乡创业大军不断壮大。据统计，全国各类人员返乡创业的人数累计达到570多万，其中农民工返乡创业累计达到了450万人。

为更好地引导农民工返乡创业，国家发改委等十部门联合印发了《关于结合新型城镇化开展支持农民工等人员返乡创业试点工作的通知》，就开展支持农民工等人员返乡创业试点工作进行了安排部署。

鼓励和支持返乡创业，是破解我国当前城市发展与农村发展双重难题的有效途径；也是推进大众创业、万众创新，助推精准扶贫和推动山东新旧动能转换的重要实践。

作为全国返乡创业试点县，郓城县委、县政府相继出台了《关于促进全民创业的意见》和《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》，提出了鼓励促进全民创业“20条意见”，并成立创业服务中心和返乡创业园，为返乡创业者提供创业咨询服务和创业平台，涌现出一大批返乡创业的好典型，初步形成了“郓城模式”。

据悉，本次返乡创业研讨暨郓城发展大会将推出一批郓城返乡创业工业项目、农业项目、扶贫项目等创业项目，并广泛凝聚各方智慧，进一步推动我省返乡创业试点实现新突破、培育新动能。

(孔秀 石磊 王伟)



△奖励市级创业孵化基地每处资金20万元



△郓城县返乡创业（天津）服务站成立



△北京返乡创业人员李海霞扶贫车间



△南赵楼镇电商创业园



△返乡创业服务中心创业者之家

融合发展道路宽。“六个结合”既为返乡创业开辟了新空间，提供了新动力，也使得返乡创业成为加快郓城经济社会发展的新引擎，成为催生民生改善、经济结构调整和社会和谐稳定的新动能。

“亲情互动”+“精准服务” 架起返乡创业新通道

今年5月，天津的郓城籍人士云集一堂，见证郓城县返乡创业（天津）服务站正式揭牌。这是继深圳、西安、北京、上海等之后，郓城县在外设立的第9家返乡创业服务站，架起了亲情互动、返乡创业的新通道。

为打通返乡创业的“入口”，郓城县举办了22次郓城籍成功人士返乡创业座谈会，向应届大学毕业生寄发一封信和创业政策汇编12000件，收集创业反馈信息6300条，并通过开设微信群、加强媒体宣传和典型带动等举措，让返乡创业的路更加通畅。

“不仅在建立对接沟通机制上下足了功夫，郓城县还围绕返乡创业中服务、园区、融资等关键问题，综合施策构建起促进返乡创业的精准服务链。”郓城县常务副县长王效忠介绍说，县里先后出台了6个方面的配套文件，为返乡创业提供财税、用地、金融、租金减免全方位扶持。设立了1000万元的创业贷款担保基金、2000万元的过桥资金，2016年累计发放创业贷款1.1亿元，推动金融机构为中小微企业融资9.8亿元，为返乡创业注入丰沛的动能。

在郓城县返乡创业服务中心，笔者看到，服务大厅、创业之家、创业培训、创业咖啡屋……一应俱全；专家库、项目库、信息库三库融合；创业政策落实、专家指导、项目推介、培训登记、贷款服务一站办理，“容缺审批”“马上就业”“让群众最多跑一次”的服务理念，开启了郓城返乡创业的“绿色通道”。

据郓城县人社局局长李强介绍，返乡创业服务中心是按照互联网+政务服务的模式，向上链接县政务服务中心，向下联通22个乡镇街

道返乡创业服务站，让信息跑起来，让服务聚起来，为返乡人员提供了一站式、保姆式创业服务平台。

为了给返乡创业者创设门槛低、成本低、收费低、环境优的创业平台，郓城县已经建成了3个县级返乡创业园、6个创业孵化基地和7个乡镇特色创业园。其中，占地1200亩的县返乡创业园，已建成标准厂房64万平方米，58家企业签约入驻；在电子商务示范园郓城云城，240名返乡人员“拎包入驻”；在南赵楼镇全县首个乡镇电商创业园，380名返乡人士信心启航。

随着新型工业化和农业现代化协力推进，城镇化和新农村建设协同发力，郓城生态环境和民生福祉得到大幅提升。

返乡创业天地阔。在纳入中原经济区和山东西部经济隆起带两大规划的背景下，郓城4项国家级、14项省级改革试点和示范创建工作正加快推进。政策效应叠加，郓城县委、县政府正以更大的决心、更强的力度、更加扎实有效的措施，加快构建返乡创业的更大格局。

切实维护合法权益。优化提升发展环境，加大返乡创业维权力度，为返乡创业人员提供优质、高效、便捷的法律咨询和法律援助。按照新型城镇化建设要求，及时将返乡创业人员及其子女纳入社保、住房、教育、医疗等公共服务范围。

认真落实领导联系制度。建立县、乡领导联系服务在外成功人士和返乡创业代表工作制度。各乡镇、办事处在外务工人员比较集中的城市设立了返乡创业联络站，每年开展一次实地走访和召开一次恳谈会活动，建立沟通联络、调研指导常态机制，宣传返乡创业政策，提供法律法规和政策咨询，征询返乡创业意愿，推介返乡创业项目，及时协调解决返乡创业中的具体困难和问题。

多措并举助力返乡创业

为进一步支持农民工等人员返乡创业，全面推进大众创业、万众创新，郓城县加快推进新型工业化、城镇化建设进程，打造县域经济发展新动能。

完善服务平台。在县政务中心建立创业服务中心，配备专职工作人员，落实工作经费，提供精准创业服务；各乡镇、办事处设立返乡创业服务站，开展政策咨询、项目推介、业务指导等服务。

强化创业指导。根据国家产业政策和该县经济社会发展规划，筛选、包装、推介一

批创业项目。积极引导在外创业成功人士充分挖掘和利用家乡资源，顺应承接发达地区产业转移、推进产业升级的有利趋势，抱团回归、返乡创业，借力“互联网+”信息技术发展现代商业，建立农民专业合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。

优化审批服务。深化行政审批制度改革，清理并逐步取消非行政许可审批事项，建立返乡创业投资项目前置审批目录，开通返乡创业绿色通道，推行县、乡镇（办事处）、村（社

区）三级联动服务。对返乡创业手续，实行限时办结制度，对涉及多个部门办理的手续，纳入并联审批，由县政务服务中心制定专项审批流程，实行“一站式”办理。

做实创业培训。充分发挥县技工学校等创业培训资源优势，创新培训方式，搭建综合培训与特色培训互补的培训平台，实施大中专生创业引领、农民工技能提升、退役士兵培训以及农村青年电商培育等培训，加强返乡创业培训实训基地建设，组织县内企业积极为返乡创业人员提供创业实训服务。

