

## 由社会治安防控看公安基层基础建设——

# 基石筑牢广厦安

□ 本报记者 姜国乐 尹彤  
本报通讯员 万文东 郭磊

近年来，济宁市公安机关以平安济宁建设为抓手，大力加强公安基层基础建设，不断严密社会治安防控体系，科技信息化支撑更加有力，全市社会治安步入良性发展通道，群众安全感满意度稳步攀升。这一切，凸显了济宁公安基层基础建设的成效。

### 6219个村居

#### 实现视频监控村村通

1月31日凌晨4时26分，济宁市兖州区北关新村居民杨某的北京现代轿车被盗，兖州分局兴隆派出所所长牛宜兵带领民警立即开展侦查，通过“天网”视频监控捕获了有效线索和信息，随后利用大数据实战平台确定嫌疑人活动规律和轨迹，并实施了精确抓捕，从而顺利侦破汽车盗窃案3起，抓获犯罪嫌疑人11人。近年来，他通过天网工程、实战平台层层过滤、甄别分析，3先后破获了一系列盗车、飞车抢夺、扒窃等系列大案，被辖区群众称为破案“最牛”所长。

治安动态不断变化，警务信息八方汇集，如何让海量的信息数据真正成为实现预防预警、精确防控的源头活水？济宁市公安局以大数据中心建设为重点，不断强化源头信息采集，持续推进信息资源整合引入，大数据实战平台、北斗定位等一批基础性、通用型应用系统全面普及运用，形成济宁特色的信息化建设生态体系。与此同步，为基层一线和实战单位配发移动警务终端、移动核录设备，抓好综合平台信息采集录入工作，实现公安信息化掌上应用，确保数据的鲜活、准确，在侦查破案、行政管理和服务群众方面发挥了重要的作用。目前，全市已采集标准地址信息240万条，居全省前列。

近年来，济宁市政府投资建设监控摄像机8.9万台，社会自建监控摄像机17.6万台，全市6219个村居实现视频监控村村通，5369个村居安装8路以上监控。济宁公安机关织密视频监控做空中防控网，201个派出所全部设置分控中心，安装显示大屏，实时监控视频探头3.9万路，将视频监控与“零发案”创建有效衔接，推进“巡逻同步”，切实发挥视频巡控效能，有效织紧了治安防控“天网”。

### 8304个村居、单位 持续呈现“零发案”

“以前，我们小区小偷小摸经常出现。通过治理，治安环境实现根本性的转变，电瓶车

## 市中警方再掀 赃物还民热潮

□ 记者 尹彤  
通讯员 孟翔妮 王西丽 报道

本报济宁讯 5月15日下午4时，济宁市公安局市中区分局阜桥派出所联合警察公共关系中心举行大型“赃物还民在行动”活动，阜桥派出所、警察公共关系中心负责人、办案民警、中国人民大学实习学员、新闻媒体、受害群众、社区群众代表共20余人参加了活动。

分管案件办理负责人首先通报了今年1至4月份阜桥派出所联合各警种打击破案总体工作情况，特别是近期打掉的一重大盗窃电动三轮车团伙案破案情况，随后，办案民警现场为4名受害群众发还了被盗电动三轮车和电动自行车。

□ 本报记者 姜国乐 尹彤  
本报通讯员 侯宪锋 殷仰峰

为更好地适应不断变化的社会治安形势，打造现代科学高效的警务指挥模式，进一步提高接处警效率，提升人民群众的安全感和满意度，济宁市公安局任城区分局以警情为中心，以效能为导向，自主研发具有知识产权的可视化指挥系统，着眼基层、立足实战，集约资源、再造流程，初步形成了闭环式全流程接处警指挥处置体系，有效整合了警务资源，提高了警务效能。1—3月份，任城区分局辖区可防性案件发案率同比下降5.3%。

### 推行合成指挥模式 打造实战型指挥中心

任城区分局将实体化指挥中心建设作为牵动全局的“牛鼻子”工程，突出指挥中心的龙头枢纽地位，积极打造合成化指挥模式。在分局指挥大厅设立调度区、研判区、联合指挥区、警情监听区、视频监控区、刑侦、治安、网警等部门值班指挥调度大厅，参与重大事件的研判、处置。根据分局实际，将法制、特巡警等部门业务骨干调配进大厅值班，随时指导重要警情处置，调度增援警力，提供法律支持，保证执法处置效果。同时，选拔20名经验丰富的中层干部轮流担任值班长，协助由值班组领导担任的指挥

放楼忘记锁了都没事，两年来没有发生任何盗窃案件，就是“零发案”。”济宁水景花园小区业主牛志胜由衷感慨。这与公安机关推行的“零发案”创建密不可分。

不仅是水景花园，城区的开泰花园、金色兰庭以及嘉祥县顺河片区等一批小区经过及时预警后，社区治安状况都完成了“华丽”转变。

如何让社会治安更加平稳，让群众的满意度更上一层楼？近年来，济宁市公安局将“零发案”创建作为筑牢基层防范根基的重要举措，提升预警针对性，增强防范实效性，全面消除治安“洼地”。市公安局党委提请市综治委下发《“零发案”创建工作意见》，制订《两轮一盗违法犯罪预警考核办法》，构建起党政领导、综治协调、公安推动、群众参与的全方位、多层次、立体化创建格局。同时，总结固化创建经验，树立信息导防理念，创新自主研发了“零发案”创建信息系统，有效破解了防范工作缺乏信息化支撑难题。

依托零发案创建信息系统，按照每月累计警情1起（黄色）、2—3起（橙色）、4—5起（红）、6起以上（黑色）进行4色预警，并对已发警情进行统计分析，掌握发案规律和薄弱环节，利用公安内网、警务通手机APP、手机短信，提前预测，实时预警，精确指导，提前为基层民警做好防范工作提供依据和数据支撑。系统自动从市局接处警平台抽取警情信息过滤梳理，将有效警情按小区村居单位及街面巡区分发，实时统计展现发案情况。对进入红色、黑色预警或达到临界点以及往年同时期发案较多的，系统自动向相关综治、镇街及公安

机关有关人员发送预警提醒，指导基层有针对性地做好防范工作。

在各级综治、公安机关统筹推进的基础上，整合各类防范资源，借助行业监管力量，创建“零发案医院”“零发案车站”“零发案景区”“零发案校园”，探索推出警治联防联控、党员义务巡逻队、红袖标、夕阳红等一批防范经验，增强了基层创安活力。目前，济宁市配备治保主任4880人，组织红袖标、夕阳红人员4.2万人，挖掘保安联防、警企联动等防范资源4200人。今年以来，全市8304个小区、村庄、单位持续呈现“零发案”，占比达到75.9%，济宁市“零发案”创建工作被评为全省公安机关十大典型经验。

### 4068名“警务助理” 推力社区警务延伸

今年38岁的王运营是任城区二十里铺街道刘门村口村治保主任，去年12月，经过层层推荐被选任为警务助理。3月21日，因土地承包问题，村民与承包人发生争吵。他及时赶到现场，将双方制止劝开，并及时与警务室民警联系，多次进行说服调解，使双方握手言和。担任警务助理5个月时间以来，先后排查不稳定因素6条，调解纠纷38起，全村至今没有发生一起案件。

村居社区是各种社会矛盾的源头交汇点。今年以来，济宁市公安局坚持把村居社区作为社会平安稳定的基石，创新思路，突出重点，积极推行社区“1+2+N”、“一村一警务助

理”模式，为派出所基层基础工作再创新局面提供了强大动力。

为深化社区警务，夯实防范根基，济宁市公安局在城区推行社区“1+2+N”模式，在每个城市社区至少配备1名专职社区民警、2名专职辅警，赋予2778名网格员治安防范职责，积极与综治网格化管理融合对接，全力做好治安防范工作；在农村推广“一村一警务助理”，个性化研发“一村一警务助理”信息平台，与“零发案”信息系统实时对接，打通基础信息采集、流转、应用渠道，社区民警根据信息内容审核分流，为相关警种提供最基础、最鲜活的基础信息。

“一村一警务助理”模式有效解决了公安机关在农村“腿”和“嘴”的问题，使大量的矛盾纠纷、信息收集、服务群众等工作，由“警务助理”完成或协助完成。截至4月底，在济宁6219个行政村招聘警务助理4068人，警务助理提供线索侦破刑事案件18起，协助抓获犯罪嫌疑人6人，调解矛盾纠纷1800余起，全市村庄可防性案件较去年同期下降7.1%，没有发生一次黑色预警现象。

艰苦的努力，换来的是百姓的安心和笑颜。在2016年底省公安厅进行的群众安全感、满意度测评中，济宁市群众安全感连续三年实现提升，满意度连续两年位居全省第一名；今年，市公安局先后被市委、市政府评为群众满意先进集体、综合考核先进单位、平安建设先进集体。4月份，全省治安系统基层基础建设三年攻坚现场会在济宁召开，实地参观了部分警务助理工作站“一村一警务助理”工作开展情况，均给予较高评价。



□ 记者 尹彤 通讯员 孙鹏 报道

5月18日上午，济宁人民警察训练基地召开创建全国文明城市暨省级文明单位誓师大会，贯彻济宁创城攻坚冲刺动员会及市公安局创城工作推进会精神，安排部署训练基地下一步“两创”工作，为打好创城攻坚冲刺战贡献力量。参会民警共同重温了入警誓词，基地党委书记、主任乔培战为训练基地“警官摇篮”义工团和青年志愿者队进行了光荣授旗。

## 以警情为中心 以效能为导向

# 创新构建实体化实战型现代指挥体系

长，全力参与现场指挥、警情处置工作。

坚持优中选优，在现有6名调度人员的基础上，又挑选2名创新型、复合型、实战型人才充实到指挥调度岗位。投资300余万元，建成具备矩阵控制、网络摄像机解码、全类型视频信号接入等功能于一体的先进视频控制平台，配套添加电子地图、北斗卫星定位等智能设备，将8个派出所出警、巡逻车辆和特巡警大队流动警务车安装的4G车载和单兵无线传输系统，实时传入调度大厅监控屏幕，全面实现了智能分析检测与预警、车辆人员轨迹的实时分析与刻画，为有效预警提供了有力支撑。

### 研发可视指挥系统 构建实体化指挥中心

针对传统指挥体系建设资源分散、处警脱节、指挥不力的瓶颈问题，任城区分局坚持向科技要战斗力，从资源集约、流程支撑、研判预警、联动用警、考核评定等环节入手，自主创新研发可视化指挥系统。该系统对信息资源进行集约化聚合，将分散的北斗定位、警用地理信息、350G无线通信、天网监控视频图像等4大系统平台融合整合，全部引入指挥系统，实现了现有资源要素的最大化利用。改变传统的多层指挥、分级汇报模式，借助整合的天网、车载、单兵4G图传系统，将警情现场

实时传入指挥调度大厅，实现了“指挥”与一线“终端”的点对点、面对面的扁平化可视指挥，提高了指挥效率。

该系统提供智能化流程支撑和精准化路径研判，针对警情复杂多变、基层不易把握的实际，将各类重大警情、安全事故、群体性事件等预案、方案的处置流程嵌入系统，一线民警根据实际需求，一键触发预设的流程化指挥预案，警力调配、视频分析、周边资源、紧急布控、路网分析等方案随警情发展自动检索，向民警及时提供全流程、闭环式的借鉴模板参考，增强了警情处置的科学性、有效性。借助大数据的警情热点分析，利用警用地理信息平台，科学选择最佳处置和巡逻方案，一旦发生重大突发事件，指挥中心通过自动派警、警情定位、一键回拨、节点控制、实时图传等手段，实现警力资源的无缝对接、精准使用。

在平台建设过程中，分局始终将实战导向的理念贯穿到平台研发、建设、完善的全过程，实现动态化联动用警和数据化考核评定，最大限度地激发平台的生命力。为应对一个派出所同时发生两起以上警情，以及确保重大紧急警情、各类群体突发事件警力的第一时间调配应对，指挥系统将全区划分为三个警务协作区，对每个协作区的全部警务资源，动态跟踪，图像显示，实现了常态屯警街面、动中备勤、战时区域联动、就近增援、饱和用警的良性联动。借助移动警务通系统，对处警民警每一起警情的处置、反馈、证据收集、后续处置等整

个过程，利用系统进行考核评定，每周汇总、每月排名通报，确保了每起警情的规范处置。

### 助推警务模式转型升级 提升指挥实战效能

在执法上强化源头规范。指挥长机制的运行和可视化系统的应用，实现了基层一线民警执法过程的阳光作业和实时监督，为一线执法民警提供了强有力的法律支持和保障。指挥长机制的运行和可视化系统的应用，实现了巡逻力量的有效整合。建立了以派出所为主、特巡警大队为辅的巡逻处警模式。巡区与巡区之间有机衔接，巡逻网络全面覆盖，不留空隙。指挥中心对每日警力、装备、车辆等数据进行统计并根据警情调配流向，确保了勤务指令快速准确地得到执行，实现了用警最大化目标，节约了警力资源，提高处警效率。

实战型指挥中心建设，接处警过程全程视频录像、全程追溯，为基层民警出警、处警提供了全方位的保障，有效地维护了民警的正当执法权益。指挥长机制的运行和可视化系统的应用，将可视化指挥系统与闭环管理系统成功对接，实现了对警情处置、案件办理状态的动态监管。实行“日关注”跟踪督办机制，以“清单”的形式跟踪重点警情、案件办理流程，及时掌握进度，案事件办理的时效性和办结率不断提高，群众满意度逐步提升。

## 邹城培训

### “文明出行”宣讲员

□ 记者 尹彤  
通讯员 孔翠玲 黄欣欣 报道

本报邹城讯 为进一步浓厚交通安全宣传氛围，提高交通安全宣传教育的覆盖面，营造安全有序的道路交通环境。邹城市交警大队举办“文明出行”宣讲团培训班，取得良好的社会效果。

培训班以创建文明城市为契机，将交通安全宣传作具体下放到各个中队，在各中队选取一名亲和力强、口才好的民警作为宣讲员，由宣传科、办公室民警不定期对宣讲员进行培训。大队将交通安全宣教课件的制作，根据不同人群选取不同宣讲内容为重点，要求宣讲员对各类交通违法、违法的危害及所涉法律条文熟记于心，切实把交通安全“进机关、进企业、进学校、进医院、进工地、进社区、进农村”落到实处，提高广大市民的安全意识。

## 嘉祥开展

### 治安清查行动

□ 记者 尹彤  
通讯员 岳梦佳 权志存 报道

本报嘉祥讯 近日，嘉祥县公安局组织开展治安清查行动，有力净化了社会治安环境，压缩了各类违法犯罪空间，取得良好社会效果。

行动期间，嘉祥县公安局组织警力对辖区内的宾馆、网吧、KTV、洗浴中心等重点场所进行集中清查和安全检查，对检查中发现的治安隐患问题，现场提出整改措施，并进行跟踪督导。同时，加大对酒驾、超载、超速等交通违法行为和嫌疑车辆查缉力度以及加大街面巡逻力度和密度，屯警街面，有效遏止了道路交通事故的发生，为群众安全出行保驾护航，确保了社会治安秩序持续稳定。

## 北湖交警“微循环”

### 畅通校园周边道路

□ 记者 尹彤 通讯员 鲍玉冰 报道

本报济宁讯 “经过一段时间的试行，‘微循环’效果凸显，学校周边的交通压力明显减小。”5月19日上午，在北湖小学门口，济宁市公安局交警支队北湖大队民警马飞介绍。

北湖小学地处许庄路、济安桥路两大辖区主干道交叉口，来往车辆较多。尤其是每天上学放学时间，道路通行压力巨大，存在一定交通安全隐患。北湖大队前期多次实地调研并征求专家意见，决定封堵济安桥路与许庄路交叉口，只允许非机动车及行人通行。同时，在济安桥南路与许庄路交会处向东路北处设置安全通道，接送学生车辆可通过标牌指示，停放在临时停车泊位处，步行将学生送入安全通道，实现接送学生车辆与安全通道处的无缝对接。

为确保北湖小学门口道路通行畅通，北湖交警大队对北湖小学门口采取措施，设立“单行道”，允许车辆沿许庄路由西向东行驶。将许庄路北幅左侧车道设置为即停即走车道，方便接送学生车辆临时停靠，进入安全通道；右侧车道机动车正常单向通行。

在道路改建路段设置互联网远程监控设备。在北湖小学校门口、许庄路西口、对面路口及交通信号灯处设置4个点位，家长可通过下载监控APP软件，对学生上放学必经之路的行驶进行实时跟踪。

## 货车追尾司机被困

### 消防官兵紧急施救

□ 记者 尹彤  
通讯员 杜波涛 张思林 报道

本报梁山讯 5月16日4时许，济宁市公安消防支队梁山大队接到群众报警称，位于梁山县徐集镇济梁公路路段发生一起交通事故，一人被困，情况十分危急。接警后，梁山中队立即出动人员赶赴现场处置。

4时38分，救援官兵到达事故现场，只见现场地面散落着碎裂玻璃和车体残骸，一辆货车与另一辆货车发生追尾，挂车车头严重变形。经现场侦察发现，驾驶员的身体被车头的方向盘死死卡住，已处于半昏迷状态。车头救援空间狭小，稍有不慎就会给被困者造成第二次伤害。根据现场情况，指挥员立即下令：现场救援人员分为两组，一组负责对周边道路展开警戒，提醒过往车辆避让，为救援行动创造安全有利环境；二组利用液压破拆顶撑工具对驾驶室进行扩张破拆。

由于两车相撞的冲击力过大导致施救的救援空间太小，车外的消防战士在驾驶室一侧对驾驶员腿部被压的地方进行扩张。4时51分，救援官兵成功将被困驾驶员救出，并协助120医护人员将伤者抬上救护车送医救治。

## 欢城派出所

### 深入学校宣传禁毒

□ 记者 尹彤  
通讯员 徐涛涛 陈庆政 报道

本报微山讯 5月10日下午，微山县公安局欢城派出所组织民警深入辖区学校，开展禁毒知识宣传活动，为同学们上了一堂生动的禁毒法制课。针对青少年中心理好奇心强，辨别能力弱，抵制毒品诱惑的心理防线脆弱，容易因各种环境、因素的影响而受到毒品的侵蚀的特点，民警通过大量的案例和数据，为同学们介绍了毒品的基本知识和吸毒的危害，并详细讲解了相关禁毒法律法规，从法律层面给同学们敲响禁毒、防毒警钟。活动结束后，民警还通过赠送实物，发放禁毒宣传资料等形式开展禁毒教育宣传，有效增强了同学们对毒品的认识，提高了学生识毒、防毒、拒毒的能力。