



社会主义核心价值观组歌传唱



小学生科技体育节

# 城市因文明而美丽 人民为城市而骄傲

2015年，威海夺得全国文明城市的金字招牌，综合测评成绩在全国60个新参评的地级城市中名列第一。创建为市民惠民，就是要坚持问题导向，解决群众关注的实际问题。创城过程中，150多个老旧小区得到整治，2.5万户居民享受到洁净的生活环境；3200多处绿化地被修复，12000多盏楼道灯照亮居民出入路；小广告被“清”出去，新车位“长”出来；7个农贸市场上了档升级，33个早夜市经营秩序进一步规范，“放心的菜篮子”就在家门口……

威海常态化推进文明城市建设，创新城市管理模式，以社区为最小单元，将市区划分为50多个大的网格，每个网格员配备“一长三员”，实现网格管理数字化，快捷高效解决市民反映的问题。城市社区普遍设立不低于2000平方米的综合服务中心，居民无论身居城市何处，步行15分钟，都能享受到便捷的医疗、托老、文化、教育等公共服务。

抓城市文明的同时，不忘乡村文明。威海完成了除农村村，规划撤并村以外全部2278个保留村的环境综合整治，广大农村告别了过去的脏乱差环境，并形成了完善的长效管护机制。按照城市标准，威海不断扩大农村供水、供暖、供气 and 垃圾、污水处理“五个集中”覆盖范围。所有建制镇都建起污水处理设施，城乡环卫一体化让农村生活垃圾全部实现“户保洁、村收集、镇运输、市处理”。全市镇级垃圾转运站覆盖率和生活垃圾入站率以及全市生活垃圾无害化处理率全部达到100%。威海不断优化公共资源配置，促进公共服务向农村延伸，教育、卫生、体育、文化等事业实现城乡优质均衡发展。全市新型农村社区养老保险和城镇居民养老保险实现并轨，建立了统一的居民基本养老保险制度，农村社区综合服务中心实现农村社区服务全覆盖。

以文明塑城，以精神塑魂，以道德塑人。威海文明城市建设持续推进，逐步内化为城市之根，精神之魂。坚持以建设“君子之风·美德威海”为抓手，大力实施文明市民培育工程，建立健全社会信用体系，社会主义核心价值观不断深入人心，崇德向善、诚实守信、公益互助的社会风尚更加浓厚。全市有2000多个志愿服务团队、26万志愿者常年活跃在城乡基层，志愿服务活动内容覆盖20多个社会领域。仅2016年以来，就先后有51人入选“山东好人”，22人入选“中国好人”，5人入选中国文明网“好人365”封面人物。

着眼塑造文明市民，从文明出行这个细节出发，威海坚持不懈培育弘扬知礼明礼、守礼行礼的文明习惯。在全市范围开展了“排队上车下、礼让斑马线、不乱扔杂物”三项行动，经验做法向全省推广。崇尚君子品格，践行君子之道逐步融入百姓日常生活。通过传唱社会主义核心价值观组歌、编辑发行书籍、组织开展公益讲座，威海在全社会大力弘扬君子之风，努力构筑威海人共有的精神高地和道德家园。

## 前言

任松高 彭辉 张军 李志雷

2017年是地级威海市成立30周年。30年来，威海从一个滨海渔村逐步成长为宜居、宜业、宜游、宜学的卓越城市，在国内外的影响力不断攀升。

幸福的图景，是历届党委、政府科学谋划的成果，也是全市干部群众一笔一划描绘而成的。威海市第十四次党代会以来，全市上下紧紧围绕建设现代化幸福威海的总目标，深入实施“全域城市化、市域一体化”“产业强市、工业带动、突破发展服务业”等重大战略，凝心聚力干事创业，务实奋进转型跨越，经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设都取

# 威海：全域城市化 幸福新跨越



△美丽海湾

得了新的成就。

坚持以符合五大发展理念的GDP论英雄，威海创造性地落实供给侧结构性改革任务，以务实科学的态度抓转调、提质量、增后劲。全市主要经济指标增幅快于全省平均水平，地区生产总值年均增长9.3%，一般公共预算收入年均增长15.4%，税收占一般公共预算收入的比重超过80%。在全省科学发展考核中连续多年位居前列，群众满意度调查保持全省第一。当前，全市上下正积极践行“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，贯彻“稳中求进”工作总基调，争当全省“走在前列”排头兵，为提前全面建成小康社会、实现现代化幸福威海建设新跨越而努力奋斗。

### 全域城市化 市域一体化

## 走出威海特色的城市发展道路

探索全域城市化、市域一体化，威海始于2012年。这是威海立足城市发展基础、突破资源空间制约，统筹城乡发展的重大探索。这是加快转变经济发展方式，增强城市发展后劲的创新实践。5年来，威海展现出“国家新型城镇化综合试点”和“国家产城融合示范区”的样本风貌。

推进市域一体化发展，县域统筹是重点，轴线节点是关键。威海打破行政区划限制，稳步推进经济区域割裂，启动实施了东部滨海新城、双岛湾科技城、威海南海新区、好望角旅游度假区、乳山滨海新区、里口山城市山地公园等重点区域的开发建设。全新布局的重点区域开发建设，与临港区、石岛管理区共同形成了两轴支撑、环海布局、有序拓展、组团发展的城市空间格局，实现了以经济区域一体化促要素集约集聚利用，区域经济发展强势板块加速崛起。

推进全域城市化、市域一体化，基础设施是基础、是根本。在威海全域城市化发展进程中，威海将加强基础设施建设，推进市域公共设施放在了十分重要的位置，提出“统一规划、适度超前、合理布局、整体推进”的思路，提升重大基础设施共建共享、互联互通的能力和水平。东部滨海新城、威海南海新区、好望角旅游度假区、乳山滨海新区等重点区域，共同打造沿海经济带，多点突破，就是依托重点区域，明确产业定位和发展目标，打造带动区域产业发展和人口聚集的强势板块。在此基础上，积极推动产业向开发区和园区集中。除规划的开发区、园区外，其他地区不能开发建设；没有开发区、园区的镇(街)引项目，放在适合的开发区、园区内，投资额纳入项目引进力考核，充分调动各级积极性，推动企业、项目成批落户园区。

全域城市化的核心是实现“人的城市化”。威海把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为落脚点，在加快推进户籍制度改革、放宽农民进城落户条件的基础上，坚持以“同城同待遇”为目标，加快推进住房、就业、教育、社会保险等领域制度改革，不断健全城乡一体化的公共服务体系，让转入农民能够真正“进得来、住得下、留得住、融得进”。

### 改革突破 先行先试

## “威海经验”展现新作为



△东部滨海新城锦绣花海

在全省率先试点电子口岸国际贸易“单一窗口”平台、威海港、石岛港、威海出口加工区等9个监管区12个固定查验区域均已实行“三个一”通关模式；率先试点免除外贸企业进口集装箱海关查验配套服务费，惠及企业3000多家。

按照“威海以外都算外”“跳出威海看威海，面向世界看威海，放眼未来看威海”的思路，威海充分利用国内国外两种资源、两个市场，形成了全方位、多层次、高质量的开放格局。作为山东半岛最东端的沿海城市，威海积极参与“一带一路”建设，开拓沿线国际市场，促进双向投资合作健康有序发展。

威海积极抢抓中韩自贸区、国家服务贸易创新发展试点等重大机遇，努力谋求更高层次的发展，越来越多的“威海制造”走向世界。通商的面貌、三轴的轮船以及农产品、渔具等摆上了欧、美、韩、日、中东等国家和地区货架……去年全市进出口总额1190.5亿元，居全省第四位，同比增长13.0%，高于全省9.5个百分点，对外开放在全市经济社会发展中的贡献和作用日益突出。

### 产业强市 工业带动 突破发展服务业

## 产业集群竞相崛起



△威海集团生产车间

威海组织实施产业集群“3+4+3”发展战略，培育做大新信息、新医药与医疗器械、新材料及制品3个战略性新兴产业集群，改造提升机械制造、食品加工、运输装备、纺织服装4个传统优势产业集群，在此基础上集中培育智能装备、海洋生物、物联网3大未来产业。去年，全市十大产业集群实现主营业务收入6047.7亿元，占规模以上工业企业的比重达88%。

服务行业突破发展是产业结构优化的重要标志。威海坚持服务业扩大总量与优化结构并举，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，着眼打破“制造”与“服务”的界限，把制造业基地、研发基地、物流基地、服务基地统筹考虑、一并推进，以国家服务贸易创新发展试点为引领，推动全域旅游、医疗健康、金融等现代服务业快速发展，获批国家全域旅游示范城市、全国健康城市试点、国家信息惠民试点城市。

牢牢把握工业在全局发展中的基础性地位，

### 民生账单暖意融融

## 让群众有更强的获得感和幸福感

公共财政支出向民生领域倾斜，让群众获得更多改革发展的红利，是威海一以贯之的追求。

威海各项社会保障和救助标准全省领先，城镇登记失业率全省最低；各区市全部通过全国文明城市义务教育发展基本均衡县（市、区）验收，人均卫生资源和主要健康指标位居全国前列；全市建档立卡贫困人口全部实现省级贫困脱贫……事关老百姓生活的点点滴滴，成为政府谋划“大民生”的必修课，群众的获得感和幸福感大幅提升。

在提前全面建成小康社会、实现现代化幸福威海建设新跨越的征程中，决不能落下一个贫困户家庭，丢下一名贫困群众。威海把产业开发作为精准扶贫的根本，围绕特色产业、乡村旅游、易地搬迁、农村电商、光伏扶贫五大领域，因地制宜建设产业扶贫项目428个，实现项目综合收益2460万元，贫困人口人均增收480元……由“输血”到“造血”，贫困村户脱贫致富内生动力不断增强，创新搭建“精准扶贫直通车”社会参与

### 文化基础设施和服务体系日益完善

## 让群众有更强的获得感和幸福感

打破纯粹耕作土地的传统“一产”思维，威海让农业实现“接二连三”，以精緻化为方向，推进“三农分置”，培育职业农民、壮大专业公司，打造农业品牌，培育了苹果、大姜、西洋参、海参、特种动物养殖等特色产品，成功创建国家现代农业示范区、首批国家农产品质量安全示范区。

海洋是威海最大的优势，也是经济转型升级的重要载体。威海加快推进蓝色经济区建设，国家海产品质检中心、海洋商品国际交易中心、山东省船舶研究院等一批重大平台投入使用，国家远洋渔业基地和海洋牧场建设取得突破。链条完善，技术先进，特色鲜明，国内领先的现代海洋产业体系加快形成，渔业经济主要指标连续多年居全国地级市首位，获批国家海洋高技术产业基地试点。

企业是科技创新的主体。威海大力推动创新体系完善，成长性好的企业创建省、市级企业技术中心，去年新认定省级企业技术中心13家、市级19家。威海集团“妙手S”微创手术辅助机器人系统获得2016年中国优秀工业设计金奖及“省长杯”工业设计大赛金奖，三角轮胎巨型工程子午线系列轮胎获得“省长杯”工业设计大赛银奖。天润曲轴被工信部、财政部认定为国家级技术创新示范企业，全市技术创新示范企业总数增至44家，列全省第二位。

威海把企业需要作为第一选择，把企业利益作为第一考虑，把企业满意作为第一标准，一切围绕企业转，一切围绕发展干。在政策、服务、融资等方面为企业和企业发展提供全方位保障。优化环境，既在跟踪服务上做“加法”，更在简政放权上做“减法”。各级各部门纵深推进“放管服”改革，降低显性门槛，减少隐性障碍，优化政府服务，构建“亲”“清”新型政商关系。去年，全市市县级行政权力事项38项，承接省级下放管理层级或委托实施行政许可事项32项。

△快乐幸福生活

高了80%；对12处县级医疗卫生机构、52处镇卫生院、29处社区卫生服务机构和1025处村卫生室进行规范建设和标准化改造，新建改造农村急救站23处并全部投入使用，基层医疗卫生设施条件得到改善；自2013年起，自动实施了农村妇女“两癌”免费筛查工作，共对全市27万名适龄农村妇女进行了全面筛查。威海先后被确定为国家城市公立医院综合改革试点城市、第6个国家中医药综合改革试验区、全国医养结合试点城市和全国首批15个具有自助服务发放机试点市，诸多工作领跑全省乃至全国。

文化基础设施和服务体系日益完善，威海乒羽健身中心投入使用，带动了全民健身热潮。威海市图书馆、威海市群众艺术馆、威海市青少年活动中心正在加快建设，基层文化服务中心、图书馆、文化大院等极大丰富了群众生活。通过政府购买服务等形式，各区市、开发区在文艺团送文化下乡的基础上，积极推动社会民间文艺团体参与公共文化服务，进一步满足人民群众的精神文化需求。



△威海广泰空港设备公司



△铁人三项赛

## 踏石留印 抓铁有痕 全面从严治党 赢得风清气朗

思想建党是党的建设的灵魂。五年来，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育持续推进，让威海广大党员干部经历“熔炉淬火”，祛除了“杂质”，“提纯”了思想，锻炼了党性。

在农村，引导党员争当“践诺奉献、富民兴村、崇德守信”的模范；在城市社区，引导党员争当“心系社区、服务群众、助力和谐”的模范；在国企和“两新”组织，引导党员争当“创新创业、服务职工、奉献社会”的模范；在机关事业单位，引导党员争当“业务精、效率高、作风正、服务优”的模范；在学校，引导党员争当“有理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心”的模范……全市改革发展各领域、各重大项目现场，都能看到党员先锋模范形象。

威海市把选好用好干部，建好队伍作为干部队伍建设的核心，大力培养选拔“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部，为争当“走在前列”排头兵凝聚中坚力量。威海坚持党管干部原则，全面落实习近平总书记选人用人重要思想，结合实用工作《关于加强全市党政领导班子建设的实施意见》《市管干部选拔任用工作流程》和实施细则，注重发挥党组织的领导和把关作用，注重从基层和一线选拔实绩突出、群众公认的优秀干部，综合运用党委专项检查、人大依法监督、政府政务监督、政协民主监督、纪检监察机关抽查监督和目标绩效管理考核结果，结合日常考核，对干部履职尽责进行科学评价，并与评优选优、能上能下有机结合，进一步激发调动各级各部门和广大干部的积极性。

威海市始终把党风廉政建设作为重大政治任务，对中央和省委的部署要求，及时研究贯彻落实意见，明确责任分工，把责任层层分解落实到基层，形成级领导带头、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。通实地调研，专题约谈，督导检查等措施，督促各级党组织严格落实主体责任，层层传导压力；把责任追究作为倒追责任落实的有力抓手，认真贯彻落实《中国共产党问责条例》，综合运用批评教育、诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等方式，不断加大问责追究力度，从严从实追究落实。十八大以来，全市开展任前廉政谈话3100多人次，各级纪委负责人同下级党政主要负责人员约谈1400多人次，函询、诫勉谈话800余人次，对履行“两个责任”不力23名领导干部进行了问责。

威海各级党委部门坚持把纪律挺在前面，以“啄木鸟”、“钉钉子”精神狠抓中央八项规定精神贯彻落实，对有令不行、有禁不止的顶风违纪行为坚决查处。全市纪检监察机关密切关注不正之风动向新表现，紧盯重要节点、重点人群、重点事项，借助群众力量、科技手段，不断拓宽监督渠道，充分释放监督合力，及时发现和查处隐形变异的“四风”问题，坚持有了线索不查清不放过，调查处理不到位不放过，该由个人承担的费用不退赔不放过，整改措施不落实不放过，对不收手、不收敛、屡教不改的顶风违纪问题从严查处。十八大以来，累计查处违反中央八项规定精神问题160起，处理210人，给予党政纪处分119人，先后对77起典型问题进行点名道姓通报曝光。2012年以来，全市纪检监察机关共受理信访举报近9000件，立案1400多件，给予党政纪处分1500余人。

本版照片均由威海市委宣传部提供

