

山东出台方案推动乡村旅游提档升级

小镇达5A，奖励500万



□ 本报记者 刘兵



根据《方案》，我省将实施乡村旅游精品工程，重点打造60个国家级精品园区。(资料片)

6月1日，省政府办公厅印发《山东省乡村旅游提档升级工作方案》(以下简称《方案》)，进一步加快旅游强省建设。

《方案》确定了我省乡村旅游未来几年的发展目标：到2020年，乡村旅游消费达到3600亿元，年均增幅比全省社会消费总额高5个百分点，直接和间接吸纳200万农民就业；实施乡村旅游规模化工程、精品工程、效益提升工程，到“十三五”末，初步打造8个乡村旅游连片带、100个乡村旅游集群片区、300个乡村旅游园区和100个旅游小镇，建成一批精品酒店、精品民宿、精品节庆活动，把我省打造成为国内领先、国际知名的乡村休闲度假旅游目的地。

推动乡村旅游规模化发展

当前，我省乡村旅游发展尚未建立专门的系统规范，《方案》的出台将有利于补足这一领域的短板。《方案》指出，我省将加强规划和标准引领，依据《山东省旅游产业发展总体规划》，科学安排乡村旅游整体布局；研究制定山东省乡村旅游发展总体规划，系统提升县(市、区)现有乡村旅游发展规划；完善乡村旅游标准化体系，制定省级乡村旅游强县(市、区)、强乡(镇)、特色小镇评定标准，修订完善精品民宿(客栈)和乡村酒店等级评定标准，引导乡村旅游突出特色、做精做细。

扩大乡村旅游发展规模是加快乡村旅游提档升级的一个基础。《方案》提出，将通过“合作社+农户”“公司+农户”“公司+合作社”等模式，在全省打造100个相对集中、业态丰富、功能完善、拥有核心吸引物与综合竞争力的乡村旅游集群片区。比如，依托泰山、蒙山等山岳资源，打造九女峰休闲度假、沂蒙红色游学、菌群观光体验等15个集群

片区；依托微山湖、东平湖等湖区，打造微山岛渔家乐休闲度假、东平水浒文化体验等10个集群片区等。

此外，围绕乡村旅游规模化发展，《方案》还对政府各相关部门作出了明确分工和要求。农业部门要结合农业结构调整，推动各类家庭农场、农业园区和规模化基地提档升级，拓展观光采摘、休闲体验、科普教育、文化创意等功能，打造100个齐鲁美丽田园、100个省级休闲农业示范园区。住房城乡建设、旅游部门按照特色景观旅游名镇标准或3A级以上景区标准，推动省政府确定的100个特色小镇建成旅游小镇等。

实施乡村旅游精品工程

“借鉴西班牙等乡村旅游发达国家‘以利用促保护’的办法，加大对古村落、古街区、古民居等的保护利用，推出一批古村落度假村、古民居精品民宿。依托非物质文化遗产资源，培育一批陶瓷琉璃村、木版年画

村、刺绣剪纸村、传统民俗表演村、手工艺制作村等‘非遗’村落……”《方案》有针对性地提出了丰富乡村旅游文化内涵的具体举措，这是乡村旅游提档升级的又一基础。

围绕上述具体举措，《方案》提出要充分挖掘农耕文化资源，利用农民传统的生产和生活方式，推出一批体现山东特色的文化生态博物馆、慢生活村落、乡村慢城，打造一批山会、庙会、乡村大集等精品乡村文化活动。而文化部门要积极将“文化下乡”活动与乡村旅游结合起来，每年将不少于1/3的文化下乡活动安排在乡村旅游点，定期组织作家、画家、文艺工作者、非遗项目传承人等在乡村旅游区设点展演和传技等。

此外，《方案》提出实施乡村旅游精品工程和“乡村旅游后备箱”工程。结合300个乡村旅游园区建设，按照国家标准，重点打造60个国家级精品园区。支持各地推动农林牧渔等产品向旅游商品转化，鼓励开发具有观赏性、艺术性、实用性和地方特点的乡村旅游商

品。我省还将建设100家“乡村旅游后备箱”工程示范基地、100个乡村旅游扶贫电商示范村，并重点培育3-5家大型旅游商品生产经营企业、1-2家有实力的本土旅游电商企业，整合全省丰富的旅游商品，线上线下联动，打造“山东乡村礼物”旅游商品品牌。

加大财政土地等政策扶持

为更好乡村旅游提档升级的保障作用，《方案》提出包括构建“五级联动”的乡村旅游管理体系、加大政策扶持力度、加强行业队伍建设、创新管理服务等在的一系列保障措施。

《方案》明确要加大财政投入，省区域战略推进专项资金各市切块部分，每年安排一定比例支持乡村旅游发展。我省将结合省级旅游发展资金，出台奖励政策，对连片开发5个村以上、且达到标准的乡村旅游集群片区，根据规模和效益给予300万-600万元不等的奖励；对达到5A级景区标准的精品旅游小镇每个奖励500万元；对获得国家、省级乡村旅游相关荣誉的，通过以奖代补方式分别给予50万元和30万元的奖励；对经评审通过的全省重点乡村旅游项目规划及市县乡村旅游规划给予适当补贴。

《方案》还提出优化土地利用政策。国土资源部门在安排年度新增建设用地指标时，优先支持重点乡村旅游项目。允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。支持有条件的地方通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”、可用林地和水面等资产资源发展休闲农业和乡村旅游。支持通过开展城乡建设用地增减挂钩试点，优化农村建设用地布局，建设旅游设施。对城镇规划区范围外发展乡村旅游的农户，实行用电、用水与农村同价。

此外，除了鼓励金融机构加大对乡村旅游企业和项目的信贷支持力度，推出一系列金融优惠产品外，我省还将积极支持社会投资乡村旅游项目，激发社会资本活力。

国资委披露国企改革新动向

混改提速升级 改制年内收尾

今年以来，国企改革主要在哪些重点领域和关键环节发力？成效如何？下一步将有什么新动向？6月2日，国务院国资委举行新闻吹风会回应了相关热点。

建立现代企业制度是国企改革的方向。从这个意义上讲，使国有企业成为真正独立的市场主体，首先要将传统的国企改组为规范的公司制企业。

经过20多年的发展，截至去年底，国资委监管的央企各级子企业公司制改制率达到92%，省级国资委监管企业改制面超过九成，其中辽宁、吉林、江苏、福建等19个地方国资委所监管的一级企业已全部完成改制。

国资委新闻发言人彭华岗介绍，按照政府工作报告提出的“今年要基本完成公司制改革”的要求，国资委会同有关部门研究起草了实施方案，明确69家集团层面尚未改制的央企今年要全部完成。“难度不小，但目前看这项改革还是在加速推进。”他说。

作为国企改革的顶层方案，2015年出台的《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》，就发展混合所有制经济提出了明确要求。

彭华岗表示，指导意见出台后，央企混合所有制改革呈现出速度加快、层级提升等特点。

值得注意的是，本轮国企混改与垄断领域的改革相结合。目前，在石油、天然气、电力、铁路、民航、电信、军工等行业，已有两批19家企业被确定为试点开展混改，实现了向社会资本开放竞争性业务。

此外，不少企业在混改过程中，探索推行经理层市场化选聘、员工持股等，推动形成灵活高效的现代化经营机制。

彭华岗说，国资委明确了10户央企子企业作为员工持股首批试点，目前，试点正在稳妥有序开展审计评估、确定外部非公有资本股东等工作。同时，湖北、江苏、河南、福建和重庆等五省份这项改革进展也较快，共确定了43户试点企业，正式启动首批试点。

截至目前，通过强强联合、优势互补、吸收合并以及共建共享新建等多种方式，国资委监管的中央企业已经调整到102家。

“中央企业重组不是为了减户数，而是更加关注重组的内涵和实效；不是仅仅停留在‘物理变化’上，而是追求发生‘化学反应’。”彭华岗说，下一步国资委将按照“成熟一户、推进一户”的原则，加快深度调整重组步伐。

据了解，未来央企集团层面的重组将更多发生在煤电、重型装备制造、钢铁等重点领域。同时，国资委还将探索央企海外资产整合，并推动央企以优势龙头企业和上市公司为平台，加强企业间相同业务板块的资源整合。

(据新华社北京6月2日电)

我国将扎实推进 可燃冰产业化进程



我国南海神狐海域可燃冰试采成功，已连续产气超过22天。(据中国地质调查局网站)

据新华社北京6月2日电 我国海域天然气水合物(可燃冰)试采成功后，公众最关注的就是其产业化进程。国土资源部、中国地质调查局有关负责人2日表示，将提供2-4个大型资源基地，同时推动产业政策制定、企业勘探开发、采矿审批许可、矿权登记工作，扎实推进可燃冰产业化进程。

国土资源部地质调查司司长于海峰说，将借鉴我国页岩气开发经验，建议把天然气水合物设立为我国新矿种(第173种矿产)。将天然气水合物纳入新兴战略产业目录，制定相关产业政策，鼓励和引导企业参与勘探开发，推动天然气水合物开发利用进程。加强矿产资源管理，审批并颁发天然气水合物勘探开发审批许可证、采矿许可证，划定勘探区块，做好矿权登记。

中国地质调查局副局长、天然气水合物试采协调领导小组副组长李金发说，将围绕加快推进可燃冰勘探开采产业化进程的目标，全力推进后续各项工作。将争取神狐海域试采成果最大化：继续延长试采科学研究时间，精心实施好后续试采工作；系统总结试采经验，科学评价可燃冰开发的经济技术条件；系统梳理分析技术经济参数和工程管理经验，为后续工作提供工程技术和管理模式支持。同时将加大可燃冰资源调查力度，开展区域性资源调查评价，摸清资源家底。开展重点区普查，落实资源量。开展重点目标区详查，提供2-4个大型资源基地，为产业化奠定坚实资源基础。

从严治党 在路上

全国政协原常委孙怀山 严重违纪被开除党籍和公职

新华社北京6月2日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央委员，全国政协原常委，港澳台侨委员会原主任孙怀山严重违纪问题进行了立案审查。

经查，孙怀山严重违反政治纪律和政治规矩，妄议党中央大政方针，搞团团伙伙，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规接受公款宴请，安排有关单位公款接待家属旅游；违反廉洁纪律，收受礼品、礼金，利用职权和职务上的影响为其子子的经营活动谋取利益，利用职务上的便利为他人谋取利益并收受财物，涉嫌受贿犯罪。

孙怀山身为中央委员，政治上对党不忠诚，经济上贪婪，严重违反党的纪律，并涉嫌受贿犯罪，性质恶劣、情节严重。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中央政治局会议审议，决定给予孙怀山开除党籍、开除公职处分；终止其党的十八大代表资格；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。给予其开除党籍的处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认。

美在批评声中退出《巴黎协定》

虽然美国“退群”，世界仍将在应对气候变化行动中前行

“我们退出了”，美国总统特朗普当地时间6月1日在白宫宣布退出应对全球气候变化的《巴黎协定》。

“《巴黎协定》仍是194个国家签署并已得到147个国家批准的历史性协定，它不会因为单个缔约方的要求而重新协商。”《联合国气候变化框架公约》秘书处就此发表的声明说。

很明显，虽然美国在应对气候变化行动中“退群”，但世界仍在继续前进。

美国决定“退群”

特朗普1日在白宫举行的发布会上说，《巴黎协定》给美国带来“苛刻财政和经济负担”，美国从即日起停止落实这份他认为“不具有约束力”的协议，包括停止落实国家自主贡献目标和停止为联合国“绿色气候基金”提供资金。

“但我们开始谈判，我们将看看能否达成一个公平协议。”特朗普说。他认为《巴黎协定》不利于美国，如果能重新谈判相关条件，美国也许会考虑重新加入，或加入一个新协定。“如果我们不能，那也没关系。”

特朗普称：“简言之，这份协议没有消灭煤炭工作，它只是把那些工作从美国转移到外国，这份协议跟气候关系不大，倒是更多与其他国家获得针对美国的财政优势有关……这份协议是把美国财富向其他国家转移的大规模再分配。”

各方纷纷批评

这不是美国第一次在应对气候变化行动中“退群”。2001年，时任美国总统布什就退出了《京都议定书》。与那次一样，特朗普政府此举招致多方批评。

美国国内有许多人对此不满。在《巴黎协定》通过时起到积极作用的美国前总统奥巴马说，特朗普政府退出《巴黎协定》，是让美国“加入了少数拒绝未来的国家行列”。美国60多个城市的市长发布了一份共同声明，表示他们不欢迎特朗普的举动。

特别是特朗普当天在讲话中辩称，美国人选择他当总统，是让他“代表匹兹堡(曾有‘世界钢都’之称)市民，而不是巴黎市民”。匹兹堡市长比尔·佩托托随即在推特上反驳：“作为匹兹堡市长，我向你们保证，为了我们的人民、我们的经济和未来，我们将遵循《巴黎协定》的指导原则。”

国际社会也纷纷表态。联合国秘书长古

《巴黎协定》为何重要

《巴黎协定》于2015年12月在巴黎气候变化大会上达成，是《联合国气候变化框架公约》下继《京都议定书》后第二份有法律约束力的气候协议，三者共同形成了2020年后的全球气候治理格局。

《巴黎协定》指出，各方将加强对气候变化威胁的全球应对，把全球平均气温较工业化前水平升高控制在2摄氏度之内，并为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。全球将尽快实现温室气体排放达峰，本世纪下半叶实现温室气体净零排放。

根据协定，各方将以“自主贡献”的方式参与全球应对气候变化行动。发达国家将继续带头减排，并加强对发展中国家的资金、技术和能力建设支持，帮助后者减缓和适应气候变化。

协定生效后，就条约文本中所规定的内容，对所有缔约国将产生法律约束力，除非当事国决定退出。

相关新闻

中国外交部：各方应共同珍惜和维护《巴黎协定》这一来之不易的成果

新华社北京6月2日电 中国外交部发言人华春莹2日表示，各方应共同珍惜和维护《巴黎协定》这一来之不易的成果，中国将继续做好应对气候变化各项工作。

在当日例行记者会上，有记者问：1日，美国总统特朗普在白宫宣布，美将退出《巴黎协定》并立即停止执行协定的所有减排标准。中方对此有何评论？

“中方密切关注美国宣布退出《巴黎协定》问题。”华春莹说，“我们认为，《巴黎协定》凝聚了国际社会应对气候变化的最广泛的共识，各方应共同珍惜和维护这一来之

不易的成果。”

华春莹说，中国政府高度重视气候变化问题，坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，采取切实政策行动积极应对气候变化，取得有目共睹的成效。这既是中国作为发展中大国承担的国际责任，也是中国可持续发展的内在要求。

她说，未来，中国将继续做好应对气候变化各项工作，积极参与气候治理进程。中方愿与有关各方加强合作，共同推动《巴黎协定》实施细则的后续谈判和有效落实，推动全球绿色、低碳、可持续发展。

世界继续前进

气候变化是全人类共同面临的一个挑战，而《巴黎协定》是具备广泛支持基础的气候协议。不少分析人士指出，从全球气候治理上看，这是一次挫折，但不足以逆转国际社会的共同努力。

全球对美国“退群”表示“失望”的同时，包括欧洲国家和中国在内，《巴黎协定》多个缔约方表达继续应对气候变化的决心。中国政府已经多次表示，无论别的国家气候政策怎么变化，中国作为一个负责任的发展中大国，应对气候变化的决心、目标和政策行动不会改变。

德国、法国和意大利三国政府1日发表联合声明说，坚信《巴黎协定》不会重新协商，三国将继续执行《巴黎协定》。

(综合新华社北京6月2日电)