

区域观察

两区一圈一带

■聚焦山东区域发展战略⑤

我省区域战略形成巨大联动升级效应



□ 本报记者 周艳
本报通讯员 沈秀莉

山东是我国由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点，在全国区域发展布局中占有重要地位。全省形成的“两区一圈一带”区域协调发展总体格局，在我省东中西部各区域板块明确了各自的功能定位、发展方向和重点任务，在全国率先实现区域战略的省域全覆盖，探索出一条特色鲜明、良性互动的区域协调发展路径。

2013年11月，习近平总书记视察山东时强调，要在发挥好政府引导扶持作用的同时，增强区域发展活力和动力。在东部，要以发展蓝色经济、高效生态经济为主导，建设重要经济增长极；在中部，要构建经济紧密型和一体化发展的省会城市群经济圈；在西部，要加快建设包括鲁西南、鲁西北在内的经济隆起带。各区域既要充分发挥各自优势和特色，又要做好功能互补、相互促进、协调发展的文章。习近平总书记视察山东重

要讲话、重要批示精神，为山东加快经济文化强省建设、推进区域经济科学发展，进一步指明了方向，极大地激发了全省人民的奋斗精神和创业热情。

山东坚持东部提升、中部崛起、西部跨越，深入推进“两区一圈一带”区域发展战略实施，加速释放区域战略红利，全面激发了全省东中西部各地发挥比较优势、加快特色发展的积极性、主动性、创造性，有力推动了各区域功能互补和协调发展，呈现出战略效应集中释放、综合实力快速提升、发展格局不断优化的良好态势，取得了重要阶段性成果，形成了巨大的联动升级效应。

“两区一圈一带”建设取得的亮丽成绩，得益于行之有效的协调推进机制，为区域战略规划的实施落实提供了坚强的组织保障，形成了强大的工作合力。

系统的规划体系引领战略有序推进。山东半岛蓝色经济区共编制海洋装备制造等24个专项规划，黄河三角洲高效生态经济区共编制生态建设与保护等26个专项规划，“一圈一带”分别编制城镇体系等14个专项规划，各市、县(市、区)也相应制定本地区推进区域战略实施的相关规划，形成了以总体规划为纲领、专项规划为支撑、市县规划为基础的规划体系。

完善的政策体系保障规划切实落地。制定出台贯彻落实“两区一圈一带”规划的实施

意见，在财税金融支持、投融资体制改革、人才引进与培养以及海域、海岛、未利用地开发等方面，出台了一大批含金量高、支持力度大的政策措施，统筹推进区域生产力布局，有序推进产业培育、园区建设、要素配置、科技创新等工作，形成了分类指导、相互衔接的政策体系。

有效的督导体系推进良性工作机制形成。按照“大展示、大破解、大推动”的要求，先后组织开展了蓝黄“两区”建设年度绩效评价考核、蓝黄“两区”和“一圈一带”规划实施情况检查推进工作。“两区一圈一带”分别建立了党政联席会议制度，共同研究推进基础设施一体化建设、产业协作发展、区域协调创新、要素资源共享、生态环境联防联控等重点工作，形成了跨区域重大事项集体研究、重点工作协调会商的良性工作机制。

推进实施“两区一圈一带”区域发展战略，是区域经济协调发展的生动实践，是山东经济文化强省建设进程的精彩缩影，深化了对区域经济发展规律的认识，积累了宝贵的发展经验。

改革创新、先行先试是不竭动力。山东围绕区域发展的目标任务，在金融财税、科技支撑、土地管理、开放型经济等方面推出了一系列改革举措，着力构建适应科

学发展、转型发展、提升发展的体制机制，创造了更多可复制可推广、富有山东特色的区域经济发展经验。

分类指导、突出特色是根本方针。“两区一圈一带”四大发展战略的形成源于对东中西部不同的资源禀赋和发展阶段的深刻认识，体现了因地制宜、精准施策的指导思想。

提质增效、转型升级是主攻方向。实施区域发展战略，必须按照习近平总书记关于山东“凤凰涅槃、腾笼换鸟”的指示要求，把质效双优摆在中心位置，提升产业核心竞争力，打造发展新优势。

面上推开、点上突破是成功之路。统筹区域协调发展，需要做好全面推进与重点突破相结合的文章，强化顶层设计和配套联动，形成以点带面、以点带面、协同推进的整体效应。

错位发展、融合互动是有效途径。规划建设“两区一圈一带”，既实行差异化发展政策，推动错位发展；又以资源要素为纽带，促进不同地区间的融合发展，强化区域协调联动。

生态优先、绿色发展是基本遵循。推进区域经济发展，需要牢固树立绿色、低碳、循环发展理念，正确处理经济发展与资源环境的关系，实现遵循经济规律的科学发

中国企业“火眼金睛” 护卫“一带一路”



对于很多企业而言，“一带一路”建设意味着广阔的市场机遇。针对“一带一路”沿线国家对安保产品的需求，国际知名安检设备生产商同方威视技术股份有限公司就发挥了“火眼金睛”的比较优势，成为中国高端制造企业参与“一带一路”建设的一个成功案例。

记者近期在采访中了解到，在“一带一路”沿线的安保产品领域，同方威视的2000余台设备已在近60个国家落户。这些高端的安检设备不仅能“看穿”大型集装箱等各种静止设备中可能携带的非法物品，而且还能“看透”快速运行中的火车。

去年9月，一套“中国设计、波兰生产”的三轨整编列车集装箱检查系统在波兰泰雷兹波尔落地。这个边境城市是“一带一路”进入欧洲的一个关口，货物运输繁忙。过去，载货列车经过时都要停车接受检查，但现在却可以在行驶中迅速通过，哪怕同时有三趟列车并行，也不必停车。这套世界首创的“超级透视眼”能够智能识别运行中的货运列车，对其扫描安检，并和海关报关单所列货品比对，让通关安检时间缩短了四五天，效率大幅提升。

目前，同方威视产品的核心技术具有全部自主知识产权，在30多个国家申请了近3000项专利。一家行业媒体这样报道，构成同方威视“护城河”的核心竞争力就是技术优势。当欧美安检产品供应商还在生产单轨火车查验设备时，同方威视的设备已经具备了在三列火车同时快速通过时依然能清晰扫描成像的能力。

数据显示，同方威视的安检设备从2012年起连续4年在大型集装箱检查系统全球市场所占份额稳居第一。目前，同方威视的产品占据美洲市场50%以上的份额，近九成欧洲国家采购过同方威视的设备。

除了上述“硬实力”，公司副总裁王卫东更加看重同方威视的“软实力”——高效周全的售后服务。在他看来，这是公司全球制胜的一个关键因素，更是在“一带一路”上扩展和深耕市场的法宝。

许多“一带一路”沿线国家的海关边防人烟稀少，条件艰苦。从调试测试设备，到培训当地地人使用设备，再到维护保养，同方威视的工程师经常要一年辗转多个国家，经历多样的气候和环境。

“安检设备昂贵且使用周期大都在十年以上，为客户提供从交付到维护的全面服务，与技术价值同样重要。我们的产品不靠低价取胜，靠的是技术、服务、安全等综合优势。”王卫东这样解释。

在他看来，欧美几家同行的关键技术需要外部采购，对市场需求的反应较慢，研发链条长，成本难以控制。而同方威视借助清华大学的科研力量，用“产学研”一体的研发销售模式，最大限度减少研发成本，提高效率，从而抢得市场先机。

王卫东说，“一带一路”建设的推进正给企业带来新的、更大的市场机遇。“从迪拜，到土耳其，到欧洲，边检和反恐需求大大增加。这既是我们的市场，也倒逼我们不断进行技术升级。”

“由于我们的产品应用领域属于国家安全范畴，在与海外国家安全部门打交道时需要非常多的软性磨合，如何管理海外员工，如何在海外维护好一个十年甚至更长使用周期的大型高科技设备，都需要不断探索。”王卫东说。

据悉，同方威视计划在西欧设立研发中心，为占有航空安检这一利润更高的市场做好铺垫。“也许用不了多长时间，在机场过安检时就不用从行李箱中拿出手提电脑和手机了，我们正努力让这成为现实。”一位同方威视人这样说。(据新华社电)

上海自贸区 建“一带一路”服务平台 助企业应对技术性贸易壁垒

上海自贸区管委会22日表示，在国家质检总局的大力支持下，上海自贸区内将设立“一带一路”技术贸易措施企业服务中心，帮助企业“走出去”的过程中突破技术性贸易壁垒。

所谓技术性贸易壁垒，是指在国际贸易中相关国家通过建立技术标准、认证制度、检验制度等方式，提高进口产品的技术要求，增加进口难度，最终达到限制进出口目的的一种非关税壁垒措施。

“我国约40%的企业在‘走出去’的过程中遭遇技术性贸易壁垒，其中80%是因为信息不对称，不了解、不熟悉当地市场对于相关产品质量的技术要求。”国家质检总局标准与技术法规研究中心副主任王力舟表示，放眼国际贸易，关税壁垒越来越低，而技术性贸易壁垒却在不断发酵、种类也在不断增多。

上海自贸区管委会表示，在自贸区内设立“一带一路”技术贸易措施企业服务中心，可以帮助中国企业更好地研究“一带一路”沿线市场，率先探索打造互联互通的监管合作新模式。

据介绍，未来企业服务中心将有八方面的功能，包括建设第三方质量安全、信用等级评价中心，通过信息互换，对“一带一路”沿线国家和地区的企业进行评级。建设公共信息服务平台，收集、编译、分析“一带一路”沿线的口岸措施、通关程序、技术法规等信息，为企业“走出去”和“引进来”提供公共服务等。

上海自贸区管委会副主任陆方舟表示，除了“一带一路”技术贸易措施企业服务中心，上海自贸区还将从多方面服务“一带一路”建设，包括设立境外投资服务平台建设，加快建设“一带一路”国别(地区)进口商品中心，增强“一带一路”金融服务功能和加强“一带一路”人才交流合作。目前，上海自贸区正在推动人才新政的落地，为“一带一路”高层次人才出入境和停留居留提供便利。(据新华社电)

□ 责任编辑 蔡明亮

“村头市场”销全国

□ 杜文景 陈清林 报道

5月18日，阳谷县西湖镇干管村农民正在村头市场打理外销的有机辣椒。

为方便菜农就近卖菜，阳谷县引导各乡镇、村在蔬菜大棚集中生产基地建起村头、路边、地头市场，村民可就近将蔬菜销往全国各地，受到广大菜农欢迎。目前，全县已设立93个村头、路边、地头市场，年总产量达148万吨，总产值约15.4亿元。



□ 马洪伟 张圣虎 报道

日前，蒙阴县联城镇香菇基地又迎来丰收的季节。该园区采取“合作社+基地+农户”的经营管理模式，由县农业综合开发等部门联合帮扶，共建设高标准香菇种植大棚120个，香菇年产量500万斤，年产值2000万元，已使周边8个村115户群众直接受益。据了解，该项目二期新规划园区800亩，建成后，香菇年产量将达到3000万斤，实现年产值1.2亿元。



到2020年，地区生产总值年均增速12%左右，海洋生产总值占GDP比重达33%左右

海洋特色新区的西海岸样本

——解读《青岛西海岸新区发展总体规划》

□ 本报记者 杜文景

辐射内陆、连通南北，青岛西海岸新区(以下简称新区)的战略区位优势不言而喻。

除了地理区位优势优越，新区还具备产业集聚效应明显、对外开放水平较高、海洋科技优势突出、军民融合特色鲜明等特点，设立初始便肩负着促进东部沿海地区经济率先转型发展，探索全国海洋经济科学发展新路径和建设海洋强国的重任。

近日，省发改委制定印发的《青岛西海岸新区发展总体规划》(以下简称《规划》)指出，将构建“一核双港、多区联动、轴带贯通、组团发展”的总体格局，打造精益城市、紧凑新区。

2020年建成 较高水平小康社会

新区设立以来，海洋经济始终是发展主题。《规划》提出，以提高发展质量效益为中心，以提升自主创新水平为动力，加快形成引领新常态的体制机制和发展方式，发展成为创新能力领先、海洋经济发达、生态环境优美的海洋特色新区。到2020年，地区生产总值年均增速12%左右，海洋生产总值占GDP比重每年提高1个百分点，达到33%左右。到2030年，地区生产总值力争突破1万亿元，海洋生产总值占GDP比重达到40%左右。

建成要素集聚的开放门户。东亚海洋合作平台、中德生态园、自由贸易港区等合作载体作用充分发挥，东北亚国际航运枢纽功能显著提升，建设面向日韩和东北亚、辐射

山东半岛和沿黄流域的海上门户，争取成为中亚地区重要出海口。到2020年，港口货物吞吐量突破6亿吨，集装箱吞吐量达到2000万标箱，外贸进出口总额超过250亿美元。

建成军民融合的蓝色港城。城乡统筹、军民融合、港产城一体化发展的体制机制初步形成，以人为核心的新型城镇化加快推进，成为青岛海湾型大都市区三城联动发展的重要一极。到2020年，常住人口达到240万左右。到2030年，基本建成在全国有重要影响的现代化海洋新区和国际化蓝色港城。

建成宜居幸福的人文新区。强化文化对新区建设的引领支撑作用，推动文化与旅游融合发展，形成以市场为导向，以创意为核心，以品牌为重点，以宜居、宜业、宜游、宜养为特色的发展格局。到2020年，率先全面建成较高水平小康社会，向基本实现现代化迈进，居民人均可支配收入达到6万元左右。到2030年，全面建成宜居宜业、文明幸福、包容共享的现代化国际化人文新区。

构建陆海统筹发展试验区

陆海统筹是推进海洋经济发展的前提要素。新区将统筹陆海产业布局和陆海资源要素配置，突出信息化、服务化、融合化、绿色化发展，加快构筑先进制造业与现代服务业双轮驱动，海洋经济与陆域经济双向融合的经济协调发展格局。

按照《规划》，在产业布局中，港航服务业发展区由前湾港区和董家口港区构成，以大型物流园区和大宗商品交易平台为载体，重点发展航运物流、航运服务、港口贸易(含整车进口)产业；临港工业发展区：

董家口港外圈区域重点布局船舶海工、高端装备、新材料等产业。前湾港和青岛港外圈区域，重点推进石化区“近限远迁”，推动海西湾修造船基地优化升级，促进汽车工业园向高端、全链条发展。

此外，还划定了滨海现代服务业发展区、国际合作产业发展区、都市工业发展区、都市农业发展区。

在构建现代海洋产业体系，新区将大力推进智能制造、数字制造、网络制造等新型制造模式，转型提升船舶海工、智能家电、汽车制造、特种装备、通用航空五大产业，形成千亿级新型产业集群，成为具有区域影响力和示范带动作用的高端装备智能制造基地。

在促进区域协同发展方面，新区将加强与内陆城市合作发展。实现港口间“海上直通”，形成以青岛港为核心，烟台港、日照港为骨干，威海港、潍坊港、东营港、滨州港为补充的东北亚国际航运综合枢纽，提高山东半岛港口群综合竞争力。加大与半岛地区基础设施对接建设力度，加强与鲁南地区的衔接，构建一小时经济圈。升级滨海“一程多站式”旅游线路，加快融入全省仙境海岸旅游休闲养生产业带。积极推动区域间产业分工协作，支持企业在海洋产业、高端制造业、现代服务业、科技教育等领域的交流合作，促进市场开放融合。

打造海洋经济 国际合作先导区

新区将以自由贸易港区等合作平台为依托，探索海洋开发跨国合作机制，加强与海

上丝绸之路沿线国家战略合作，积极参与“一带一路”建设，在半岛蓝色经济区开放合作中发挥引领作用带动作用。

根据《规划》，新区将加快创建自由贸易港区。以前湾保税港区为主体，整合董家口等保税拓展区，积极申报自由贸易港区。扩大航运、商贸、文化等服务业开放，推行国际自由贸易区通行的通关便利化模式。鼓励跨国公司设立总部或区域总部，开展国际贸易结算中心试点和外汇资金集中运营管理试点。拓展金融、贸易等离岸功能，建设离岸国际贸易平台、国际供应链服务平台和国家服务外包交易平台，创建国家进口贸易促进创新示范区。推进整车进口口岸建设，拓展进口整车转口业务。

依托海洋优势产业，搭建东亚海洋合作平台。以海洋经济、海洋科技、海洋旅游、海洋环保及防灾减灾、海洋人文等领域为重点，规划建设东亚海洋经济合作示范区。建设国际合作示范区，加快建设中德生态园，打造对欧开放的示范园区，建成具有国际水准的高端产业生态园区和国际化的宜居生态示范区。规划建设中外合作产业园，完善跨国合作机制，扩大合作领域，打造国际开放合作升级版。强化与“一带一路”沿线国家经济合作交流，依托国际经济合作区，规划建设中巴等中外合作产业园。支持优势企业“走出去”，推动建设一批境外产业园和海外仓。

加快培育国际要素交易市场，提升国际大宗商品交易平台，依托前湾港和董家口港两大商港，提升航运“青岛指数”影响力。同时打造跨境电子商务平台和海洋产权交易平台。