

国办发文支持社会力量提供医疗服务

# 打破社会办医“玻璃门”

大众解读

审批手续互“打架”、医生非“自由人”、基本医保难覆盖……目前，社会办医往往遭遇各种政策“玻璃门”。近日，国务院办公厅印发《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》，此举能否缓解百姓“看病难”“看病贵”？

## 简化审批手续 是否意味着降低办医门槛？

意见要求，简化优化审批服务，积极推进一站受理、窗口服务、并联审批，推广网上审批。

国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员赵琨说，简化优化审批服务并不是降低社会办医标准和门槛，而是要通过简化审批流程，提高审批效率，来营造公平竞争环境，支持和促进社会办医发展。

据中国非公医疗机构副会长兼秘书长郝德明介绍，截至2016年底，我国非公医疗机构16004家，占整个医疗机构总数的55%，诊疗人次占比12.3%。与公立医疗机构相比，非公医疗机构服务总量不足公立医疗机构的五分之一，三级医院仅有151家，整个行业小、弱、散医疗机构占主导。

深圳博德嘉联医生集团医疗有限公司董事长林锋说，医疗机构的审批需要工商、环保、税务、消防的协同，各部门在审批管理中互“前置审批”条件的现象屡见不鲜，审批手续互“打架”，给社会办医带来麻烦。

成都大观医院院长张鹤说，民营医院发展面临“大审批下小审批繁多”的现象，大审批有卫生、医保、物价等审批，小审批包括卫生执业证下的业务技术审批等。比如，卫生行政部门审批了妇科诊疗业务，但占妇科业务30%到50%的计生业务还需要另行审批，耗时耗力。

在一些地方，简化审批手续大大提高了社会办医的效率。四川省卫生计生委有关负责人介绍，近年来，四川在行业准入、设备配置、医保支持、土地划拨、融资税收等方面，出台了一系列促进社会办医的政策，民营医疗机构从



截至2016年底，我国非公医疗机构16004家，占整个医疗机构总数的55%，诊疗人次占比12.3%。与公立医疗机构相比，整个行业小、弱、散医疗机构占主导。 □CFP供图

2011年的658家跃升到目前的1362家，占全省医院总数的65.89%。

## 民营医疗机构的医生 从哪里来？

意见提出加强人力资源保障。加强急需紧缺医学专业人才培养，改革医师执业注册办法等等，这些利好政策能否缓解社会办医人才紧缺？

目前，民营医院人才基本呈现“一老一小”的局面，以退休老专家和低学历年轻人为主。成都医生吕奉平从公立医院辞职后，开设了14家“吕医生”社区诊所，共拥有100余名医护人员。吕奉平说，最大的困扰是后备人才不足，尤其是难招到水平高的全科医生。

赵琨认为，从激活现有人力资源存量活力的角度来看，实行医师执业区域注册和医师多点执业，鼓励医师利用业余时间到更多的医疗机构开展医疗服务，是短期内有效解决社会办医医疗机构人力资源缺乏的有效途径之一。

广东省家庭医生协会副会长吴育雄认为，目前，医院没有去编制、社会化，医生的医保和养老还在第一个执业点。只有让医生成为“自由人”，保障

福利社会化，才能有更多的医生愿到基层开诊所。

## 社会办医 如何保证服务质量？

记者在安徽、四川等地采访发现，数量多、规模小、服务质量不足是当前社会办医面临的实际问题。

以四川为例，从民营医院的构成来看，综合医院950所，中医院68所，专科医院343所，护理院1所，大部分为一、二级医院，三级医院凤毛麟角，还有很多是无等级医院。四川省卫生计生委有关负责人说，目前民营医院还集中在妇科、男科、肛肠、眼科、口腔等专科上，同质化机构较多，也埋下了恶性竞争的隐患。

郝德明说，经过近两年的调研发现，非公医疗行业内的两个突出痛点，一个是社会信用问题，一个是服务能力问题。

意见提出加强全行业监管。政策能否有效保证社会办医医疗机构的服务质量和医疗服务的安全有效？

赵琨认为，强化监督机构能力、优化监督方法等加强全行业监管的政策，

城市公用事业附加费近期取消

# 电价下降1分1



城市公用事业附加费取消后，按全国销售量计算，可节约全社会用电成本约350亿元。(资料片)

据新华社北京5月30日电 与百姓生活息息相关的电价去年以来持续下调。30日，记者从国家电网公司获悉，已征收50多年的城市公用事业附加费近期被取消，此举可使我国平均每度电价降低1分1左右。按全国销售量计算，可节约全社会用电成本约350亿元。

很多人都认为电价有统一的标准。但实际上，一张张居民用电缴费单里，含有多项“附加”费用。

“电价里附加的政府性基金及附加资金共有七项，其中向用户直接征收的有六项，包括城市公用事业附加费、国家重大水利工程建设基金、水库移民后期扶持基金、农网还贷基金等。”国网公司财务部价格处处长吕栋告诉记者，这六项共占电价总额的6%左右。

国网公司专职新闻发言人王延芳表示，除停止征收城市公用事业附加费外，2017年，该公司实施新一轮降费措施，包括全面推进剩余省级电网输配电价改革，停止向铁路运输企业收取电气化铁路还贷电价，扩大发电企业和用户直接交易规模等。

## 相关新闻

# 国家电网市场化交易电量 突破1万亿千瓦时

据新华社北京5月30日电 伴随新一轮电力体制改革稳步推进，我国电力市场交易规模不断扩大。30日，国家电网公司发布数据显示，该公司组建北京电力交易中心和27家省级电力交易中心，2016年以来完成市场化交易电量10129亿千瓦时，减少用户电费支出373亿元，有效释放了改革红利。

新一轮电改被誉为“啃硬头的改革”，其最大亮点是提出稳步推进售电侧改革，有序向社会资本放开配售电业务。能否从过去执行“政府定价”的计划交易转为双方“协商定价”的市场化交易，是事关改革成败的关键。

“目前来看，多买多卖市场竞争格局初步形成。”国网公司体改办副主任魏盼说，公司经营区域内共有发电企业、电力用户、售电公司三类，合计37769家市场主体在交易平台进行了注册并参与有关市场交易。

此外，交易机构的组建完成不仅放开了用户的自由选择权，也促进了清洁能源的消纳。据了解，各省组建的省级电力市场管理委员会，在完成跨省区中长期交易基础上，充分利用跨区通道富余空间，开展跨区可再生能源增量现货交易，为缓解弃风、弃光问题发挥了积极作用。

# 价值投资向前，短期投机向后

——证监会减持新规释放什么政策导向

大众解读

这个端午节假期，尽管沪深两市没有交易，但丝毫不影响市场对于证监会减持新规的关注热度。

价值投资向前，短期投机向后，这是业界从减持新规中读出的政策导向，也是业界对新规能让资本市场更加健康的期待。

## 剑指各种减持乱象

5月27日，证监会发布《上市公司大股东、董监高减持股份的若干规定》，从七个方面对原有的减持规定予以升级，剑指市场深恶痛绝的减持乱象。

在前海母基金创始合伙人靳海涛看来，这是为了抑制目前股票市场“清仓式减持”“过桥减持”“精准式减持”“恶意减持”等违背证券市场“三公”原则、损害中小投资者和公共投资者利益的减持乱象而出台的一系列针对性限制措施。

近年来，上市公司有关股东减持花样百出。除了结婚、交学费、理财、还债等理由，部分重要股东“清仓式减持”，甚至有市场操纵嫌疑的“精准式减持”，令中小投资者权益受到伤害，严重影响市场信心。

一家私募基金负责人认为，从机构的层面来看，新规对风险投资影响不会太大，而对现在市场上比较热的Pre-IPO则是明确发出了降温的信号。

Pre-IPO是指在企业上市之前突击入股，上市之后解禁期一到立刻减持套现，获得高额回报。这部分投资机构看重的并不是企业的长期成长性，目的是以最短的时间获利套现，短期投机性很强。

“新规之下，由于减持期限延长，减持比例受限，对Pre-IPO和定增等投资均会产生深远影响。”上述人士说。

减持套现期限延长，相关机构在投资Pre-IPO企业和参与定增时，需要更加重视企业的长远发展及内在价值，加强尽职调查能力。否则，如果企业业绩变脸，股价走低，则可能被套牢。

## 引导长期投资、价值投资

对那些把股市当“提款机”的投机者而言，新规无异于当头一棒；对那些专注于做好企业的股东而言，对那些致力于挖掘价值的投资者而言，对那些在股市中相对处于弱势的中小投资者而言，新规的积极作用将逐渐显现。

据了解，新规限制的主要是那些解禁期一到就迫不及待大幅减持的行为，而对于真正想做好企业的大股东而言，并没有太大影响。

宣信创始人兼CEO唐宁表示，可以从新规中清晰地感受到“长期投资、价值投资”的政策导向，大家对资本市场投资应该越来越有信心。

一家并购定增基金的负责人认为，监管机构发布的减持新规旨在引导上市公司大股东、董监高进行规范、理性、有序减持，促进上市公司稳健经营、回报中小股东、鼓励中长期价值投资，促进投资者回归价值投资。

新规之下，上市公司大股东和董监高将难以在短期内套现离场，这将反过来迫使其更加专注于上市公司的发展，有利于提升上市公司的整体质量。

值得注意的是，此次减持新规对于创业投资基金作出了专门安排。“证监会特别提到为落实创投‘国十条’的有关要求，对创业投资基金的退出问题作了专门的制度安排，并对专注于长期投资和价值投资的创业投资基金在市场化退出方面给予必要的政策支持。”长期投资和价值投资正是创投基金的本质所在。“松禾资本创始合伙人厉伟说。

靳海涛认为，证监会提出要“建立创业投资项目的投资年限与上市后锁定期的反向挂钩机制”，这有利于引导行业进一步加大对早期项目的投资力度，更加有效地发挥创业投资行业对“大众创业、万众创新”的支持作用。

(据新华社北京5月30日电)



近年来，上市公司有关股东减持花样百出，令中小投资者权益受到伤害，严重影响市场信心。证监会减持新规剑指各种减持乱象——

- 清仓式减持
- 过桥减持
- 精准式减持
- 恶意减持

资料：据新华社 制图：于海员

## 新闻分析

# 重塑资本市场生态的契机？

这一备受关注的“新规”，或许有望带来重塑资本市场生态的契机。当然，这尚需实践的检验。

在不少从业者看来，经过多年的发展，中国资本市场已经到了一个转折点，需要从顶层设计上着手改变过去的“野蛮生长”。

“中国资本市场发展了20多年，市场和行业格局需要转变。”中华全国工商联并购协会副会长王巍说，体现在两个打破，一是打破野蛮生长，向遵守稳定规则和底线转变；二是打破短期投机主义，向长期可持续发展的价值观转变。

如果说过去资本市场上的成功是围

绕着怎样能赚快钱、赚得多，那么近些年来已经出现一些这样投资管理理念：他们开始更多考虑社会成就，考虑生态环境，考虑如何通过帮助客户成功而获取基金投资上的成功，这是一种资本市场价值观。

“证监会减持新规正是建立市场规则和底线的重要举措，让市场回归公共利益和‘公平、公正、公开’原则；更是打破短期主义的重要举措，抑制以投机为上、套利为上的投资行为，引导和推动资管行业坚持投资的基本逻辑，让坚守资管本质的‘真资管’产品成为市场主流。”王巍说。

(据新华社北京5月30日电)

## 山东探索防治方法

# 力扑“不冒烟的森林火灾”

□ 本报记者 周艳

松材线虫病被称为“不冒烟的森林火灾”，一棵松树感染松材线虫病，若不能及时发现并处理，整片松林都将面临焦黄枯死的危险。日前，记者采访获悉，山东积极探索防治方法，在松材线虫病防治上取得了一定效果。

“每年5月中旬开始，羽化的天牛携带着松材线虫飞到生长茂盛的松树上取食，松树染病后40天左右就可死亡。”山东省野生动植物保护站调研员李东军告诉记者，“2010年松材线虫病侵入鲁山，逼近泰山风景区，泰山上多为古松名木，一旦感染，整个风景区将处于毁灭性境地，造成无法挽回的损失。”

松材线虫病被称为松树的“艾滋病”，具有传播途径广、致病力强、防治难度大等特点，目前，防治松材线虫病疫情是世界性难题。清理一棵病死松树需要投入至少300元，若不及时清理，病死松树会不停感染周边林木。并且，病死树多生长在山体险峻处，只能靠人攀爬过去处理，工人还面临被蛇和蝉虫咬的危险。

据了解，我省有700万亩松林，最早于1990年在烟台长岛发现松材线虫病疫情，2016年疫情在青岛、烟台、威海、日照4市14县迅速扩散，受灾面积一度达到10万亩，因松材线虫病砍伐松树累计228万株，其中病死松树98.8万株，直接经济损失6000多万元。

松材线虫肉眼不可见，通过显微镜才能看清真面貌，仅一只天牛就能携带28万多条松材线虫。天牛是松材线虫传播的主要媒介，因而防治天牛是当前防治松材线虫病的重点工作。

山东高度重视松材线虫病疫情，青岛、烟台、威海等市积极探索松材线虫病防治办法。目前，主要采用生物防治(培育害虫天敌)、化学防治(喷洒)、物理防治(疫木、桩处理)相结合的办法防治媒介昆虫。

记者在青岛市崂山区林业植物医院工程有限公司小峰繁育基地看到，工作人员正在用指形管培育管氏肿腿蜂。基地经理张玉玉介绍，利用管氏肿腿蜂对松褐天牛幼虫的寄生作用可以达到控制松褐天牛的目的，逐步减少化学药品的使用量，实现媒介昆虫的自然控制，今年将在全市释放5000万头以上管氏肿腿蜂。青岛市森防站副站长王艳士说，青岛市市级财政每年投入3000多万元用于松材线虫病防治，从2014年开始使用无人机空中监测，每年春秋两季定期进行人工地面普查，建立起立体监测网络。目前，青岛市松材线虫病疫情稳定，病死率大幅下降，疫情没有进入崂山核心区，控制住了迅速传播的势头。

烟台市有200多万亩松林，松材线虫病发生面积1.3万余亩。为彻底拔除牟平区疫情，烟台市采取“杀鸡用牛刀”的策略，对部分区域松林采取皆伐清理措施，直径1厘米以上的枝丫，伐根全部清运出现场，累计清理松树8万株。烟台市林业局局长李洪涛告诉记者，疫木无害化处理是防治虫害最重要的一环，除了对疫木进行伐除、粉碎、切片处理外，还要对根桩进行剥皮、灌药、覆膜、埋土处理，防止媒介昆虫繁殖。据介绍，烟台市病死树呈现逐年递减趋势，使昆嵛山国家级自然保护区免遭松材线虫病侵袭。

威海市林业局副局长刘衍社介绍，通过推广以防控效果为核心的“4+1”绩效承包模式，研究摸索以诱捕器为主的综合防治技术，威海市持续实现松材线虫病疫区发生面积、疫情点个数和病死树木逐年“三下降”。