抓住关键少数 抓实基层支部

围绕发展抓党建 抓好党建促发展

聊城：抓好党建是最大政绩

□李梦 孙亚飞 田勇 王尚斌

聊城市深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持把抓好党建作为最大政绩。

“聊城市有1.4万个基层党组织，30多万名党员，这是全市各项事业最坚实的基础、最可靠的力量。贯彻全面从严治党战略部署，彰显基层党建工作的重要地位，是推动聊城经济社会发展、全面建成小康社会的强大组织保障。”聊城市委书记徐景颜多次强调，全市各级党组织书记要牢固树立“把抓好党建作为最大政绩”的理念。他认为，把抓好党建作为最大政绩，是巩固党的执政地位的必然要求，是推动科学发展的现实需要，是践行群众路线的必然选择。各级党组织书记要彻底从过去的思维定势中扭转过来，充分认识党建工作的重要性，切实解决好不想抓、不敢抓、不会抓的问题，从内心自觉去做从严治党的书记，把从严治党真正落到实处。

“党组织书记重发展、轻党建，但是有些大量事实证明，抓党建和抓发展是辩证统一的，抓好党建能够更好地促进发展，发展的成果直接检验抓党建的成效。”徐景颜在今年年初召开的全市基层党建工作视频会议上强调，各级党组织书记要深入贯彻市委关于落实管党职责的文件精神，把党建工作放到更高位置、更重分量上来抓，真正把“抓好党建是最大政绩”的理念内化于心、外化于行。今年市委将加大对乡镇党委书记管党职责的管控力度，建立党组织书记管党职责评估机制，结合例行巡察和明察暗访，对出现问题的乡镇，及时约谈乡镇党委书记，及时问责追责。

突出风向标 “主业”明责任

针对个别地方、有些部门党建工作“不愿抓、不会抓、不敢抓”等问题，聊城市委抓住党组织书记这个第一责任主体，于2015年制定了《关于落实县(市、区)党委书记管党职责的意见》、《关于落实乡镇(街道)党委书记管党职责的意见》等文件，在市级层面首次横向覆盖到市直各单位，纵向从县(市、区)拓展至乡村，各有侧重、相互联系、一体推进，形成了“四位一体”推动管党责任落实的工作机制。

“从严治党关键在于落实责任，核心在于各级党组织书记。”徐景颜介绍，聊城市委在党的群众路线教育实践活动对照检查中发现，党员领导干部特别是一些党组织书记存在重经济、轻党建的问题，主要表现在为不抓抓、不会抓、不敢抓。

“我们当时发现，有的党组织书记认为抓党建耗费精力，不如抓经济搞建设见效快、显效绩，从而没有把足够的精力用到抓党建上，所以不愿意抓。有的党组织书记因为长期不学习党建理论，不懂党务，对基层党组织建设方面的政策、制度、要求不清楚、不了解，所以不知道怎么抓。还有一部分党组织书记认为，基层组织建设情况复杂，如动真碰硬反而容易激化矛盾、引火烧身，所以不敢去抓。而市直部门存在的最大问题就是很多一把手(党组书记)不抓党建，党建工作虚、空、偏问题突出。”

针对上述问题，为切实落实好“书记抓、抓书记”的工作要求，聊城市委组织部组成9个调研组，在全市开展了深入调研活动，并分层次召开座谈会。在此基础上，着手起草了4个文件。按照党出书记抓党建的主体责任和力求务实管用的原则，文件起草坚持上下结合，反复酝酿讨论，广泛征求各方面意见建议。共征求意见211人次，征求到意见建议275条，最终形成文稿。

聊城市委常委、组织部长杜昌伟介绍，已实施的《意见》覆盖党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设5个方面内容，紧密结合本领域党建工作的特点和实际，注重突出个性特色：对县(市、区)党委书记，主要强调带头和推动作用。管党职责确定为“七抓”，即抓统筹规划、思想教育、干部管理、基层基础、制度落实、作风转变、廉政建设。对乡镇党委书记，职责任务规定得更加明确、具体，要求做到“九抓”，即抓调研谋划、班子建设、组织覆盖、教育培训、投入保障、制度落实、服务载体、示范引领、廉洁自律。而对村(社区)党组织书记，则直接明确主要应抓哪些事，即岗位职责是什么、确定“六项岗位职责”，即抓班子带队伍、抓经济促增收、抓服务办实事、抓教育树新风、抓制度立规范、抓廉政转作风。此外，聊城市委对市直单位党组(党委)书记，也有针对性地提出了“七抓”要求，即抓组织建设、思想教育、干部管理、活动载体、制度落实、作风建设、廉政建设。

“说心里话，党建工作抓得越深入，心里越清楚‘我是谁，为了谁，依靠谁’这个根本，发展的思路也就越清晰。”市卫计委党委书记、主任刘德贵说。作为单位的“一把手”，今后抓党的建设也必须实打实干。他兼任本单位党机关党委书记后，进一步明确班子成员分工，突出书记抓党建的“主角”定位，将主要精力用在出主意，谋思路，严管理，用干部，抓党建、聚合力上，不再“眉毛胡子一把抓”。市卫计委党委健全了20多项规章制度，引导全系统职工到基层去，到农民群众中去，形成常态、长效。为全市布民“赶大集送健康”，医疗专家们走到农民中间，传授流行病防护知识，深受农民欢迎。

△2017年5月19日，聊城市直选派第一书记开展“双联共建”工作会议召开

“从在平小杨屯村、阳谷刘庙村、冠县杜行村走向富裕文明发展道路的实践中，我们总结出这样的轨迹：凡是发展好、群众幸福指数高的地方，都是党建工作抓得好、党组织表率作用发挥得好的地方。”徐景颜表示，落实好党委主体责任是抓好党建工作的关键，党的战斗力强了，作风好了，才能带领人民奔小康，“这个道理很浅显，却振聋发聩！”

抓住重点 聚焦难点 分类施策 精准发力

基层党建工作涉及农村、城市、社区、机关事业单位、国有企业、“两新”组织等各个领域。聊城市在每个领域的基层党建工作，都突出抓住重点、聚焦难点、分类施策、精准发力，推动基层党建全面进步、全面过硬。

聊城市是农业大市，农村党建是基层党建工作的重中之重。工作中，聊城市注意抓好以下几个方面：

一是选好用好农村党支部书记。给钱给物，不如有个好支部；支部强不强，要看领头羊。农村党建工作的首要任务就是选好用好村党支部书记。在本村程有党员中选拔村党支部书记是首先选择。如果没有合适人选，就要拓宽选人视野，打破地域、单位、身份、资历等限制，从致富带头人、外出务工经商返乡人员、复员退伍军人、返乡创业高校毕业生、在外工作的退休干部等群体中，培养选拔优秀党员担任村党支部书记，不拘一格选用人才。无论是选哪种类型的人，首要标准是公道正派，热心村里的公益事业。要在党性强、作风好的基础上，努力选愿意为群众服务、能够带群众致富的人，防止拖开政治要求而简单强调选“能人”“富人”，机关干部到村任职必须变“兼职”为“专职”，与原工作岗位脱钩，同时建立相应的考核奖惩机制，切实让机关干部深入到村里解决问题、干事创业。

二是持续整顿软弱涣散村党组织。这是补齐农村短板的重要内容。目前，聊城市还存在一些年龄老化、素质较低、推持守摊、无所作为、明显不胜任的软弱涣散村级班子。要把调整不称职村干部作为衡量整顿成果和农村班子建设成效的重要指标，县乡党委书记要带头帮包最薄弱的村，对整顿不力的乡镇党委书记要进行问责。

三是加强村级干部队伍建设。按照6项标准对村级组织和基层干部进行考核衡量，一是发生在群众身边的腐败问题和不正之风是否得到有效遏制；二是党员培养发展和教育管理是否严格规范；三是民生政策落实和为民服务是否到位；四是村容村貌是否得到有效整治；五是社会稳定和乡村文明建设是否有力有效；六是抓党建促脱贫、促发展成效是否显著。这6个方面工作做得好的村级党组织书记，要给予一定的政治、物质奖励。奉县、茌平每年评比表彰一定数量的优秀党支部书记，让他们享受副科级干部的经济待遇，实行动态管理，这个经验很好，值得推广。

四是创新服务群众的方式方法。农村干部的工作定位应该着眼政治引领和强化服务，实现从单纯行政管理向综合服务的转变。关键要解决好“为谁服务”和“怎样服务”的问题。农村人口目前有两种主要趋势，一部分是外出打工人员，另一部分是留守人员。认清这个形势，那么“打工者”和“留守者”就是农村干部服务的对象。一方面，引导农村“两委”干部，有能力的党员创办项目、领办协会、流转土地、依托供销社推行大田托管等模式，将更多的农村劳动力从土地中解放出来，帮助带动更多的贫困群众发展致富。另一方面，实行村干部坐班制、全程代理制，切实为留守群众搞好服务，做好供水供电、道路建设、生产设施的管理维护、矛盾化解等各个方面的工作。今年，聊城市级财政每村列支1万元的为民服务经费，通过合理使用这笔资金，采取政府购买服务的方式，为农民群众搞好服务。

社区虽小，但连着千家万户，社区党建工作的地位作用更加突出，要围绕推进城镇化建设，以服务居民群众为重点，帮助进城农民和其他流动人口融入城市，教育引导驻区居民争做文明市民，社区党组织要成为维护居民权益的“代言人”，把社区真正打造成党员之家、群众之家。

一要构建服务体系。大力推行网格化管理、组团式服务，在社区党组织领导下，整合各类资源开展服务，组织党员到社区报到，壮大社区的服务群众力量。去年以来，省市县加大城市社区办公服务用房建设，聊城市新建办公用房51处，应该说在硬件上有了很大改观。但是，城市社区党建不能单纯用场所的好坏来衡量。有些问题靠加大投入来解决，有些问题要靠机制来解决。比如高唐县鱼邱湖社区书记王萍，从2013年开始，利用社区为民服务专项经费，采用政府购买服务的方式，为辖区内79岁以上的老人提供家政服务，得到群众的一致认可。

二要理顺体制机制。继续推行街道“大工委”制、社区“大党委”制，健全“网格化”基层党组织体系。整合区域内党建工作，拓宽选拔渠道，采取多种方式选拔社区党组织书记，着力提升整体素质。要整合区域内各类组织、各种资源，赋范提升现有街道、社区党群服务中心，提高党组织在统筹社会发展、组织公共管理、服务居民群众等方面的能力。要有效组织和调动社区党员力量，社区社会组织力量、驻区单位力量以及各领域党建力量，共同做好社区工作。

基础在学习 关键在行动

在党的群众路线教育实践活动中，部分党组织书记忽视党建理论学习、从而不懂党务，对基层党组织建设方面的政策、制度，要求不清楚、不了解的事实，充分引起了聊城市委的关注。在随后开展的“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育中，聊城市委加强了对全市党组织书记、党务工作者、党员骨干的学习教育的监督与考核，让每一名党员“充充电”、“补补钙”切实加强思想政治建设。

“我第一次参加测试只拿到了86分，那时候才知道自己身为一名党员，并没有做到最好。接下来，我要深入学习党章，并在日常工作和生活中严格要求自己，让党性体现在自己思想、生活、工作的方方面面。”日前，阳谷县狮子楼街道党员王学彪在谈到“两学一做”学习教育常态化测试时，如此表示。

和王学彪一样，狮子楼街道不少党员反映“微考场测试课堂，让自己学习党章心里更有底了”。原来，该街道开展的“微考场测试课堂”以党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神为依据，以知识问答为主要形式，通过微信公众号“微考场”专栏发布测试题目，党员们可自行测试，并对照测试成绩自查不足，达到以考知学，以考促学，以考促改。

5月9日，聊城市委办公室印发了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的工作方案》，明确要求各县(市、区)党委、市属开发区党工委、市直各部门党组(党委)要深刻认识推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重大意义，精心安排部署，完善经常性学习机制，同时要学做结合，引导践行“四个合格”，真正教育引导党员、干部以政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格为参照系，主动对照、实时检视，即知即改，真正在信仰信念、纪律规矩、修身律己、责任担当上强起来。

“现在村委天天有人值班，有什么不明白的事随时能来问，真是方便极了。”

5月15日，刚刚从村委会咨询完事情的阳谷县安乐镇东李楼村李庆宝满意地说。原来，安乐镇以“两学一做”学习教育为契机，开展了以“干部坐班常态化”和“党员活动日经常化”为主要内容的活动，推进干部工作重心向基层下沉，切实转变干部作风，树立勤政为民意识，进一步密切党群干部关系。

“党和政府的工作要做到让群众满意，我们必须把服务触角进一步延伸，真正了解群众想什么、盼什么，群众难点、社会痛点就是工作重点，让镇村干部扎根村里，深入群众，了解群众所想、所需、所虑，时刻把群众的事放在心头，我们应凝聚党旗下，服务千万家。”安乐镇党委书记周青说。

“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。夯实‘学’这个基础，筑牢思想根基，就要从基础抓起，明确基准底线、强化立根固本，切实在真学真懂真信真用上下功夫。而要抓实‘做’这个关键，着力解决实际问题，各级党员干部就要坚持以学促做、知行合一、照着标准做、着着问题改，努力做‘四讲四有’合格党员，树立起共产党员的先锋形象。”徐景颜曾在全市“两学一做”学习教育工作座谈会上如是说。

干好有奖励 干孬要追责

“从去年开始，我们县开始对全县镇街的党建工作实施单考核，对年终党建考核前三名的镇街，科学发展考核总成绩分别加30分、20分和10分，最后一名则扣10分。”高唐县委组员办主任金超告诉笔者，考核机制的实施，切实加强了镇街党委书记真抓党建工作的积极性。以该县梁村镇为例，该镇党委围绕做“合格党员”，利用冬闲时机，在全镇党员干部中开展了以“八访八问”为主题的“进村组、访群众，解民忧”活动。

“一访贫困群众，问生活所需，二访五保老人、问健康赡养，三访留守儿童、问学习成长，四访流动人口、问社会服务，五访信访人员、问事情原委，六访致富能手、问致富经验，七访企业业主、问创业难题，八访党员干部、问发展良策。通过这‘八访八问’，梁村镇党政班子成员有针对性地通过召开座谈会、个别谈话、实地考察，发放征求意见表等形式，广泛听取群众意见和建议，主动了解农村迫切需求，帮助解决村民实际困难，力求把困扰全镇发展的重点、难点问题查找全、研究深、琢磨透。

原来，为强化督促考核，确保各级党组织书记管党职责落到实处，徐景颜曾还专门强调各级县(市、区)要科学设置考核，树立“抓好党建就是最大政绩”的导向，切实发挥考核的指挥棒作用，促进各级党组织书记转变观念，摒弃传统思维，同时，扩大述职范围，引进党建第三方评估制度。

徐景颜说：“我们要求考核要突出动态管理，对党建督促考核‘怀常抓细抓长’。同时，重视群众评价，对党建工作进行电话随机访问调查，实行量化评分，让群众评判我们的工作得失。此外，我们还坚持落实奖惩问责，通过把考核结果运用好，切实解决抓与不抓一个样，抓好抓差‘没说法’的问题。”

“各种措施促使各级党组织书记旧位，就是让责任体系从空中走出来、落地生根。”杜昌伟告诉笔者，为确立鲜明的党建工作导向，聊城市还规定了严格的考核奖惩措施，对县委书记管党治党履职不到位、措施不得力的，诫勉谈话、限期整改、情节严重的采取组织措施；对抓党建不力的乡镇党委书记实行重点管理，其间不得提拔重用；对工作不力的村(社区)党组织书记，视情节给予诫勉、免职或组织处理。

据悉，聊城市为加大市直单位党建工作考核权重，对各县(市、区)的党建工作单独考核，实行“一票肯定”和“一票否定”。截至2016年底，该市共有26名机关党建成效明显的干部得到提拔重用；对管党治党不力的，问责97人，其中党纪政纪处分46人。

推进全面从严治党 正风反腐驰而不息

□李梦 孙亚飞 吕磊

聊城市深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照党中央关于全面从严治党要求，把“四个意识”落实到具体工作和实际行动中，坚持把抓好党建作为最大政绩，认真履行党要管党重大政治责任，扎实推进全面从严治党。

“夺取全面建成小康社会的伟大胜利，关键在党，关键在党要管党、从严治党。全市各级党组织必须强政治自觉、扛起全面从严治党重大责任，不断把党的建设新的伟大工程推向前进。”聊城市委书记徐景颜说。

打造从严管党治党新常态

去年以来，聊城全市各级以开展“两学一做”学习教育为重要契机，坚持把抓好党建作为最大政绩，为干部营造干事创业好氛围。

明职责，厘清各级责任。聊城市委在出台关于落实县乡村和市直单位党组织书记管党职责的4个规范性文件的基础上，把《建立推进党组织书记落实管党职责常态化机制》作为“一市一点”攻坚项目，将各级各领域党组织书记职责任务进一步细化分解，明确目标措施，加强督促指导。

抓督导，推动管党责任落地生根。在抓好县乡党委书记述职的同时，聊城市把市直部门党组织书记一并纳入党建工作述职范围，接受指导、监督和评议。实行“上来述”和“下去看”相结合，综合运用述职测评、观摩评议和群众满意度调查结果，提高考核评价的科学性、准确性。

严考核，创新党建工作评价机制。聊城市在工作中强化考核结果运用，对抓党建有思路、工作有实效、群众满意度高的县乡党委书记，实行“一票肯定”，即便经济工作排名不靠前，只要党建工作成绩突出，也一并表彰奖励，并作为干部提拔重用的重要依据。同时，实施“全市农村党组织书记千人培训工程”，计划利用3年时间，由市委组织部统一组织对全市一半以上的农村党组织书记进行分类别、差异化培训，今年分10期组织1000名农村党组织书记到潍坊市委党校、苏州农村干部学院等地进行培训，切实提高基层干部的综合素质。

4月6日，十三届聊城市委第9次常委会议，专门研究常委实全面从严治党主体责任考核工作。会议指出，开展主体责任考核工作，是市委贯彻落实中央和省委关于全面从严治党要求部署的一项重要举措。年初，市委各位常委分别带队进行了集中检查考核。总的来看，各级党委(党组)能够紧密结合实际，认真履行全面从严治党主体责任，党的建设各项工作取得了新的成效，同时也存在一些问题和不足。下一步，要充分运用好这次考核成果，严格按照规定兑现奖惩，该表彰的表彰，该批评的批评。对2017年度的考核工作，要早谋划、早行动，在本次考核成果的基础上，认真总结经验、查缺补漏，结合省委巡视“回头看”和省委对聊城市全面从严治党主体责任落实情况考核反馈意见，进一步修订考核标准，完善考核方式，增强考核的针对性和可操作性。要切实加大问责力度，让“失责必问、问责必严”成为常态，以强有力的责任追究倒逼责任落实。

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。全市各级党组织深入学习贯彻习近平总书记关于党内法规制度建设的重要指示和全国、全省党内法规工作会议精神，牢牢把握党内法规工作的正确政治方向，落实好党内法规制度建设的主体责任，发挥领导干部的关键作用，促进党内法规制度落实落地，为深入推进全面从严治党、全面建成小康社会提供坚实的制度保障。

“要深刻把握党内法规制度建设的政治性、方向性，始终坚持正确方向，提高思想政治水平，强化‘四个意识’，党章意识，增强行动自觉，推进依法依规治党，要聚焦工作着力点，加强统筹谋划，健全法律法规服务体系，扎实推进党内法规制度建设。要认真履行党内法规制度建设的重大责任，形成强大工作合力，开创我市党内法规工作新局面。”聊城市委副书记陈平说。

突出问题导向 深挖隐形“四风”

反腐工作决心不变，严肃执纪步履铿锵，执纪问责“寸土不让”……聊城市各级纪检监察机关忠诚履行党章赋予的职责，转职能转方式转作风，以更强的担当，强化监督执纪问责，切实把纪律挺在前面，持之以恒纠正“四风”，旗帜鲜明惩治腐败，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现。

“我认识到了自己的错误，愿意接受处分，今后我一定加强学习、绝不再犯。”谈到自己违规领取代班劳务补助、违规报销个人通信费用的问题，在平县某镇中心敬老院院长贾某懊悔不已。

2016年8月至10月，聊城市开展了乡镇专项巡察。聊城市委第七巡察组在对茌平县某镇中心敬老院眼目进行检查时，几张代班费劳务补贴领取凭证和个人通信费报销单据引起了巡察人员的注意。巡察人员发现，这几张单据上的签名都是同一个人——院长贾某。贾某为什么要领取这部分钱？这部分钱的发放是否符合相关规定？通过向知情人了解情况，巡察人员基本可以确定，这是一起典型的违规领取补贴、报销应由个人承担费用的违纪问题。于是，巡察组将该线索移送茌平县纪委。因为线索明确，贾某的违纪问题很快被调查清楚。2017年1月16日，茌平县纪委给予贾某党内警告处分，9480元违纪款也予以收缴。

贾某的行为，是典型的隐形“四风”问题。据悉，近年来，在持续高压查处之下，显性“四风”问题减少，但仍有一些隐性问题禁而不绝。一些“四风”问题转入“地下”，出现了新花样、新形式：公款报销化整为零；公款吃喝由明转暗；外出考察暗度陈仓；收送礼金网上接收；发放福利巧立名目……这一系列问题的出现，都为巡察工作和专项检查增加了难度。

“问题就是导向。”聊城市委常委、纪委书记张宝泉不止一次地表示，盯住新动向、吃住老问题，什么问题突出就解决什么问题，一步一个脚印，让纪律之“弦”越绷越紧。

从出台市委5项规定到开展“庸懒散”专项整治，从清理办公用房到推行公车改革，从紧盯重要节点到针对问题突出、群众反映强烈的8个重点领域开展专项治理，聊城市各级纪检监察机关坚持问题导向，紧盯“四风”问题新动向、在坚持中见意志、在向制度建设要长效、频出新招：创新监督方式，开通网上举报平台、微信一键举报，随手拍，让群众监督更便捷更有效；通过巡察工作和专项检查，发现不易暴露的“四风”问题，并督促整改护除“四风”滋生土壤；实行日常监督报备，运用大数据分析深挖隐形“四风”，让监督时时在处处在……无处不在的监督网，让党员干部的一言一行“暴晒”在阳光下，让作风顽疾在“火眼金睛”下无处藏身。

中央八项规定出台以来，聊城市执查处违反中央八项规定精神问题1053起，处理1374人，其中给予党纪政纪处分829人；市纪委曝光典型问题145起，涉及县处级干部13人。

巡察“利剑”显锋芒 惩腐除害“零容忍”

2014年10月，聊城市委出台《聊城市党风廉政建设巡查工作办法(试行)》，巡查工作正式启动，“巡查”二字首次进入聊城人民的视野。2016年8月以后，“巡查”二字悄然变成了“巡察”。

从党风廉政建设“巡查”到聊城市委统一领导下的“巡察”，不只是名称的变化，更是不断向巡视工作看齐的过程。在巡察定位上，该市聚焦全面从严治党，重点发现管党治党方面存在的“三大问题”，将市县巡察作为推动全面从严治党向基层延伸的有效方式。在领导体制和工作机制上，该市市委积极推动转变，2016年8月初正式成立市委巡察工作领导小组和领导小组办公室，初步建立了巡察正报、边巡边改、问题处置等方面的工作规范。同年9月，该市起草了《中共聊城市委巡察工作办法(试行)》，进一步加强市委对巡察工作的统一领导，保证政治巡察的工作方向。

经过两年多的探索实践，聊城市巡察工作在领导体制、组织形式、方式方法等方面形成了较为完整的经验体系。政治巡察定位越来越聚焦，发现问题由表及里、由浅入深，实现了由治标向治本的延伸。

2016年以来，按照中央“探索市县巡察”的要求，进一步向巡视工作对标看齐，成立市委巡察工作领导小组和工作机构，制定市委巡察工作办法，探索建立市委书记专题会议和市委常委会定期听取巡察工作情况制度，巡察工作体制机制不断健全完善。

“经查，胡廷金违反政治纪律，对抗组织审查；严重违反中央八项规定精神，违反规定超标准乘坐交通工具、豪华住宿……决定给予胡廷金开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。”2016年7月31日，这则通稿“纪言纪语”的“双开”通报一经发布，立即在社会上引起强烈反响，而这也成为聊城市纪委持续保持高压态势，以零容忍态度惩治腐败的典型案例。

聊城市纪委紧紧围绕遏制腐败蔓延势头这一目标，重点审查党的十八大后不收敛不改手，问题线索反映集中，群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，并严肃查处了石孜强、王彪、徐书国、马国都、杜吉利、胡廷金等一批在社会上有较大影响的腐败案件，形成了有力震慑。

“拔烂树”、“治病树”、“正歪树”、“护森林”，聊城市正风肃纪不停歇，惩治腐败不手软。该市纪检监察机关落实全面从严治党要求，坚持把纪律和规矩挺在前面，重点突出政治纪律和政治规矩，把握运用监督执纪“四种形态”，有力推动了党风廉政建设和反腐败工作深入开展。

“拍蝇”鼓点越敲越密 严肃问责赢取民心

日前，聊城市纪委通过其微信公众号再次通报了4起侵害群众利益的不正之风和腐败典型问题，它们分别是：冠县辛集镇后屯村党支部书记石明印违规收取“调解费”问题；临清市刘垓子镇朱庄村党支部委员，会计宋来勤违规收取好处费问题；高唐县杨屯镇小屯村党支部书记王金山违规收取平工费用问题；阳谷县西湖镇张庄村党支部书记张洪恩违规处理本村低保问题。

据悉，聊城市纪委坚持从人民群众反映强烈的突出问题入手，通过实施挂牌督办和领导包案，市县乡三级联动等方式，连续三年开展侵害群众利益的不正之风和腐败问题专项整治，重点整治贪污挪用救济物资、截留私分惠农专项资金、虚报冒领扶贫资金等突出问题；严肃查处在“三资”管理、民生惠民、土地征收、城乡低保等13个重点领域搞“雁过拔毛”、吃拿卡要、强占掠夺的基层干部。截至2016年底，聊城市共查处群众身边不正之风和腐败问题1578起，党纪处分1749人，政纪处分50人，移送司法机关80人，通报典型问题450起，问责追究66起。

对于被查处的基层干部，聊城市纪委坚持“动员干遍，不如问责一次”的原则，对群众身边腐败问题实施一案双查，既严肃查处直接责任人，又倒查相关领导责任，对在工作中不履行监管职责或履职不力造成不良后果的，严肃追究相关责任人的责任，并通报曝光典型问题，倒逼责任落实。

在严肃问责推动责任落地生根的同时，聊城市纪委充分利用点名通姓通报曝光这一警示利器，向广大党员干部敲响警钟。一批批被处分的“蝇贪”登上曝光台成为常态。高密度的通报曝光，传达出该市纪委纠“四风”不松劲、拍“苍蝇”不手软的坚定决心。

据统计，聊城市2015年度全市党风廉政建设综合满意率同比提高6.14%，其中满意率最高的一项得分为87.3分，2016年度对“党风廉政建设总体情况评价”得分达到89.1分；全市纪检监察机关受理信访举报逐年下降，在2015年受理信访举报同比下降38.6%的基础上，2016年同比下降18.8%。

一升一降，描绘出聊城市党风廉政建设和反腐败工作的精彩画卷。五年来，全市各级纪检监察机关回应社会关切和群众期盼，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，减少腐败存量、遏制腐败增量，群众对党风廉政建设的获得感不断增强，认识更一步提高。

聊城第一书记及挂职干部用实际行动圆了贫困村的脱贫梦

□孙亚飞 李连博 任瑜

第一书记工作作为山东省加强基层党建、推进精准扶贫、培养锻炼干部的重要品牌，受到中央高度肯定，并作为一项机制性安排在全国予以推广。聊城市根据省委部署，结合实际，从市直部门(单位)连续选派两轮、164名第一书记，开展“双联共建”工作，从第二轮开始选派11名副县级干部挂任县(市、区)常委，副书记，加强对市县选派第一书记的管理服务。

2015年5月，聊城市直第二轮选派第一书记开展“双联共建”工作开展以来，83名市派第一书记，在打赢脱贫攻坚战的大形势下，坚持吃住在村，工作在脱贫攻坚的最前沿，11名挂职常委(副书记)强化管理，靠上服务，用实际行动和工作业绩，赢得了当地干部群众的信任和称赞，帮包村的班子和党员队伍建设、群众精神面貌、村级经济发展水平、基础设施建设等都有了较大提升。

抓班子、带队伍 农村党建明显提升

莘县古城镇孙子铺村是当地闻名的省级贫困村。“当我第一眼看到坑洼的街道、损毁的村支部办公室，随处可见无所事事的村民时，我感觉压力很大。当我进一步了解到村集体收入为零，基础设施几乎全部损毁，有的群众抱着怀疑的态度埋怨说‘工作组来了好几茬，走了照样穷’时，我就觉得像是一盆冷水直接浇在了我的头上。”聊城市委组织部选派的“第一书记”刘晓刚回忆道，“如何带领村民脱贫致富成了我必须攻克的难题，而我第一时间想到的，就是市委书记徐景颜说的那句‘给钱给物，不如有个好支部’。”

打定主意的刘晓刚每天按时在村支部上班，并带领大学生村官刘克锋，团结村支部成员，扎实开展基层党组织建设。同时，严格对两委干部和在村党员进行教育培训，在不断树立村干部威信的同时培养了4名后备干部，发展了1名入党积极分子。

“村民对两委干部的信任不会凭空产生，必须在实干中树威信。”刘晓刚说，两年来，村里先后发展了节水莲藕、整修村内道路、改造村内危房，建设文化中心等扶贫项目。

“村里一样一样的改变被村民们看在了眼里，记在了心里。村民们开始信任我们村干部了，也愿意跟着我们一起干了。”坊子铺村村党支部书记郭宝玉说，在刘晓刚的带动下，村干部和党员干部用自身的行动改变了古城坊子铺“脏乱差”的旧村容，引导贫困户改变了“落后懒散”、“等靠要”的坏习惯，摆脱了扶贫攻坚工作中党员干部干着急、贫困群众看热闹的被动局面，进一步加快了全村贫困户脱贫致富的步伐。

聊城市委常委、组织部长杜昌伟告诉笔者，聊城此次选派的第一书记及联建组紧紧抓住村党支部建设这个核心，把培养选拔优秀村党支部书记作为重中之重，着力提升农村党员队伍和村级班子的领导能力与服务水平。采取组织外出参观、上党课、观看专题片、开展民主评议等多种方式和举措，促使干部转变观念、提升素质，切实增强思想自觉和行动自觉。两年来，调整配备村“两委”干部23名，其中党支部书记6名，发展党员74名，发展入党积极分子93名，培养后备干部180名，组织干部群众外出学习考察484次、4572人次。“特别是通过组织外出参观，使干部群众开阔了眼界，找到了差距，启发了思路，增强了动力，思想观念和精神状态都发生了明显变化。”

抓发展、促增收 脱贫致富步伐加快

“走访的贫困户多了，他们很苦的生活环境就仿佛格在了我的脑中，挥之不去。”刘晓刚告诉笔者，他曾看到80多岁的孤寡老人的生活一贫如洗，身患慢性病，度日艰难；他曾看到贫困户因受排挤无法婚配，只能从外地买个有精神疾病的妻子；他曾看到患病贫困户因医疗费用太高长期得不到有效治疗……

抱着让贫困户脱贫致富的决心，刘晓刚通过考察村情有了发展节水莲藕的想法。他发现，节水莲藕产业可以有效利用金堤河滩涂地理条件，既能实现贫困户增收又可以发展旅游观光业，于是，刘晓刚借助扶贫政策资金优势，积极动员发动贫困群众，流转土地集中连片发展节水莲藕项目。截至目前，节水莲藕项目已开辟藕池16个，种植节水莲藕55亩，带动贫困户20户。

△第一书记培训班现场观摩

无独有偶，在平县挂职常委任家帝统筹安排上级扶贫资金和项目，指导第一书记科学发展产业扶贫项目，坚持一村一品、一村一策，通过发展乡村旅游，引导村级发展光伏发电、兴办服装加工厂、发展果蔬大棚等方式对8个帮包村确定了特色产业项目。在平县也在全市2016年度扶贫开发成效综合考核中获得第一名。在东昌府区，挂职常委王江川带领第一书记创新思路，探索差异化扶贫方式，实施产业带动扶贫工程，构建了“自主发展、旅游带动、回乡创业、来料加工、全民参与”等多种模式，形成了“互联网+”、“旅游+”、“光伏+”、“养驴+”、“文化+”、“就业+”等全方位产业格局，走出了符合本地实际的脱贫攻坚新路子。目前，9个帮扶村均建立了2个以上产业项目，有的达到5个，实现了“一村一策或一村多策”，已有8个贫困村实现了脱贫摘帽，东昌府区被市委、市政府授予“全市脱贫攻坚先进县(市区)”称号……

据聊城市委组织部副部长刘清章介绍，第一书记和联建组根据村庄实际，着眼长远，因地制宜制定发展规划，协调各方资源引进增收项目，推动产业结构调整，通过流转土地、发展合作社，引进企业等举措，实现了村民致富和村集体增收。两年来，聊城市83个市直选派第一书记村共引进或推广致富项目311个，村集体经济收入3万元以上的村达到54个，48个村实现了脱贫摘帽、9987名贫困人口实现脱贫。

抓投入、打基础 驻村面貌焕然一新

公路修了，水电通了，村两委大院和村文化中心建起来了，贫困户从危房搬进新居了……

“现在，我们家的土地入股了合作社。”蒋官屯村村民王淑兰说，“土地交给党支部管，我们放心，而且，我现在也在合作社打工，这一年下来的收入要比以前纯种粮食不止翻一番哩”。

据悉，蒋官屯村党支部借力合作社，积极建设蔬菜瓜果种植基地，已形成了48个普通春秋式大棚、5个冬暖式育苗大棚的种植规模，每年可增加村民收入180余万元，增加村集体收入40万元。“通过‘党支部+合作社+农户’的党建模式，不仅促使了村民致富，还让村党支部赢得了群众的拥护和支持，真正实现了群众致富和党支部建设的双赢局面。”李守江说。

聊城市委组织部组织二科科长田勇告诉笔者，在聊城，通过“党支部+合作社+农户”的模式带动村民增收的党支部已屡见不鲜。他们整合村内现有劳动力、农机具、土地等要素，领办合作社或家庭农场，村民以土地、农机具等入股，变零散的单户生产为合作社整体生产经营，既满足了有劳动能力的农村留守村民的劳动需求，也解决了在外打工者的后顾之忧。

解决了农民们关心的土地问题，聊城市又将目光投向了社会关注的留守村民身上。

在茌平县杨官屯乡杨西村，村党支部书记杨怀喜把村里有缝纫手艺的留守妇女组织起来，开办了一家服装加工厂。

“以前，接送孩子上下学就是我的‘工作’，可孩子上学去了，我就在家闲起来了。”一名在缝纫机前埋头缝裤边的女工说。“后来，我们村支部书记找我，问我要不要到服装厂上班，并告诉我说是正常上下班的点，不耽误我接送孩子，我当时就答应了。现在，我每月能挣3000块钱呢，不比他们在外头打工挣得少。”

“除了为有劳动意愿的村民提供劳动岗位，让留守村民在家门口上班，市里的一些党员干部还把服务带给了留守老人与留守儿童。”田勇举例说。为了解决老人无法辅导孩子功课的难题，东昌府区古楼街道湖北社区办起了“四点半”学校，组织党支部干部与辖区党员、志愿者一起，为孩子们辅导功课、做游戏等。“在东阿，有的村党支部还建起了农村社区养老中心，不但把孤寡老人接到中心来照顾，还为村里老人们的休闲娱乐提供了好去处。”

“在基层服务型党组织建设过程中，我们提出的‘为打工者打工，为留守者留守’这样的行动口号言简意赅，就是要让身在社区、农村的党员干部们弄清楚自己应该为谁服务，怎样服务。”田勇说。

为打工者打工 为留守者留守

聊城探索服务型基层党组织建设

□孙亚飞 李连博

“农村干部的工作定位应该着眼政治引领和强化服务，实现从单纯行政管理向综合服务的转变。关键要解决好‘为谁服务’和‘怎样服务’的问题。农村人口目前有两种主要趋势，一部分是外出打工人员，另一部分是留守人员。认清这个形势，那么‘打工者’和‘留守者’就是农村干部服务的对象。”聊城市委书记徐景颜强调，针对当前农村改革发展出现的村集体增收乏力、基层党组织服务群众方式单一、服务效果不明显等问题，聊城市积极探索基层服务型党组织建设的有效载体，并创新性地提出了“为打工者打工，为留守者留守”的口号。

高唐县赵寨子镇蒋官屯村是当地有名的西瓜种植专业村。“随着外出务工被越来越多年轻人接受，村里的土地也就丢给了老人、妇女。由于老人、妇女的体力、精力有限，他们便抱着‘保本’的想法，放弃了种西瓜，改为种粮食。”蒋官屯村村支部书记李守江告